

# Современные модели социально-экономической модернизации

Курс лекций по направлению  
подготовки

«Государственное и  
муниципальное управление»

# Актуальность курса

- Основной постулат, на котором базируется теория модернизации, заключается в том, что история движется по пути прогресса, а общественный прогресс осуществляется в процессе прогрессивного перехода от традиционного общества к обществу современному.
- Это грандиозный цивилизационный переход, который происходит по фазам:

**урбанизация-индустриализация-глобализация**

На рубеже веков вся цивилизация находится на пути трансформации от индустриальной к постиндустриальной цивилизации- цивилизации ноосферы

# В России модернизация воспринимается по-другому

1. Одни воспринимают модернизацию как строительство эффективной инновационной системы экономики и управления
2. Другие как свободное предпринимательство и развитие конкуренции
3. Третьи как строительство общества социальной справедливости

# Раскроем понятие модернизации

*(причем само понятие «модернизация» за несколько веков менялось)*

## ***Модернизация –***

комплексный социально-исторический феномен изменений общества государства, экономики, ценностных ориентаций, институтов, структур, функций и факторов (как лидеров, так и рядовых участников данного процесса),

# Модернизация

- Есть коренное, последовательное изменение системы.
- Что такое - система?

# Система

- множество элементов, частей находящихся в определенных отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство и порождающих новое качество.

**Модернизация - есть коренное, последовательное изменение системы.**

- Определение, приведенное выше, шире чем другие, раскрывает сущность модернизации.
- Социально-экономическая модернизация- есть коренное, последовательной изменение социально-экономической системы.

## Модернизация

- тип социальных перемен, имеющий корни в английской индустриальной и политической французской революциях. Он заключается в экономическом и политическом прогрессе отдельных обществ-первопроходцев и последующих перемен у отстающих”
  - *Рейнхард Бендикс*



# Модернизация

- Процесс трансформации традиционного общества в общество, характеризующееся применением машинной технологии, рациональными и секулярными жизненными установками, а также высоким уровнем дифференциации социальной структуры.

■ *С.Блэк*

# Модернизация

- Процесс изменения в направлении тех типов социальных, экономических и политических систем, которые развивались в Западной Европе и Северной Америке с XVII по XIX век и затем распространились на другие европейские страны, а в XIX и XX веках — на южноамериканский, азиатский и африканский континенты”.
- Шмоэль Эйзенштадт

# Модернизация

- Модернизация — пишет Стивен Ваго, — это процесс, посредством которого аграрные общества трансформируются в индустриальные. Данный переход влечет развитие передовой индустриальной технологии и политических, культурных, социальных механизмов, адекватных задачам поддержания, руководства и использования данной технологии

## Осуществление модернизации социально-экономической системы России является актуальной задачей

- Дискуссия идет в основном о роли государства в модернизации
- крайние точки зрения – 1. не надо вмешательства в процесс модернизации
- 2. жесткая роль государства.

# Точки зрения на М.

- 1. модернизация — это процесс естественного развития социально-экономической системы, и ему главное — не мешать. Поэтому государство должно максимально устраниваться из данной области и предоставить возможность рыночным и социальным механизмам осуществить модернизационные преобразования общества

# Точки зрения на М.

- М.- это продукт целенаправленной государственной политики и вне такой политики модернизационные проекты обречены на поражение. Между данными крайними позициями существует целый ряд промежуточных взглядов, пытающихся найти формы совмещения либеральной и государственной позиций

- . Разрешение данного противостояния на политическом и идеологическом уровне бесперспективно

- Единой теоретической и методологической концепции модернизации в настоящее время не существует.
- Но данное понятие прошло длинный путь развития и прочно заняло свое место в теории и практике ЭКОНОМИКИ



# Модернизация как теория

- Сегодня концепцию модернизации, в целом, можно охарактеризовать как
- **совокупность социологических и социально-экономических теорий, которые анализируют процесс перехода от традиционного общества, либо от общества, отставшего в социально-экономическом развитии, к современному**

