

# Лекция 1.

## Теоретические основы государственно-частного партнерства

# **Партнёрство — система взаимоотношений между партнёрами:**

- ✓ Гражданское партнёрство
- ✓ Социальное партнёрство
- ✓ Государственно-частное партнёрство

Партнёрство - в законодательстве многих стран  
ЭКВИВАЛЕНТ товариществу.

**Государство** — это властно-политическая организация, обладающая суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, а также устанавливающая правовой порядок на определённой территории.

### ***Предпринимательство***

***(бизнес)*** — экономическая деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от производства и/или продажи товаров, оказания услуг.

# Через глобализацию к ГЕОЭКОНОМИКЕ

- Глобализация мировой экономики – это процесс, конечной точкой которого является создание единой мировой сетевой экономики – ГЕОЭКОНОМИКИ.



# Процесс глобализации

Создание экономики, которая будет работать как единый организм на всем земном шаре.

Компонентами этой экономики будут не национальные государства, не совокупность национальных экономик, а так называемые внешние части национальных экономик.

Процесс глобализации



Единая мировая сетевая экономика –  
геоэкономика



- Происходит трансформация части национальных экономик во внешние экономики. Идет этот процесс через транснациональные корпорации (ТНК), региональные группировки, особые экономические и приграничные зоны, двусторонние соглашения о свободной торговле, кластерно-сетевую регионализацию.
- Далее происходит отделение последних от национальных экономик и тесное переплетение этих секторов между собой как компонентов геоэкономики.
- Именно эти части и инфраструктура, их обслуживающая, формируют новую сущность – геоэкономическую.

- Прорваться в геоэкономику большинству стран практически невозможно.
- Чтобы прорваться в геоэкономику, необходимо, чтобы национальные экономики были открыты.
- В свою очередь открытость системы предполагает адаптацию ее структуры к внешней среде.



# Чтобы попасть в геоэкономику необходимо:

- выработать новую методологию модернизации и развития страны

В мировой экономике на современном этапе формируются глобальные игроки-акторы.

В традиционных отраслях уже сформированы глобальные игроки, хотя конфигурация их периодически меняется.

Созданы достаточно жесткие сети, в узлах которых находятся глобальные игроки, поделившие рынки традиционных продуктов.

