

**АНАЛИЗ рынка оказания услуг по
аттестации рабочих мест
*АБРАМОВ Николай Рафаилович,
Директор по развитию СРО НП
«Национальное общество аудиторов
трудовой сферы», к.т.н., Москва, 14 марта
2013 г.***

*

Абрамов

900igr.net

АНАЛИЗ рынка оказания услуг по аттестации рабочих мест

- **1. Анализ рынка оказания госуслуг по проведению аттестации рабочих мест**
- **2. Анализ результатов проведения проверок аттестующих организаций**
- **3. Анализ деятельности аттестующих организаций-членов СРО**
- Результаты даны по состоянию на 15 февраля 2013 года.

Таблица рынка

РФ	Аттестация рабочих мест			Росстат 2010	
	Кол орг. в реестре	Работники на 1 АО, тыс.ч ел	Организации-работодатели на 1 АО	Кол-во работников, тыс. чел.	Кол-во орг-работодателей
Всего	796	88	6059	69804	4823304

1) В 13 субъектах РФ на 1 АО приходится менее 60 тысяч работников, в 14 субъектах - более 150 тысяч работников, а в 5 субъектах не зарегистрировано ни одной АО (Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Чукотский автономный округ).

2) По общей численности аттестующих организаций уверенно лидируют Москва (95 АО), Краснодарский край (47), Санкт-Петербург (31), Свердловская область (31).

3) В Москве на 1 АО – 12625 работодателей, в Санкт-Петербурге 12481, в Смоленской области 12789, в Новосибирской области 9580

АНАЛИЗ рынка оказания услуг по аттестации рабочих мест

- 1. Анализ рынка
оказания госуслуг по
проведению аттестации
рабочих мест**

Исходные данные

- Аналитической обработкой охвачено 327 тендеров по госзакупкам. В 314 тендерах участвовали и побеждали 39 организаций-членов Партнерства (по состоянию на 01.01.2013).
- Территориальный охват госзакупками включает 60 субъектов РФ. Заказчиками тендеров по госзакупкам являются:
- государственные и муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания в субъектах РФ;
- государственные казенные учреждения (федеральные и в субъектах РФ);
- органы государственной власти (министерства, комитеты, управления);
- региональные отделения Пенсионного фонда, Фонда социального страхования РФ;
- администрации городов и сельских поселений в субъектах РФ;
- таможни;
- и др.

Объекты и направления исследования

- Основными объектами анализа являются:
- заказчики по субъектам РФ;
- объемы работ по проведению АРМ по договорам тендеров (руб.);
- исполнители в лице аккредитованных аттестующих организаций, представленных в реестре Минтруда и реестре Партнерства;
- начальная стоимость договора и конечная стоимость договора победителя тендера (руб.);
- коэффициенты понижения стоимости услуги (отношение начальной стоимости договора к итоговой стоимости договора победителя);
- количество рабочих мест для проведения аттестации;
- стоимость аттестации одного рабочего места (руб.);
- сроки выполнения договоров (проведения АРМ);
- соблюдение требований законодательства (в том числе нарушения для целей АРМ);

