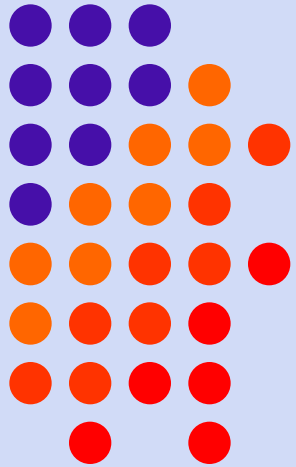
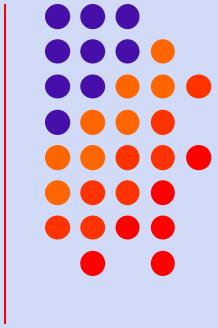
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА (ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА)

Калягин Григорий Владимирович, к. э.н., доцент кафедры Прикладной институциональной экономики (к. 627).
Тел: 7627.
e-mail: gkalyagin@yandex.ru



pptcloud.ru

Экономические функции государства и экономика бюрократии



ПРОВАЛЫ РЫНКА

- ✔ Наличие общественных благ
- ✔ Неполнота и несовершенство доступной индивидам информации, порождающие необходимость координации их действий
- ✔ Наличие внешних эффектов (экстерналий)
- ✔ Неполнота системы рынков
- ✔ Несовершенство конкуренции на рынках

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Рост доли государственных расходов в ВВП высокоразвитых стран в XX веке.

	1870	1913	1920	1937	1960	1980	1990	1996
Австралия	18,3	16,5	19,3	14,8	21,2	34,1	34,9	35,9
Австрия	10,5	17,0	14,7	20,6	35,7	48,1	38,6	51,6
Канада	-	-	16,7	25,0	28,6	38,8	46,0	44,7
Франция	12,6	17,0	27,6	29,0	34,6	46,1	49,8	55,0
Германия	10,0	14,8	25,0	34,1	32,4	47,9	45,1	49,1
Италия	13,7	17,1	30,1	31,1	30,1	42,1	53,4	52,7
Ирландия	-	-	18,8	25,5	28,0	48,9	41,2	42,0
Япония	8,8	8,3	14,8	25,4	17,5	32,0	31,3	35,9
Новая Зеландия	-	-	24,6	25,3	26,9	38,1	41,3	34,7
Норвегия	5,9	9,3	16,0	11,8	29,9	43,8	54,9	49,2
Швеция	5,7	10,4	10,9	16,5	31,0	60,1	59,1	64,2
Швейцария	16,5	14,0	17,0	24,1	17,2	32,8	33,5	39,4
Великобритания	9,4	12,7	26,2	30,0	32,2	43,0	39,9	43,0
США	7,3	7,5	12,1	19,7	27,0	31,4	32,8	32,4
Бельгия	-	13,8	22,1	21,8	30,3	57,8	54,3	52,9
Нидерланды	9,1	9,0	13,5	19,0	33,7	55,8	54,1	49,3
Испания	-	11,0	8,3	13,2	18,8	32,2	42,0	43,7
СРЕДНЕЕ	10,7	12,7	18,7	22,8	27,9	43,1	44,8	45,6

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Рост доли в ВВП высокоразвитых стран правительственных расходов на субсидии и трансферты.

	1870	1937	1960	1980	1990	1996
Австралия	-	-	6,6	10,5	16,7	19,0
Австрия	-	-	17,0	16,6	22,4	24,5
Канада	0,5	1,6	9,0	12,4	13,2	14,9
Франция	1,1	7,2	11,4	21,0	24,6	29,9
Германия	0,5	7,0	13,5	12,7	16,8	19,4
Италия	-	-	14,1	17,9	26,0	29,3
Ирландия	-	-	-	18,8	26,9	24,8
Япония	1,1	1,4	5,5	6,1	12,0	13,5
Новая Зеландия	0,2	-	-	11,5	20,8	12,9
Норвегия	1,1	4,3	12,1	24,4	27,0	27,0
Швеция	0,7	-	9,3	16,2	30,4	35,7
Швейцария	-	-	6,8	7,5	12,8	16,8
Великобритания	2,2	10,3	9,2	15,3	20,2	23,6
США	0,3	2,1	6,2	9,8	12,2	13,1
Бельгия	0,2	-	12,7	20,7	30,0	28,8
Нидерланды	0,3	-	11,5	29,0	38,5	35,9
Испания	-	2,5	1,0	6,7	12,9	25,7
СРЕДНЕЕ	1,1	4,5	9,7	15,1	21,4	23,2

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Перераспределение доходов между богатыми и бедными в экономически развитых странах в конце XX века.

	Год	Тип доходов	нижние 10%	нижние 20%	нижние 30%	верхние 10%	D90/ D10
Австралия	**1985**	**первичные**	**1,6**	**6,1**	**12,1**	**23,0**	**14,4**
		располагаемые	**2,9**	**7,7**	**13,7**	**21,7**	**7,5**
Канада	**1987**	**первичные**	**1,2**	**4,7**	**10,1**	**24,0**	**20,0**
		располагаемые	**2,8**	**7,8**	**14,1**	**21,6**	**7,7**
Франция	**1984**	**первичные**	**1,7**	**5,6**	**10,7**	**27,6**	**16,2**
		располагаемые	**3,0**	**8,3**	**14,6**	**23,7**	**7,9**
Германия	**1984**	**первичные**	**2,2**	**7,3**	**13,6**	**22,1**	**10,0**
		располагаемые	**4,0**	**9,8**	**16,6**	**21,6**	**5,4**
Италия	**1986**	**первичные**	**2,5**	**7,4**	**13,5**	**23,8**	**9,5**
		располагаемые	**3,1**	**8,0**	**13,9**	**23,8**	**7,7**
Ирландия	**1987**	**первичные**	**0,2**	**3,2**	**8,0**	**27,6**	**138,0**
		располагаемые	**2,5**	**7,1**	**12,6**	**24,9**	**10,0**
Швеция	**1987**	**первичные**	**0,5**	**3,3**	**8,5**	**23,2**	**46,4**
		располагаемые	**3,3**	**9,5**	**16,9**	**18,1**	**5,5**
Швейцария	**1982**	**первичные**	**1,7**	**6,3**	**12,4**	**28,1**	**16,5**
		располагаемые	2,8	8,0	14,1	27,5	9,8

Экономические функции государства и экономика бюрократии

	Год	Тип доходов	нижние 10%	нижние 20%	нижние 30%	верхние 10%	D90/ D10
Великобритания	1986	первичные	1,6	5,5	11,2	23,6	14,8
		располагаемые	2,5	7,5	13,5	22,9	9,2
США	1986	первичные	1,0	4,0	8,9	26,0	26,0
		располагаемые	1,9	5,7	11,2	23,7	12,5
Бельгия	1988	первичные	3,7	9,1	15,5	19,9	5,4
		располагаемые	4,2	10,2	17,1	19,7	4,7
Нидерланды	1987	первичные	2,8	8,1	14,4	23,3	8,3
		располагаемые	4,1	10,1	16,9	20,6	5,0
Финляндия	1987	первичные	0,6	3,3	8,4	24,2	40,3
		располагаемые	4,5	10,8	18,1	17,8	4,0

* Mueller, Dennis C. (**2003**), *Public Choice III*, Cambridge: Cambridge University Press, Ch. 21.
♠ Mueller, Dennis C. (**2003**), *Public Choice III*, Cambridge: Cambridge University Press, Ch. 3.