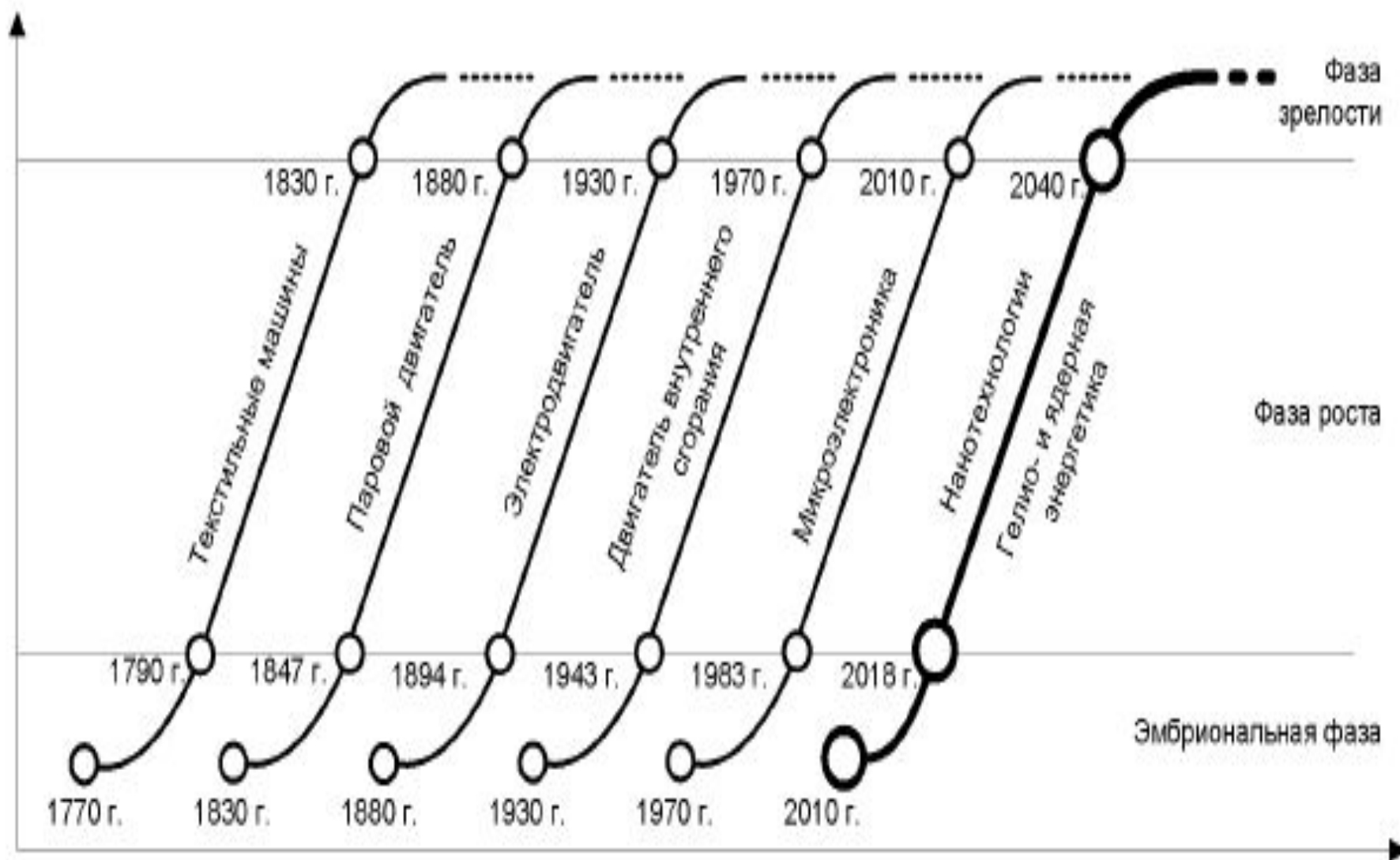
Признавая наличие новой  
парадигмы  
функционирования  
глобальной экономической  
системы и ее законов,  
каждая национальная  
экономика начинает  
перестройку своей  
структуры.



**Во-первых,** требуются немалые  
финансовые средства для **развития**  
**инфраструктуры,** для того чтобы  
сделать свои территории по  
максимуму **привлекательными для**  
приглашения иностранного  
**крупного бизнеса.**

А во-вторых, следует формировать новых  
игроков-актеров, но используя новые  
организационные формы их построения и  
механизмы управления в них. И это, прежде  
всего, касается научно-инновационной  
сферы.

В современных условиях только в  
инновационной сфере можно сформировать  
новых акторов, играющих на поле  
формирующегося VI технологического  
уклада.



Технологические уклады С. Глазьева.

- Процесс глобализации начался в 50-ых годах XX века.
- Рыночные государственно оформленные системы стали открываться, компании — транснационализироваться.
- Особенно он усилился в 80-е годы прошлого века.

Поэтому пришедшие к власти правительства в Великобритании, США, Германии стали пересматривать сложившуюся модель государственного регулирования и использовать преимущества, которые им предоставила глобализация.



Еще в 1981 году профессор Гарвардского университета Теодор Левитт в статье «Глобализация рынков» заявил, что

«компании должны научиться действовать так, как если бы мир был одним большим рынком, игнорируя региональные и национальные различия».

## Вывод:

- Глобализация мировой экономики предполагает открытость национальных экономик.
- В свою очередь открытость системы предполагает адаптацию ее структуры к внешней среде.
- Выработка новой методологии развития стран, желающих войти в геоэкономику.

