

Тема 1.1. Организационно-правовые формы коммерческих организаций.

Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий.

1. Содержание ограниченных вещных прав: право хозяйственного ведения и право оперативного управления.
2. Правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий.
3. Правовой статус государственных и муниципальных казенных предприятий.
4. Порядок управления деятельностью унитарного предприятия.

Цель: изучение правового статуса унитарных предприятий, выделение отличий от других организационно-правовых форм коммерческих организаций.

Основная литература:

1. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»
2. Предпринимательское право Российской Федерации (под ред. Е.П. Губина, П.Г. Лахно). - "Юристь", 2011г.
3. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Часть первая (под ред. проф. Т. Е.Абовой и А.Ю.Кабалкина) - М.: Юрайт-Издат, 2010г.
4. Садиков О.Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Ч.1. – М.: Юридическая фирма контракт; Инфра-М, 2004.
5. Тихомиров Ю.А. Правовое положение коммерческих организаций. – М.: Юстицин-форм, 2010г.

1. Содержание ограниченных вещных прав: право хозяйственного ведения и право оперативного управления.

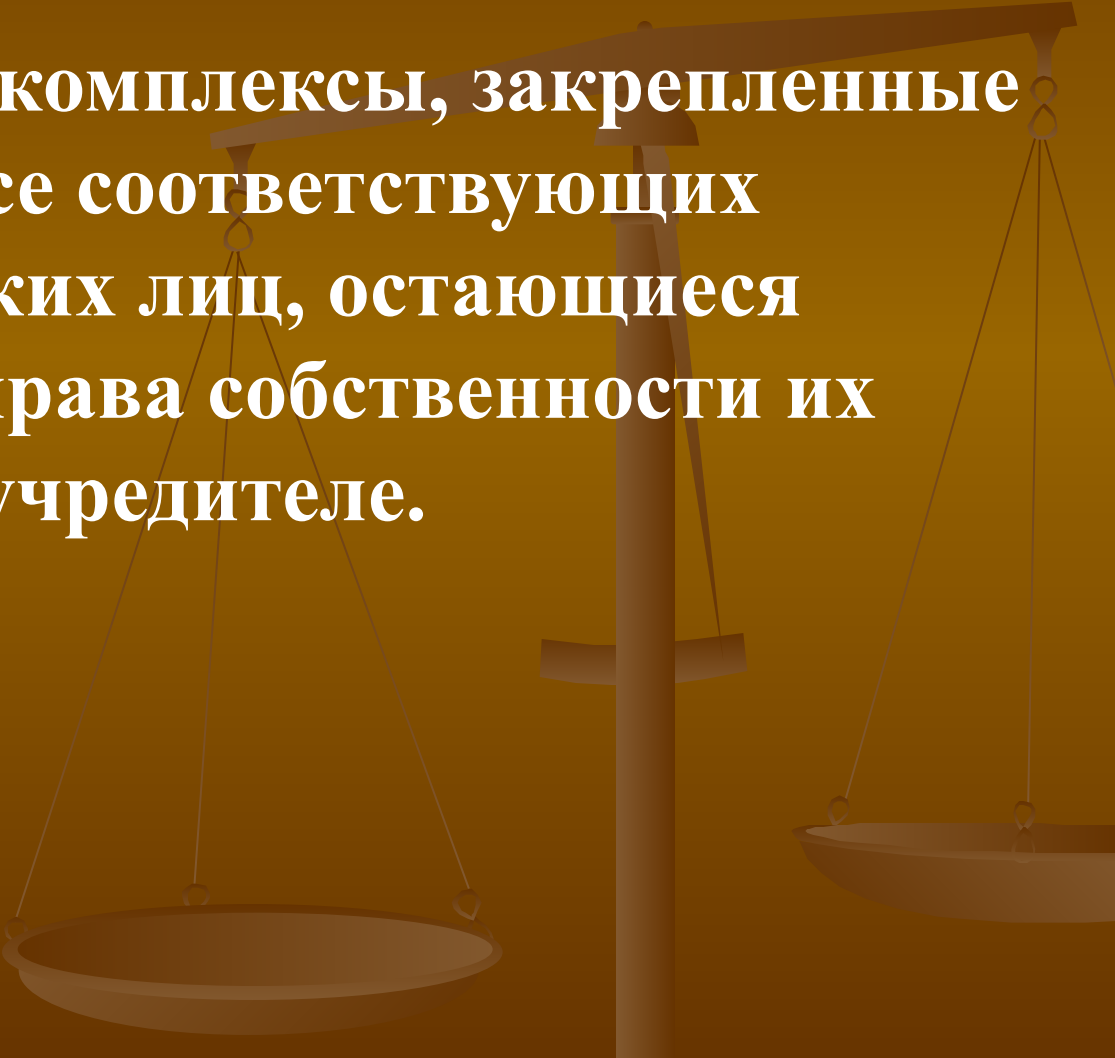
Правовой режим имущества предпринимателей представляет собой совокупность законодательных правил по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Имущественную основу хозяйственной деятельности составляет право собственности. Наряду с правом собственности выделяют вещные права:

- 1) право хозяйственного ведения
- 2) право оперативного управления.

Объекты прав хозяйственного ведения и оперативного управления:

**Имущественные комплексы, закрепленные
на балансе соответствующих
юридических лиц, остающиеся
объектами права собственности их
учредители.**



Право хозяйственного ведения — это право государственного или муниципального унитарного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом публичного собственника в пределах, установленных законом или иными правовыми актами. (ст. 294 ГК РФ)

**Субъекты
права хозяйственного ведения**

**Государственное
унитарное
предприятие**

**Муниципальное
унитарное
предприятие**

В отношении переданного предприятию имущества собственник-учредитель сохраняет лишь отдельные правомочия, прямо предусмотренные законом (п. 1 ст. 295 ГК). Он вправе:

- во-первых, создать предприятие - несобственника (включая определение предмета и целей его деятельности, т. е. объема правоспособности, утверждение устава и назначение директора);
- во-вторых, реорганизовать и ликвидировать его (только в этой ситуации допускается изъятие и перераспределение переданного собственником предприятию имущества без согласия последнего, но, разумеется, с соблюдением прав и интересов его кредиторов);
- в-третьих, осуществлять контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества (в частности, проведение периодических проверок его деятельности);
- в-четвертых, получать часть прибыли от использования переданного предприятию имущества.

Право оперативного управления — это право учреждения или казенного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ним имуществом собственника в пределах, установленных законом, в соответствии с целями его деятельности, заданиями собственника и назначением имущества.

