

Макроэкономика. Тема 5. Безработица

Мальшев Денис Перфильевич

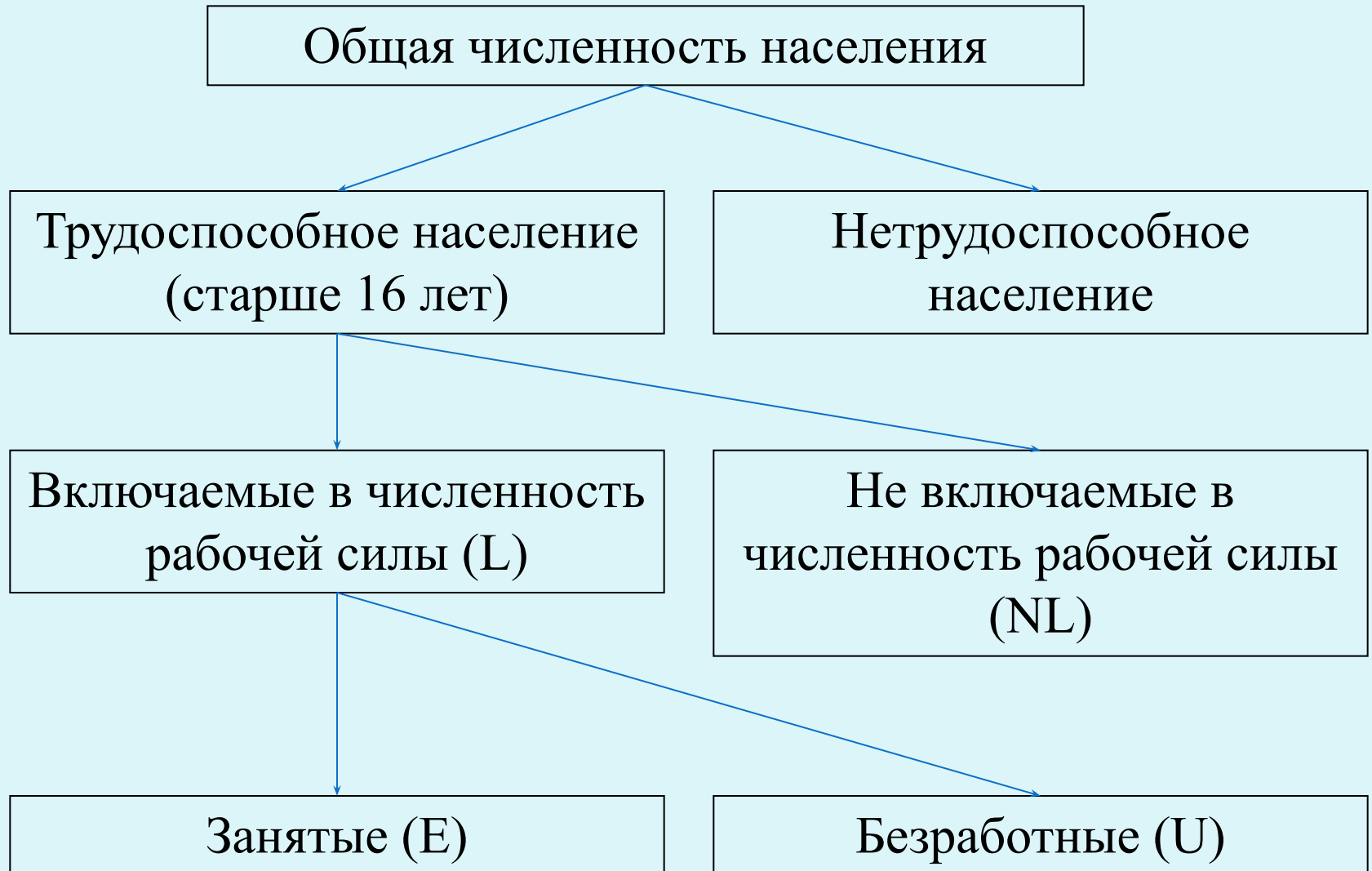
1. Понятие и показатели безработицы



Макроэкономическая нестабильность

- Важным явлением, характеризующим макроэкономическую нестабильность и имеющим циклический характер изменений, выступает безработица
- Чтобы определить, кто такие безработные, следует рассмотреть основные категории населения