Количественные показатели тендеров в субъектах РФ

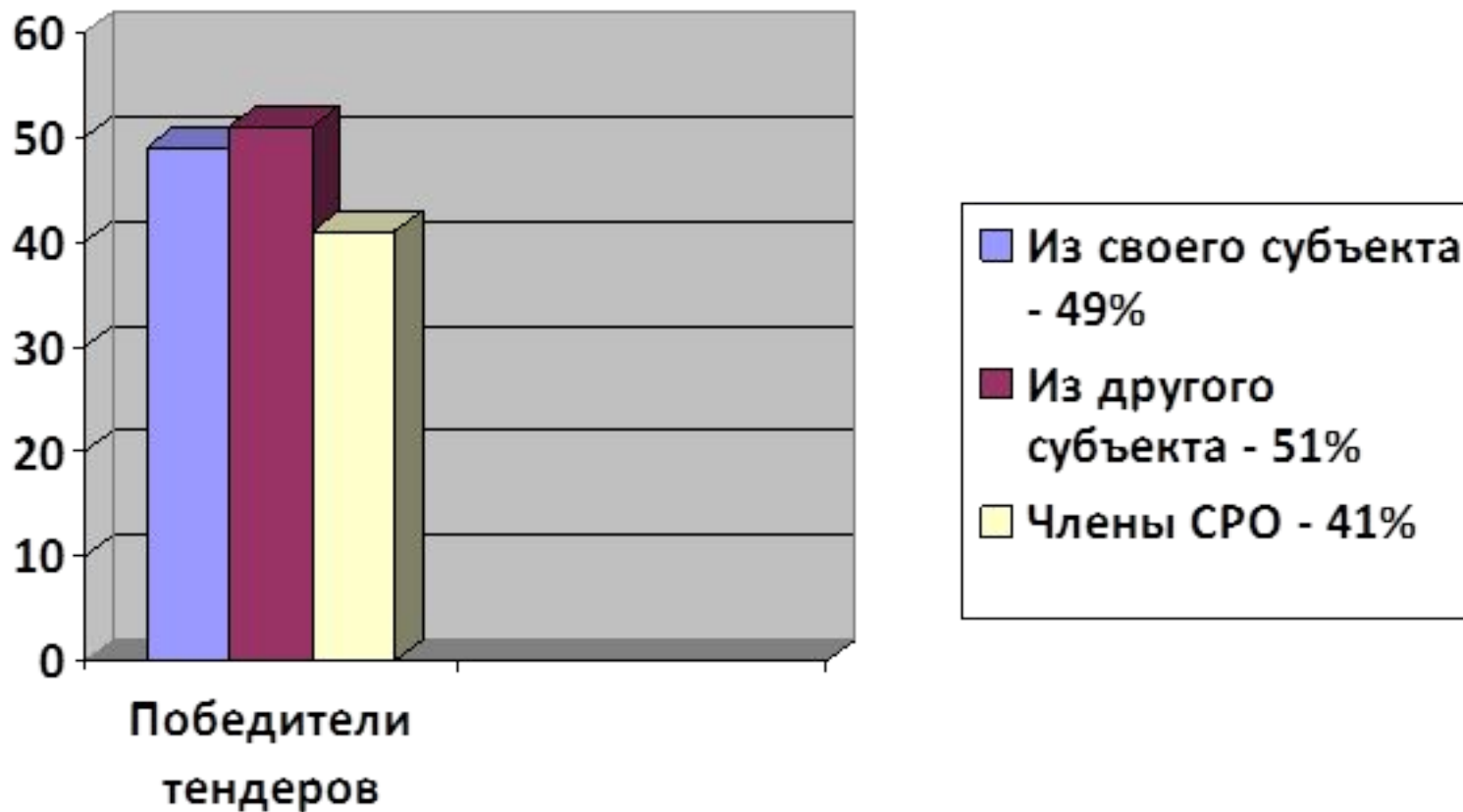
Субъекты РФ	Количество тендеров	Победители из своего субъекта	Победители из другого субъекта	Победители-члены Партнерства
ИТОГО по РФ	313	154	159	129

Госзакупки для АРМ проводились в 60 субъектах РФ, причем количество победителей тендеров из своего региона уступает, хотя незначительно, количеству победителей тендеров из других регионов (154 против 159, или 49% против 51%). При этом 129 победителей тендеров – организации - члены Партнерства (41 %), что показывает активную и результативную деятельность членов Партнерства на рынке госзакупок.

Наибольшее количество тендеров проведено в Санкт-Петербурге (27), Новосибирской области (21), Волгоградской области (18), Свердловской области (17), Московской области (16), Краснодарском крае и Оренбургской области (по 15), ХМАО (14), Москве и Кемеровской области (по 12), Ростовской области (11).