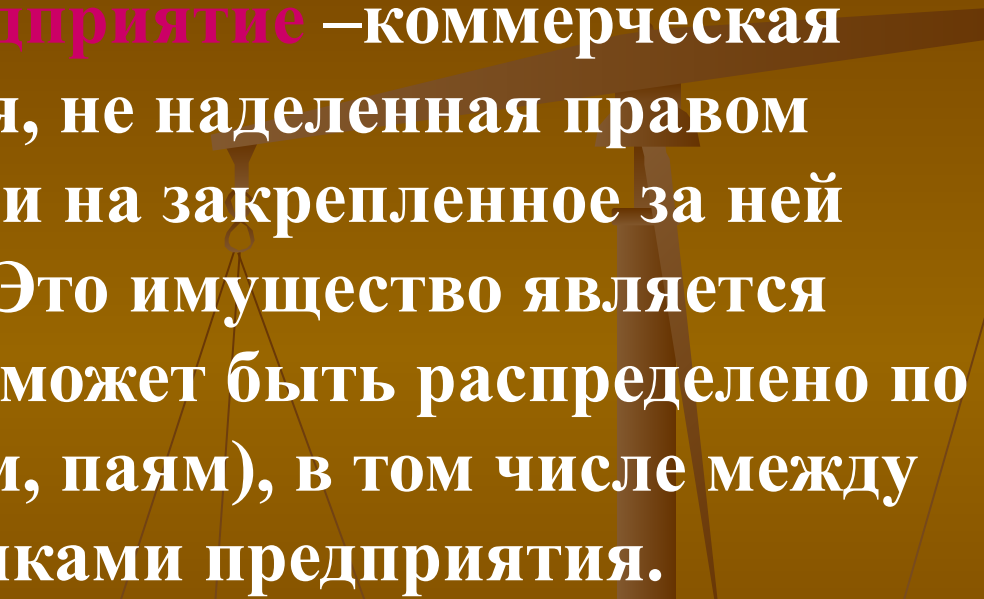
Субъекты
права
оперативного управления

Государственное
казенное
предприятие

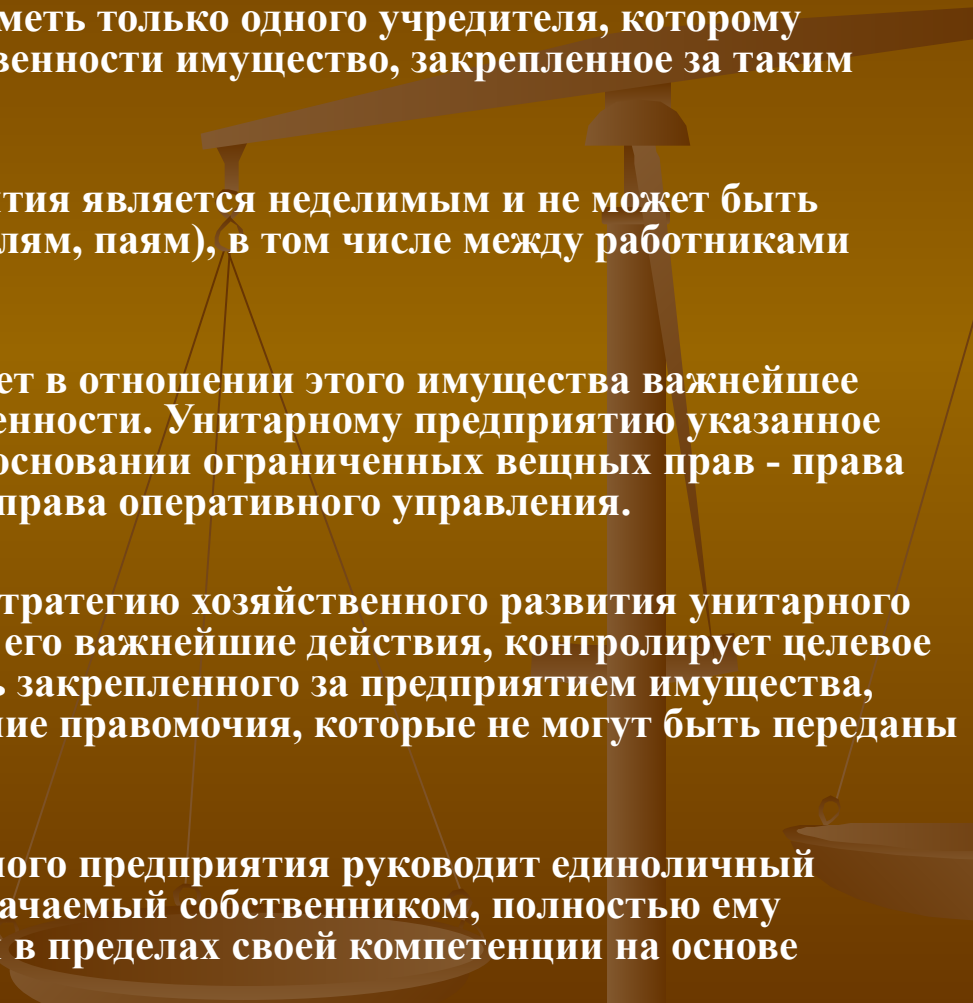
Муниципальное
унитарное
предприятие

2. Правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Унитарное предприятие – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Это имущество является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.



Характерные черты унитарного предприятия:

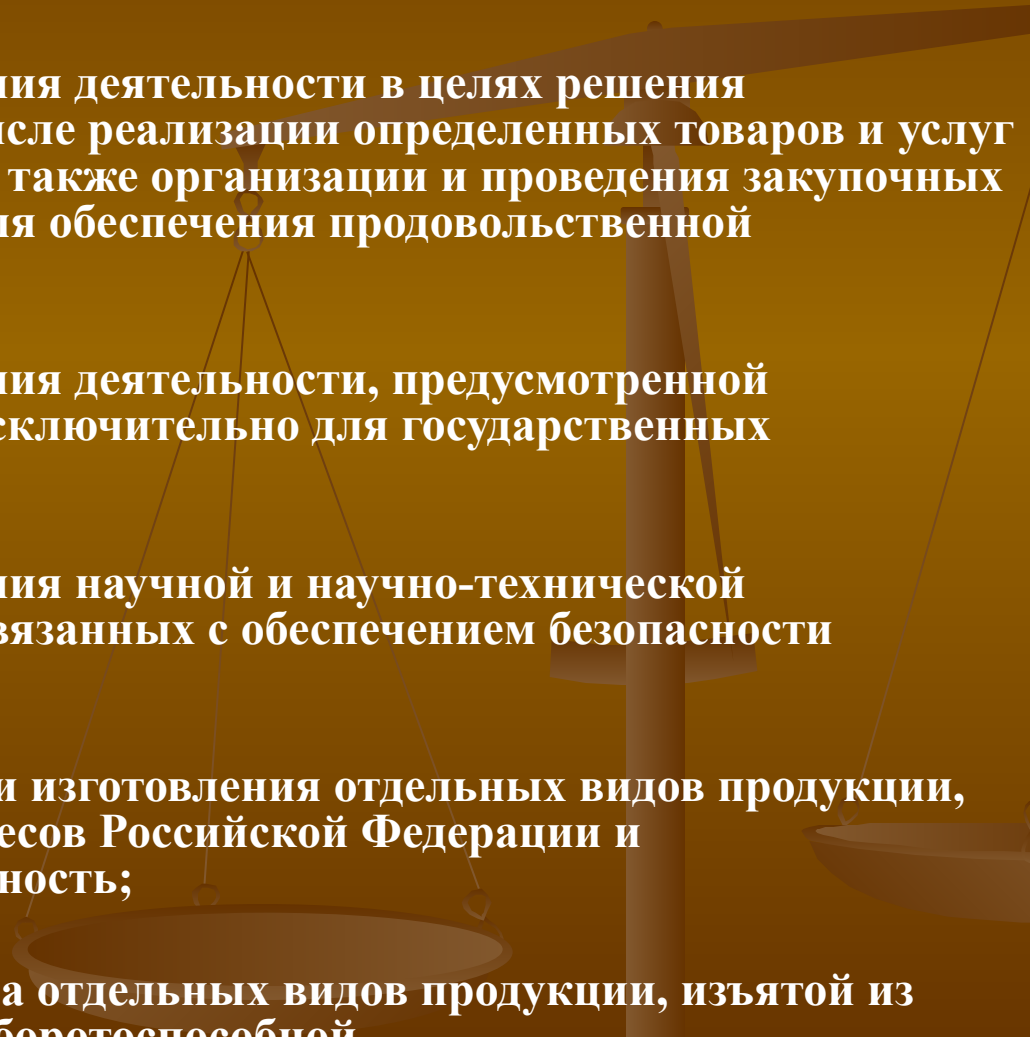
1. **Предприятие может быть создано на основе либо государственной (Российской Федерации, ее субъекта), либо муниципальной собственности.**
 2. **Унитарное предприятие может иметь только одного учредителя, которому принадлежит на праве собственности имущество, закрепленное за таким предприятием.**
 3. **Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.**
 4. **Собственник имущества сохраняет в отношении этого имущества важнейшее вещное право - право собственности. Унитарному предприятию указанное имущество принадлежит на основании ограниченных вещных прав - права хозяйственного ведения или права оперативного управления.**
 5. **Только собственник определяет стратегию хозяйственного развития унитарного предприятия, согласовывает его важнейшие действия, контролирует целевое использование и сохранность закрепленного за предприятием имущества, осуществляет иные важнейшие правомочия, которые не могут быть переданы другим собственникам.**
 6. **Текущей деятельностью унитарного предприятия руководит единоличный исполнительный орган, назначаемый собственником, полностью ему подотчетный и действующий в пределах своей компетенции на основе единоначалия.**
- 

Закон устанавливает следующие минимальные размеры уставного фонда унитарных предприятий:

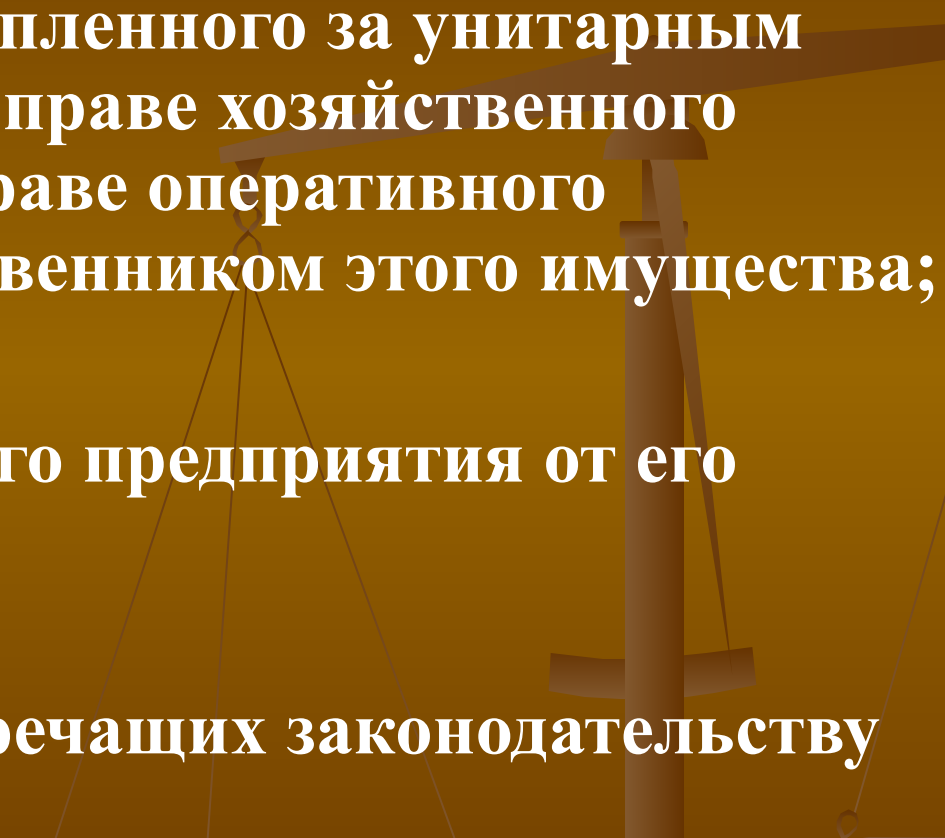
- государственное унитарное предприятие - 5000 МРОТ;
- муниципальное унитарное предприятие - 1000 МРОТ;



Государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
 - необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
 - необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
 - необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
 - необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей ее безопасность;
 - необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.
- 

Имущество унитарного предприятия формируется за счет:

- имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества;
 - доходов унитарного предприятия от его деятельности;
 - иных не противоречащих законодательству источников.
- 

Правила распоряжения имуществом унитарного предприятия:

- 1) Государственное или муниципальное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно.
- 2) Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.
- 3) Государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества.
- 4) Государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, размерах и в сроки, которые определяются Правительством РФ, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Реорганизация и ликвидация унитарного предприятия осуществляется в соответствии со ст. 57-65 ГК.

Унитарное предприятие может быть преобразовано по решению собственника его имущества в государственное или муниципальное учреждение.

Преобразование унитарного предприятия в организации иной организационно-правовой формы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

3. Правовой статус государственных и муниципальных казенных предприятий.

Казенное предприятие :

вправе распоряжаться закрепленным за ним имуществом с предварительного согласия собственника (Российской Федерации в лице Минкомимущества), что свидетельствует о его ограниченных возможностях самостоятельного участия в гражданском обороте.

Оно вправе отчуждать или иным образом распоряжаться ни движимым, ни недвижимым имуществом собственника без его специально согласия, если только речь не идет о производимой им (готовой) продукции (п. 1 ст. 297 ГК).

Казенное предприятие самостоятельно реализует произведенную им продукцию (работы, услуги), если иное не установлено федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ.

Оно вправе распоряжаться принадлежащим ему имуществом, в том числе с согласия собственника имущества, только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, предмет и цели которой определены уставом предприятия.

