

# Тема 10. Экономическая роль государства

Вопросы:

1. Государство и его роль в экономике
2. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика
3. Три концепции бюджетной политики
4. Кредитно-денежная (монетарная) политика

# 1. Государство и его роль в экономике

**Государство** — особый экономический субъект, обладающий определенной собственностью и хозяйственными функциями для проведения **экономической политики**, направленной на достижение экономических целей общества — **экономического роста, полной занятости, экономической эффективности, экономической свободы и т. д.**

**Это политическая власть**, представленная совокупностью законодательных, исполнительных и судебных органов, осуществляющих управление обществом.

Итак, рыночная система не безупречна. В этой связи возникает необходимость стороннего осуществления внешней коррекции «**провалов**» («**фиаско**») рынка, т.е. того, что не в состоянии сделать изнутри рыночный механизм саморегулирования. Эти функции и берет на себя государство.

Обобщим и сформулируем их:

**1. Сохранение экономической системы** (в нашем случае рыночной). Государство должно создать правовую базу для функционирования экономической системы.

**2. Решение проблем несостоятельности рынка**, а именно: производство общественных благ, поддержка конкуренции, регулирование внешних эффектов, защита потребителя.

**3. Стабилизация экономики и экономического роста.**

**счёт:**

- **прогрессивного налогообложения** (по мере роста доходов увеличивается процентная ставка подоходного налога, т. е. доходы богатых облагаются более значительным налогом, чем доходы бедных слоев населения);
- **трансфертных платежей** из государственного бюджета (выплаты, в ответ на которые не предполагается предоставление какой-либо экономической услуги — пенсии, социальные пособия, стипендии);
- **государственных социальных программ** (программы обязательного медицинского страхования, программы социальной помощи, социальное страхование);
- **установление предельного уровня цен на товары первой необходимости (потолок цен)**

**5. Внешнеэкономическое регулирование, направленное на повышение эффективности национальной экономики.**

Для выполнения перечисленных функций государство разрабатывает и реализует **бюджетно-налоговую (фискальную) и кредитно-денежную (монетарную) политику.**

## **2. Бюджетно-налоговая**

### **(фискальная политика)**

Под **фискальной политикой** понимают сознательное манипулирование государственным бюджетом, направленное на **стабилизацию** экономического развития.

**Государственный бюджет** представляет собой **сводный план** государственных **доходов и расходов**, составляемый ежегодно правительством и утверждаемый парламентом страны (Государственной Думой)

# **Вся бюджетная система**

**Российской Федерации, как и во всех федеративных государствах, состоит из трех звеньев:**

- **федеральный бюджет;**
- **бюджеты субъектов Федерации;**
- **местные бюджеты.**



**Источниками государственного (центрального) бюджета являются:**

- **прямые и косвенные налоги.** В доходах государства они составляют от 80 до 90%. Самыми крупными из них являются - подоходный налог, налог на прибыль корпораций и налог на добавленную стоимость;
- **государственные займы.** Осуществляются они с помощью выпуска и реализации государственных ценных бумаг (облигаций и казначейских векселей). Их доля в государственном бюджете составляет от 10 до 20%;
- **эмиссия (выпуск) бумажных и кредитных денег.** К этому источнику правительство прибегает в том случае, если располагаемыми доходами нельзя обеспечить финансирование производимых расходов, т.е. в условиях превышения расходов над

**Расходная часть государственного бюджета** состоит из расходов на содержание государственных учреждений и организаций, обеспечивающих регулирование экономики, безопасность и правопорядок, политическое управление, социальную и производственную инфраструктуру, а также **расходы** на оплату услуг (жалование) работников государственного сектора.

*Ещё к **расходам** можно отнести **государственные инвестиции**, т. е. инвестиционные расходы государственных предприятий.*

Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы **доходная часть бюджета равнялась расходной**. Соответствие их называется **«балансом дохода»**. В реальной действительности **расходная часть бюджета, как правило, превышает доходную**. Такое состояние бюджета называется **«бюджетным дефицитом»**.

Его возникновение обуславливается многими причинами, среди которых можно выделить следующие:

- спад общественного производства;
- завышенные расходы на реализацию принятых социальных программ;
- возросшие затраты на оборону;
- рост теневого сектора экономики;
- рост предельных издержек общественного производства;
- массовый выпуск «пустых» денег.

