- Теория провалов рынка и роль государства в рыночной экономике.

- **План лекции**
- 1.Необходимость государственного регулирования экономики
- 2.Формы и методы государственного регулирования
- 3.Экономические функции государства.

1.НЕОБХОДИМОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

- ***Рынок представляет собой хорошо отлаженный механизм, способный решать основные экономические задачи, стоящие перед обществом. Однако так бывает не всегда.***
- **Фиаско (провалы, несостоятельность) рынка- это ситуации, когда рыночный (ценовой) механизм не может эффективно распределять ресурсы и необходимо использование механизма государственного регулирования.**

Государственное регулирование экономики **– это процесс воздействия государства на хозяйственную жизнь общества и связанные с ней социальные процессы, в ходе которого реализуется экономическая и социальная политики государства, основанные на определенной доктрине (концепции).**

ЭВОЛЮЦИЯ ВЗГЛЯДОВ (КОНЦЕПЦИЙ)УЧЕНЫХ НА МЕСТО И ВОЗМОЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В РЫНОЧНУЮ ЭКОНОМИКУ

Период становления рыночной экономики 17 – начало 18 вв.

Экономическая доктрина меркантилизма – признание безусловной необходимости гос. регулирования для развития торговли и промышленности

Период расширения рыночной экономики конец 18 в.

Доктрина экономического либерализма – негативная оценка вмешательства государства в экономику, политика невмешательства государства в рыночный механизм

30-е – 60-е годы 20 в.

Теория государственного регулирования смешанной экономики (Кейнсианская теория)

Неоклассические теории ГРЭ

Теории	Ведущие ученые	Основные идеи
Экономический либерализм	В.Ойкен, А.Маршалл, Э.Чемберлин, Л.Мизес	Государство должно формировать элементы экономического порядка, непосредственно не планируя и не регулируя.
Монетаризм	М.Фридмен	Государство должно поддерживать устойчивый прирост денежного запаса.
Экономика предложения	А.Лаффер, Дж.Гильдер	Государство должно стимулировать снижением налогов предпринимательскую деятельность как главный фактор производства
Теория рациональных ожиданий	У.Бьюкенен	Государству следует изучать мнение населения и учитывать его при выработке экономической политики.

Кейнсианские теории ГРЭ

Теории	Ведущие ученые	Основные идеи
Концепция смешанной экономики	Дж.М.Кейнс	Государство должно преодолевать провалы рынка и осуществлять антициклическое регулирование
Бюджетное регулирование	П.Самуэльсон	Государству следует в основном воздействовать на инвестиции через налоги, бюджетные расходы и норму %.
Теория мультипликатора	Дж.М.Кейнс	Увеличение гос. расходов на инфраструктуру и науку вызывает цепную

«ПРОВАЛЫ РЫНКА» И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **1.Производство общественных благ**
- **К *общественным* относят такие блага, которые обладают двумя характерными свойствами: несоперничество в потреблении и неисключаемость из потребления.**
- ***Несоперничество в потреблении* означает, что количество потребителей блага не влияет на полезность, получаемую каждым потребителем.**
- Например, сколько бы людей ни шло по улице, степень освещенности для каждого не меняется.

- ***Неисключаемость из потребления*** **означает, что на практике сложно или невозможно обеспечить потребление данного блага отдельными лицами, не предоставляя их всем другим.**
- Если по улице идет злостный неплательщик налогов, мы не сможем исключить его одного из потребления освещения улицы, не оставляя в темноте при этом всех остальных.

- **Различают чистые и смешанные общественные блага.**
- ***Чистое общественное благо*** **- благо, в котором оба свойства общественных благ (неисключаемостъ из потребления и несоперничество в потреблении) выражены в полном объеме.**
- **Все вышерассмотренные примеры - это примеры чистых общественных благ.**
- ***Смешанное общественное благо*** **- благо, в котором свойства общественных благ выражены не в полном объеме.**
- **Пример смешанного общественного блага – автомобильные дороги. Если машин становится много, возникает элемент соперничества, а значит, возможна исключаемость: например, за проезд по дороге можно начать взимать плату, исключая тем самым часть машин.**

2.Минимизация отрицательных и поощрение положительных экстерналий

- ***Экстерналии (внешние эффекты)*** **- эффекты, которые несет третья сторона, не участвующая в сделке.**
- Существуют отрицательные и положительные экстерналии.
- ***Отрицательные экстерналии*** **- это издержки, которые несут третьи лица.**
- **Например, ваш сосед делает ремонт, а вы страдаете от шума.**
- ***Положительные экстерналии*** **- это выгоды, получаемые третьими лицами.**
- **Например, ваш сосед отремонтировал подъезд и вы наслаждаетесь чистым и эстетичным видом.**

- Существует два основных способа минимизации отрицательных экстерналий.
- Первый способ – ***принятие административных мер*** по отношению к тем, чья деятельность вызывает отрицательные экстерналии.
- На государство возлагается осуществление контроля за деятельностью, порождающей отрицательные внешние эффекты, с применением административно-командных мер, штрафных санкций, налогов (по Пигу), рыночных лицензий на выброс отходов до определенного уровня загрязнения окружающей среды и т.д.