Отсутствие тендеров в ряде субъектов Российской Федерации косвенно может свидетельствовать о недостаточном внимании со стороны органов государственной власти субъекта к аттестации рабочих мест в бюджетных организациях.

Победители тендеров, %



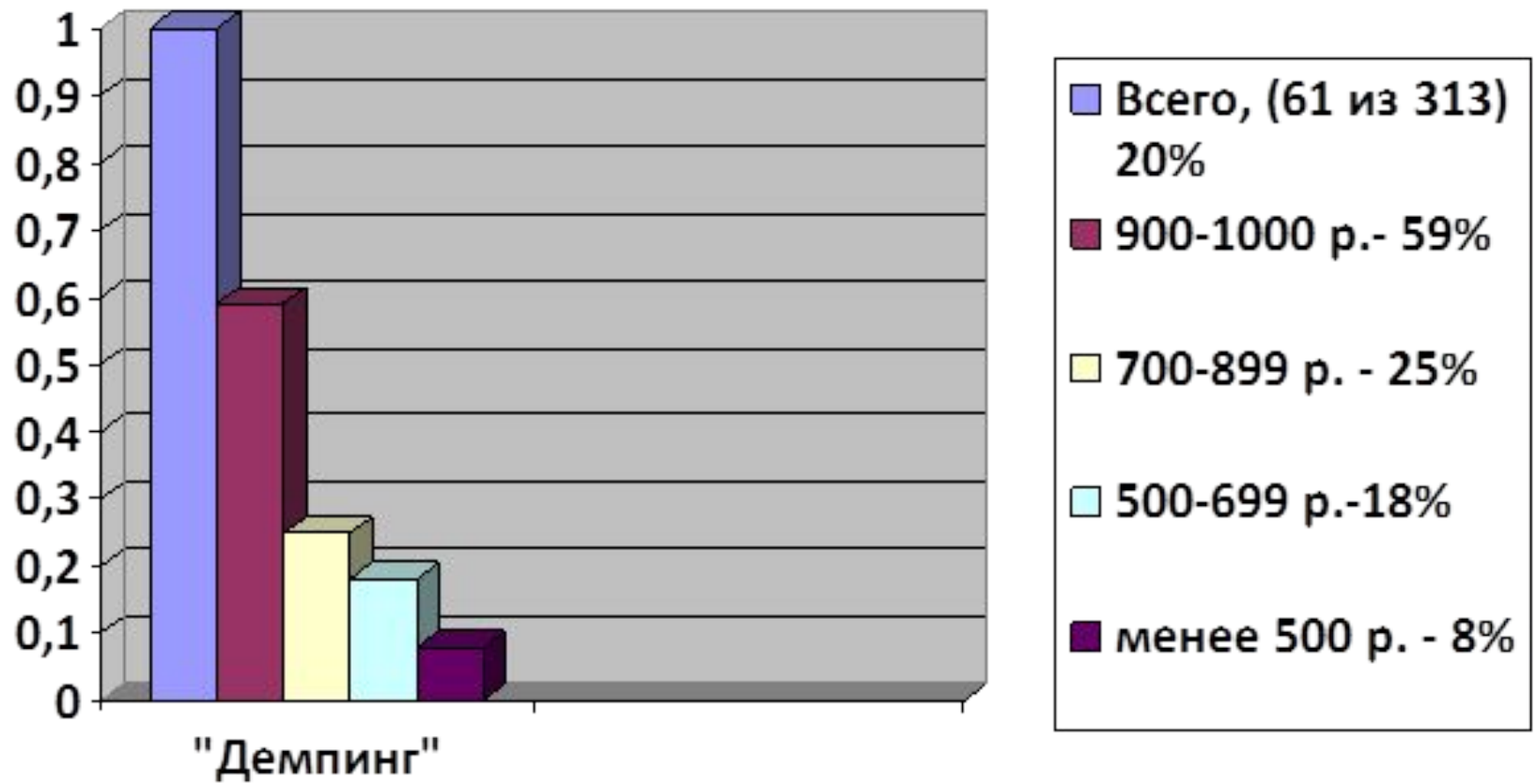
Показатели госзакупок

- Общий объем выполненных работ по госзаказам на АРМ для **313 тендеров** составляет **65 млн. 775 тыс. 357 рублей**.
- В среднем на **1 АО** приходится стоимость выигранного тендера **210145 р.** (от минимальных **8800 рублей** до максимальных **2323000 рублей**). Итоговая сумма выигранных тендеров составляет **менее 100 тысяч рублей** в 101 госзаказе из 313, что составляет **32 %**.
- **Коэффициент понижения** от начальной к итоговой сумме тендеров изменяется от 1 (отсутствует понижение начальной стоимости госзакупки) у 12 заказчиков до **3-3,6 раз (средний коэффициент понижения 1,6)**.
- В среднем на **1 госзаказ** приходится **135 РМ**.
- Средняя стоимость аттестации **1 РМ** составляет **1560 рублей**.

Тендеры со стоимостью от 1000 р. и ниже

Стоимость 1 РМ	Количество тендеров	Победители из своего субъекта	Победители из другого субъекта	Победители-члены Партнерства
1000 рублей	9	4	5	5, из них 4 - ООО "Проф-Эксперт", г. Тула
900 - 999 рублей	27	16	11	8, из них по 2 раза ООО "Лаборатория "Центра социальных технологий" и ООО «Главпромэкспертиза», г.Москва
800 - 899 рублей	9	5	4	4, из них 1 раз ООО "Лаборатория "Центра социальных технологий", г. Оренбург
700 - 799 рублей	6	6	-	4, из них 2 раза ООО "Лаборатория "ЦСТ", г. Оренбург
600 - 699 рублей	5	4	1	4, из них 2 раза ООО "Лаборатория «ЦСТ", г. Оренбург
500 - 599 рублей	4	2	2	2
293 руб.	1	1	-	-
ИТОГО	61 (100%)	38 (62%)	23 (38%)	27 (44%)

«Демпинг»



Сроки выполнения заказов

Субъекты РФ	Количество тендеров	Макс. срок АРМ, дни	Мин. срок АРМ, дни
1. Санкт-Петербург	27	195	5