**Особое значение из них имеют спад производства и рост теневого сектора экономики.** Наличие этих причин приводит к уменьшению налоговой базы. В первом случае происходит сокращение производства, уменьшается получаемая прибыль, и, следовательно, уменьшаются поступления в бюджет. В результате план поступления в бюджет не выполняется. Во втором случае предприятия вообще перестают платить налоги.

Сам по себе дефицит бюджета не может быть чем-то чрезвычайно негативным для развития экономики и динамики жизненного уровня населения. Даже самые экономически развитые страны, как правило, постоянно имеют дефицитный бюджет от 10 до 30%. Все зависит от причин его возникновения и направлений расходов государственных денежных средств. Если финансовые средства, составляющие превышение расходов над доходами, направляются на развитие экономики, используются для развития приоритетных отраслей, т.е. используются эффективно, то в будущем рост производства и прибыли в них с лихвой возместят произведенные затраты и общество в целом от такого дефицита только

существует несколько **методов**:

**1. Поиск дополнительных источников доходов** (например, продажа части пакета акций государственных предприятий и акционерных обществ, или введение нового налога на продажу ценных бумаг);

**2. Сокращение расходных статей госбюджета** (например, отмена государственных субсидий и льгот, прекращение субсидирования отстающих отраслей и производств);

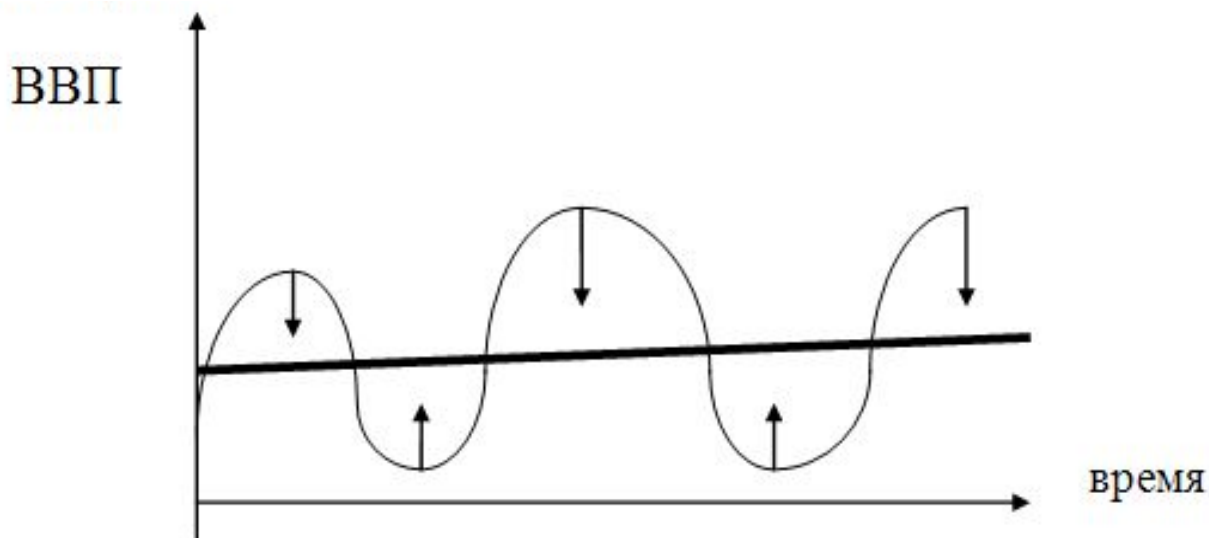
**3. Государственный долг** (государство может брать деньги займы у своих граждан, коммерческих организаций, у других стран, а также у международных финансовых организаций МВФ, МБРР и т.п.). **Этот метод считается наиболее цивилизованным, поскольку не приводит к**

**Существует две разновидности фискальной политики, она может носить расширительный (политика экспансии) и ограничительный характер (политика сдерживания или стагнации).**

<b>Виды фискальной политики</b>	<b>Меры государственной политики</b>	<b>«Плюсы»</b>	<b>«Минусы»</b>
Политика экспансии (расширения)	Увеличение государственных расходов, снижение налогов и сборов	Рост объёмов национального производства	Увеличение дефицита бюджета, государственный долг, инфляция
Политика стагнации (сдерживания)	Сокращение государственных расходов и повышение налогов и сборов	Сокращение дефицита бюджета	Экономическая депрессия



# Направления фискальной политики государства зависит от **фазы экономического цикла**.



Стрелка ↓  
подъёма.