- Второй способ- ***косвенный метод борьбы с отрицательными экстерналиями через налоговую сферу***.
- **Суть его заключается в том, что производители, являющиеся основными виновниками отрицательных внешних эффектов, облагаются налогами, что заставляет их в определенном смысле менять свое поведение: сокращать такую деятельность или видоизменять ее.**

ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ ВНЕШНИЙ ЭФФЕКТ:

MSC = MPC + MEC,

ГДЕ MSC – ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИЗДЕРЖКИ,
MPC – ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ,
MEC – ПРЕДЕЛЬНЫЕ ВНЕШНИЕ ИЗДЕРЖКИ

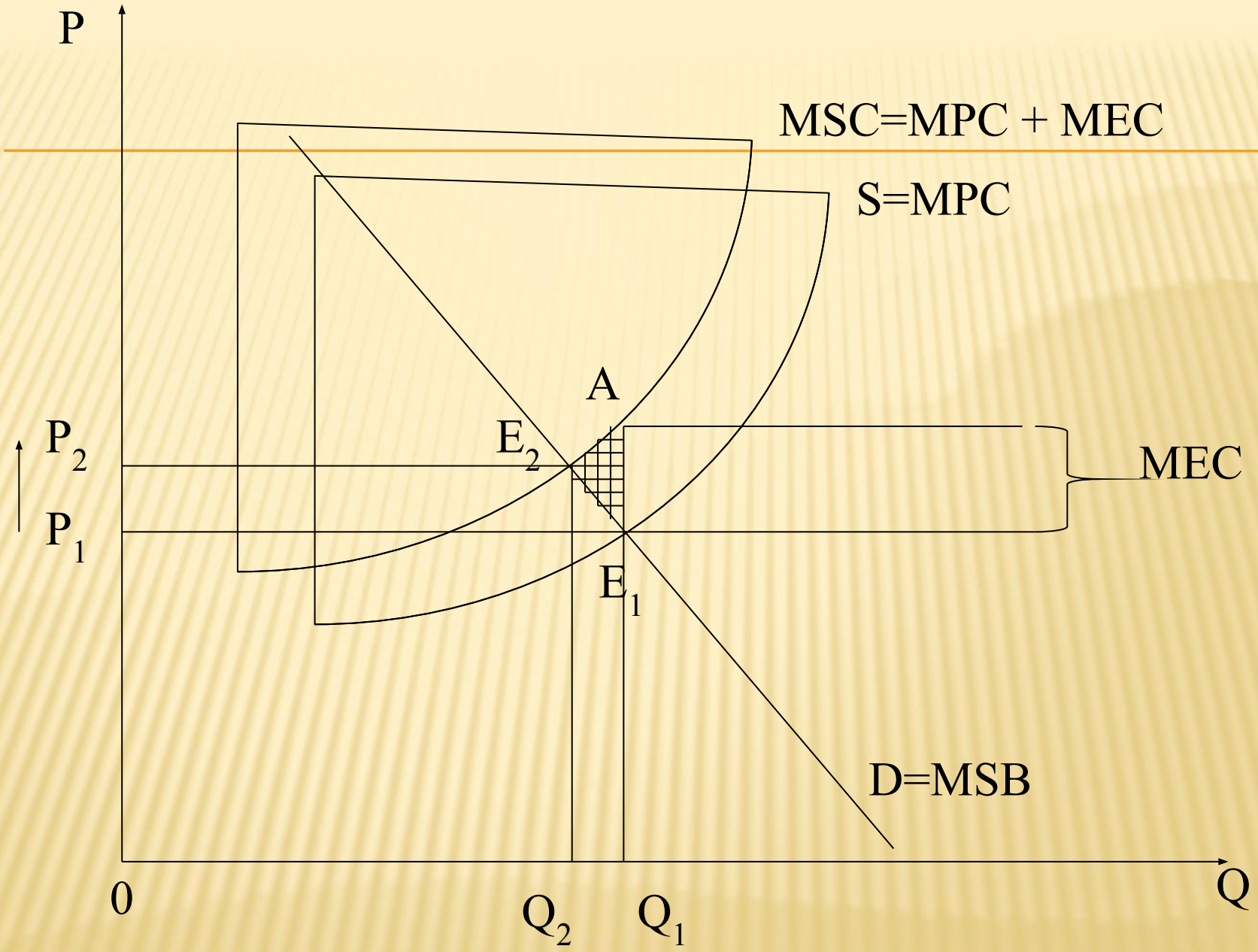


Рис. 1. Отрицательный внешний эффект

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ВНЕШНИЙ ЭФФЕКТ (*POSITIVE EXTERNALITY*) ВОЗНИКАЕТ В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО АГЕНТА ПРИНОСИТ ВЫГОДУ ДРУГИМ.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ВНЕШНИЙ ЭФФЕКТ:

MSB = MPB + MEB,

ГДЕ MSB – ПРЕДЕЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ВЫГОДЫ,
MPB – ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ ВЫГОДЫ,
MEB – ПРЕДЕЛЬНЫЕ ВНЕШНИЕ ВЫГОДЫ

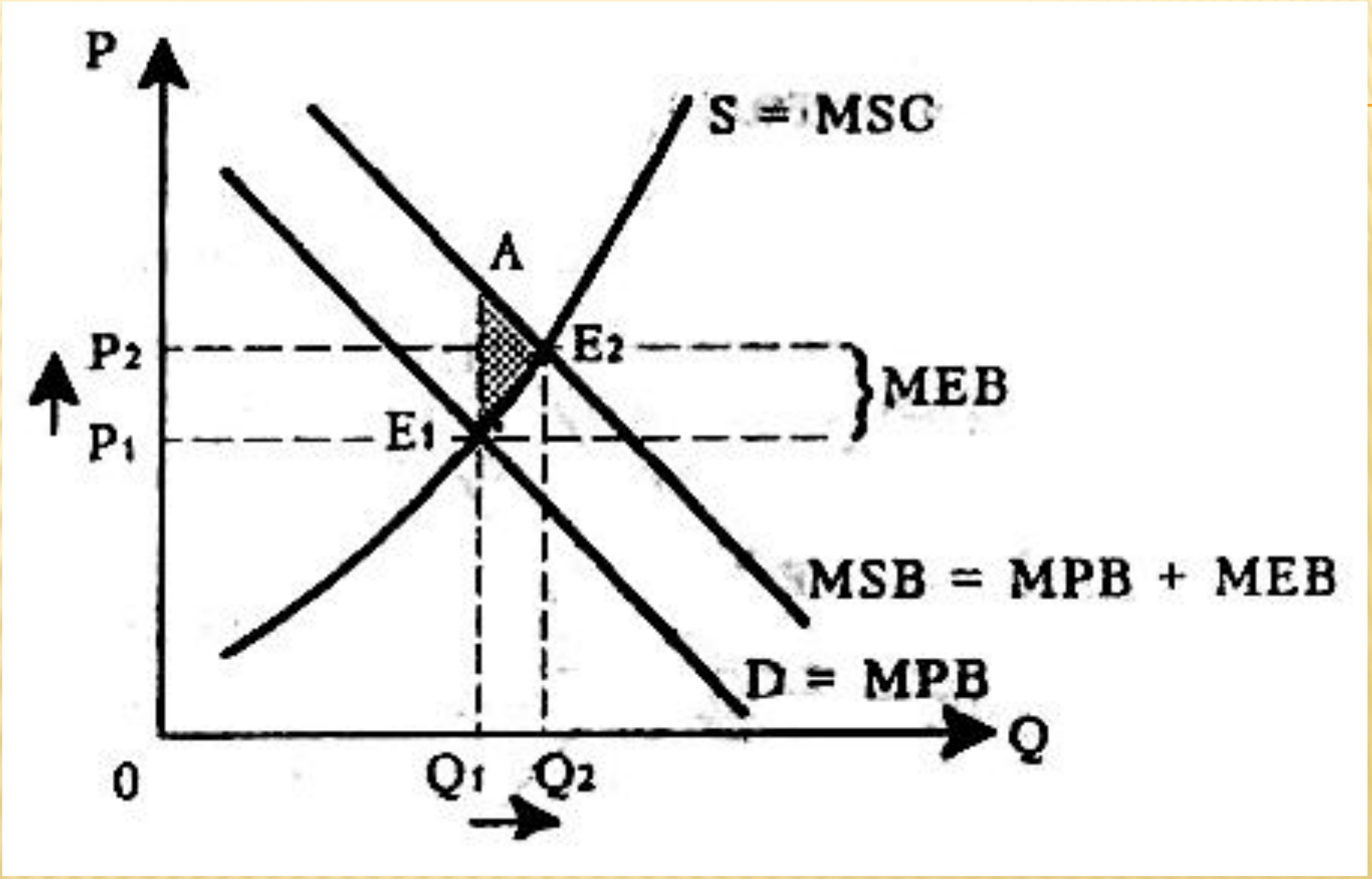


Рис. 2. Положительный внешний эффект

ТРАНСФОРМАЦИЯ ВНЕШНИХ ЭФФЕКТОВ ВО ВНУТРЕННИЕ (INTERNALIZATION OF AN EXTERNALITY) МОЖЕТ БЫТЬ ДОСТИГНУТА ПУТЕМ ПРИБЛИЖЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЧАСТНЫХ ИЗДЕРЖЕК (И СООТВЕТСТВЕННО ВЫГОД) К ПРЕДЕЛЬНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ ИЗДЕРЖКАМ (ВЫГОДАМ).
ПИГУ В КАЧЕСТВЕ РЕШЕНИЯ ДАННОЙ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДЛОЖИЛ ИСПОЛЬЗОВАТЬ КОРРЕКТИРУЮЩИЕ НАЛОГИ И СУБСИДИИ.

КОРРЕКТИРУЮЩИЙ НАЛОГ – ЭТО НАЛОГ НА ВЫПУСК ЭКОНОМИЧЕСКИХ БЛАГ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХСЯ ОТРИЦАТЕЛЬНЫМИ ВНЕШНИМИ ЭФФЕКТАМИ, КОТОРЫЙ ПОВЫШАЕТ ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ ДО УРОВНЯ ПРЕДЕЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ.

КОРРЕКТИРУЮЩАЯ СУБСИДИЯ – ЭТО СУБСИДИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ИЛИ ПОТРЕБИТЕЛЯМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ БЛАГ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХСЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМИ ВНЕШНИМИ ЭФФЕКТАМИ, КОТОРАЯ ПОЗВОЛЯЕТ ПРИБЛИЗИТЬ ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ ВЫГОДЫ К ПРЕДЕЛЬНЫМ ОБЩЕСТВЕННЫМ.

Теорема Коуза: **если права собственности всех сторон тщательно определены, а трансакционные издержки равны нулю, конечный результат (максимизирующий ценность производства) не зависит от изменений в распределении прав собственности (если отвлечься от эффекта дохода).**

Как следствие: в условиях совершенной конкуренции частные и социальные издержки равны.

3.ПРЕСЕЧЕНИЕ АСИММЕТРИЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Асимметричность информации **- это ситуация, когда доступ к информации имеют не все заинтересованные лица.**