2. Новосибирская область	21	200	15
3. Волгоградская область	18	180	30
4. Свердловская область	17	240	12
5. Московская область	16	185	16
6. Краснодарский край	15	90	5
7. Оренбургская область	15	195	30
8. ХМАО	14	190	50
9. Кемеровская область	12	120	5 (6 тендеров)
10. Москва	12	160	25

Выводы и предложения

1. Необходимо провести широкую **информационную кампанию**, направленную на разъяснение работодателю правовых последствий формально и быстро проведенной «дешевой» аттестации рабочих мест. Каждый руководитель бюджетной организации должен понимать, что некачественная аттестация это нецелевое расходование бюджетных средств со всеми вытекающими из этого последствиями. Обратить особое внимание на сроки и стоимость проведения АРМ, требования законодательства об охране труда и государственных санитарно-гигиенических правил и норм.
2. **Минтруду России, СРО, ВНИИ «ОиЭТ»** предлагается разработать и довести до организаций государственной и муниципальной форм собственности **рекомендации** по определению применительно к организациям различных видов деятельности экономически и технически обоснованного диапазона стоимости аттестации рабочих мест, сроков ее проведения, типовое техническое задание на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.
3. **Сравнить** результаты проведенного анализа по датам (срокам) проведения АРМ (в части измерений) **по типичным нарушениям сроков проведения измерений и оценок в процедуре АРМ с данными Минтруда России в федеральной системе сбора данных (АСАКОТ).**
4. В Плане проверок членов **СРО в 2013 году** предусмотреть проверку нарушителей порядка проведения АРМ по итогам тендеров в 2012 году.
5. С учетом требований **СанПиН по микроклимату** (измерения в теплый и холодный период года) предлагается заказчикам госзакупок при проведении тендеров **устанавливать сроки** проведения работ от 6 месяцев и переходящими на другой год.

