



# **СТРАТЕГИЯ ЭКОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАН СНГ**

# План лекции (вопросы на зачете)

1. Чем вызвана необходимость создания концепции и стратегии развития СНГ?
2. Алгоритм создания стратегии экономического развития.
3. Технология создания стратегии экономического развития региона.
4. Значение создания концепции и стратегии экономического развития для СНГ.

## Последовательность создания и источники

Функция управления (как и любая стратегия) — иерархически упорядоченная последовательность разнокачественных действий, включающая в себя:

1. Оpozнaвание факторов среды (объективных явлений), с которыми сталкивается интеллект, во всём многообразии экономических процессов
2. Формирование стереотипа (навыка) распознавания фактора среды на будущее
3. Формирование вектора целей управления в отношении данного фактора и внесение этого вектора целей в общий вектор целей своего поведения (самоуправления)

## Последовательность создания и источники (2)

4. Формирование концепции управления и частных целевых функций управления, составляющих в совокупности стратегию, на основе решения задачи об устойчивости планируемых процессов, в том числе и предсказуемости их результатов
5. Организация и реорганизация целесообразных управляющих структур, несущих целевые функции управления с учетом кадрового обеспечения
6. Контроль (наблюдение) за деятельностью структур в процессе управления, осуществляемого ими и координация взаимодействия разных структур
7. Ликвидация существующих структур в случае ненужности или поддержание их в работоспособном состоянии до следующего использования

## Последовательность создания и источники **(2)**

Пункты 1 и 7 всегда присутствуют. Промежуточные между ними можно в той или иной степени объединить или разбить ещё более детально.

Например, пункт 6 может предусматривать в качестве структур обеспечивающих подготовку и реализацию отдельных этапов научное (теоретическое обоснование и создание методологии), проектные (проектирование оборудования), технологические и статистические подразделения. А в рамках обеспечения процессов кадрами при необходимости можно предусмотреть создание стандартов новых специальностей, разработку учебных планов и программ их подготовки.

Результаты, выводы и предложения очень зависят от масштаба (степени точности) рассмотрения факторов среды: «Запад» или «Россия считает», «во времена Ивана Грозного» или «Сталина».

# Концепция развития

Важным этапом в становлении Содружества стало принятие в 2007 г. Концепции дальнейшего развития СНГ. В ней на основе оценки процессов социально-экономического развития и взаимодействия стран СНГ закреплено общее видение перспектив Содружества и приоритетных направлений его деятельности с пониманием основной цели – формирование в долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого из них.

С этим следует соотнести высказывание А.Фурсенко в бытность его министром науки и образования РФ на молодежном форуме «Селигер» 23 июля 2007 г.: **«Недостатком советской системы образования была попытка формировать человека-творца, а сейчас задача заключается в том, чтобы взрастить квалифицированного потребителя, способного квалифицированно пользоваться результатами творчества других»** (Норма либерализма - два и более уровней образования, педагогических школ и учебников).

В отличие от либерального подхода, который провозглашает нормой беспредельное разнообразие, мы в рассматриваемом учебном примере за норму примем такое развитие общества, при котором **большинство** людей доживают до возраста, определяемого их генетикой.

<http://www.e-cis.info/page.php?id=20063>

## **Интернет портал СНГ. Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года**

Представляется весьма странным рассматривать результаты чьей-либо деятельности без соотнесения их с результатами других. Только сравнение позволяет установить норму и поэтому является методом исследования, обеспечивающим достоверные результаты.





Индекс промышленного производства, в % к 2011 г.	Индекс производства по видам экономической деятельности, в % к 2011 г.			Индекс физического объема в % к 2011 г.			Инвестиции в основной капитал		Иностранные инвестиции, млн долларов США
	добыча полезных ископаемых	обрабаты- вающие произ- водства	производс- тво и рас- пределение электро- энергии, газа и воды	работ, выполнен- ных по виду деятель- ности «Строй- тельство»	оборота рознич- ной тор- говли	объема платных услуг населению	млрд рублей	в % к 2011 г.	
102,6	101,1	104,1	101,2	102,4	105,9	103,7	12568,8	106,6	154570

# И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ С

Индексы производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в % к 2011 г. (предварительные данные)			Строительство жилых домов		Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2012 г.			Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2012 г.		
сельское хозяйство	растениеводство	животноводство	тыс. кв. метров общей площади	в % к 2011 г.	рублей	в % к средней российской стоимости	изменение стоимости в % к декабрю 2011 г.	рублей	в % к средней российской стоимости	изменение стоимости в % к декабрю 2011 г.
95,3	88,0	103,3	65219,6	104,7	9868,0	100	107,6	2608,9	100	107,8

# субъектов Российской Федерации

Индекс потребительских цен, декабрь 2012 г. в % к декабрю 2011 г.	Индексы цен на жилье, конец IV квартала 2012 г., в % к концу IV квартала 2011 г.		Среднемесячная начисленная зарплата одного работника		Реальные денежные доходы населения, в % к 2011 г.	Просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2013 г.	
	первичный рынок	вторичный рынок	НОМИ- нальная, рублей	реальная, в % к 2011 г.		всего, млн рублей	в % к 1 января 2012 г.
106,6	110,7	112,1	26822,3	108,4	104,8	1560	88,3