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- ***Государственное управление*** – это те традиции и институты, которые представляют власть в той или иной стране:

1. Процесс выбора, контроля и смены правительства;
2. Способность правительства разрабатывать и реализовывать качественную политику;
3. Уважение граждан и государства к тем институтам, которые регулируют их экономическое и социальное взаимодействие.

Экономические функции государства и экономика бюрократии

ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Участие общественности и подотчетность

Политическая нестабильность и насилие

Эффективность правительства

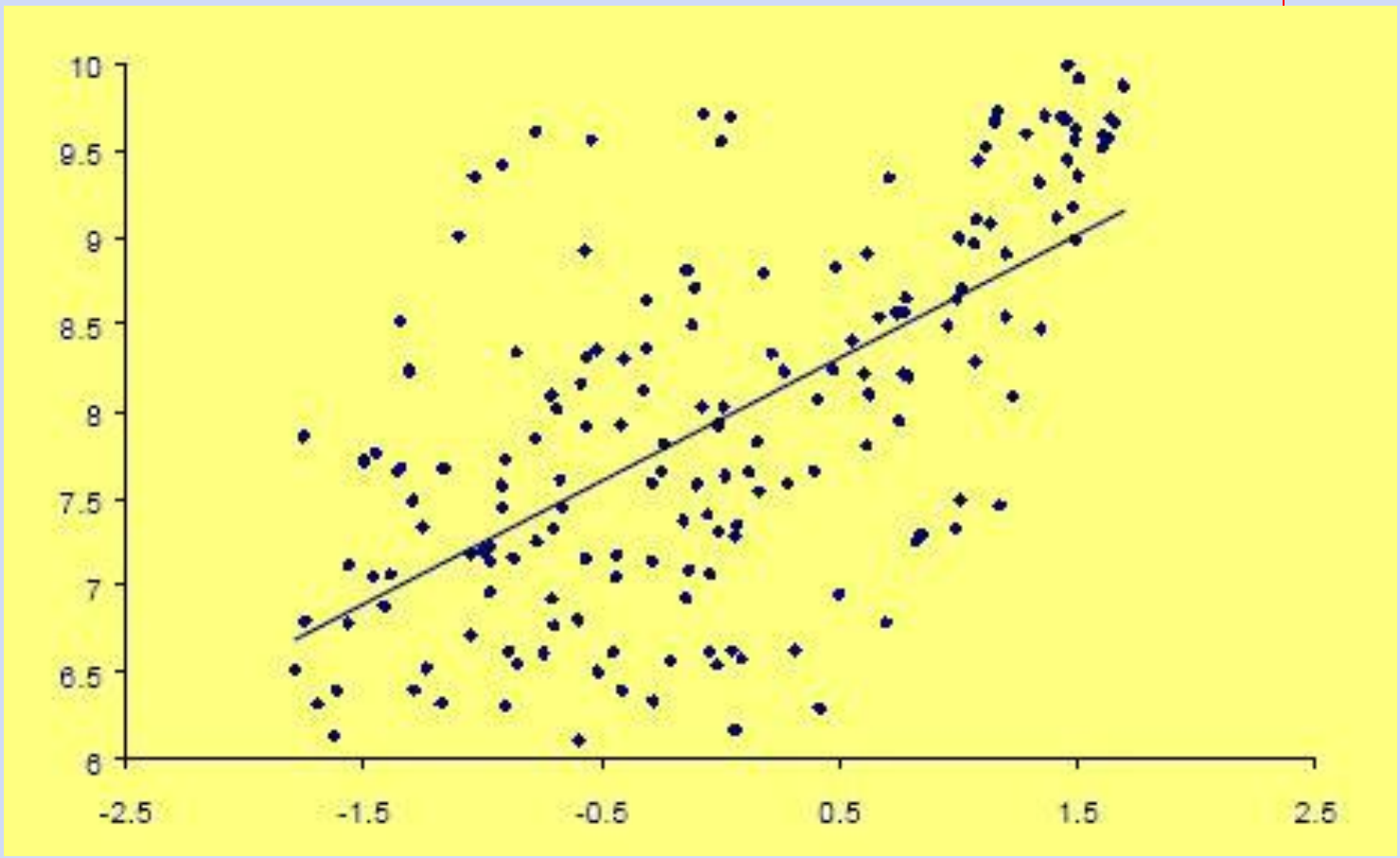
Регуляторное бремя

Верховенство закона

Борьба с коррупцией

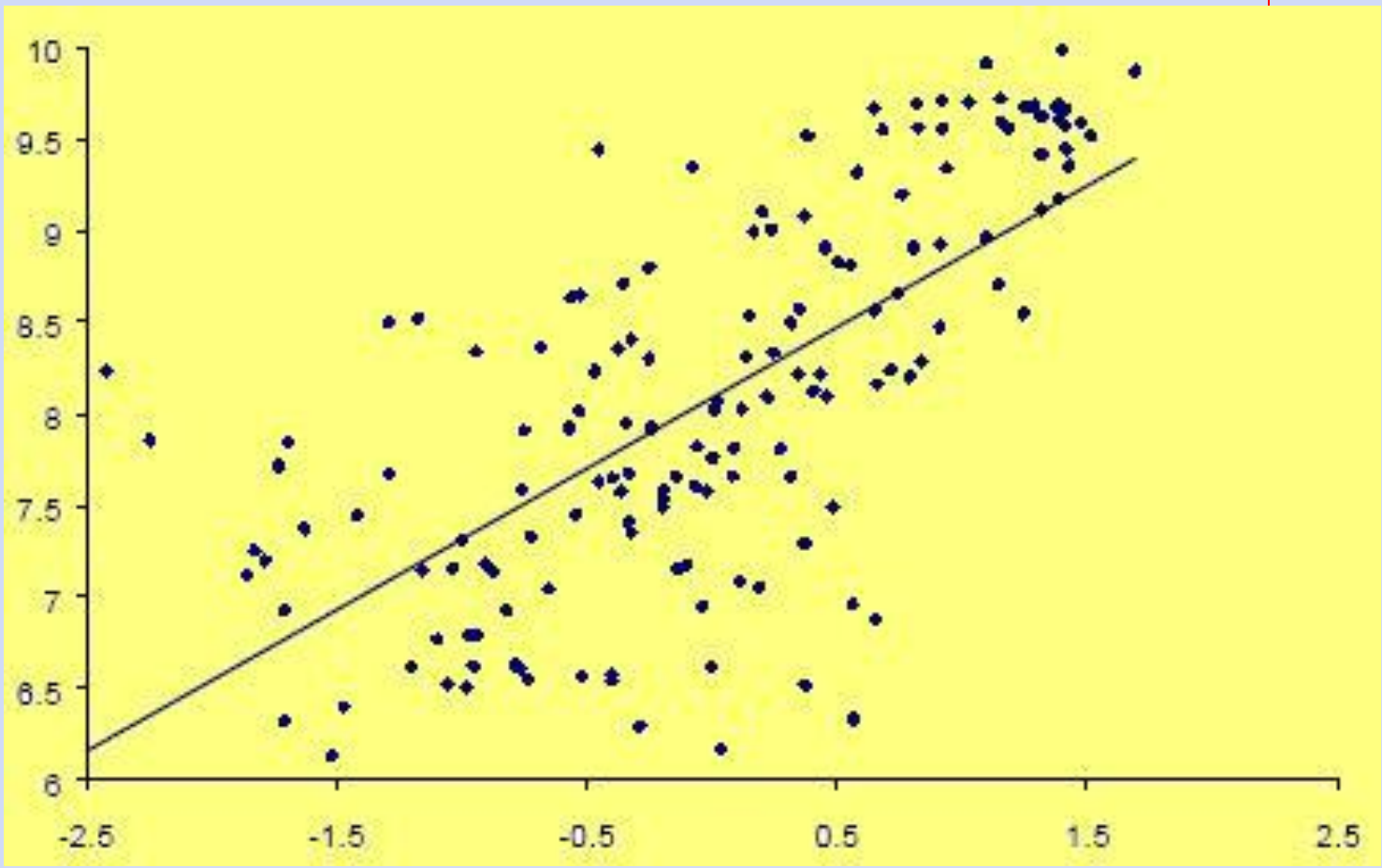
Экономические функции государства и экономика бюрократии