- Конечным ожидаемым результатом процесса модернизации является формирование нового типа общества, которое может быть определено как «массовое общество»
- Уклад-постиндустриальный

- Часто понятие «модернизация» употребляется в контексте понятия «социальный прогресс». Идея прогресса является весьма древней и обладает огромной притягательной силой для человечества.
- Причина популярности идеи прогресса объясняется тем, что прогресс — это единственная альтернатива всеобщему отчаянию

- Сущность социального прогресса состоит в том, что согласно представлению людей, историческая трансформация человеческого общества объективно имеет восходящий тренд, характеризующийся постоянным усложнением структуры сообщества, повышением его эффективности во взаимодействиях со средой обитания.

- Следствием указанной трансформации является глобальный, всемирно-исторический процесс восхождения человеческих обществ от примитивных состояний (дикости) к вершинам цивилизованного состояния.



- Под цивилизованным состоянием предполагается достижение обществом наивысших научно-технических, политико-правовых и нравственно-этических стандартов.
- Таким образом, социальный прогресс — это процесс восходящего самодвижения общества.

- Но, говоря о сущности процесса модернизации, мы должны констатировать, что это все-таки процесс перехода от одной формы существования общества к другой со всеми присущими такому переходу положительными и отрицательными чертами

- Модернизация не должна рассматриваться как однозначное улучшение параметров существующего общества.
- Модернизация — это скорее их усовершенствование.



- Это такое системное изменение параметров, которое позволит в конечном итоге определенному человеческому сообществу, в целом, более успешно реализовывать свою жизненную программу
- Причем этот процесс сопровождается не только утверждением новых форм взаимоотношений внутри общества, но и упразднением ряда ранее существующих норм.

- Возникновение концепции модернизации на теоретическом уровне связывают с идеей К. Маркса о делении исторического процесса на доиндустриальную и индустриальную стадии.

- В XIX в. общие положения идеи К. Маркса были развиты Ф. Теннисом в его работе («Общность и общество. Основные понятия чистой социологии»). Им были впервые высказаны сомнения в прогрессивности модернизационных изменений, прозвучала мысль о побочных негативных эффектах развития

- Классические теории модернизации сосредоточены на анализе взаимодействия стран «первого» и «третьего» мира и перспективах модернизации стран «третьего» мира. Возникшие вслед за классическими теориями модернизации, теории конвергенции сосредоточились на анализе разрыва между странами «первого» и «второго» мира и на проблеме ликвидации данного разрыва.

- С практической точки зрения, модернизацию следует рассматривать как комплекс преобразований, предпринимаемых человеческими обществами (странами, народами) в социально-экономическом, технологическом, культурологическом, политическом и прочих аспектах с целью достижения индустриальной стадии развития (если этого еще не состоялось), и далее — постиндустриальной стадии развития общества

- категория «модернизация» (и для объектов микроуровня, и для объектов макроуровня) является исторически определенной и должна рассматриваться в контексте исторического процесса и места конкретного объекта в нем.

- **Сегодня концепцию модернизации в целом (как совокупность теорий, исследующих модернизацию и конвергенцию) условно можно разделить на два направления — социологическое и социально-экономическое**

# Социально-экономическая система – это?

- 1. целостная совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих **социальных и экономических институтов.**

Выделяем СЭС: страны, региона, муниципального управления, корпорации



# Объект нашего исследования и объект государственного управления

- Социально-экономическая система государства

# Предмет исследования и государственного управления-

- Отношения, формирующиеся в процессе развития или модернизации социально-экономической системы.

