

**Кафедра финансового и предпринимательского
права**

Дисциплина Финансы

Тема №2 Управление финансами



Учебные вопросы

1. Сущность и методы управления финансами.
2. Контроллинг как инструмент управления государственными финансами.
3. Функции органов представительной власти, Президента РФ и Центрального банка РФ в области регулирования финансов.
4. Полномочия Правительства и федеральных органов исполнительной власти в области управления финансам.

Управление - сознательное целенаправленное воздействие субъекта управления на объект управления с помощью комплекса приемов и методов, осуществляемое для достижения намеченных целей.

- В процессах управления финансами **объектами управления являются** виды финансовых отношений, связанные с формированием денежных доходов, накоплением и их использованием.
- **Субъектами управления** выступают организационные структуры, осуществляющие управление: государственные и муниципальные органы, в финансах хозяйствующих субъектов – специальные службы, финансовый аппарат, в финансах домохозяйств – сами домохозяйства.

Методы финансового управления :

1. **Косвенные**

2. **Прямые.**

- *Экономические (косвенные) методы* состоят в создании государством условий, которые, либо стимулируют определенный тип поведения управляемых объектов (например, предоставление льгот), либо создают предпосылки ограничительного характера в форме усложнения процедур, повышения тарифов и другое.
- *Прямыми методами* финансового управления являются методы прямого административного воздействия на финансовую деятельность хозяйствующих субъектов

Контроллинг представляет собой комплексную и гибкую систему, которая обеспечивает методическое и информационно-аналитическое сопровождение управленческой деятельности.

Цель контроллинга состоит в том, чтобы продуцировать, интегрировать и анализировать большие потоки самой разнородной информации и на этой основе проектировать возможные варианты решения хозяйственных, финансовых и коммуникационных проблем.

Основной функцией контроллинга является:

- обеспечение интеграции экономического анализа, мониторинга, информационного обеспечения, планирования, контроля, прогнозирования в единую систему получения, обработки и обобщения информации, на основе которой разрабатываются, принимаются и исполняются управленческих решений

Система контроллинга обычно включает две подсистемы:

1. Стратегический контроллинг.
 2. Оперативный контроллинг.
- Реализация стратегии основывается на конкретном перечне намеченных на будущее индикаторов, которые формируются в виде стратегического плана.
 - Оперативный контроллинг способен обеспечивать методическое и информационно-аналитическое сопровождение процессов оперативного планирования, контроля, учета и отчетности на отраслевом, региональном и федеральном уровнях.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Федеральные органы исполнительной власти

Органы исполнительной власти в субъектах федерации

Правительство РФ

Министерство финансов РФ

Федеральная налоговая служба

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

Федеральная служба страхового надзора

Федеральная служба по финансовым рынкам

Федеральная таможенная служба

Федеральная служба по финансовому мониторингу

Федеральная антимонопольная служба

Федеральная служба по тарифам

Министерство экономического развития РФ

Министерство регионального развития РФ

Министерство промышленности и торговли РФ

Глава субъекта федерации (Президент, мер и прочее)

Администрация главы субъекта федерации

Министерства, комитеты, управления, департаменты, службы, инспекции и прочее

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, определяет структуру федеральных органов исполнительной власти. Президент РФ формирует Администрацию Президента, в составе которой действует ряд управлений, решающих, наряду с другими вопросами, ряд профильных им задач в области регулирования финансов.

Центральный банк РФ выполняет следующий комплекс функций по регулированию финансов

- 1) во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;
- 2) монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;
- 3) является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования;
- 4) устанавливает правила осуществления расчетов в РФ;
- 5) устанавливает правила проведения банковских операций;
- 6) осуществляет обслуживание счетов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, если иное не установлено федеральными законами, посредством проведения расчетов по поручению уполномоченных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, на которые возлагаются организация исполнения и исполнение бюджетов;
- 7) осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами Банка России;
- 8) осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп;
- 9) организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством РФ;
- 10) устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;
- 11) принимает участие в разработке прогноза платежного баланса РФ и организует составление платежного баланса РФ;
- 12) проводит анализ и прогнозирование состояния экономики РФ в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений, публикует соответствующие материалы и статистические данные.

Государственная Дума РФ

осуществляет ряд ответственных функций в области регулирования финансов. В соответствии со ст. 103 Конституции РФ Государственная Дума назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половину состава ее аудиторов. Заместитель Председателя Счетной палаты и половина состава ее аудиторов назначается Советом Федерации.

Правительство РФ в пределах своих полномочий осуществляет следующие функции:

- 1) издание постановлений и распоряжений, обязательных к исполнению в России;
- 2) организация исполнения Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства, международных договоров, осуществление систематического контроля за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ;
- 3) регулирование в сфере экономики по направлениям: обеспечение единства экономического пространства и свободы экономической деятельности, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирование социально-экономического развития РФ, разработка и осуществление программы развития приоритетных отраслей экономики; выработка государственной структурной и инвестиционной политики и принятие мер по ее реализации; осуществление управления федеральной собственностью; разработка и реализация государственной политики в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества; осуществление общего руководства таможенным делом; принятие мер по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг; формирование мобилизационного плана экономики РФ; обеспечение функционирования оборонного производства РФ;
- 4) регулирование бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики по направлениям: обеспечение проведения единой финансовой, кредитной и денежной политики; разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета; разработка и реализация налоговой политики; обеспечение совершенствования бюджетной системы; принятие мер по регулированию рынка ценных бумаг; осуществление управления государственным внутренним и внешним долгом РФ; осуществление в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента РФ валютного регулирования и валютного контроля; руководство валютно-финансовой деятельностью в отношениях РФ с иностранными государствами;
- 5) разработка и осуществление мер по проведению единой политики цен;
- 6) координация и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по финансовым рынкам, Федеральной службы по тарифам, Федеральной службы государственной статистики.

Министерство финансов РФ

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств, инвестирования средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии, организации и проведения лотерей, производства и оборота защищенной полиграфической продукции, финансового обеспечения государственной службы, противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Вопросы для самоконтроля

1. Цель и задачи управления финансами.
2. Объекты и субъекты управления в финансовой сфере.
3. Инструменты воздействия на финансовую систему.
4. Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок управления финансами.
5. Структура органов управления финансами.
6. Функциональные элементы управления финансами.

Литература

1. Архипов А. И., Погосов И. А. Финансы: Учебник. – М: «Проспект», 2009. – 627 с.
2. Лушина С.И., Слепова В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – М: Экономистъ, 2006. – 763 с.
3. Свищева В. А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – М: Дашков и Ко, 2008. – 464 с.
4. Поляков Г.П. Финансы бюджетных организаций: Учебник. – М: Вузовский учебник , 2008 – 363 с.
5. Романовский М.В. Финансы: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2008. – 462 с.