Логарифм среднего дохода на душу населения с учетом ППС

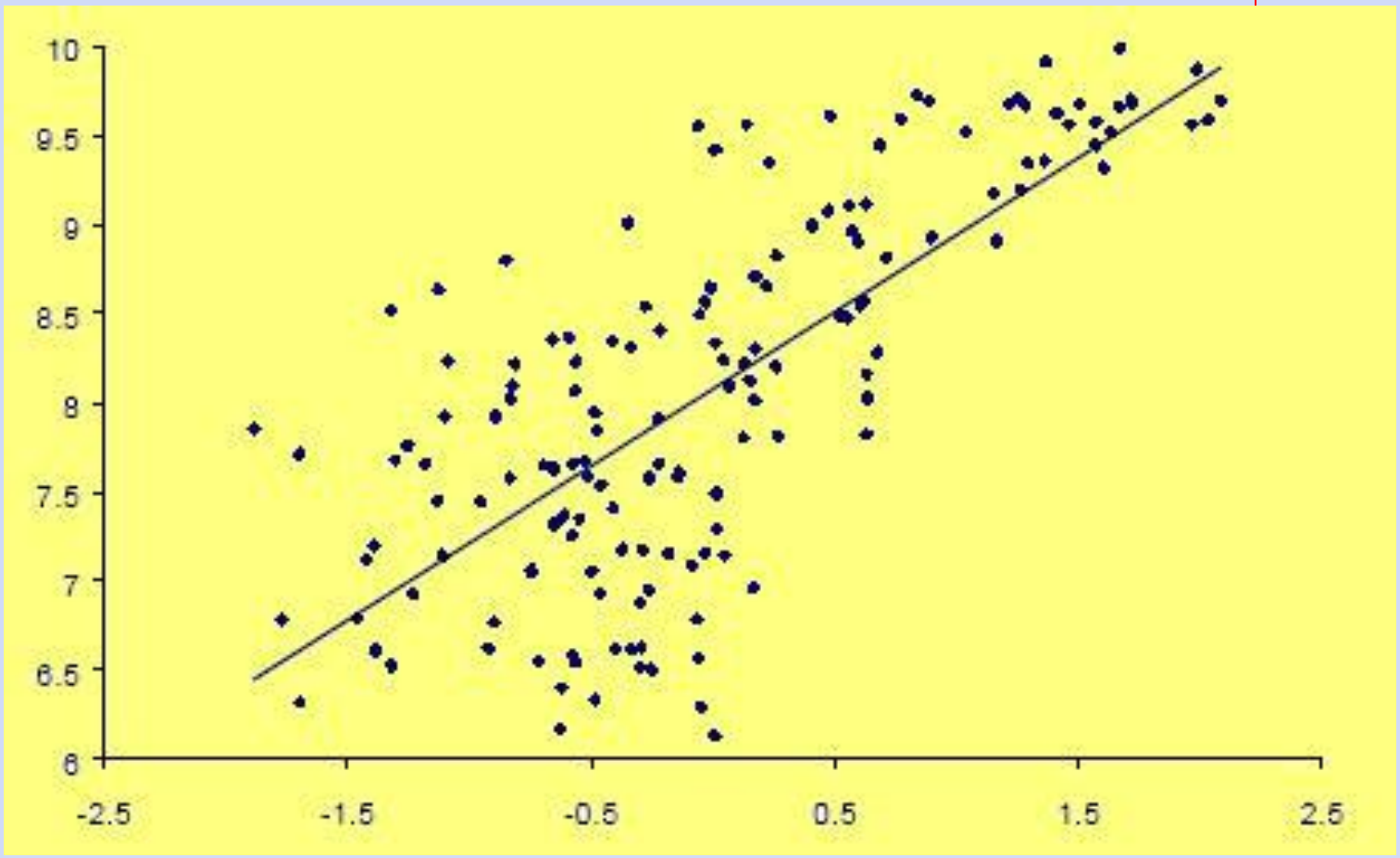


Участие общественности и подотчетность

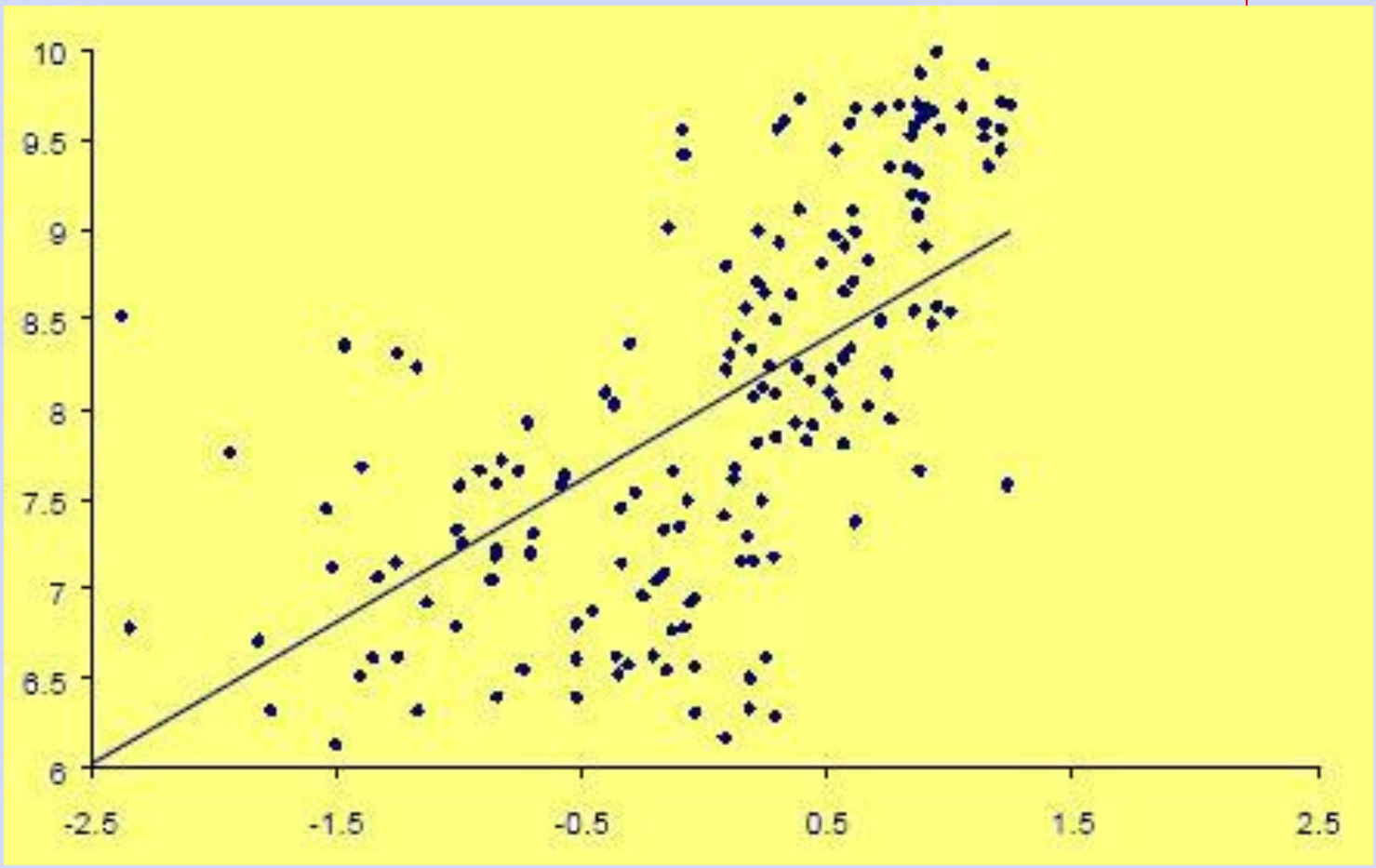
Экономические функции государства и экономика бюрократии