## Вывод:

- Другими словами, национальная экономика должна быть конкурентоспособной, а ее структура – адекватной тенденциям и процессам, идущим в мировой экономической системе.
- Без структурных изменений в странах, участвующих в глобализации, не только экономический рост невозможен, но и невозможно будет сохранить тот уровень экономического развития, а соответственно, уровень жизни, которого каждая страна достигла к данному моменту.

## Вывод:

- Необходима модернизация экономических механизмов и, прежде всего, модели государственного регулирования, которая складывалась в странах с рыночными экономиками на протяжении XX века, когда господствовала индустриальная эпоха.
- Меняется эпоха – меняется модель. В этих условиях важным инструментом государственного регулирования экономического развития становится государственно-частное партнерство.

- С уходом правительства Маргарет Тэтчер и приходом правительства Джона Мэйджора модель государственно-частного партнерства получает приоритет в экономическом развитии Великобритании.
- После Великобритании наиболее широкое распространение эта бизнес-модель получила в Канаде, Австралии, Франции. ГЧП все активнее развивается в Европейском союзе и США.

Безусловно, каждая страна принимает эту модель в отраслях, наиболее предпочтительных для развития той или иной экономики.

# ИСТОРИЯ:

- В 90-е годы XX века в Великобритании начала развиваться британская форма ГЧП — «частная финансовая инициатива» («private finance initiative, PFI»)
- Первым ввел понятие ГЧП - Джон Мэйджор.
- Суть:  
привлечение частных инвестиций для строительства крупных государственных объектов, то есть когда фактически частный бизнес сам осуществлял строительство государственного объекта за счет собственных средств.  
Компенсация расходов частного инвестора осуществлялась впоследствии либо за счет доходов от эксплуатации, либо за счет платежей из бюджета.

# ИСТОРИЯ:

- В Западной Европе - во Франции королем Генрихом II, в ходе реализации которого (в рамках концессионной формы) был построен канал в долине Кроу города Салон-де-Прованс (инженер Адам де Крапон) – 1554г.
- Эйфелева башня построена с использованием механизма ГЧП.
- В Англии в XVIII веке и в начале XIX создавались дорожные доверительные фонды, которые брали кредиты у частных инвесторов для ремонта дорог, а погашали их взимая плату за проезд. Большинство мостов в Лондоне финансировались подобными фондами вплоть до середины XIX века.



# ИСТОРИЯ:

- Во второй половине XIX века с помощью частного капитала был построен Бруклинский мост в Нью-Йорке.
- Термин «государственно-частное партнерство» в США первоначально относился к совместному государственному и частному финансированию образовательных программ.
- Во многих странах в XIX веке и в начале XX века концессии использовались для создания ЖД сетей, предприятий по очистке сетей водоснабжения и водоотведения.

# Законодательная база

- В большинстве технологически развитых стран имеются законы о государственно-частном партнерстве:
- ЕС (2003),
- Германия (2003),
- Польша (2005),
- Корея (1997),
- Украина (2010),
- Молдова (2009).

Что есть в  
Республике Беларусь:

- **1 апреля 2014 года при Министерстве экономики Республики Беларусь был открыт Центр ГЧП (<http://pprbelarus.by>).**
- **Центр государственно-частного партнерства – это государственная структура, которая призвана оказывать поддержку органам государственного управления в реализации инфраструктурных планов и проектов.**
- **Основная задача Центра - предоставлять услуги по подготовке проектных предложений, поиску частных партнеров, в проведении конкурсов по отбору частного партнера в рамках реализации**

- Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС) коллегиальный орган, в состав которого вошли представители ключевых министерств, исполнительных комитетов, общественных объединений, бизнес-структур и финансовых институтов.
  
- В сентябре 2015 г. Межведомственным инфраструктурным советом был одобрен Национальный инфраструктурный план Республики Беларусь до 2030 г.
  
- Реализован совместный проект ЕС/ПРООН «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь» (национальный координатор – Министерство экономики).

Организация по развитию ГЧП -

Национальное агентство инвестиций и приватизации (НАИП).