Структура населения



NL

К категории **не включаемых в численность рабочей силы** относятся люди, не занятые в общественном производстве и не стремящиеся получить работу

В категорию NL попадают люди:

- 1) находящиеся на содержании государственных институтов и поэтому называемые институциональным населением, которые исключаются из численности рабочей силы **автоматически**, т.к. не считаются потенциальными компонентами рабочей силы: **отбывающие срок заключения в тюрьмах, находящиеся в психиатрических лечебницах, инвалиды;**

В категорию NL попадают люди:

- 2) которые в принципе могли бы трудиться, но не делают этого в силу разных причин, т.е. которые **не хотят или не могут работать и работу не ищут**:
- **студенты дневного отделения** (поскольку должны учиться);
 - **вышедшие на пенсию** (как по возрасту, так и по состоянию здоровья — поскольку либо уже отработали свое, либо больше не могут работать);
 - **домохозяйки** (поскольку хотя и трудятся полный рабочий день, но не в общественном производстве и не получают плату за свой труд);
 - **бродяги** (поскольку просто не хотят работать);
 - люди, искавшие работу, но **отчаявшиеся ее найти и поэтому прекратившие поиск** (поскольку отчаявшиеся найти работу учитываются в численности не включаемых в рабочую силу, а не в численности безработных, несмотря на то что они **хотели бы трудиться**, то их наличие в экономике **занижает** официальный показатель уровня безработицы)

L – рабочая сила

- К категории **включаемых в численность рабочей силы** относят людей, которые либо **имеют место работы** в общественном производстве, либо работы не имеют, но работать хотят и **работу активно ищут**
- Поэтому общая численность рабочей силы делится на две части: **занятые и безработные**

Занятые (employed — E)

- Это люди, **имеющие работу** в общественном производстве, причем неважно, занят человек полный рабочий день или неполный, полную рабочую неделю или неполную (в этом случае он считается неполно или **частично занятым**)
- Человек также считается занятым, если он не работает по следующим причинам: находится **в отпуске; болеет; бастует; из-за плохой погоды** или **стихийных бедствий**
- В эту категорию не попадают люди, занятые в теневой экономике, поскольку они официально нигде не зарегистрированы и не учитываются статистикой

Безработные (unemployed — U)

- Это люди трудоспособного возраста, **не имеющие работы, но активно ее ищущие**, т.е. предпринимающие специальные усилия по поиску работы и готовые приступить к работе немедленно, или **ожидающие начала трудовой деятельности** с определенной даты
- Поиск работы — главный критерий, отличающий безработных от людей, не включаемых в рабочую силу

Общая численность рабочей силы

- Общая численность рабочей силы равна суммарной численности занятых и безработных:

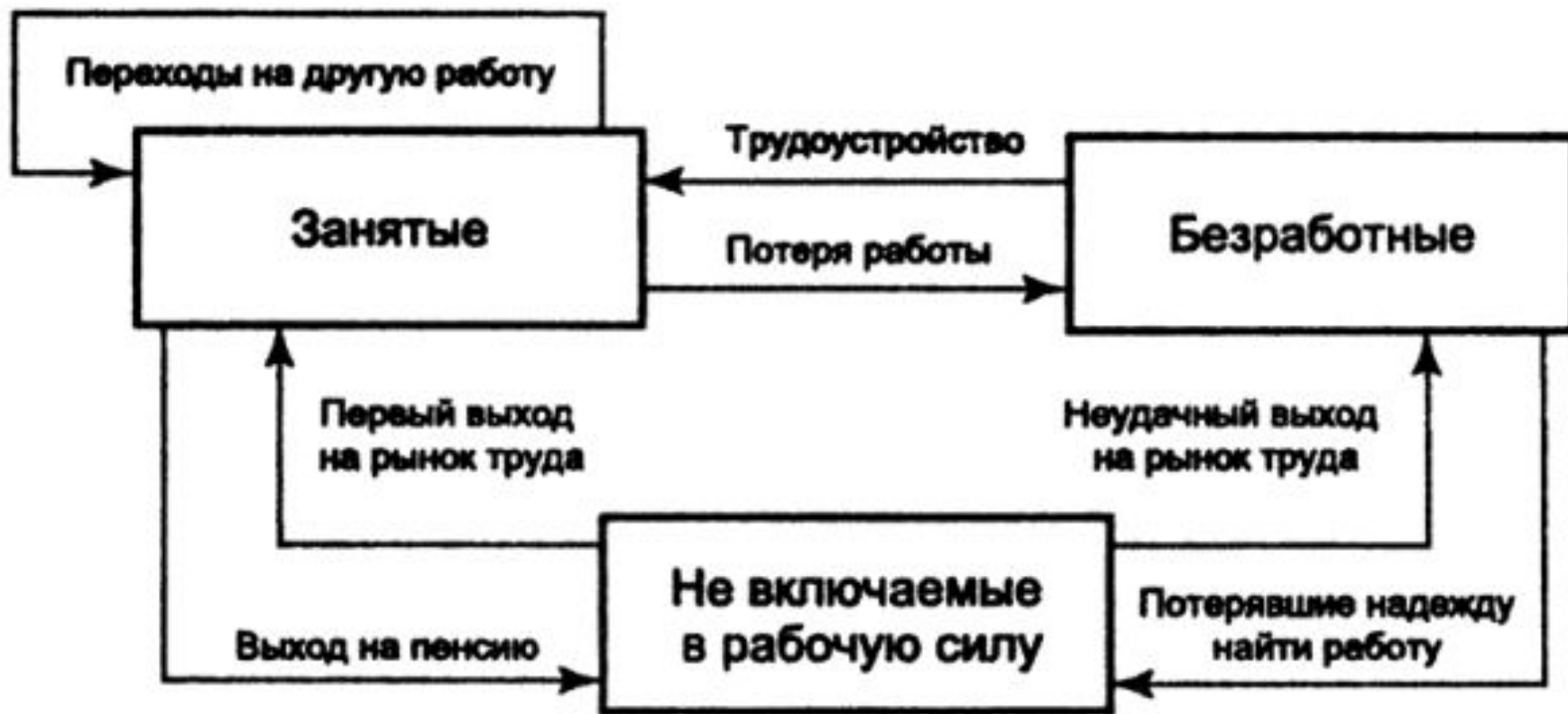
$$L = E + U$$

- При этом военнослужащие, хотя формально и относятся к занятым, как правило, при подсчете показателя уровня безработицы не учитываются в общей численности рабочей силы
- Этот показатель обычно, если это не оговаривается специально, рассчитывается только для гражданского сектора экономики

Взаимосвязь показателей

- Не следует путать категории «трудоспособное население» и «общая численность рабочей силы»
- В категорию трудоспособного населения включается также часть людей, не относящихся к общей численности рабочей силы
- Показатели изменения количества занятых и безработных, численности рабочей силы и численности не включаемых в рабочую силу — это показатели потоков
- Между этими категориями постоянно происходят перемещения (рис.)