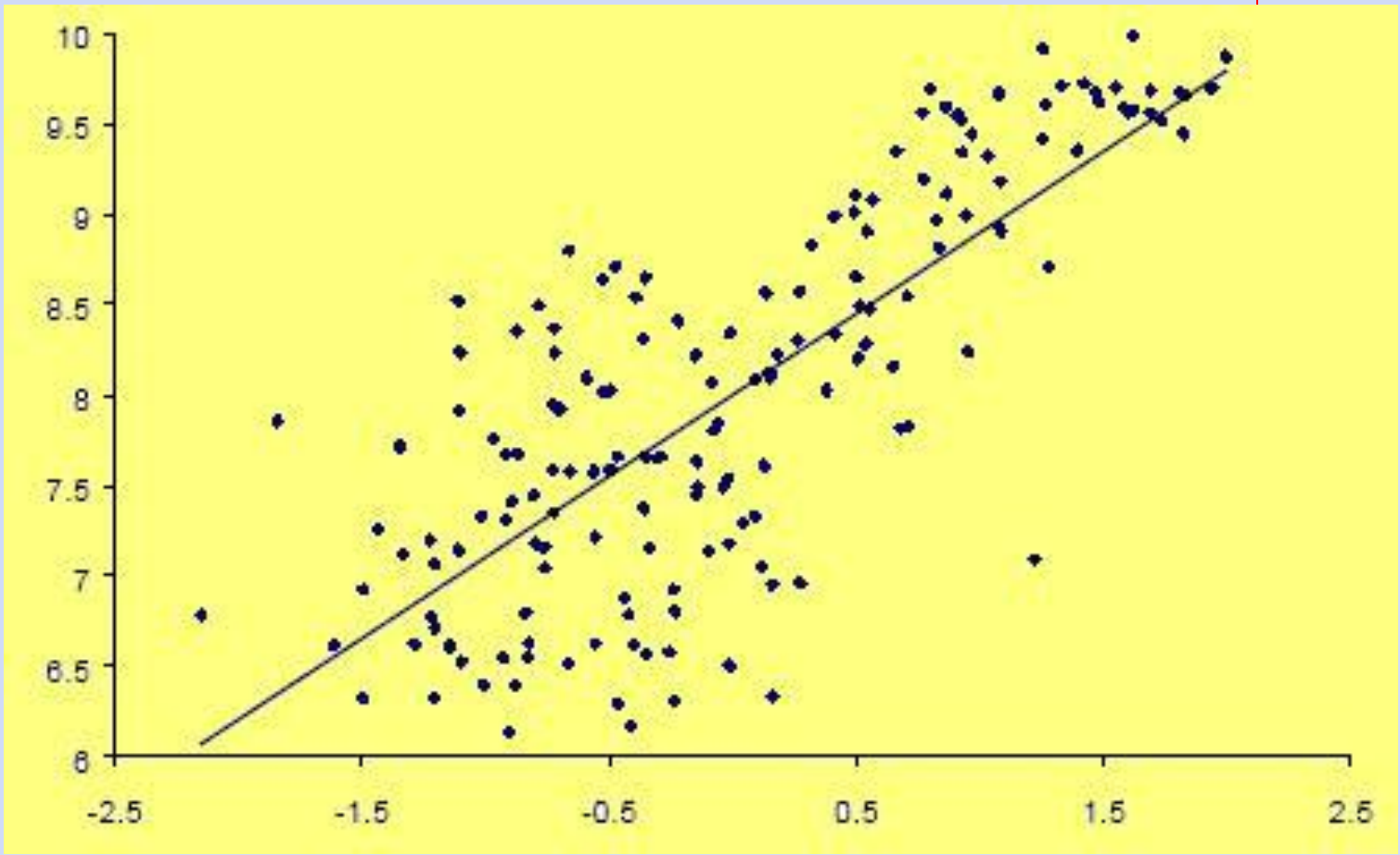
Экономические функции государства и экономика бюрократии



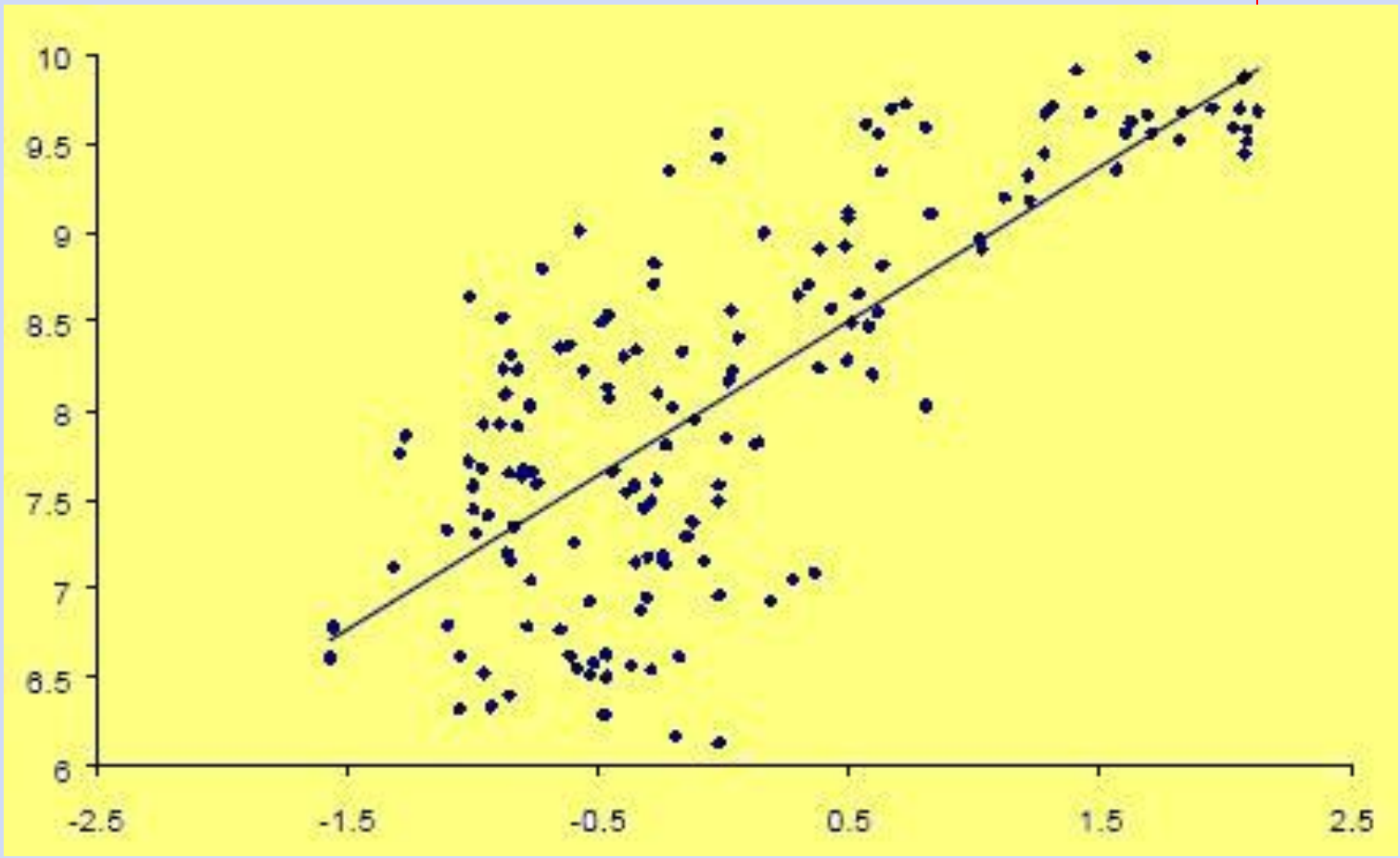
Экономические функции государства и экономика бюрократии