Если покупатель по внешним признакам не может отличить качественный товар от некачественного, а достоверная информация о качестве товаров отсутствует, то некачественный товар будет вытеснять с рынка качественный по причине низких издержек и низкой цены соответственно.

Данное явление получило название *отрицательной, или негативной, селекции*.

- Государство может сглаживать асимметричность информации путем контроля за качеством товаров и услуг, распространения нужных потребителям сведений и создавая тем самым общественное благо (информацию), которой бесплатно пользуются все экономические субъекты.
- В сфере защиты прав потребителей большое значение имеет законодательство. Применяются серьезные санкции против продажи некачественных товаров, предоставления ложной информации о деятельности фирм и т.д.

4.Защита конкуренции

- **Монополизация экономики** имеет ряд негативных последствий: возникает дефицит (недопроизводство) благ, завышение цен, средние издержки не достигают минимума, а зачастую и не стремятся к минимуму, появляется «мертвый убыток».
- Проблему монополизации невозможно решить исключительно с помощью рыночных методов. Борьба с монополизацией, защита конкуренции - задача государства **(антимонопольное законодательство).**

- **5.Сглаживание макроэкономических колебаний**
- Явление цикличности, свойственное рынку, порождает массу экономических проблем. Поэтому **антициклическая (стабилизационная) политика** также является прерогативой государства .
- Макроэкономическая стабилизация достигается посредством фискальной и денежной политики.

- **6.Перераспределение доходов**
- Рынок не обеспечивает **социальной справедливости**, а рыночное регулирование сопряжено с большой дифференциацией доходов.
- Эффективными инструментами минимизации этих издержек являются **оптимальное налогообложение и выплаты по системе социального страхования.**

- **7. Регулирование внешнеэкономической деятельности**

- Исходя из конкретных национальных интересов государства, проводится
- 1. политика либерализации
- 2. политика протекционизма.

- Инструменты вмешательства: таможенные штрафы, пошлины, нетарифные меры регулирования.

