

**Высшая школа государственного управления  
Финансового университета**

**Управление государственными и  
муниципальными заказами**

**Москва, 2012**

## Раздел 1.

# Основные понятия системы общественных (государственных и муниципальных) закупок в мире

## Основные понятия:

**Общественные закупки (public purchasing)** – закупки для общественных нужд, в которых государство не рассматривается как некий экономический субъект, имеющий свои собственные нужды;

**Государственные закупки (правительственные закупки) (government procurement)** - закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, финансирование которых ведется из средств налогоплательщиков и объект закупки не используется для коммерческих нужд

## Основные понятия:

Закупки как система целей, структур, процессов, (включая процедуры, практические методы и приемы) и ресурсов определяется как **прокьюремент (procurement)**

## Основные понятия:

**Конкурентные торги -**

наиболее предпочтительный способ государственных и муниципальных закупок

публичное открытое состязание претендентов за получение контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, позволяющее максимально учесть интересы заказчика и налогоплательщиков

# Основные понятия:

Виды конкурентных торгов -  
аукцион и конкурс

**Конкурс** (лат. **concursum** «соревнование», «столкновение») – торги, победителем которых признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения контракта.

Определение победителя - по рейтингу условий исполнения контракта

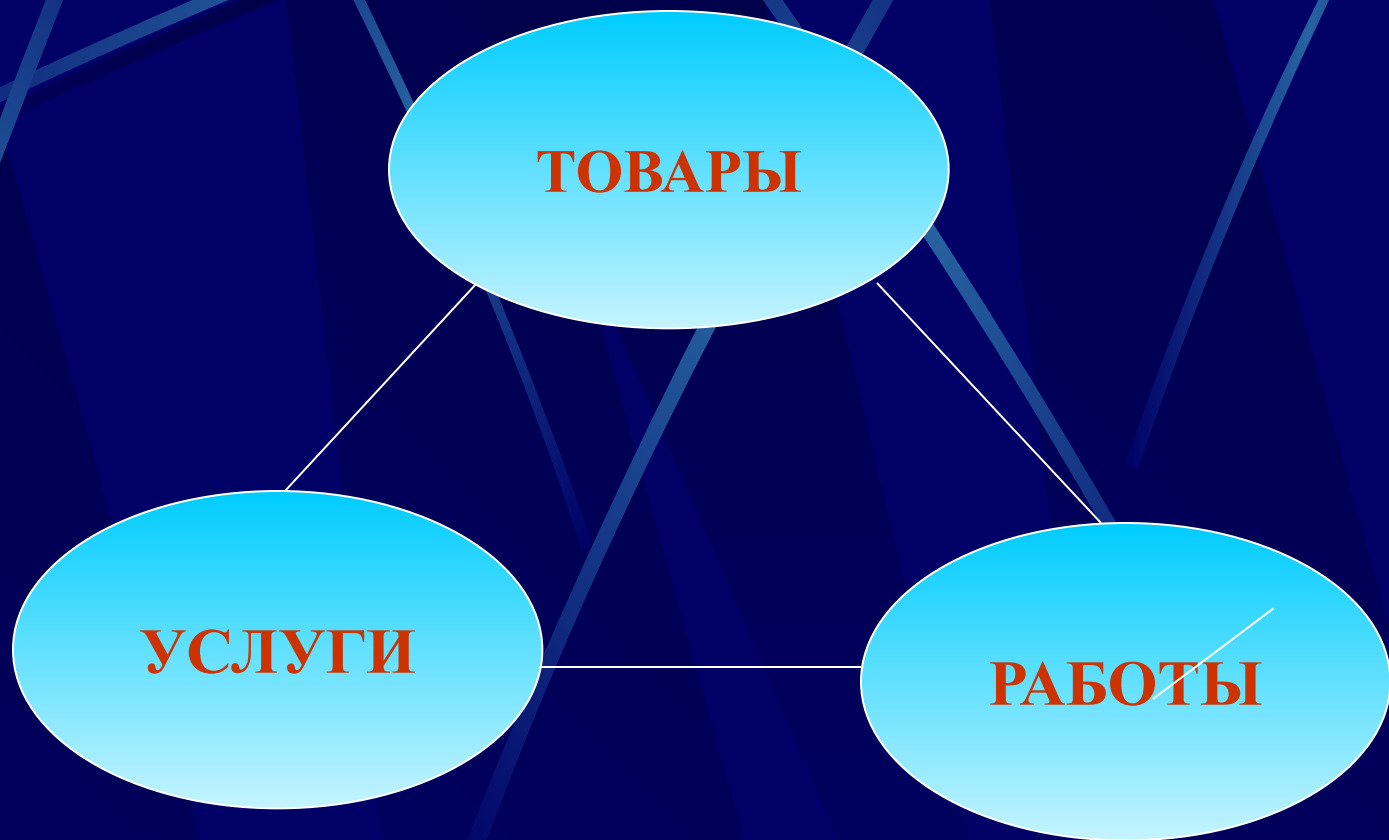
**Аукцион** (лат. **auctio** «увеличивать, повышать») – торги, победителем, которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта.

Определение победителя – по рейтингу цены контракта.

# Категории закупок в мире



# Категории объектов закупок в России





## Раздел 2.

# Основные задачи и принципы системы общественных (государственных и муниципальных) закупок в мире

# Цели и задачи закупок:

Цель -

удовлетворение нужд общества (в том числе государства и муниципальных образований):

Основная задача -

обеспечение приобретения товаров, работ, услуг, удовлетворяющих государственные и муниципальные потребности (нужды) при наиболее эффективном расходовании средств

или, исходя из критериев закупки -

приобретение ресурсов установленного качества, требуемого количества, в нужное время, в нужное место, с наименьшими затратами.