Экономические функции государства и экономика бюрократии



Экономические функции государства



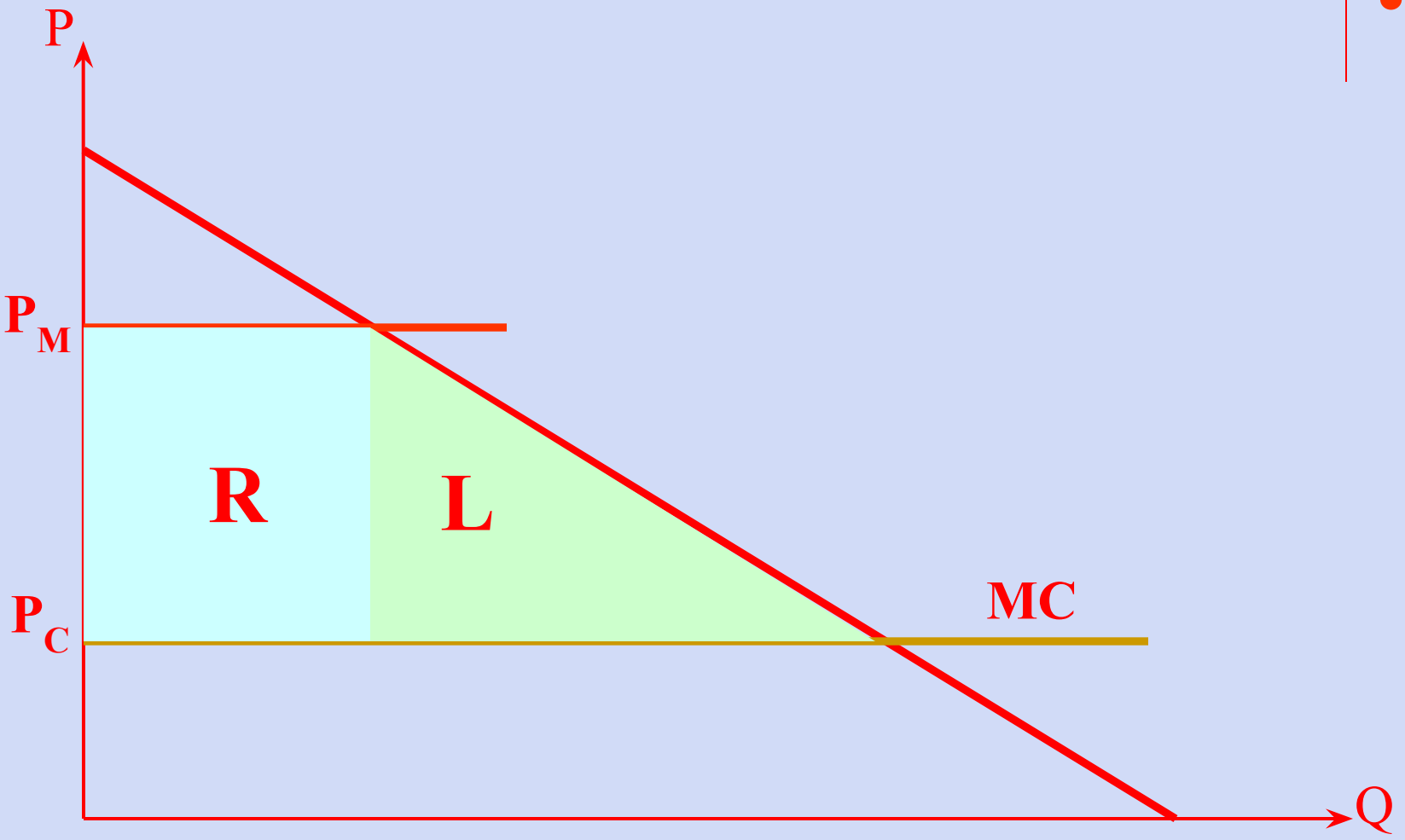
Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Kaufmann, Daniel, Kraay, Aart, and Zoido-Lobaton, Pablo (**1999**), 'Governance Matters', *World Bank Policy Research Working Paper*, WPS 2196 (рус. яз.).
- Kaufmann, Daniel, Kraay, Aart, and Zoido-Lobaton, Pablo (**2002**), 'Governance Matters II - Updated Indicators for 2000-01', *World Bank Policy Research Working Paper*, WPS 2772.
- Kaufmann, Daniel, Kraay, Aart, and Mastruzzi, Massimo (**2003**), 'Government Matters III: Governance Indicators for 1996-2002', *World Bank Policy Research Working Paper*, WPS 3106.
- Kaufmann, Daniel, Kraay, Aart, and Mastruzzi, Massimo (**2005**), 'Governance Matters IV: Governance Indicators for 1996-2004', *World Bank Policy Research Working Paper*, WPS 3630.
- Kaufmann, Daniel, Kraay, Aart, and Mastruzzi, Massimo (**2006**), 'Governance Matters V: Aggregate and Individual Governance Indicators for 1996 - 2005', *World Bank Policy Research Working Paper*, WPS 4012.