указывает ограничительную политику в период экономического

Стрелка ↑  
спада.

указывает расширительную политику в период экономического

### **3. Три концепции бюджетной политики**

**Первая концепция** базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован.

До «Великой депрессии» 30-х годов XX века ежегодно балансируемый бюджет общепризнанно считался желанной целью государственных финансов и финансовой политики. Однако при более тщательном рассмотрении этой проблемы становится очевидным, что он в основном исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства, имеющей антициклическую, стабилизирующую направленность.

Хуже того, ежегодно балансируемый бюджет на самом деле углубляет колебания экономического цикла

**Вторая концепция** базируется на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год.

Правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. В этом случае, однако, бюджет не должен балансироваться ежегодно. Достаточно, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла. Логическое обоснование этой концепции бюджетной политики просто, разумно и привлекательно. Для того, чтобы противостоять спаду, правительство должно снизить налоги и увеличить правительственные расходы, тем самым сознательно вызывает дефицит бюджета.

В ходе последующего инфляционного подъема правительство повышает налоги и правительственные расходы. Возникающее на этой основе положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие федерального долга, возникшего в период спада. Таким образом правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет, но не на ежегодной основе, а за период в

Но в данной концепции бюджета существует ключевая проблема, которая состоит в том, что спады и подъемы в экономическом цикле могут быть неодинаковыми по глубине и продолжительности. Например, длительный и глубокий спад может смениться коротким периодом подъема. Появление большого дефицита в период спада в этом случае не покроется небольшим положительным сальдо бюджета периода процветания, следовательно, будет иметь место циклический дефицит бюджета.

**Третья концепция** связана с идеей так называемых функциональных финансов. В соответствии с этой идеей вопрос о балансированности бюджета - на ежегодной или на циклической основе - второстепенный.

Первоначальной целью федеральных финансов является обеспечение неинфляционной полной занятости, то есть балансирование экономики, а не бюджета.

Если достижение этой цели сопровождается устойчивым положительным сальдо или большим и всё возрастающим государственным долгом - пусть будет так.

В соответствии с данной концепцией проблемы, связанные с государственными дефицитами или излишками, малозначимы в сравнении с высшей степени нежелательными альтернативами продолжительных спадов или устойчивой инфляции. Федеральный бюджет является - во первых и прежде всего - инструментом достижения и поддержания макроэкономической стабильности. Правительство не должно сомневаться идя на введение любых дефицитов или излишков для достижения этой цели.

## **4. Кредитно-денежная (монетарная) политика**

**Состояние госбюджета и экономики в целом зависит от положения дел в денежном хозяйстве страны, от структуры и величины денежной массы и успешности системы коммерческих банков.**