АНАЛИЗ рынка оказания услуг по аттестации рабочих мест

- 2. Анализ результатов проверок аттестующих организаций-членов СРО**

Общая характеристика проверок и требования

- количество выполненных договоров;
- совокупный объем работ, тыс. руб.;
- общее количество аттестованных рабочих мест, всего и с выделением рабочих мест с классами условий труда 3 и 4;
- минимальная стоимость аттестации 1 РМ по выполненным договорам;
- максимальная стоимость аттестации 1 РМ по выполненным договорам;
- список работников, непосредственно занимающихся оказанием услуги
- список измерительного оборудования;
- документы, которые в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 26 апреля 2011 г. № 342н (пп. 45, 46) передаются аттестующей организацией в федеральную систему сбора, обработки и хранения данных;
- расчеты для не менее четырех выполненных договоров на оказание услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в соответствии со стандартом СРО СТО 82482721.201 – 2011 «Определение трудозатрат и методика расчета стоимости оказания услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда»:
 - договору с максимальным количеством РМ с вредными условиями труда,
 - договору с минимальной ценой аттестации одного рабочего места;
 - договору с максимальным количеством аттестованных рабочих мест;
 - договору с минимальным сроком выполнения работ.

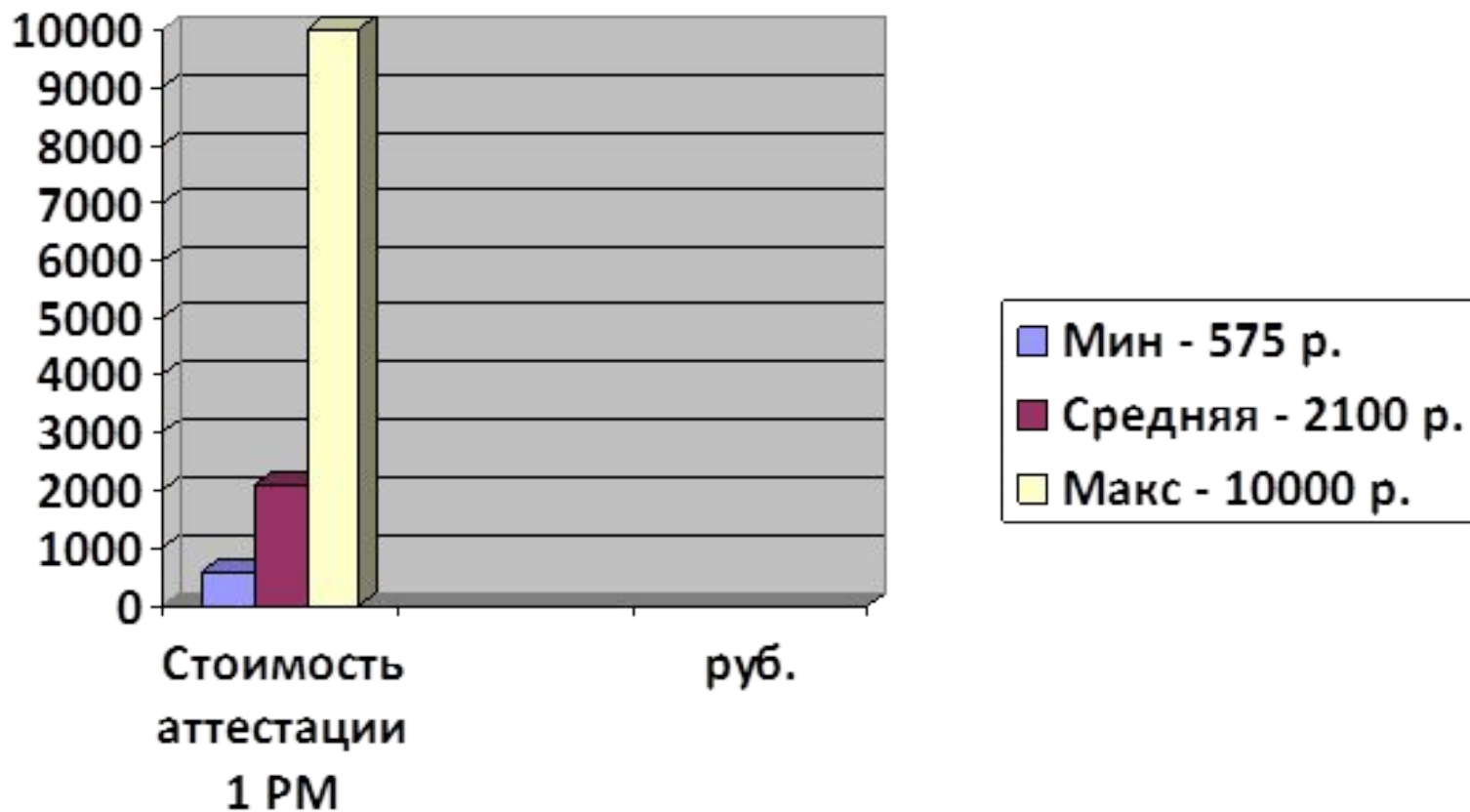
Объем проверок

- В период с 16 апреля по 5 декабря 2012 г. проведено (согласно Плану проверок, утвержденному решением Совета Партнерства от 3 апреля 2012 г. № 2) **55 проверок аттестующих организаций (АО)**, которые включали 39 плановых выездных проверок, 13 документарных проверок, 2 внеплановые выездные проверки и одну внеплановую документарную проверка.