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- ***Поиск ренты*** *(или рентоориентированное поведение) (rent seeking) – усилия, направленные на изменение действующей системы формальных правил, с целью достижения монопольной власти на каком-либо рынке (либо увеличения индекса монопольной власти) и присвоения соответствующего монопольного дохода.*

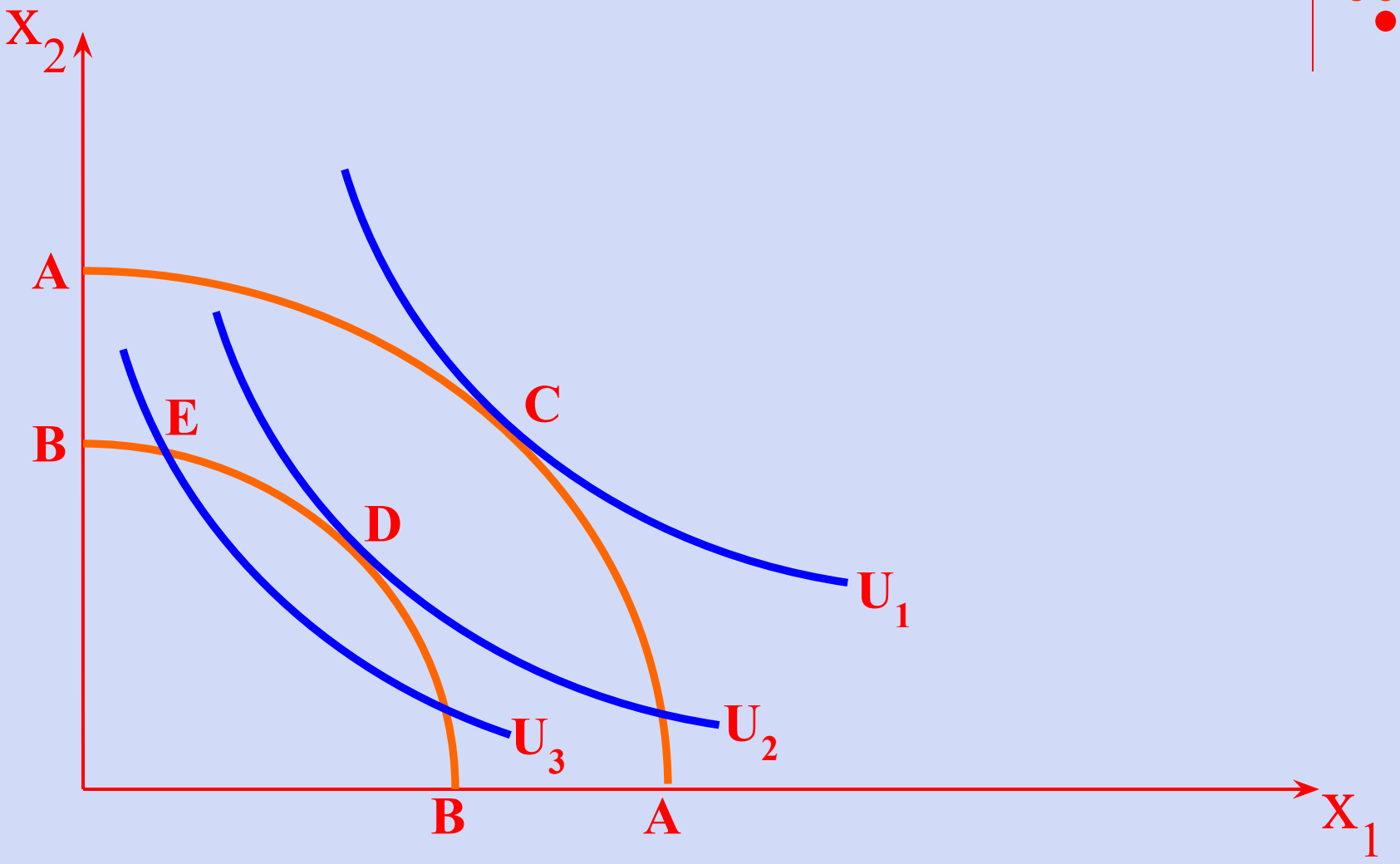
Экономические функции государства и экономика бюрократии



Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Потери общественного благосостояния от инвестиций, направленных на поиск ренты:
- Расходы (в том числе, неденежные) потенциальных получателей монопольной власти;
- Усилия и расходы политиков и чиновников, направленные на удовлетворение интересов соискателя ренты или на противодействие ему;
- Общественные потери от усиления монопольной власти в случае успешного поиска ренты.

Экономические функции государства и экономика бюрократии



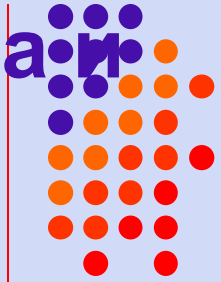
Экономические функции государства и экономика бюрократии

- ***Показатель размывания ренты***:

$$k = \frac{\sum_{i=1}^{n} I_i}{R}$$

- Где ***n*** – число соискателей ренты; I_i – равновесный объем инвестиций в поиск ренты для **i-того** соискателя; ***R*** – размер ренты.

Экономические функции государства и экономика бюрократии



- ***Цели бюро***:

✔ Жалованье;

✔ Престиж и статус;

✔ Приработки в офисе;

✔ Общественная репутация;

✔ Власть;

✔ Выживание;

✔ И т.д.

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- ***Власть бюро*** основана на:

1. Информационной асимметрии и, как следствие, возможности манипулировать информацией;
2. Возможности контролировать повестку дня;
3. «Избирательной эффективности» деятельности бюро.

Экономические функции государства и экономика бюрократии

МОДЕЛЬ НИСКАНЕНА

- ***Закон Паркинсона***: **Бюрократы, как кролики, обязаны размножаться.**

1. Бюро обладает монопольной властью.
2. Только бюро обладает достоверной информацией о своей функции издержек.
3. Существующие правила позволяют бюро действовать по принципу «берешь или отказываешься».

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- B – бюджет бюро, как функция *ощущаемого* спонсором объема выпуска бюро:

$$B = B(Q), \frac{\partial B}{\partial Q} > 0, \frac{\partial^2 B}{\partial Q^2} < 0$$

- C – издержки бюро:

$$C = C(Q), \frac{\partial C}{\partial Q} > 0, \frac{\partial^2 C}{\partial Q^2} > 0$$

Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Бюджетное ограничение бюро:

$$B(Q) = C(Q)$$

- Целевая функция бюро:

$$O_B = B(Q) + \lambda(B(Q) - C(Q))$$

- Откуда

$$\frac{\partial B}{\partial Q} + \lambda \frac{\partial B}{\partial Q} - \lambda \frac{\partial C}{\partial Q} = 0$$

- И

$$\frac{\partial B}{\partial Q} = \frac{\lambda}{1+\lambda} \frac{\partial C}{\partial Q}$$