Соответствующее постановление

Совета Министров подписано

6 июля 2016 года.

Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» был подписан 30 декабря 2015 г. № 345-З (вступил в силу 2 июля 2016 г).

При этом следует отметить, что правовая основа регулирования отдельных форм ГЧП, имелась в белорусском законодательстве и ранее. Речь идёт, в частности, о

Законе Республики Беларусь «О концессиях» от 12.07.2013 г. № 63-З.

Законе Республики Беларусь «Об инвестициях» от 12.07.2013 г. № 53-З.

Гражданском кодексе.

В Республике Беларусь «государственно-частное партнерство» определено Законом Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», который гласит, что

«государственно-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным Законом о ГЧП, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве».



- **Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 № 532 «О мерах по реализации закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»**
- **Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства»**

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» утверждены:

- Положение о порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства;
- Положение о порядке организации и проведения конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о государственно-частном партнерстве;
- Положение о порядке ведения Государственного реестра соглашений о государственно-частном партнерстве.

Постановлением Министерства экономики

Республики Беларусь от 27 июля 2016 г. № 49 «О проектах государственно-частного партнерства» утверждены:

- **Инструкция** о требованиях к концепции проекта государственно-частного партнерства, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации проекта государственно-частного партнерства и к конкурсной документации;
- **Инструкция** об оценке предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства.

# Вопросы лекции

1. Государственно-частное партнерство как «экономическая категория», определение ГЧП
2. Основные условия развития и роль ГЧП в современной экономике
3. Мотивация к применению ГЧП, его цели и достоинства

# Список литературы:

- Делмон, Дж. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практ. рук.для орг. гос. власти/ Дж. Делмон Астана: Изд-во АО «Казахский центр государственно-частного партнерства», 2010. — 250 с.
- Варнавский, В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски/ В.Г. Варнавский. — М.: Наука, 2005. —315 с.
- Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства / ЕЭК ООН.- Женева, 2008 г.
- Статьи о ГЧП д.э.н., проф. И.В. Новиковой.

# 1. Государственно-частное партнерство как «экономическая категория», определение ГЧП



# Факторы развития ГЧП

- ГЧП является одним из механизмов смешанной экономики, позволяющим развивать отношения бизнеса и государства.
- ГЧП позволяет вовлекать ресурсы частного сектора в процессы воспроизводства в отраслях и сферах, находящихся в собственности государства.
- объединение усилий и ресурсов бизнеса и государства в рамках конкретных проектов формирует их дополнительные конкурентные преимущества.

# Государственно-частное партнерство - это:

- когда частный бизнес и государство имеют общую цель – развитие инфраструктуры, в которой ее интересы сходятся
- когда частный бизнес по заказу государства реализует нужные и важные для общества проекты





а также

привлечение государством частного партнера для

- Строительства;
- Реконструкции (инфраструктурных объектов);
- Модернизации (инфраструктурных объектов);
- Тех.обслуживания (инфраструктурных объектов);
- Эксплуатации (инфраструктурных объектов);
- Предоставление услуг населению.

На условиях разделения:

- ✓ Рисков;
- ✓ Компетенций;
- ✓ Ответственности.

# В современной практике ГЧП

институциональный и организационный альянс между государством и частным бизнесом в целях реализации масштабных, национальных и международных, общественно-значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей промышленности и НИОКР до обеспечения общественных услуг.

# Определение ГЧП Всемирным банком

ГЧП — это соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования

**Практическое руководство по вопросам  
эффективного управления в сфере  
государственно-частного партнерства (ЕЭК  
ООН) определяет ГЧП как:**

Государственно-частное партнерство (ГЧП)  
основывается с целью обеспечить  
финансирование, планирование,  
исполнение и эксплуатацию объектов,  
производств и предоставления услуг  
государственного сектора.