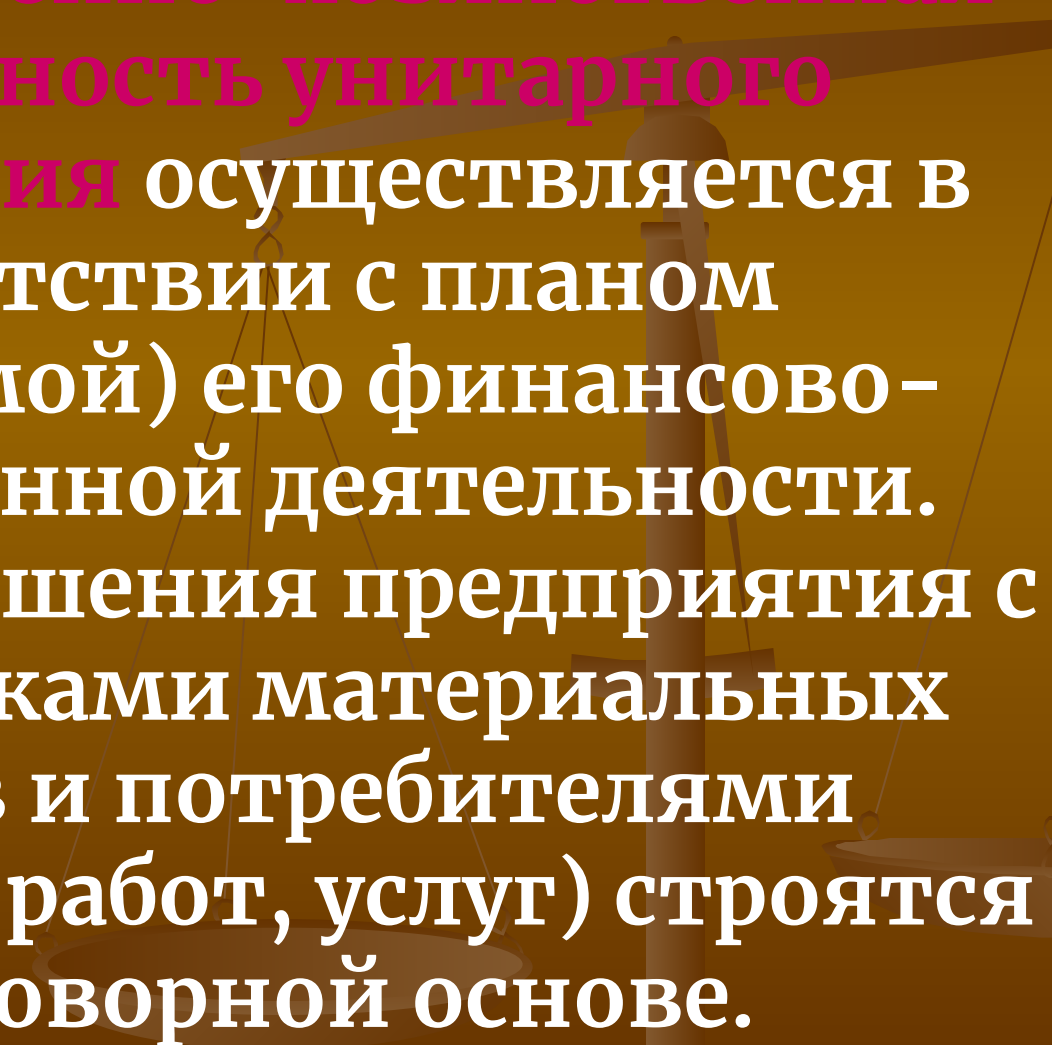
Деятельность казенного предприятия осуществляется в соответствии со сметой доходов и расходов, утверждаемой собственником имущества предприятия (ст.17, 18 Закона о государственных и муниципальных предприятиях).

Казенное предприятие может быть создано в случае:

- если преобладающая или значительная часть производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг предназначена для федеральных государственных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципального образования;
- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения безопасности Российской Федерации, функционирования воздушного, железнодорожного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, реализуемых по установленным государством ценам в целях решения социальных задач;
- необходимости разработки и производства отдельных видов продукции, обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;
- необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для казенных предприятий.

4. Порядок управления деятельностью унитарного предприятия.

**Производственно-хозяйственная
деятельность унитарного
предприятия осуществляется в
соответствии с планом
(программой) его финансово-
хозяйственной деятельности.
Взаимоотношения предприятия с
поставщиками материальных
ресурсов и потребителями
продукции (работ, услуг) строятся
на договорной основе.**