# дерации в 2012 году

Просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2013 г.		Безработные					Потребность работодателей в работниках, заявленная в государственных учреждениях службы занятости на 1 января 2013 г.		На 1000 человек насел			
		общая численность по данным обследований населения по проблемам занятости (в среднем за год)			зарегистрированные в государственных учреждениях службы занятости на 1 января 2013 г.				родившихся		умерших	
всего, млн рублей	в % к 1 января 2012 г.	тыс. человек	в % к 2011 г.	в % к экономически активному населению	тыс. человек	в % к 1 января 2012 г.	человек	в % к 1 января 2012 г.				
1560	88,3	4130,7	83,9	5,5	1064,7	82,8	1298347	111,9	13,3	12,6	13,3	13,5
359,2	110,9	658,9	76,8	3,1	161,4	74,9	333039	105,4	11,4	10,8	13,9	14,0
6,6	39,9	29,5	88,8	3,7	8,1	79,3	10235	92,4	11,7	11,0	14,0	14,1
1,2	26,1	32,7	71,8	5,1	8,2	83,2	7277	102,6	11,4	10,9	16,1	16,1

Потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости на 1 января 2013 г.		На 1000 человек населения						Число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся		Миграционный прирост (+), убыль (-) населения, человек	
		родившихся		умерших		естественный прирост (+), убыль (-) населения					
человек	в % к 1 января 2012 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.
1298347	111,9	13,3	12,6	13,3	13,5	-0,0	-0,9	8,7	7,3	+294930	+320100

# Объективно необходимая циклика решения задач государственного управления

Деньги – «слуга»,  
а не «господин» человеку



1. Анализ состояния и тенденций в биосфере и в демографии

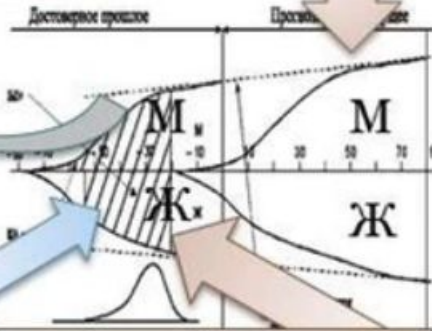
2. Выработка биосферно-экологической политики государства

Демографический прогноз

5. хозяйственная деятельность в русле плана биосферно-экологического и социально-экономического развития

4. Выработка политики экономического обеспечения биосферно-экологической, инфраструктурой и демографической политики

3. Выработка инфраструктурной и демографической политики государства в русле биосферно-экологической политики



Демографическая реальность

## Пример алгоритма освоения региона

На схеме представлен порядок решения частных управленческих задач... В правом верхнем углу этой схемы показана структура землепользования. Еще в семидесятые годы прошлого века греческий архитектор Доксиадис вывел структуру оптимального землепользования. В других странах могут быть другие нормативы.



По его подсчетам 40 процентов земель должно быть отведено заповедным землям, чтобы воспроизводились все биологические виды, характерные для соответствующей природной зоны. 42 процента земли должно принадлежать рекреационной зоне, в которую мигрируют представители биологических видов, появившиеся на свет сверх пределов биологической ниши в заповедных местах.

10 процентов необходимо отвести под сельскохозяйственные угодья, 4 процента занимаются населёнными пунктами, и только 0,2 процента отводится под промышленные зоны, на которых естественные биоценозы существовать не могут.

По мнению Доксиадиса такое **соотношение должно быть обеспечено в каждом регионе**, чтобы природа была цела, а деятельность человека велась в гармонии с природой и население могло жить в экологически благоприятной обстановке.

Соответственно, это предполагает разработку биосферно-экологической политики государства для каждого региона. После того, как в Советском Союзе была реализована программа обводнения степей, посадка лесополос, создание лесных массивов, подобного рода программ не осуществлял больше никто, особенно с 1991 года, когда стали хищнически уничтожаться ландшафты, подрывая возможности нормального существования будущих поколений.

Реальность такова, что техносфера и привязанный к техносфере быт нуждаются в инфраструктуре. Соответственно должна быть **инфраструктурная политика**, которая бы обеспечивала прохождение инфраструктуры через существующие ландшафты без ущерба для них и для обеспечения потребностей общества.

Исходя из вышесказанного можно для конкретного региона определить **емкость экологической ниши при современном уровне развития техносферы, культуры, потребностей людей и возможностей биосферы.** Даже при поверхностном сравнении очевидно, что регионы неравнозначны и в аспекте развития производства и в аспекте воспроизводства биологически здорового населения.

Мегаполисы и неблагоприятная среда на 60-100 километров вокруг них сейчас представлены покалеченными ландшафтами. Кроме этого, есть регионы, где мы занимаемся добычей полезных ископаемых и переработкой этих полезных ископаемых, химическая промышленность и металлургия.