# Модели модернизации

- Существуют три модели модернизации :
- Революционная
- органическая
- Догоняющая – в России перманентно реализуется модель-догоняющей модернизации

- 
- Длительный период демодернизации, происходящей в современной России, поскольку ее догоняющий тип не дает возможности России выйти на собственный путь развития, независимый от тенденций европейской модернизации, в русле которой преимущественно и идет мировое развитие.
- ***Но заметим, что тип европейской модернизации далеко не идеален***

История европейской модернизации, которая служила как бы ориентиром цивилизационного прогрессивного развития до XXI века, началась в эпоху промышленной революции в Западной Европе. (Модерн-современный, не древний)

- В результате этого этапа модернизации были разрушены все основы традиционного европейского общества. Этот этап связан с историей индустриальной революции
- На втором этапе началось строительство нового хозяйственного уклада, жестко либеральной модели экономического развития, формированием общества потребителей и социальными потрясениями

- Третий этап начался после перехода II мировой войны переходом к модели социального государства и гражданского общества на основе демократических преобразований.
- *Заметим, что механизмы модернизации, которые были эффективны на ранних стадиях, позднее превращались в тормоз*
- *Мы должны сделать вывод: модернизация есть процесс постоянный*

## ***И еще один вывод :***

Революции, которые были механизмами перехода от аграрного общества к индустриальному, практически прекратились (Англия, Франция, США, Япония, Россия. Последней революцией стала революция в Иране в 1979 г.).

Аграрное общество во второй половине XXв. было повсеместно сломлено. Там, где не было революций, их роль сыграли мировые и региональные войны.

# *Государство, капитализм, демократия*

- *Модернизация*, которую проходит цивилизация критически зависит от того, что станет с тремя ключевыми системами индустриальной волны - государством, капитализмом и демократией.
- Остановимся на характеристике этих систем.



# Государство

- Как институт теряет и финансовую опору, и лояльность элит, и идейную поддержку общества.
- Эффективность первичной индустриализации позволила сформировать государства, которое практически не испытывало финансовых проблем (страны -лидеры).
- Денег хватало на социальное развитие (образование, пенсии, социальную поддержку, ВК, армию)
- Развитые страны переходят от либеральной социально-экономической модели развития к социальной модели.

# Рыночная экономика

Цель- экономическая эффективность,  
Прибыль



Основа развития – конкуренция

Критерии: отсутствие социальной  
справедливости

# Социальная рыночная экономика

- Социальная рыночная экономика
- Цель- рост эффективности и прибыли
- Критерии- социальная справедливость, социальная защита, социальная ответственность бизнеса

# Социальное государство

- XIX в. – понятие «социальное государство» в философских трудах Гегеля
- Попытки определить принципы:
  - справедливого распределения дохода между трудом и капиталом
  -  Обеспечения свободы и равенства граждан
  -  - обеспечения справедливой солидарности общества и заботы имущих о неимущих и не работающих

# Социальное государство

- 1949 г.- конституция ФРГ провозгласила Германию социальным государством
- 1958 г.- Франция провозгласила страну социальной республикой
- 1978 г.- Испания
- 70- годы- Норвегия, Швеция, Италия
- 90- годы большинство стран Восточной Европы
- Российская Федерация- социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (Ст. 7 Конституции РФ)

# Принципы социального государства

- Принцип экономической свободы человека и признания права предпринимателей и их объединений, лиц наемного труда и их профсоюзов на тарифную автономию на основе социального партнерства
- Принцип доверия к регулирующей роли рынка через спрос и предложение, ценообразование и конкуренцию
- Принцип ответственности государства за игру рыночных сил и создание условий для упорядочения течения экономической и социальной жизни, направленной на обеспечение благополучия своих граждан

# Принципы социального государства

- Принцип социальной справедливости и солидарности общества, в том числе путем налогового перераспределения доходов от богатых к бедным и загрузки работоспособных, чтобы помочь уже или еще не трудоспособным
- Принцип участия работников в управлении производством и распределения в общественной и государственной жизни, развивая при этом различные формы экономической демократии

# Государство

- Однако в условиях социально-экономического кризиса на социальное развитие денег не хватает даже у самых развитых стран. Сокращаются социальные лифты для большинства населения
- Разбухшие государственные аппараты не желают делиться благами с массами.
- В условиях все более срастающейся глобальной элиты государственный суверенитет снижается



