

# Структурная политика государства



## Структурная политика

- система мер направленных на формирование необходимых общегосударственных, внутриотраслевых и межотраслевых и региональных пропорций

## Цель структурной политики

- обеспечить сбалансированное развитие экономики, техническое совершенствование производства на основе использования достижений науки и техники, социальную защиту населения и рост его благосостояния

## Место рыночного механизма в обеспечении структурной перестройки экономики

- предопределяется степенью развития рыночных институтов:
- фондовых бирж,
- коммерческих банков,
- инвестиционных компаний и т.п., которые способны оперативно перенаправить имеющиеся в мире инвестиционные ресурсы на

### Для России характерны:

- узость российского фондового рынка,
- ограниченность ресурсов;
- искаженная мотивация частных банков,
- опора назревших в стране структурных преобразований на государственный бюджет

- **Компоненты структурной политики**
  - **Государственные долгосрочные программы структурной перестройки**
- **Нацеливание**
  - **Политика сворачивания нежизнеспособных производств**
- **Институт банкротства**

- Долгосрочная стратегия структурной перестройки воспроизводства
- «Выбраковка» неэффективных предприятий и отраслей
- Придание импульса ускоренному росту потенциально (и реально) жизнеспособных звеньев отечественной экономики-
- Сохранение экономической безопасности страны

**Нацеливание** - скоординированные государственные мероприятия по мобилизации производственных ресурсов в целях помощи национальным производителям в избранных отраслях стать более конкурентоспособными.

**Критерии для выбора нацеливаемых отраслей:**

- традиционный: поддерживаются депрессивные (стагнирующие) отрасли, переживающие период структурного кризиса и нуждающиеся либо в свертывании производства, либо его перемещении в другие страны, либо модернизации для удержания конкурентных позиций
- поддержка молодых наукоемких отраслей с перспективой повышения конкурентоспособности
- нацеливание осуществляется в направлении отраслей с высокой добавленной стоимостью в расчете на 1 работника
- выделяются отрасли с большими сопряженными связями, оказывающими наибольшее воздействие на всю остальную экономику
- выделяются отрасли с наибольшими положительными внешними эффектами (в виде распространения результатов НИОКР, знаний, создания дополнительной занятости и т.п.).

## **Одна из главных общенациональных задач экономической политики в России - избавление экономики от значительной части неэффективного производственного потенциала**

- **От 1/3 до 2/3 промышленного потенциала и до 3/4 колхозов и совхозов либо не нужны совсем, либо нуждаются в коренной модернизации (Речь идет о предприятиях, которые нежизнеспособны в рыночных условиях из-за своей неэффективности);**
- **В СССР 20% сельскохозяйственных предприятий производили около 80% всей товарной сельхозпродукции;**
- **Химическая промышленность работала на химическую войну;**
- **Воркута за продаваемый ею уголь покрывает лишь 15% своих расходов, а остальные 85% необходимых средств поступали из госбюджета**



- Структурное регулирование осуществляет через проведение соответствующей бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики:
  - конкурсное распределение бюджетных субсидий (грантов), которые обычно достаются фирмам, способным на подлинные структурные прорывы, обеспечивающим быстрый прогресс передовых отраслей
  - налоговые стимулы. Схемы структурного регулирования построены так, что если предприниматели инвестируют капитал в отрасли, которые государство считает наиболее значимыми, то сумма налоговых выплат сокращается
  - корпорациям, занимающимся развитием приоритетных отраслей, государственные банки дают кредит на более длительный срок и за меньшую плату. Когда же так поступают частные банки, их прибыль подлежит льготному налогообложению
  - бюджетные ассигнования - в соответствующие сектора экономики, развитие которых требуется ускорить