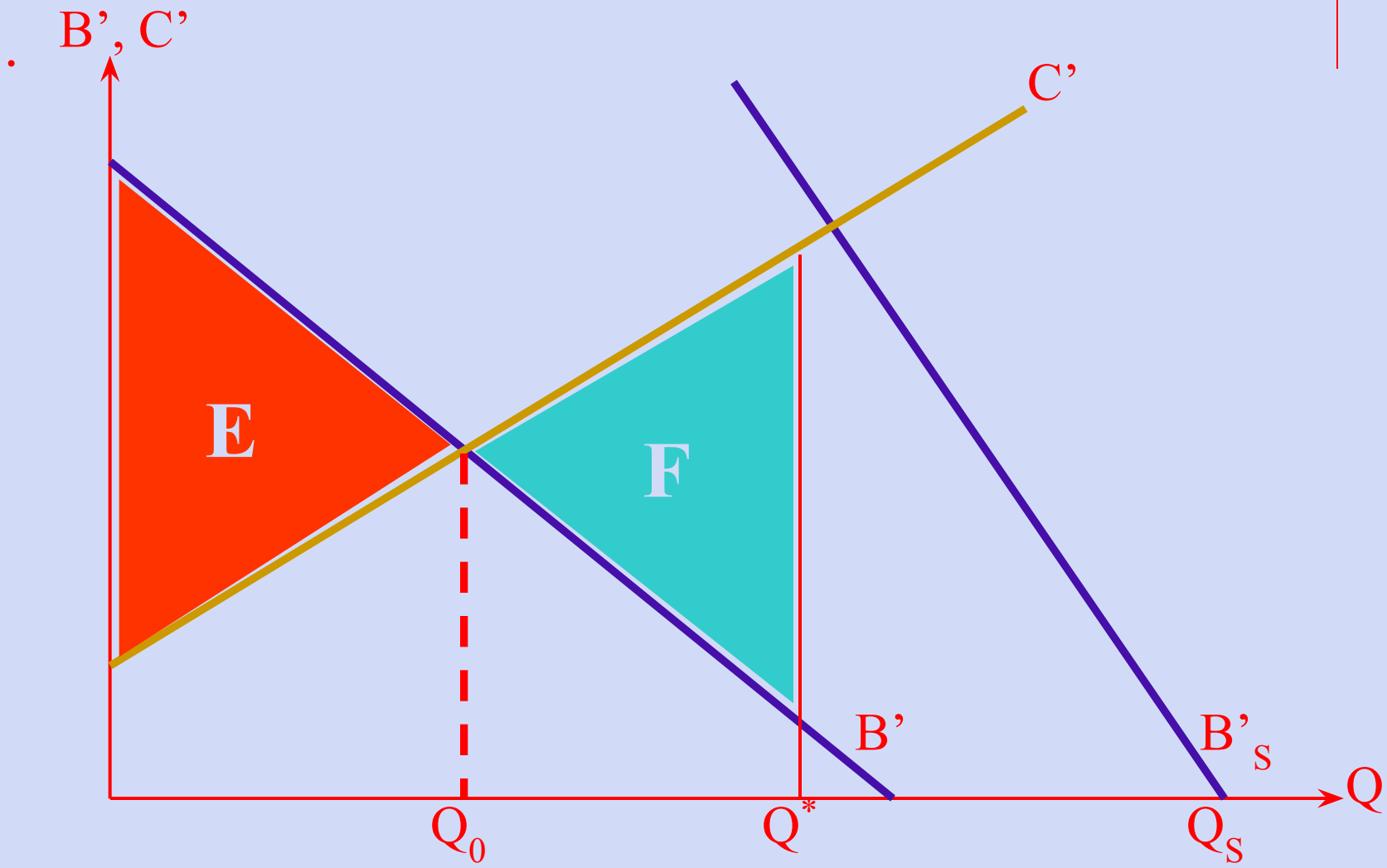
Экономические функции государства и экономика бюрократии

- Для спонсора, оптимальный выпуск бюро – тот, при котором предельная выгода равна предельным издержкам:

$$\frac{\partial B}{\partial Q} = \frac{\partial C}{\partial Q}$$

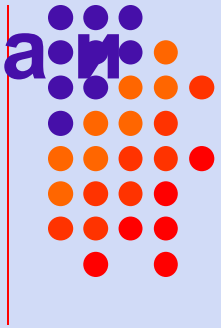
- λ – это предельная полезность увеличения бюджетного ограничения для бюро, и поэтому >0.
- Так как $\lambda/(1+\lambda)<1 \Rightarrow \partial B/\partial Q<\partial C/\partial Q$, поэтому бюджет бюро превысит оптимальный, с точки зрения спонсора, размер.

Экономические функции государства и экономика бюрократии



МАКСИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА БЮРО

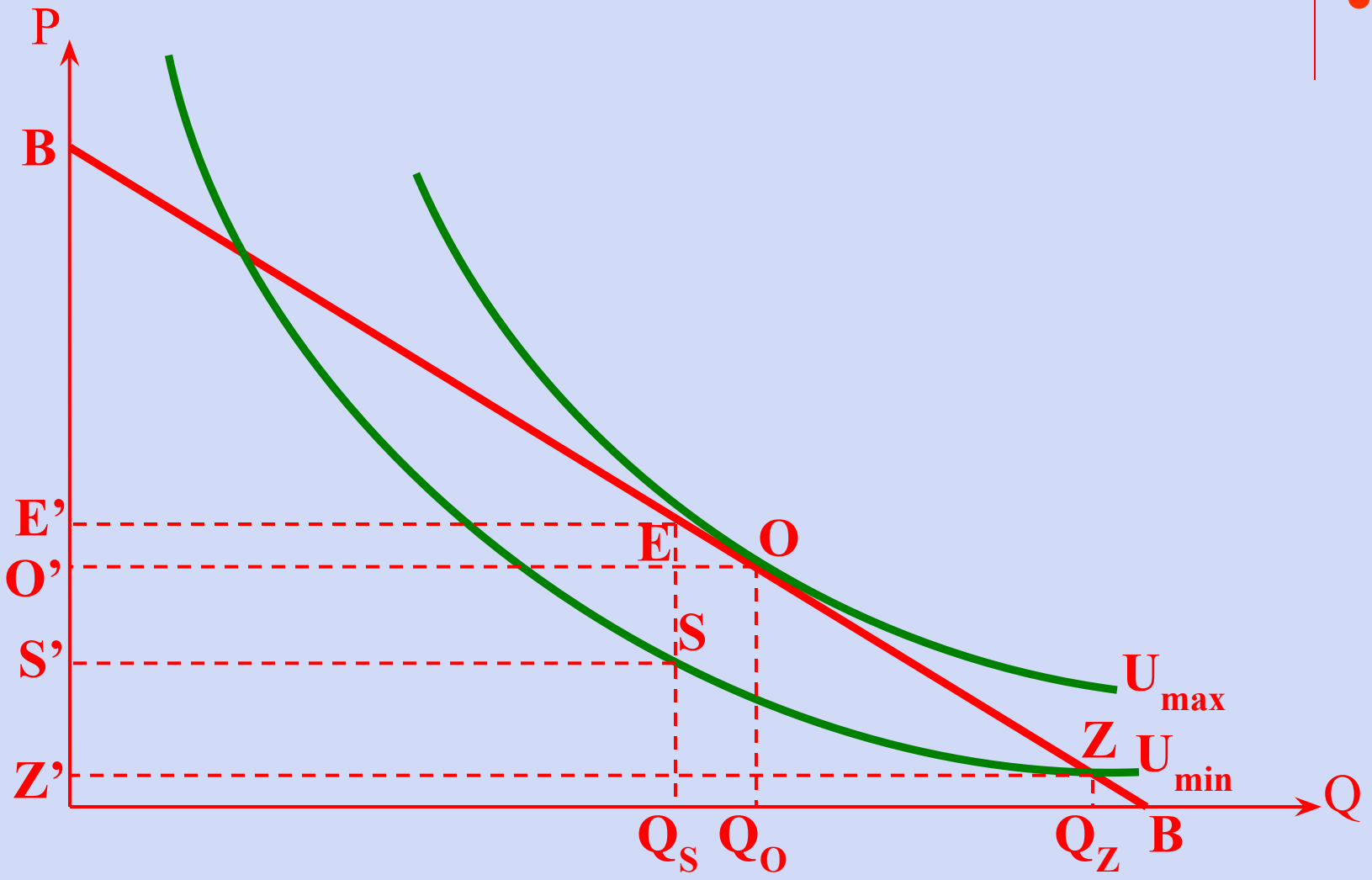
Экономические функции государства и экономика бюрократии



АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ЦЕЛИ БЮРО

1. Минимизация трудозатрат работников бюро.
2. Максимизация дискреционного бюджета бюро.
3. Минимизация риска наказания.