Схема рынка труда



Перемещения между категориями

- Часть занятых теряет место работы, превращаясь в безработных
- Некоторая доля безработных находит работу, становясь занятыми
- Часть занятых увольняется с работы и покидает общественный сектор экономики (кто-то выходит на пенсию, кто-то становится домохозяйкой), а часть безработных, отчаявшись, прекращает поиски работы, что увеличивает численность не включаемых в рабочую силу

Перемещения между категориями

- При этом часть людей, не занятых в общественном производстве, начинает активный поиск работы (неработающие женщины; закончившие высшие учебные заведения студенты; одумавшиеся бродяги)
- В условиях стабильной экономики (в состоянии равновесия) количество людей, теряющих работу, равно числу людей, находящих работу

Уровень безработицы

- Основным **показателем безработицы** является показатель уровня безработицы
- **Уровень безработицы** (rate of unemployment — u) представляет собой **отношение численности безработных к общей численности рабочей силы** (сумме количества занятых и безработных), выраженное в процентах:

$$u = \frac{U}{L} \times 100\%, \quad \text{или} \quad u = \frac{U}{E + U} \times 100\%$$

Уровень участия в рабочей силе

- Показатель статистики труда, который представляет собой отношение численности рабочей силы к общей численности трудоспособного населения, выраженное в процентах:

$$\text{Уровень участия в рабочей силе} = \frac{\text{Рабочая сила}}{\text{Численность трудоспособного населения}} \times 100\%$$

и отражает долю трудоспособного населения, присутствующую на рынке труда

2. Виды безработицы. Естественный уровень безработицы



Виды безработицы

□ Выделяют три основные причины, по которым люди могут стать безработными:

- 1) потеря работы (увольнение)
- 2) добровольный уход с работы
- 3) первое или повторное появление на рынке труда

□ Различают три вида безработицы:

- 1) Фрикционную
- 2) Структурную
- 3) Циклическую

Фрикционная безработица

- Связана с **поиском работы и ожиданием выхода на работу**
- Поиск работы требует времени и усилий, поэтому человек, ищущий или ожидающий работу, некоторое время находится в безработном состоянии
- Особенность фрикционной безработицы состоит в том, что работу ищут готовые специалисты с определенным уровнем профессиональной подготовки и квалификации
- Основная **причина** существования фрикционной безработицы — **несовершенство информации** (сведений о наличии свободных рабочих мест)
- Человек, потерявший работу сегодня, обычно не может найти другую работу уже завтра

К фрикционным безработным относятся люди:

- ▣ **уволенные** с работы по приказу администрации
- ▣ **уволившиеся** по собственному желанию
- ▣ **ожидающие восстановления** на прежней работе
- ▣ **нашедшие** работу, но **еще не приступившие** к ней
- ▣ **сезонные рабочие** (не в сезон)
- ▣ **впервые или вновь появившиеся на рынке труда** с требующимся в экономике уровнем профессиональной подготовки и квалификации

Фрикционная безработица

- Явление **неизбежное**, поскольку связана с естественными тенденциями в движении рабочей силы (люди всегда будут менять место работы, стремясь найти работу, в наибольшей степени соответствующую их предпочтениям и квалификации)
- Явление **желательное**, так как способствует более рациональному размещению рабочей силы и более высокой производительности (любимая работа всегда более производительная и творческая, чем та, которую человек заставляет себя выполнять)

Уровень фрикционной безработицы

- равен выраженному в процентах отношению количества фрикционных безработных к общей численности рабочей силы:

$$u_{\text{фрикц}} = \frac{U_{\text{фрикц}}}{L} \times 100\%$$

Структурная безработица

- обусловлена **структурными сдвигами** в экономике, которые связаны:
 - I) с изменением **структуры спроса на продукцию разных отраслей** — спрос на продукцию одних отраслей увеличивается, производство расширяется, спрос на рабочую силу в этих отраслях растет, в то время как спрос на продукцию других отраслей падает, что ведет к сокращению занятости, увольнению рабочих и росту безработицы

Структурные сдвиги связаны:

- 2) с изменениями **отраслевой структуры экономики**, причиной которых является научно-технический прогресс — со временем одни отрасли устаревают и исчезают, а появляются другие отрасли
- ✓ Меняется набор профессий, требующихся в экономике
 - ✓ Люди, имеющие профессии и уровень квалификации, не соответствующие современным требованиям и современной отраслевой структуре, будучи уволенными, не могут найти себе работу
 - ✓ К структурным безработным относят также людей, впервые появившихся на рынке труда, в том числе выпускников высших и средних специальных учебных заведений, чья профессия уже не требуется в экономике