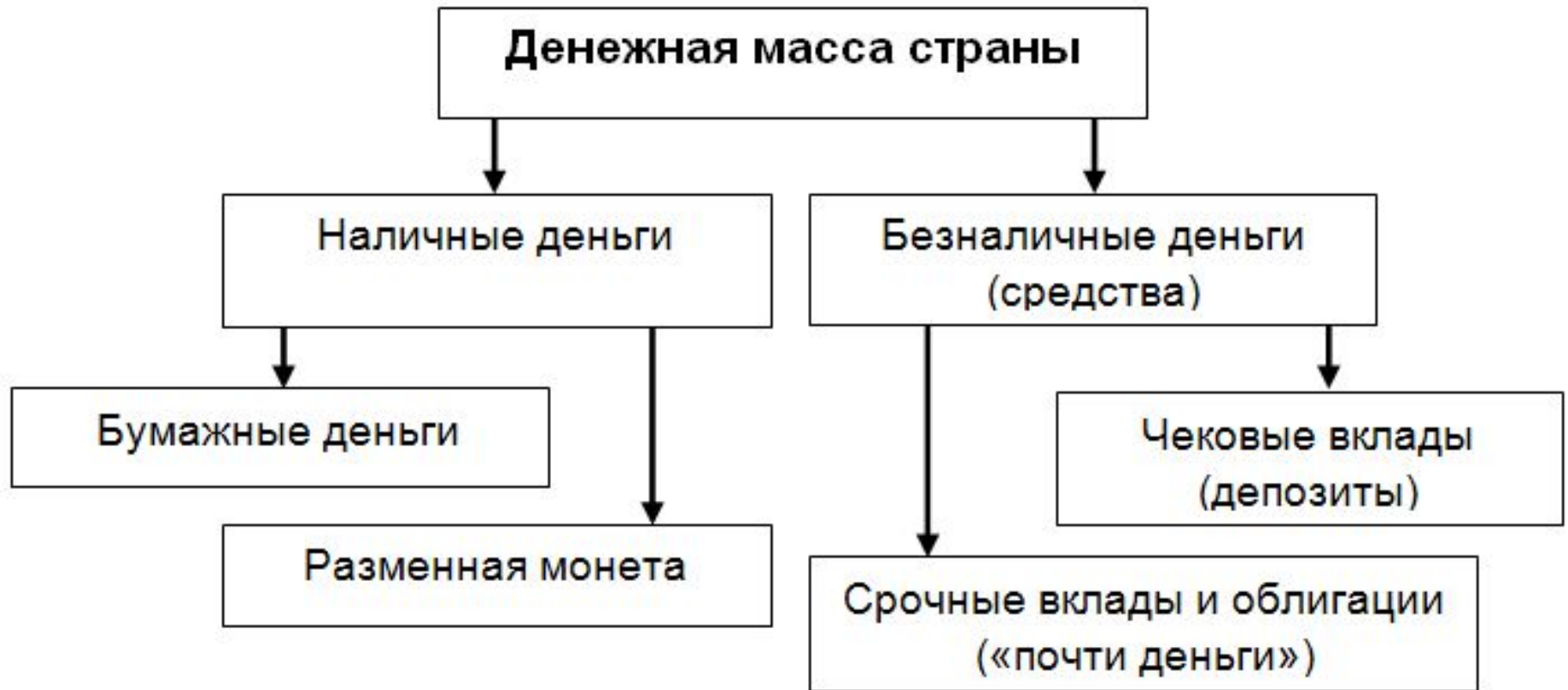
**Деньги – это особый товар, выполняющий роль всеобщего эквивалента при обмене товаров, продукт стихийного обмена и форма стоимости всех других товаров.**



# **Сущность денег проявляется в их функциях:**

- 1. Мера стоимости** - обеспечивает выражение стоимости товаров как одинаковых величин, качественно равных и количественно сравнимых.
- 2. Средство обращения** - выполняет роль посредника в обращении товаров.
- 3. Средство сбережения (накопления)** - эта функция возникает вследствие того, что процесс обращения может быть в силу разных причин прерван. Она требует наличия полноценных денег (в том числе золото и серебро).
- 4. Средство платежа** - при продаже товаров в кредит, при уплате налогов, земельной ренты и др.;
- 5. Мировые деньги** - средство расчетов в международном платежном обороте между странами

# Структура денежной массы



Движение денег в экономике обеспечивает **кредитно-банковская система**. Она имеет сложную многозвенную структуру. Однако в ней можно выделить **три важнейших элемента**:

1. **Центральный банк (в России ЦБРФ);**
2. **Коммерческие банки;**
3. **Специализированные финансовые учреждения (страховые, ипотечные, сберегательные).**

**Центральный банк страны**, который является независимым государственным финансовым учреждением и отчитывается перед парламентом страны, осуществляет кредитно-денежную политику. При этом он использует четыре основных инструмента:

**1. Регулирование учётной ставки** (ставки за кредит, предоставляемый коммерческим банкам).

**2. Регулирование нормы обязательных резервов** (обязательная пропорция резервирования части средств коммерческого банка, которая остаётся его собственностью, но распоряжается ей ЦБ).

**3. Регулирование денежной эмиссии** в стране.

**4. Проведение операций на открытом рынке с государственными ценными бумагами** (покупка и

Выделяют два вида кредитно-денежной политики (КДП), это политика «дорогих» денег и политика «дешёвых» денег.

Виды КДП	Инструменты КДП			
	Учётная ставка	Норма обязательных резервов	Эмиссия денег	Операции на открытом рынке
Политика «дорогих» денег	Рост	Рост	Приостановлена	Продажа ГЦБ
Политика «дешёвых» денег	Снижение	Снижение	Возобновлена	Покупка ГЦБ

Политика «**дорогих**» денег реализуется в период экономического бума и направлена на борьбу с инфляцией.

Политика «**дешёвых**» денег реализуется в годы экономической депрессии с целью стимулирования экономического роста в стране.

**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**

**...вопросы?**