# **В узком понимании ГЧП включает в себя:**

партнерство государства и бизнеса в  
решении задач, относящихся к  
публичному сектору, на определенных  
условиях: компенсации затрат,  
разделения рисков, обязательств,  
компетенций.

**Объектом ГЧП** является имущество, входящее в состав транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры (либо в целом некоторая часть публичного сектора).

Под инфраструктурой понимается совокупность сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования экономики и обеспечения условий жизнедеятельности населения.

**Предмет ГЧП** – это отношения в процессе взаимодействия публичного и частного сектора по поводу строительства (реконструкции, модернизации), эксплуатации и управления объектами инфраструктуры.

# Участники ГЧП

- Частный инвестор
  - Государство
  - Институты развития
  - Консультанты
  - Банки
- 
- Институты развития – это финансовая или нефинансовая организация, осуществляющая аккумуляцию и перераспределение финансовых, трудовых и интеллектуальных ресурсов для решения социально-экономических проблем развития и модернизации экономики.

# Сферы применения ГЧП:

- Транспорт
- Отходы/Сточные воды
- Городское строительство
- Коммунальные услуги
- Школы
- здравоохранение
- Городское хозяйство



## Транспорт

- автодороги, мосты, развязки
- скоростные трамваи
- ж/д инфраструктура
- аэропорты
- порты



## Экология

- инфраструктура управления отходами



## Вода

- инфраструктура водоснабжения
- очистные сооружения и канализация



## Энергоэффективность

- системы коммунального теплоснабжения
- системы уличного освещения



## Подготовка территорий

- обеспечение инфраструктурой площадок под комплексную застройку



## Социальное развитие

- инфраструктура здравоохранения
- инфраструктура образования
- инфраструктура спорта и туризма
- инфраструктура культуры



## Безопасность и правопорядок

- объекты безопасности и охраны порядка
- объекты МЧС



## Информатизация и госуправление

- многофункциональные административные центры
- инфраструктура электронного правительства



## 2. Основные условия развития и роль ГЧП в современной экономике

Государственно-частное  
партнерство в первую очередь  
является способом привлечения  
дополнительных инвестиций и  
повышения эффективности  
бюджетного финансирования

# Ключевые моменты, способствующие развитию ГЧП:

1. Законодательная и политическая среда;
2. Организационная структура;
3. Наличие детализированного бизнес-плана (так называемый контракт, обеспеченный правовой санкцией);
4. Гарантированность денежных потоков;
5. Поддержка заинтересованных сторон;
6. Тщательный отбор партнеров.

# Этапы развития ГЧП:

## Этап 1

- ✓ Выработка политики в сфере ГЧП;
- ✓ Проверка соответствия действующему законодательству;
- ✓ Формирования портфеля возможных проектов;
- ✓ Разработка базовых концепций;
- ✓ Применение ранее накопленного опыта в других секторах;
- ✓ Начало формирования рынка.