Порой решение региональных проблем невозможно без привлечения мигрантов.  
(Москва и «лимита» в советское время)

Эти люди вынуждены были покинуть свою малую родину и перебраться в мегаполис **для того, чтобы решить свои проблемы.** Без соответствующей **этно-географической политики, демографической политики** можно получить конфликты на тех территориях, куда будут заезжать мигранты. Это мы знаем по сегодняшней практике.



Институт этнографии к сожалению не очень компетентен в вопросах межконфессиональных отношений в наших регионах.

Всё это в совокупности нуждается в **экономическом обеспечении**. То есть, необходимо иметь прогноз экономических потребностей всех перечисленных и еще не упомянутых видов политики. Понимать, каким образом эти возможности можно создать. То есть необходимо в том числе, создавать новые производства, реконструировать и развивать существующие и т.п.

Более того, в обществе существуют такие виды деятельности, которые в принципе не могут осуществляться на коммерческой основе, или осуществляться в необходимых объемах на принципах самоокупаемости.

При существующем нравственно-этическом развитии общества имеются такие **виды некоммерческой деятельности, которые вообще наносят ущерб развитию человека, развитию общества, развитию государства** (проституция, нелегальная торговля оружием и наркотиками, латентная медицинская практика и т.п.).

**Очевидно, что-то нужно охранять и развивать, а что-то – сдерживать или даже подавлять. Кроме как государству, с этим справиться некому, но и государство может заниматься этим только имея долгосрочные прогнозы по развитию биосферно-экологического и социально-экономического развития.**



Виноват, для того, чтобы управлять, нужно, как-никак, иметь точный план на некоторый, хоть сколько-нибудь приличный срок. Позвольте же вас спросить, как же может управлять человек, если он не только лишен возможности составить какой-нибудь план на смехотворно короткий срок, ну, лет, скажем, в тысячу, но не может ручаться даже за свой собственный завтрашний день?



Существующие научные работники, как правило, имеют довольно узкую специализацию и не могут в совокупности представить себе задачи и обеспечить **методологическое сопровождение** этой деятельности. Далее на очереди - **образовательные стандарты, учебные планы и программы**, подготовка кадров в **НЕОБХОДИМОМ** качестве и количестве. Следующий этап – **хозяйственная деятельность** по реализации перечисленных планов.

Обращаю внимание, что все, или почти все элементы, этой непростой сборки имеются в сегодняшней практике государств СНГ. В качестве примера можно привести любую повестку дня Комиссии по экономическим вопросам при экономическом совете СНГ.

## О заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 21 сентября 2016 года

В Москве в Отделении Исполнительного комитета СНГ 21 сентября 2016 года состоялось очередное заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

В заседании принимали участие представители органов отраслевого сотрудничества государств СНГ, представители органов государств Содружества, заместитель Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Иванов С.И., ответственные сотрудники Исполкома СНГ.

Вела заседание полномочный представитель Кыргызской Республики, Председатель Комиссии по экономическим вопросам Асанкожоева З.М.

После обмена мнениями и обстоятельной дискуссии по материалам заседания были приняты решения по следующим вопросам повестки дня:

1. О проекте Соглашения о сближении подходов по нормативно-правовому и нормативно-техническому регулированию, оценке соответствия, стандартизации, аккредитации и метрологическому обеспечению в области использования атомной энергии в мирных целях
2. О проекте Плана основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2016–2020 годы
3. О деятельности базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по образованию в области лесного хозяйства и лесной промышленности
4. О базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по проблемам технического регулирования в строительном комплексе
5. О развитии рынка страховых услуг в государствах – участниках СНГ
6. О развитии рынков газомоторного топлива государств – участников СНГ
7. О дате и проекте повестки дня очередного заседания Комиссии по экономическим вопросам

Следующее заседание Комиссии состоится 19 октября 2016 года.

<http://www.e-cis.info/news.php?id=14704>



## **ПОВЕСТКА ДНЯ**

### **заседания Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ**

19 октября 2016 года

1. О проекте Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств при осуществлении перевозок в международном сообщении на период 2017–2019 годов
2. О ходе выполнения Решения Совета глав правительств СНГ о Концепции установления согласованной тарифной политики на железнодорожном транспорте государств – участников Содружества Независимых Государств от 18 октября 1996 года и о Тарифной политике железных дорог государств – участников СНГ на 2016 фрахтовый год
3. Об итогах реализации Межгосударственной радионавигационной программы государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2016 года
4. О проектах Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ и Приоритетных мероприятий по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы на 2017–2020 годы
5. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования
6. Об Обзоре торговой политики Республики Армения
7. О производстве и взаимной торговле овощной продукцией и фруктами в государствах – участниках СНГ
8. О проекте сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств на 2017 год
9. О проекте повестки дня 72-го заседания Экономического совета Содружества Независимых Государств
10. О дате и проекте повестки дня очередного заседания Комиссии по экономическим вопросам 33

**Наши информационные ресурсы:**

**[www.cis-minsk.by](http://www.cis-minsk.by)**

**[www.e-cis.info](http://www.e-cis.info)**

**Спасибо за внимание.**