Причина структурной безработицы

- ▣ ***Это несоответствие структуры рабочей силы структуре рабочих мест***
- ▣ Структурная безработица более продолжительна и дорогостояща, чем фрикционная
- ▣ С одной стороны, увеличение спроса на продукцию отраслей, где он пока низок, может произойти через неопределенно длительный период времени или даже не произойти вовсе, а с другой стороны, найти работу в новых отраслях, порожденных научно-техническим прогрессом, без специальной переподготовки и переквалификации практически невозможно

Структурная безработица

- Как и фрикционная, представляет собой явление **неизбежное** и естественное даже в высокоразвитых экономиках, так как связана с естественными процессами в развитии и движении рабочей силы
- Структура спроса на продукцию разных отраслей постоянно меняется и также постоянно меняется отраслевая структура экономики в связи с научно-техническим прогрессом, а поэтому в экономике постоянно происходят и будут всегда происходить структурные сдвиги, провоцируя структурную безработицу

Уровень структурной безработицы

- рассчитывается как отношение количества структурных безработных к общей численности рабочей силы, выраженное в процентах:

$$u_{\text{структ}} = \frac{U_{\text{структ}}}{L} \times 100\%$$

- И фрикционная, и структурная безработица связаны с поисками работы и поэтому относятся к категории **безработицы поиска**

Естественный уровень безработицы

- Если в экономике существуют только фрикционная и структурная безработица, то это соответствует состоянию полной занятости рабочей силы и означает, что рабочая сила используется наиболее эффективно и рационально
- **Уровень безработицы при полной занятости рабочей силы** носит название **естественного уровня безработицы (i^*)**
- Это значит, что все люди, которые хотят работать и активно ищут работу, рано или поздно ее находят

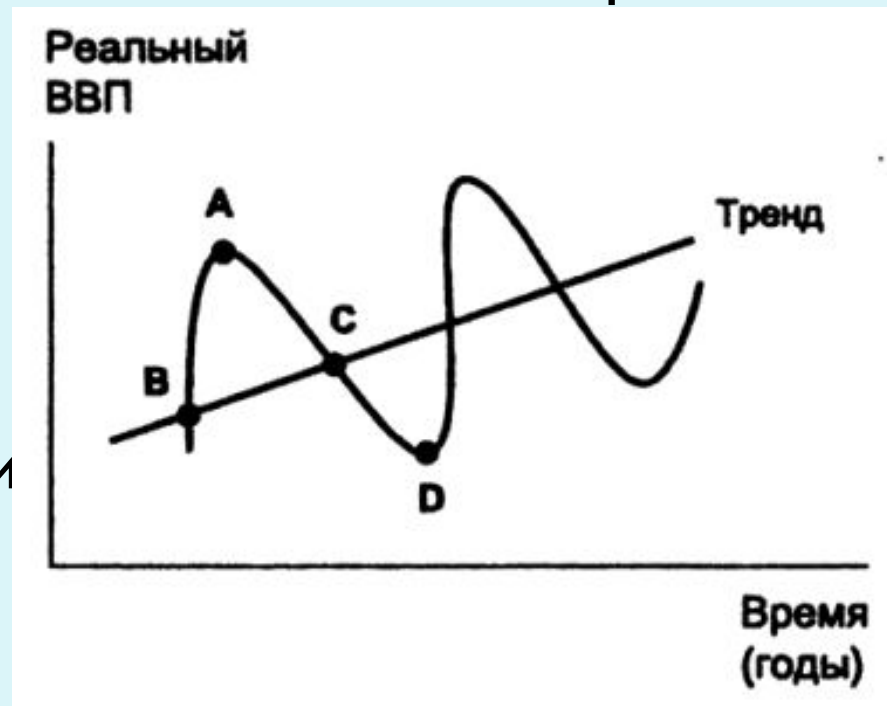
Естественный уровень выпуска

- Реальный объем выпуска, соответствующий естественному уровню безработицы, называют **естественным уровнем выпуска** или потенциальным выпуском (Y^*)
- Т.к. полная занятость рабочей силы означает, что в экономике имеются только фрикционные и структурные безработные, то u^* может быть рассчитан как сумма уровней фрикционной и структурной безработицы:

$$u^* = u_{\text{фрикц}} + u_{\text{структ}} = \frac{U_{\text{фрикц}} + U_{\text{структ}}}{L} \times 100\%$$

Потенциальный ВВП и полная занятость

- Современное название этого показателя — **не ускоряющий инфляцию уровень безработицы (NAIRU)**
- На рис. приведены графики экономического роста и экономического цикла
- Каждая точка на тренде, изображающем экономический рост, соответствует величине потенциального ВВП или состоянию полной занятости ресурсов (точки В и С)



Ускорение инфляции

- Каждая точка на кривой, отображающей экономический цикл, соответствует величине фактического ВВП (точки А и D)
- Если **фактический ВВП превышает потенциальный** (точка А), **фактический уровень безработицы ниже естественного уровня** — это ситуация **сверхзанятости**
- При переходе из точки В в точку А происходит рост уровня цен и темпа инфляции — **ускорение инфляции**, поскольку совокупный спрос превышает совокупное предложение
- Если экономика находится **на уровне потенциального выпуска** (на тренде), что соответствует **естественному уровню безработицы** (уровню полной занятости), **инфляция не ускоряется**

▶ 31

Рост естественного уровня безработицы

- Величина естественного уровня безработицы с течением времени растет
- Если в начале 1960-х гг. она составляла 4% рабочей силы, то в настоящее время 5—6%
- **Причина** роста естественного уровня безработицы — **увеличение продолжительности поиска работы**, что может быть обусловлено:
 - 1) увеличением размеров пособий по безработице
 - 2) увеличением времени выплаты пособий по безработице
 - 3) ростом доли женщин в составе рабочей силы
 - 4) увеличением доли молодежи на рынке труда

Факторы роста естественного уровня

- Первые два фактора обеспечивают возможность поиска работы в течение более длительного периода времени
- Третий и четвертый факторы, означающие изменение половозрастной структуры рабочей силы, увеличивают количество людей, впервые или вновь появившихся на рынке труда и ищущих работу, и поэтому численность безработных, усиливают конкуренцию на рынке труда и удлиняют срок поиска работы

Фактический и естественный уровень безработицы

- Естественный уровень безработицы — это уровень безработицы **при нормальном устойчивом состоянии экономики**, вокруг которого колеблется ее фактический уровень
- Фактический уровень безработицы меньше ее естественного уровня в период бума (точка А на рис.) и превышает естественный уровень в период рецессии (точка D на рис.)
- Величина безработицы, равная разнице между фактическим (u) и естественным (u^*) уровнем безработицы называется циклической безработицей

Циклическая безработица

- Представляет собой **отклонения от естественного уровня безработицы (i^*)**, связанные с краткосрочными колебаниями экономической активности
- Это безработица, **причиной** которой выступает **рецессия** (спад) в экономике, когда **фактический ВВП меньше, чем потенциальный**
- Это означает, что в экономике имеет место неполная занятость ресурсов и **фактический уровень безработицы выше, чем естественный** (точка D на рис. – см. слайд 30)
- В современных условиях существование циклической безработицы может быть обусловлено как недостаточностью совокупных расходов в экономике (низким совокупным спросом), так и сокращением совокупного предложения

Фактический уровень безработицы

- Рассчитывается как процентное отношение общего количества безработных (фрикционных + структурных + циклических) к общей численности рабочей силы или как сумма уровней безработицы всех типов:

$$u_{\text{факт}} = \frac{U}{L} \times 100\% = \frac{U_{\text{фрикц}} + U_{\text{структ}} + U_{\text{цикл}}}{L} \times 100\% = u_{\text{фрикц}} + u_{\text{структ}} + u_{\text{цикл}}$$