2.ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

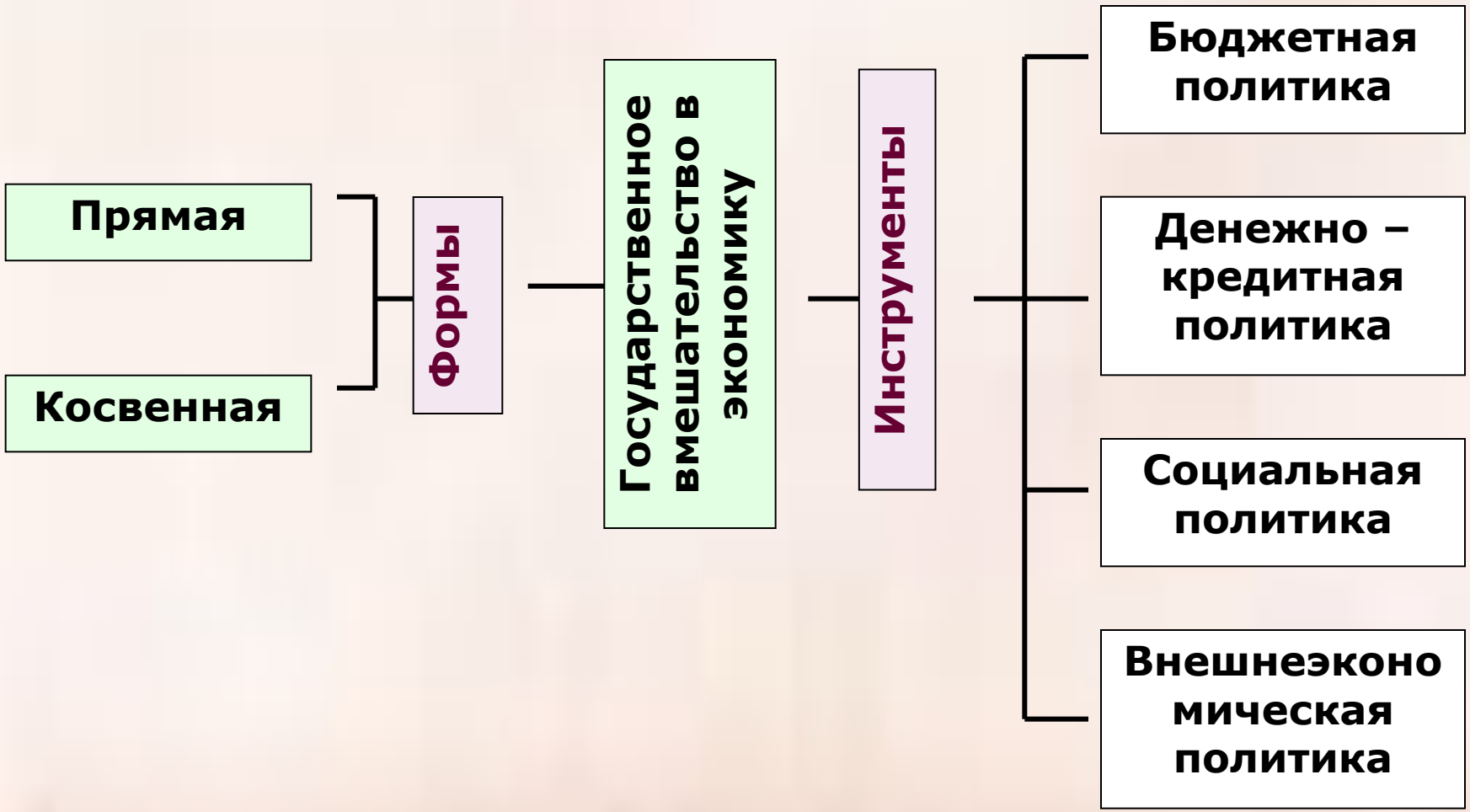
- **Итак, государственное регулирование экономики** — это **система мер законодательного, исполнительного и контрольного характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями, нацеленная на повышение эффективности производства и удовлетворение потребностей общества.**
- **Целями государственного регулирования экономики выступают:**
- **• экономическая и социальная стабильность — главная цель;**
- **• опосредствующие цели для решения главной (первичные, вторичные, третичные и т. д.) — конкретные цели.**

- **Субъектами государственного регулирования экономики** являются:
- • носители;
- • выразители;
- • исполнители хозяйственных интересов.
- **К носителям хозяйственных интересов** относятся социальные группы, отличающиеся друг от друга с позиции их имущественного состояния, доходов и видов деятельности при аналогичных доходах, по профессиям, отраслевым и региональным интересам.
- **Выразителями хозяйственных интересов** являются объединения носителей экономических интересов в различные союзы и ассоциации:профсоюзы, союзы предпринимателей, фермеров, торговцев, студентов,маклеров и т. д.

- К **исполнителям** хозяйственных интересов относятся исполнительные органы хозяйственных интересов, организованные по подчиненности и включающие органы власти и центральный национальный банк.
- **Объектами государственного регулирования** выступают сферы, отрасли, районы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где образовались (или могут образоваться) проблемы, которые нельзя разрешить автоматически или в ближайшем будущем.