# Этапы развития ГЧП:

## Этап 2

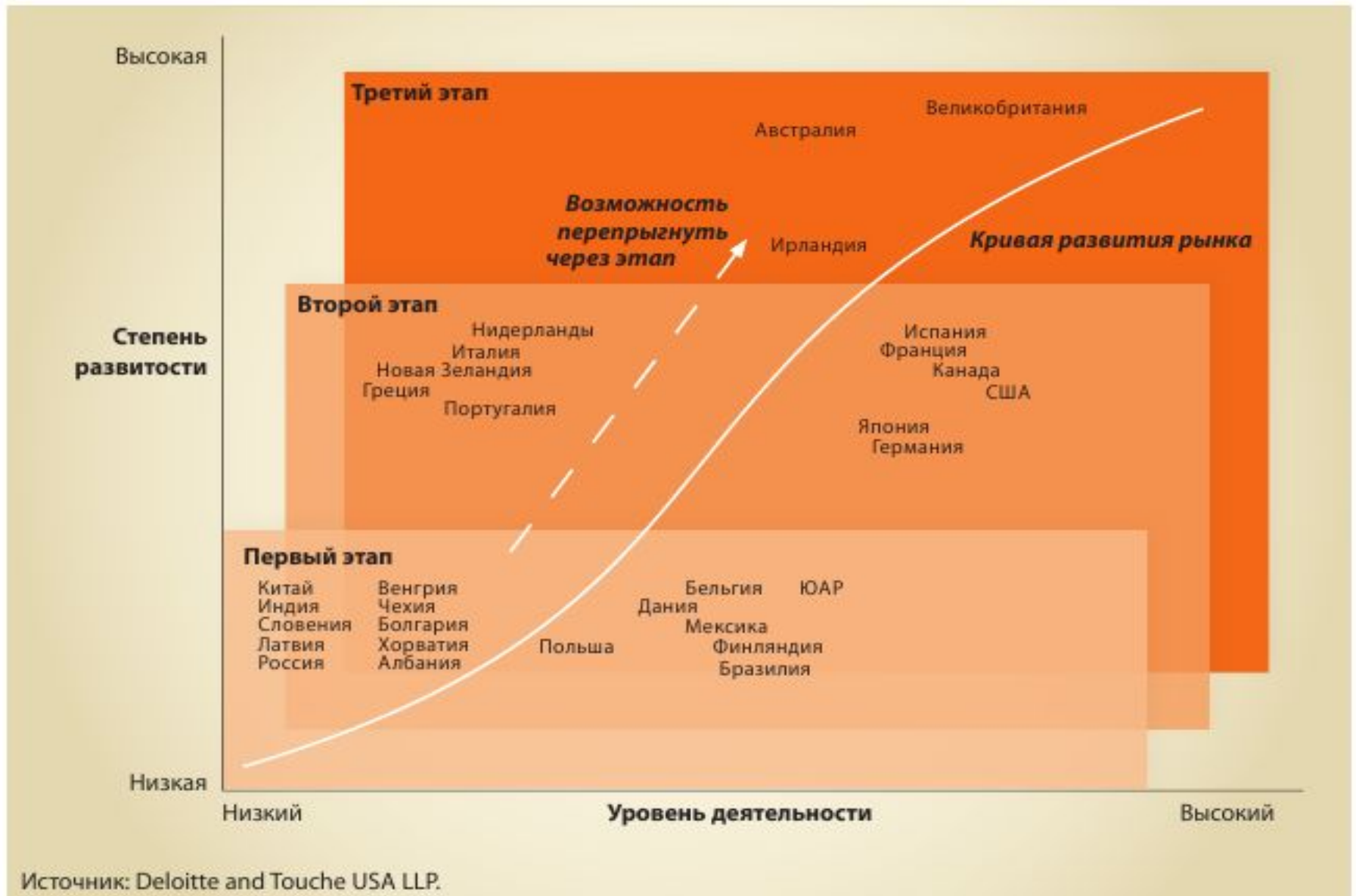
- ✓ Проведение реформы законодательства;
- ✓ Создание специализированных структур, занимающихся вопросами развития ГЧП;
- ✓ Уточнение моделей ГЧП;
- ✓ Дальнейшее стимулирование развития рынка ГЧП;
- ✓ Расширение портфеля возможных проектов и охват новых секторов;
- ✓ Привлечение новых источников финансирования.

# Этапы развития ГЧП:

## Этап 3

- ✓ Создание полной, комплексной системы ГЧП;
- ✓ Устранение правовых барьеров;
- ✓ Уточнение и воспроизведение моделей ГЧП;
- ✓ Комплексное распределение рисков;
- ✓ Формирование гарантированного портфеля проектов;
- ✓ Использование опыта ГЧП хорошо подготовленными государственными служащими.