- Поскольку сумма уровней фрикционной и структурной безработицы равна естественному уровню безработицы, то фактический уровень безработицы равен сумме естественного уровня безработицы и уровня циклической

$$u_{\text{факт}} = u^* + u_{\text{цикл}}$$

Уровень циклической безработицы

- может быть как **положительной величиной** ($u_{\text{цикл}} > 0$) — при рецессии, когда фактический уровень безработицы выше ее естественного уровня и наблюдается неполная занятость ресурсов
- может быть **отрицательной величиной** ($u_{\text{цикл}} < 0$) — при буме, когда фактический уровень безработицы меньше ее естественного уровня и имеет место сверхзанятость ресурсов

3. Последствия безработицы



Проблемы безработицы

- Наличие циклической безработицы представляет собой серьезную макроэкономическую проблему
- Безработица оказывает наиболее прямое и сильное воздействие на людей
- Вместе с тем в отличие от инфляции, которая затрагивает всех, безработица является проблемой индивидуальной
- Выделяют экономические и неэкономические последствия безработицы, которые проявляются как на индивидуальном, так и на общественном уровне

Неэкономические последствия безработицы

- Это социальные, психологические и политические последствия потери работы
- На **индивидуальном уровне** они состоят в том, что невозможность найти работу в течение продолжительного периода времени порождает чувство собственной неполноценности, приводит людей к психологическим стрессам, отчаянию, нервным срывам, сердечнососудистым заболеваниям, потере друзей, развалу семьи и т.п. Потеря стабильного источника дохода может толкнуть человека на преступление (кражу и даже убийство), асоциальное поведение

Неэкономические последствия безработицы

На **уровне общества** они выступают в форме:

- роста социальной напряженности, вплоть до политических переворотов

Не случайно американский президент Франклин Рузвельт, объясняя причину разработки и проведения им политики Нового курса для выхода из Великой депрессии, главной проблемой которой была огромная безработица (в США в этот период безработным был каждый четвертый), писал, что тем самым он хотел «предотвратить революцию отчаяния»

Действительно, военные перевороты и революции связаны, как правило, именно с высоким уровнем социальной и экономической нестабильности

Неэкономические последствия безработицы

На **уровне общества** они выступают в форме:

- роста уровня заболеваемости и смертности в стране, а также уровня преступности
- потерь, которое несет общество в связи с расходами на образование, профессиональную подготовку и обеспечение определенного уровня квалификации людям, которые в результате оказываются не в состоянии их применить, а следовательно, окупить

Экономические последствия безработицы

На **индивидуальном уровне** они заключаются:

- в потере дохода или части дохода в настоящем
- в возможном снижении уровня дохода в будущем в связи с потерей квалификации (что особенно плохо для людей новейших профессий) и поэтому уменьшении шансов найти высокооплачиваемую, престижную работу

Экономические последствия безработицы

На **уровне общества** в целом они состоят в недопроизводстве ВВП, относительном отклонении (отставании) фактического ВВП от потенциального ВВП

Наличие циклической безработицы означает, что ресурсы используются не полностью

Поэтому фактический ВВП меньше, чем потенциальный (ВВП при полной занятости ресурсов)



Отклонение (разрыв) ВВП

- рассчитывается как процентное отношение разницы между фактическим ВВП (Y) и потенциальным ВВП (Y^*) к величине потенциального ВВП:

$$GDP\ gap = \frac{Y - Y^*}{Y^*} \times 100\%$$

Закон Оукена

- ▣ **Зависимость между отклонением** фактического объема выпуска от потенциального (в то время ВНП) **и уровнем циклической безработицы** эмпирически, на основе изучения статистических данных США за ряд десятилетий, вывел в начале 1960-х гг. экономический советник президента Дж. Кеннеди, американский экономист Артур Оукен
- ▣ Формула, отражающая эту зависимость, получила название **закона Оукена**