Ключевые элементы понятия «государственное регулирование экономики»

Формы и инструменты государственного вмешательства в экономику



Ограничения и требования к государственному воздействию на экономику

Ограничения и требования

- Исключение любых действий, деформирующих рыночный механизм (тотальное директивное планирование, натуральное распределение, административный контроль за ценами
- Не отказываясь полностью от административных, использовать в основном косвенные экономические методы
- Использовать экономические регуляторы с осторожностью
- Учитывать, что все экономические регуляторы имеют негативные побочные эффекты
- Обеспечивать гибкость экономической политики
- Соблюдать устойчивость государственной стратегии

Современные тенденции в развитии механизмов государственного регулирования экономики

Тенденции

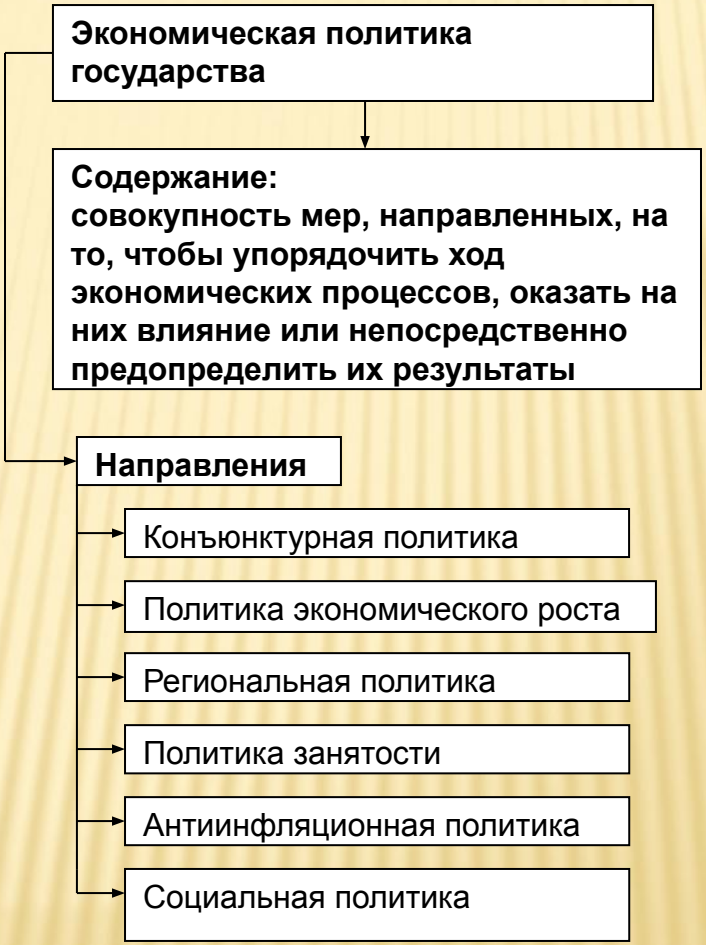
- Возрастающее влияние государства не через объем власти и широту вмешательства, а через повышение результативности и степени отражения нужд населения
- Расширение участия населения в управлении, увеличение власти местных органов управления
- Конкуренция за лучшее удовлетворение потребностей населения между государственными и частными поставщиками услуг
- Совершенствование системы оплаты и стимулирования государственных служащих
- Коммерциализация в государственном управлении

3.ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

- **В системе методов государственного регулирования экономики**
- **центральное место занимают экономические методы, которые включают в себя:**
- **• методы прямого государственного регулирования;**
- **• методы косвенного государственного регулирования.**