# Кривая развития рынка ГЧП





# Основные принципы построения ГЧП

- Участие бизнеса в государственной собственности и исполнения функций, традиционно лежащих в сфере ответственности публичной власти;
- Партнерский характер отношений между сторонами, учитывающий интересы обеих сторон;
- Наличие юридически оформленных соглашений между публичной и частной сторонами;

# Основные принципы построения ГЧП

- Распределение рисков и финансовой ответственности между сторонами;
- Долгосрочность обеспечения и предоставления услуг;
- Публичная, социальная направленность проекта

# Формы государственного участия и поддержки ГЧП:

- Прямое бюджетирование и финансирование;
- Государственные целевые кредиты и облигационные займы;
- Бюджетные дотации и ссуды;
- Дотирование процентных ставок по коммерческим кредитам;
- Предоставление инвестиционного налогового кредита и налоговых льгот;
- Государственное страхование инвестиций

# Формы участия частного сектора в ГЧП:

- Поставки продукции для государственных нужд;
- Контракты на управление, лизинг;
- Концессия типа «строительство-управление-владение»
- Концессия типа «проектирование-строительство-финансирование-эксплуатация»
- Концессия типа «строительство-владение-эксплуатация-передача»
- Совместные предприятия, создаваемые государством в доле с частным капиталом;
- Концессия типа «строительство-управление-владение»

# Источники финансирования проектов ГЧП:

- Частный капитал привлекаемых инвесторов;
- Размещение государственных заказов, финансируемых из бюджетов разных уровней;
- Бюджетные субсидии на частичное финансирование проекта;
- Льготы со стороны государства (налоговые, административные);
- Выпуск государственных долговых обязательств.

### 3. Мотивация к применению ГЧП, его цели и достоинства

# Синергетический эффект:

когда объединение всех сторон проекта  
позволяет получить большую выгоду,  
чем каждая сторона могла бы  
получить в отдельности

# Сильные стороны каждого из участников проектов ГЧП:

## Государственного сектора:

- Правовые полномочия;
- Сбалансированность целей для удовлетворения общественных потребностей;
- Трудовые и капитальные ресурсы

## Частного сектора:

- Эффективность управления;
- Новейшие технологии;
- Эффективные производственные мощности;
- Опыт управления движением личности;
- Повышение квалификации персонала;
- Комплексное использование ресурсов.



## Преимущества для госсектора:

- Положительный бюджетный и социально-экономический эффект
- Распределение совокупного риска и ответственности между партнерами
- Внедрение и эффективное использование современных методов управления государственной собственностью
- Сокращение государственных капитальных инвестиций
- Сокращение периода возведения инфраструктурного объекта
- Улучшение качества обслуживания населения
- Создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы в стране

## Преимущества для частного сектора:

- Реализация инновационного потенциала и передовых технологий при господдержке
- Доступ к общественным ресурсам и активам и упрощение некоторых формальных процедур
- Возможность получения гарантированных денежных потоков в долгосрочной перспективе

# ГЧП: цели для госсектора

- Ускоренная модернизация отдельных отраслей и экономики в целом;
- Средство преодоления ограниченности финансирования крупных проектов;
- Использование опыта частных компаний в управлении проектами;
- Смещение ответственности за реализацию проекта на частного инвестора;
- Обеспечение доходности проекта;
- Повышение инвестиционной привлекательности страны

# ГЧП: цели для частного сектора

- Доступ к ресурсам и объектам гос. сектора;
- Снижение проектных рисков за счет господдержки и гарантий;
- Разделение ответственности;
- Обеспечение доходности проекта за счет дополнительных льгот и преференций

## Цели партнерства:

- Государство + бизнес = лучшая власть
- Бизнес + государство = лучший бизнес
- Общество + государство + бизнес = лучшая жизнь

# Причина создания системы государственно-частного партнерства

- Спрос на инфраструктуру и услуги превышает имеющиеся государственные средства
- **Возможности ГЧП:**
  - Привлечение нового капитала для развития инфраструктуры
  - Ускорение развития инфраструктуры, стимулируя экономический рост
  - Оптимизация процессов
  - Сокращение срока исполнения и стоимости проекта

***Спасибо за внимание!***