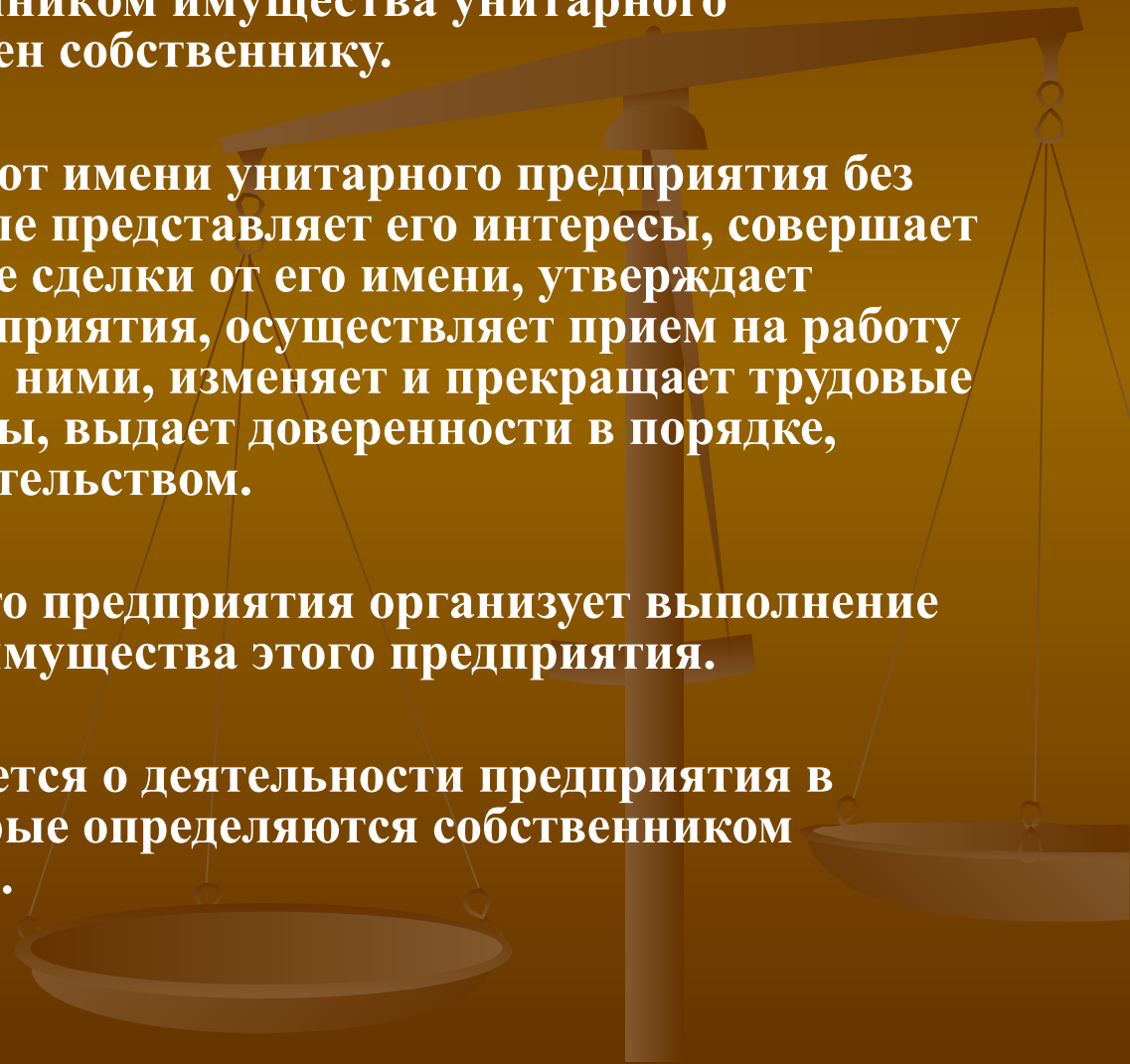
Предприятие разрабатывает по согласованию с уполномоченным органом план развития предприятия, предусматривающий:

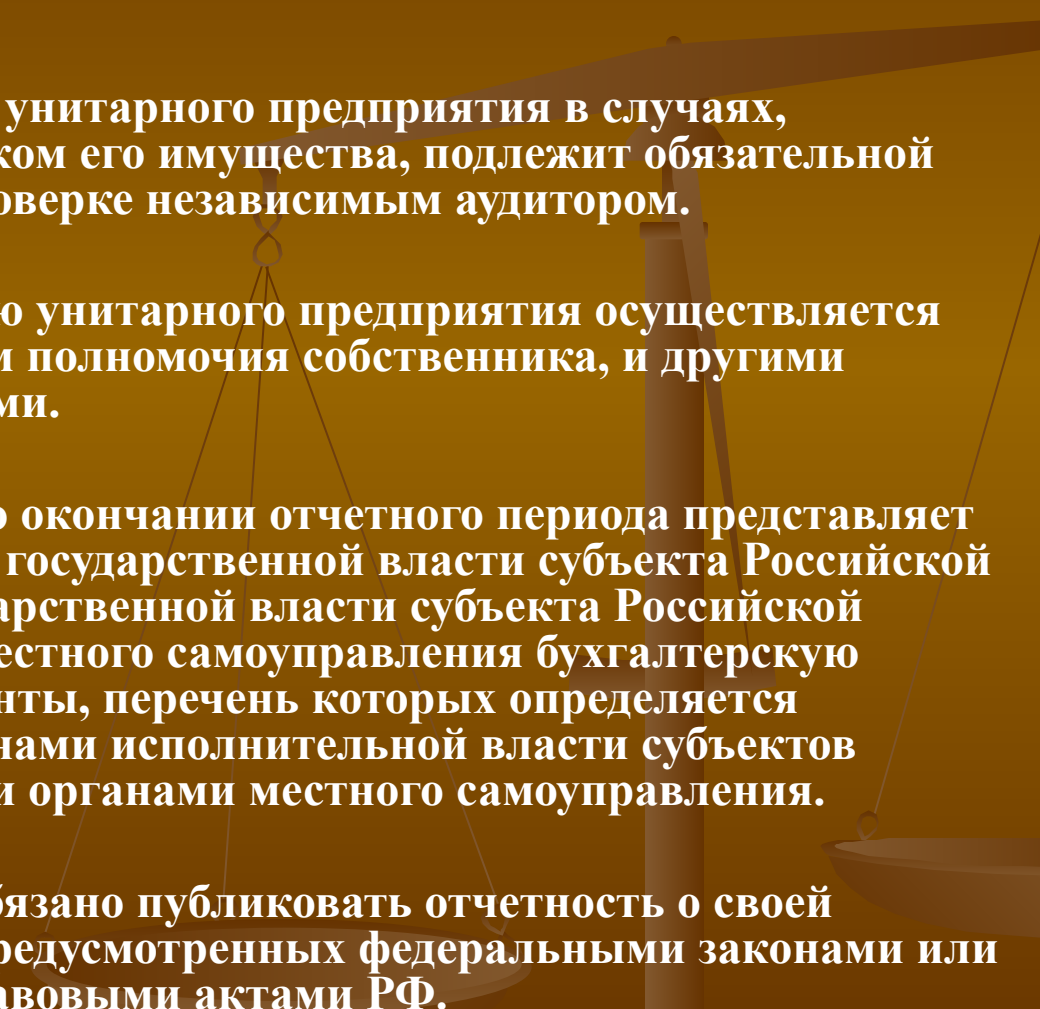
- **мероприятия, необходимые для обеспечения его устойчивой работы по выполнению плана-заказа и разрешенной самостоятельной хозяйственной деятельности;**
- **задания по вводу в действие и выводу производственных мощностей;**
- **задания по созданию и освоению новых видов продукции;**
- **задания по подготовке и переподготовке кадров;**
- **условия реализации плана развития предприятия, в том числе финансовые затраты и источники их покрытия.**

Уполномоченный орган осуществляет контроль за выполнением плана. Предприятие ежеквартально представляет уполномоченному органу статистическую и бухгалтерскую отчетность по установленной форме о выполнении плана и о выпуске продукции (работ, услуг).

Руководитель унитарного предприятия (директор, генеральный директор) является его единоличным исполнительным органом:

- Он назначается собственником имущества унитарного предприятия и подотчетен собственнику.
- Руководитель действует от имени унитарного предприятия без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от его имени, утверждает структуру и штаты предприятия, осуществляет прием на работу работников, заключает с ними, изменяет и прекращает трудовые договоры, издает приказы, выдает доверенности в порядке, установленном законодательством.
- Руководитель унитарного предприятия организует выполнение решений собственника имущества этого предприятия.
- Руководитель отчитывается о деятельности предприятия в порядке и в сроки, которые определяются собственником имущества предприятия.



- 
- **Контроль эффективности управления и производственно-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия осуществляется путем сбора статистической информации, отчетности руководителя государственного унитарного предприятия и ее анализа предоставляемой ежеквартально согласно установленному порядку в соответствующий государственный орган, проведением аудиторских проверок и внутреннего контроля.**
 - **Бухгалтерская отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником его имущества, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором.**
 - **Контроль за деятельностью унитарного предприятия осуществляется органом, осуществляющим полномочия собственника, и другими уполномоченными органами.**
 - **Унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации или органам местного самоуправления бухгалтерскую отчетность и иные документы, перечень которых определяется Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.**
 - **Унитарное предприятие обязано публиковать отчетность о своей деятельности в случаях, предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ.**

Выводы:

- Государственные и муниципальные унитарные предприятия представляют неотъемлемую часть экономики РФ.
 - Законодательством определен порядок регулирования деятельности унитарных предприятий.
 - Унитарные предприятия являются по цели деятельности коммерческими организациями.
- 