Закон Оукена

$$\frac{Y - Y^*}{Y^*} \times 100\% = -\beta(u - u^*)$$

- где u — фактический уровень безработицы
- u^* — естественный уровень безработицы
- $(u - u^*)$ — уровень циклической безработицы
- β — коэффициент Оукена ($\beta > 1$), показывающий, на сколько процентов сокращается фактический объем выпуска по сравнению с потенциальным, если фактический уровень безработицы увеличивается на 1 процентный пункт

Коэффициент Оукена

- Это **коэффициент чувствительности** отклонения ВВП к изменению уровня циклической безработицы
- Для экономики США в те годы, по расчетам Оукена, он составлял 2,5
- В других странах и в другие периоды времени он **может быть численно иным**
- Знак «минус» перед выражением, стоящим в правой части уравнения, отражает обратную зависимость между фактическим ВВП и уровнем циклической безработицы: чем выше уровень безработицы, тем меньше величина фактического ВВП по сравнению с потенциальным

Отклонение фактического ВВП в %

- Отклонение фактического ВВП (Y_t) любого года можно подсчитать также по отношению к фактическому ВВП предыдущего года (Y_{t-1})
- Формулу для такого расчета также предложил Оукен:

$$\frac{Y_t - Y_{t-1}}{Y_{t-1}} \times 100\% = 3\% - 2(u_t - u_{t-1})$$

где u_t — фактический уровень безработицы данного года

u_{t-1} — фактический уровень безработицы предыдущего года

В этой формуле:

3% — среднегодовой темп роста потенциального ВВП в развитых странах, обусловленный увеличением количества ресурсов (труда и капитала) и технологическим прогрессом

2 — коэффициент, показывающий, на сколько процентов сокращается фактический ВВП при росте уровня безработицы на 1 процентный пункт при отсутствии экономического роста и поэтому являющийся **коэффициентом чувствительности** изменения ВВП к изменению фактического уровня безработицы

Из этой формулы следует:

- Если уровень безработицы увеличивается на 1 процентный пункт, то при отсутствии экономического роста фактический ВВП сокращается на 2%
- Этот коэффициент был рассчитан Оукеном на основе анализа эмпирических (статистических) данных для американской экономики, поэтому для других стран он **может быть иным**

Обратная формула

- На основе этой формулы можно определить не только величину отклонения ВВП, вызванного ростом уровня безработицы, но и, наоборот, величину роста фактического уровня безработицы, вызванного спадом в экономике:

$$(u_t - u_{t-1}) = -\frac{1}{2} \left(\frac{Y_t - Y_{t-1}}{Y_{t-1}} \times 100\% - 3\% \right)$$

- Следует иметь в виду, что эта формула обратная, так как основной является производственная функция, т.е. зависимость объема выпуска от уровня занятости

4. Государственная политика борьбы с безработицей



Меры борьбы с безработицей

- Безработица представляет собой серьезную макроэкономическую проблему, поэтому государство принимает меры для борьбы с ней
- Для разных типов безработицы, поскольку они обусловлены разными причинами, используются разные меры
- **Общей** для всех типов безработицы **мерой** является **создание служб занятости** (бюро по трудоустройству)

Специфические меры для борьбы с фрикционной безработицей

- усовершенствование системы сбора и предоставления информации о наличии свободных рабочих мест (не только в данном городе, но и в других городах и регионах)
- создание специальных служб для этих целей

Специфические меры для борьбы со структурной безработицей

- создание государственных служб и учреждений по переподготовке и переквалификации
- помощь частным службам такого типа

Специфические меры для борьбы с циклической безработицей

- проведение антициклической (стабилизационной) политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, недопущение глубоких спадов производства и, следовательно, массовой безработицы
- создание дополнительных рабочих мест в государственном секторе экономики