- **Направления структурной политики**

- Содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей на внутреннем и мировом рынках и обеспечение структурного маневра в сторону повышения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отраслей сферы услуг
- Исправление накопленных структурных деформаций - реструктуризация убыточного сектора экономики, искусственно поддерживаемого системой бюджетных субсидий, решение проблем моногородов
- Завершение трансформации существующих малоэффективных институтов экономики "переходного типа" (структуры государственной собственности, товарных и финансовых рынков) в институты, отвечающие требованиям современной рыночной экономики
- Ускоренное развитие и перестройка экономической системы, предприятий и рынков на базе новых информационных технологий, усиления глобальных и региональных интеграционных процессов

# Факторы, сдерживающие развитие потенциально конкурентоспособных предприятий

низкий уровень интеграции отечественной экономики в мировую экономическую систему,

определяемый не только низкой конкурентоспособностью, но и недостаточным активным участием России в

деятельности

недостаточная гибкость рынка

труда, связанная с барьерами на пути межрегиональной миграции рабочей силы и недостатками системы профессионального

образования и

тификации

низкий уровень управления на предприятиях:

- небольшой опыт функционирования в условиях рыночной экономики,
- слабое развитие консалтинговых услуг,
- низкая система подготовки м

недостаточное развитие инфраструктуры: автодорог, портов, телекоммуникаций и т.п.

неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию и освоение инноваций

## Первоочередные задачи структурной политики :

- **повышение инновационной активности и опережающее развитие высокотехнологичного сектора экономики**
- **стимулирование экономического роста и повышение эффективности производства на микроуровне через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения, экспортных контрактов**
- **снижение издержек деятельности предприятий, формирования инфраструктуры обеспечения предпринимательской деятельности**
- **прекращение прямого и косвенного субсидирования неэффективных предприятий, повышение действенности института банкротств, реструктуризация неэффективного сектора экономики, решение проблем монопрофильных городов**

- стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышения их эффективности, в том числе через развитие рынка консалтинговых услуг, содействие процессам интеграции и образования крупных эффективных и конкурентоспособных компаний при всемерном содействии развитию малого и среднего бизнеса
- **окончательное снятие с предприятий бремени содержания некоммерческих звеньев**
- **сокращение и оптимизация государственного сектора при росте эффективности управления государственным имуществом**
- повышение эффективности естественных монополий путем обеспечения большей информационной прозрачности и ужесточения контроля за их издержками; формирования конкурентной среды; обеспечения контроля за поддержанием необходимого уровня инвестиций

**Необходимость: обеспечить достижение устойчивых темпов экономического роста при позитивных сдвигах в структуре экономики и обеспечение роста реальных доходов населения**

- **Стратегия структурного маневра**
- **основана на сценарии “активного позиционирования на рынках”**
- **постепенное изменение сложившейся структуры экономики за счет имеющихся преимуществ отраслей, конкурентоспособных на мировом рынке, при последовательном распространении импульсов роста в смежные отрасли промышленности**

## Основная цель развития промышленности в рамках реализации структурной политики

- **повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня производства,**
- **обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынок,**
- **замещение импортной продукции и перевод на этой основе инновационно - активного промышленного производства в стадию стабильного роста**

## Направления развития промышленности

- Сохранение и расширение предложения продукции отечественного машиностроения на рынках, где наблюдается повышение платежеспособного спроса.
- Выход на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией современного и новейшего технологических укладов.
- Широкое применение технологий двойного назначения, включая технологии получения новых материалов, микроэлектронику, информационные технологии, биотехнологии, технологии высокоэффективных тепловых двигателей, высокопроизводительное промышленное оборудование, оборудование для защиты окружающей среды, уникальные технологии экспериментальной отработки и испытания сложных систем.



## Направления развития инфраструктуры и сферы услуг

- программы развития транспортной сети, телекоммуникаций и связи;
- программы развития жилищно-коммунального хозяйства
- программы энерго- и ресурсосбережения
- программы информатизации и развития экономической деятельности на основе интернет-технологий
- программа развития сферы услуг