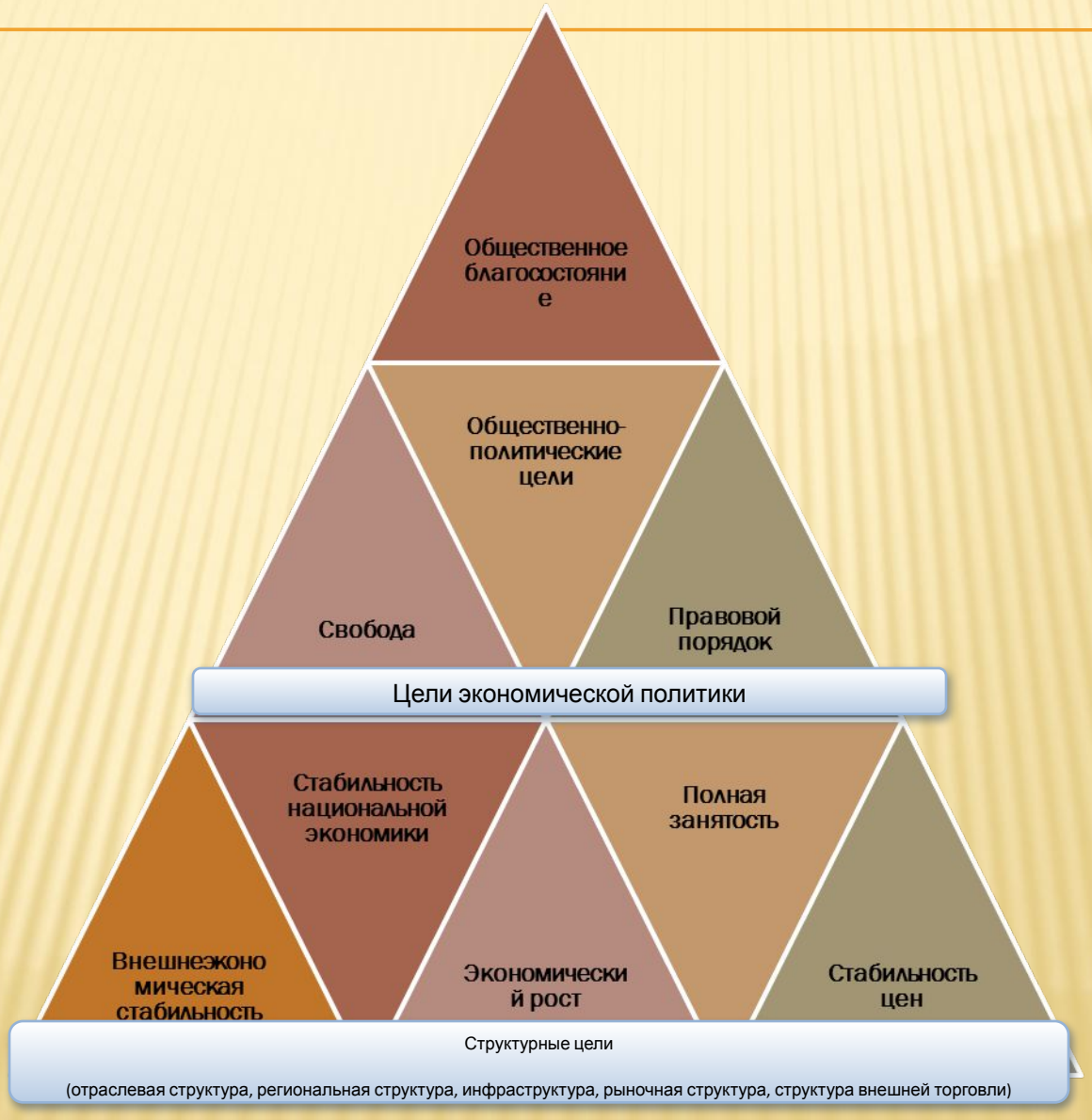
- **Прямые методы выступают в следующих основных формах:**
- **• целевое финансирование государства (дотации предприятиям,**
- **финансирование научно-технических, экологических программ,**
- **финансирование социальной сферы);**
- **• государственные закупки;**
- **• функционирование государственного сектора экономики.**

- **Косвенные методы выступают в следующих основных формах:**
- **• денежно- кредитные методы (учетная ставка, операции на открытом рынке ценных бумаг, установление норм обязательных резервов);**
- **• бюджетно-налоговые методы (система налогообложения, установление налоговых скидок, предоставление налоговых льгот);**
- **• ускоренная амортизация (нормы амортизации, порядок амортизационных списаний);**
- **• внешнеэкономические методы (стимулирование экспорта, кредитование экспорта, ограничение или привлечение иностранного капитала).**


Экономическая политика государства
Содержание:
совокупность мер, направленных, на то, чтобы упорядочить ход экономических процессов, оказать на них влияние или непосредственно предопределить их результаты
Направления
Конъюнктурная политика
Политика экономического роста
Региональная политика
Политика занятости
Антиинфляционная политика
Социальная политика

- В государственном регулировании экономики используются также административные методы, основными формами которых являются:
- • антимонопольные меры (предупреждение монопольного сговора, принудительное разукрупнение, контроль за функционированием доминирующих производителей);
- • введение обязательных стандартов (экологические, санитарные, социальные стандарты);
- • определение минимально допустимых параметров жизни населения (гарантированный минимум заработной платы,