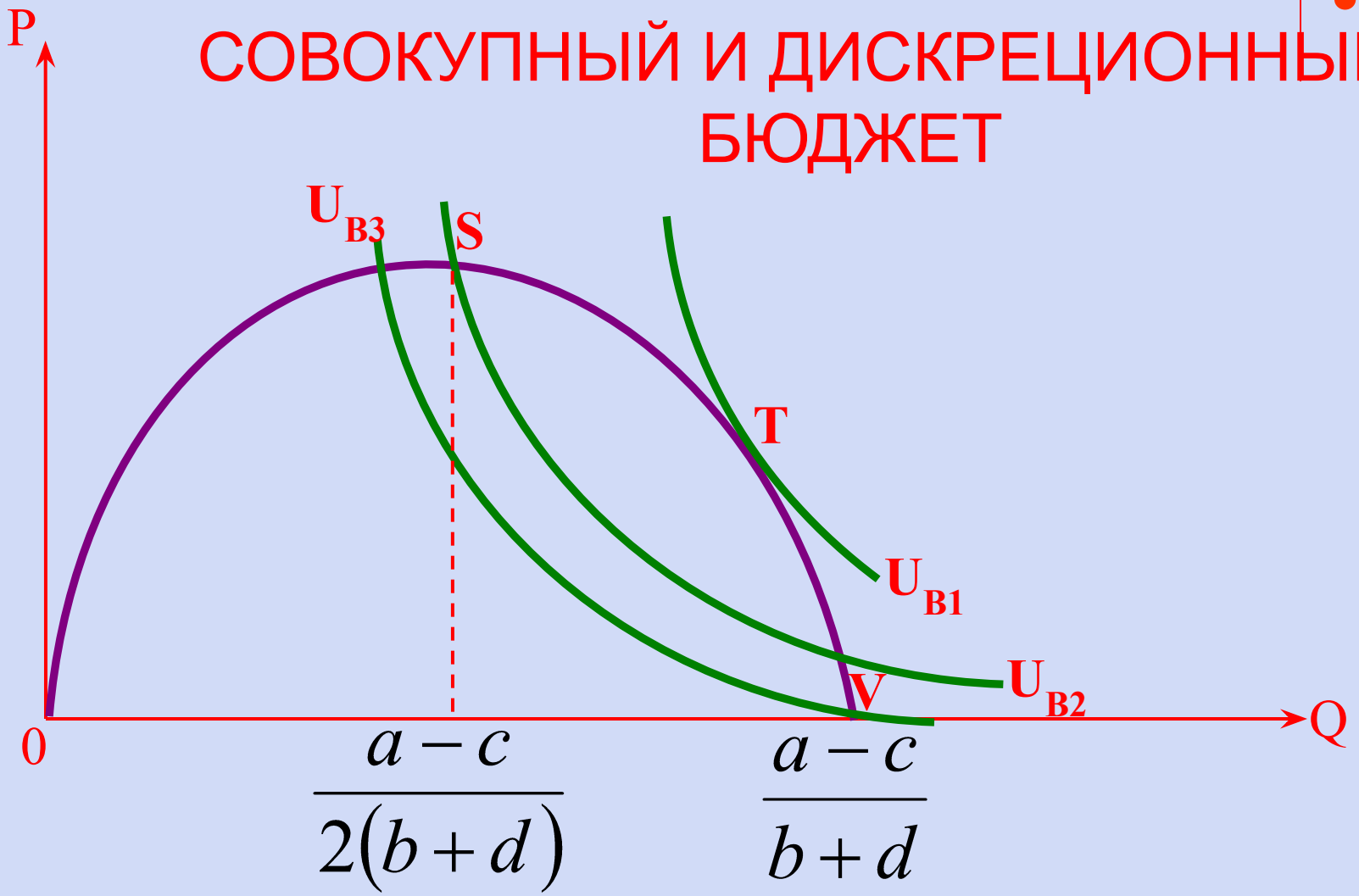
Экономические функции государства и экономика бюрократии



МИНИМИЗАЦИЯ ТРУДОЗАТРАТ

Экономические функции государства и экономика бюрократии

СОВОКУПНЫЙ И ДИСКРЕЦИОННЫЙ БЮДЖЕТ



Экономические функции государства и экономика бюрократии

УКЛОНЕНИЕ ОТ РИСКА

- Пусть доходы бюро и доходы принципала напрямую зависят от усилий бюро и от направления этих усилий:

$$I_B = I_B(e),\ \frac{dI_B}{de} > 0,\ I_B(e_1) > I_B(e_2)$$

$$I_S = I_S(e),\ \frac{dI_S}{de} > 0,\ I_S(e_1) > I_S(e_2)$$

- Где I_B и I_S – доходы бюро и спонсора, соответственно; e – интенсивность усилий бюро; e_1 и e_2 – альтернативные направления приложения этих усилий.

Экономика бюрократии

УКЛОНЕНИЕ ОТ РИСКА

- Пусть направление деятельности ***1*** связано для бюро с определенным риском, тогда как направление деятельности ***2*** приносит работникам бюро гарантированный доход I_2.
- Достоверный эквивалент дохода I_1:

$$I_{1RE} = E(I_1) - 0{,}5r[E(I_1)]Var(I_1)$$

- Где *r(I)* – коэффициент абсолютной несклонности к риску Эрроу – Пратта:

$$r(I) = -U''(I)/U'(I)$$

Экономические функции государства и экономика бюрократии

УКЛОНЕНИЕ ОТ РИСКА

- Доказательство см:
- Милгром П., Робертс Дж. (**1999**), *Экономика, организация, менеджмент*, в 2-х т.т., СПб: «Экономическая школа», т.1, гл.7.
- Если выбор направления деятельности зависит от бюро, направление ***1*** будет выбрано только в случае, когда:

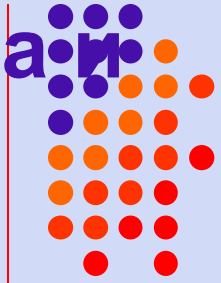
$$E(I_1) - I_2 > \frac{1}{2} r[E(I_1)] Var(I_1)$$

Экономические функции государства и экономика бюрократии

УКЛОНЕНИЕ ОТ РИСКА

- Администрация американских госпиталей для ветеранов предпочитает расходовать средства не на самые эффективные направления деятельности, а на наиболее простые для оценки (число коек, число пациенто-дней).
- Федеральная лекарственная служба США отказывает в сертификации новых лекарственных средств чаще, чем это необходимо с точки зрения общественного благосостояния.

Экономические функции государства и экономика бюрократии



УКЛОНЕНИЕ ОТ РИСКА

- Служба иммиграции и натурализации США расходует неоправданно много средств на предотвращение въезда в США нелегальных иммигрантов и неоправданно мало – на поиск и выдворение тех, кто уже проник в США.
- Наша милиция очень любит т.н. «палки», как форму отчетности…

Экономические функции государства и экономика бюрократии

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ БЮРОКРАТИИ

- 71 эмпирическое исследование сравнительной эффективности бюрократических структур.
- 5 случаев – бо̀льшая эффективность государственных фирм, по сравнению с частными.
- 10 случаев – не обнаружено существенных различий в эффективности.
- 56 случаев – компании, находящиеся в частной собственности эффективнее государственных.