# Капитализм

- Недостаток новых рынков и дешевого сырья, повышение трудовых и экологических издержек, увеличение в долгосрочной перспективе налогового давления, резкий подъем стоимости технологических инноваций- все это указывает на серьезный кризис капиталистической миросистемы

# Демократия

- Современная демократия –это свобода выбора в рамках довольно жестко заданного коридора, ширина которого определяется соглашением элит и размером общественного пирога.
- Способность элит покупать общественную лояльность сокращается
- Элитный консенсус , без которого демократия невозможна, разрушается

# Демократия

- Средний класс –несущая опора современных демократий -подвержен коррозии повсеместно, может за исключением Китая и Индии
- Политические системы развитых стран все более фрагментируются
- Демократический уклад подрывается идейным вакуумом
- Политические партии утрачивают свою силу.

**Следовательно, в настоящее время  
все страны стоят перед  
необходимостью новой модернизации**

- Теория модернизации опирается на понятие социального прогресса, так как предполагает, что все общества вовлечены в единый, универсальный процесс восхождения человеческого общества от дикости к цивилизации

# Социальный прогресс

тип социального прогресса, при котором каждое последующее состояние социальной системы более предпочтительно, а каждая последующая ее структура не менее предпочтительна, т.е. при котором неуклонно улучшается жизнедеятельность всего общества: условия, уровень, качество жизни всех социальных групп, совершенствуется его социальная структура

# Социальная деградация

тип социального прогресса, при котором каждое последующее состояние социальной системы менее предпочтительно, а каждая последующая ее структура не более предпочтительна, т.е. при котором неуклонно ухудшается жизнедеятельность большей части общества: условия, уровень, качество жизни определенных социальных групп

# Модернизация

- Есть коренное, последовательное изменение системы
- Модернизация экономики, государства и общества в России
- Процесс социально-экономической модернизации требует модернизации системы государственного управления, модернизации общества

## В Российской Федерации

- Россия обладает 40% мировых запасов энергетических ресурсов.
- По материалам Счетной палаты (2010 г.)
- 72% основных фондов морально и физически устарели.
- Реальный сектор находится в системном кризисе.
- Необходим переход от экономики ресурсной к инновационной экономике



# Демографический императив

- В 2005 г. умерло 2,3 млн. чел., в 2006 -2,1 млн. , в 2007 г.- 2 млн. 2008 г. – отмечено небольшое  
Ежегодно население сокращается на 900 тыс. чел.  
(в трудоспособном возрасте – 700 тыс.)
- С 1992 года население России сократилось на 10 млн. человек ( с учетом рождаемости и миграционных потоков)
- За этот период от естественной убыли страна потеряла 12 млн. человек.

# Россия по материалам доклада Международного антикоррупционного комитета (2010 г.)

- Одна из самых коррупционных стран мира . Ежегодные потери от коррупции – 40 млрд. руб. в год, это 40 % федерального бюджета
- Занимает 1 место по числу миллиардеров, преследуемых правоохранительными органами
- 134 место в мире по продолжительности жизни
- 97 по доходам на душу населения
- 1 место в мире по абсолютной величине убыли населения
- 2 место в мире по количеству самоубийств
- 57- по качеству жизни
- 2 место по количеству заключенных на 1000 населения
- 2 место в мире по распространению поддельных лекарств
- 1 место по количеству авиакатастроф
- 1 место по количеству курящих детей
- 1 место по продажам крепкого алкоголя

## Основа модернизации –человеческий потенциал

- В России проживает всего 142 мил. человек.
- Плотность населения в 10 раз меньше, чем в Азии, но при этом смертность на 65% выше европейской.
- К 2015 г. будет 10 млн. инвалидов.
- Через 50 лет нас будет 101 млн.
- В тоже время к середине века в Азербайджане, Афганистане, Ираке, арабских странах зоны Персидского залива, Турции, Иране, Пакистане численность населения достигнет - 1 млрд. человек.
- В Китае- 2 млрд. 359 миллионов.