ПИРАМИДА ЦЕЛЕЙ



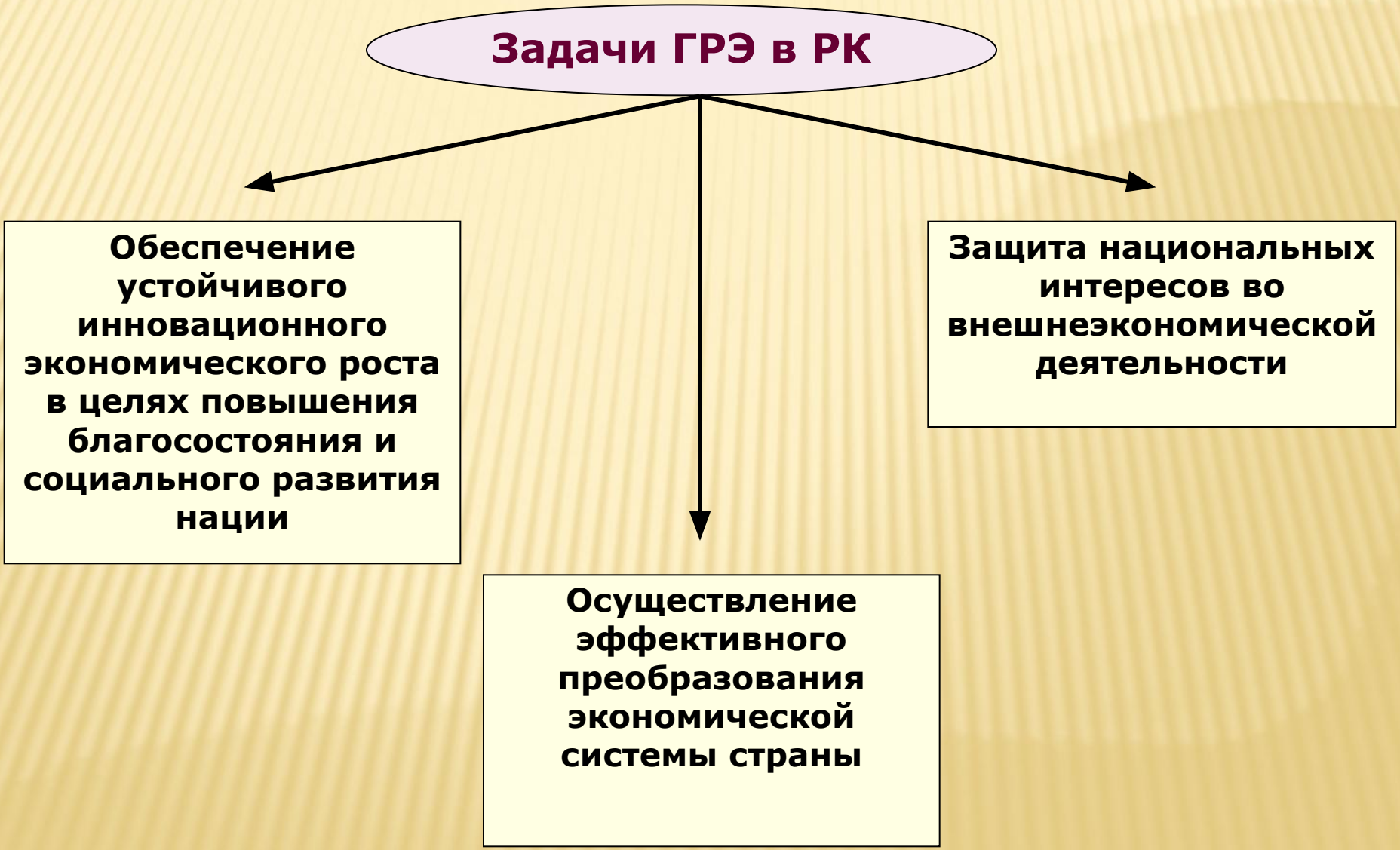
ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГРЭ

Элементы стратегии участия государства в развитии страны

Приведение функций государства в соответствие с его потенциалом, соизмерение желаний по регулированию социально – экономических процессов с возможностями

Укрепление потенциала государства посредством активизации общественных институтов – разработка эффективных норм и ограничений для сдерживания произвола властей, борьбы с коррупцией, развитие разнообразных форм общественного контроля за предпринимателями и органами государственного и местного управления

ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ



При проведении макроэкономической политики важно помнить, что государство и рынок- это великие завоевания цивилизации. Рынок не может функционировать без государства, устанавливающего и поддерживающего «правила игры» в рыночном хозяйстве. Но существуют и объективные пределы государственного вмешательства.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

- 1.Государственное регулирование необходимо для компенсации фиаско, или провалов рынка, к основным причинам которых относятся: внешние эффекты, невозможность предоставления общественных благ рыночным механизмом, ассиметричность информации, макроэкономическая нестабильность и неравенство в распределении доходов.

- 2.Целями государственного регулирования выступают:
- **-экономическая и социальная стабильность** - главная цель;
- опосредующие цели для решения главной (первичные, вторичные, третичные и т.д).- **конкретные цели.**
- 3. В системе методов государственного регулирования центральное место занимают **экономические методы**, включающие в себя:
- -методы прямого регулирования;
- –методы косвенного регулирования.