# Критерии (правила) закупок:

Закупка объектов должна отвечать следующим критериям:

Объекты должны иметь:

1. правильное (нужное, требуемое) качество;
2. правильное (нужное, требуемое) количество;

Объекты должны поступить:

3. в правильное (установленное) время;
4. в правильное (установленное) место;
5. по правильным (необходимым и достаточным) иным условиям контракта;
6. из правильного (правомочного, качественного, квалифицированного) источника.

# Физический смысл процедур закупок:

Определение значения критериев закупки:

Какое нужно качество;

Какое требуется количество;

В какое время, куда, как и от каких поставщиков (исполнителей, подрядчиков) можно получить товары, работы услуги

Определение поставщика

поиск (отбор) поставщика (исполнителя, подрядчика) способного обеспечить все нужные значения критериев закупки

# Принципы (цели, установки) закупок:

Принципы закупок – стремление всех закупочных систем к достижению определенных целей

## Основные принципы:

- Прозрачность (транспарентность);
- Равноправие (справедливость);
- Недискриминация;
- Эффективность;
- Экономичность;
- Подотчетность

# Прозрачность

**Прозрачность** (транспарентность – **Transparency**) закупок – наличие ясных правил и действенных механизмов, обеспечивающих соблюдение этих правил

**Заключается в:**

- достаточности;
- своевременности;
- доступности;
- системности информации.

**Основной механизм** – гласность – обеспечение доступности информации для всех заинтересованных сторон.

# Равноправие

Равноправие (справедливость – **Fairness**) закупок – обеспечение равных возможностей для всех участников размещения заказов, а также равное и справедливое (обоюдовыгодное) отношение ко всем участникам размещения заказа

Важно как по сути, так и по восприятию поставщиков и общества:

- способствует формированию доверия и уважения между заказчиками и поставщиками;
- повышает привлекательность закупок и конкуренцию

Основной механизм – открытая конкуренция

# Недискриминация

Недискриминация (**Nondiscrimination**) отсутствие, снятие неправомерных ограничений и препятствий в отношении конкуренции при размещении государственных и муниципальных заказов

**Важно:**

относится как к отечественным, так и к иностранным поставщикам, исполнителям, подрядчикам

**Основные механизмы:**

- условия допуска к торгам установлены законодательно и содержат исчерпывающий перечень ограничивающих условий;
- национальный режим



# Эффективность

**Эффективность (Efficiency)** закупок - достижение максимального конечного эффекта закупок для потребителя с максимальной экономической выгодой для заказчика (покупателя) и участника размещения заказа

## В чем выражается:

- **максимальный конечный эффект** – полное удовлетворение потребности;

## максимальная экономическая выгода:

- для заказчика – экономия ресурсов;
- для поставщиков – получение прибыли, занятость, упрочение репутации, расширение рынка сбыта

## Механизмы:

- оперативность;
- экономичность;
- адекватность запросу

# Экономичность

Экономичность (**Economy**) закупок – осуществление процедур с минимально возможными затратами

**Главное:**

затраты закупщиков и поставщиков, связанные с осуществление процесса закупки должны быть минимизированы

**Механизм** – соответствие принципу «необходимо и достаточно»

# Подотчетность

Подотчетность (ответственность) и соблюдение процедур (**Accountability and due process**) закупок – строгое соблюдение порядка проведения закупок и контроль со стороны государства и муниципалитетов

## Главное:

- **Подотчетность** - специалист по закупкам берет на себя обязательство соблюдать действующие правила закупок и несет всю полноту ответственности за его выполнение;
- **Контроль** - доступность закупочной деятельности полному государственному и общественному контролю

## Механизмы:

- кодекс деловой этики;
- аттестация деятельности специалистов;
- внешний аудит деятельностикупающих организаций.

## Дополнительные задачи:

Закупки используются как средство решения задач социально-экономической политики:

### Задачи:

- Увеличение занятости (снижение безработицы);
- Обеспечение социального равенства;
- Охрана окружающей среды;
- Забота о будущих поколениях;
- Региональное развитие;
- Поддержка отдельных национальных отраслей;
- Поддержка малого и среднего бизнеса;
- Поддержка предприятий, зависящих от госзаказа;
- Поддержка отдельных групп населения;

## Механизмы решения дополнительных задач:

- Определение объекта закупки;
- Определение места закупки;
- Определение предпочтений для участников или объектов закупки;
- Определение ограничений для участников или объектов закупки.

## Специальные задачи:

Закупки используются как средство обеспечения национальной безопасности и обороны

Механизм решения специальных задач:

- Установление исключений (особых правил) закупки;
- Определение ограничений транспарентности, недискриминации и подотчетности;

## **Раздел 3.**

# **Основные закупочные процессы**

# Центральные (основные) процессы

Формирование  
заказа

Размещение заказа

Управление  
исполнением заказа



# Формирование заказа

Анализ заявок на  
закупку

Исследование  
рынка

Подготовка плана  
закупок

Подготовка  
документации закуп  
ки

Подготовка  
спецификации  
закупки

Обоснование  
способа закупки



# Размещение заказа

Размещение  
извещения

Разъяснения и  
изменения  
документации

Публичное  
вскрытие заявок

Заключение  
контракта

Оценка и  
сопоставление заявок

Рассмотрение  
заявок



# Управление исполнением заказа

Администри-  
рование контракта

Приемка у  
пользователя

Гарантийный  
период

# Управляющие процессы

Создание  
нормативной базы

Распределение  
полномочий

Мониторинг

Аудит

# Обеспечение ресурсами

Материально-  
технические и  
финансовые

Структура и кадры

Методические

Информационные

# Карта рабочих процессов



Благодарю за внимание!