- 39 плановых выездных проверок проведены в городах: Москва, Клин, Коломна, Тула, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Курган, Волгоград, Волжский, Нижний Новгород, Оренбург.
- 3 внеплановые проверки проведены по решению Совета Партнерства от 14 июня 2012 г. (Москва – 2 с выездом, Уфа – 1 в виде документарной проверки).
- 13 документарных проверок составили: 1 - ХМАО, 1 – ЯМАО, 3- Хабаровск, 3– Тюмень, 1- ТПП Ростовской области, 1 – Иркутск, 1 - Обнинск Калужской области, 1 – Благовещенск Амурской области.

Сводные результаты проверок аттестующих организаций – членов СРО

№ п/п	Требования регламента проверки	Оценка соответствия (соответствует – да, не соответствует -нет)	
		Да (%)	Нет (%)
1	Подготовка к началу проверки сводной информации о выполненных договорах по оказанию услуг в области охраны труда и проведение необходимых расчетов	35 (67 %)	17 (33 %)
2	Достоверность информации за проверяемый период	46 (89 %)	6 (11 %)
3	Трудозатраты в соответствии со стандартом Партнерства СТО 82482721.201 – 2011 (минимальная норма 5 чел-час)	34 (65 %)	18 (35 %) менее 5 чел-час
4	Численность работников, непосредственно занимающихся оказанием услуги по АРМ	От 7 до 170 человек, в среднем 19 человек на 1 АО	
5	Наличие аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений	100 %	-
6	Наличие производственных помещений	47 (90 %), из них в	5 (10%)
7	Относительное количество рабочих мест с классами условий труда 3 и 4, %	7 АО (13%) – От 31 до 92% собственность Среднее с ВУТ 64 %	

Стоимость 1 РМ



Меры по результатам проверок аттестующих организаций – членов СРО

- **Типичные нарушения** рассмотрены на заседаниях Совета СРО в течение 2012 года.
- **«Информационный вестник № 3 – 2013».**
- **Дисциплинарные взыскания:** четырем АО замечания исполнительного директора (приказы от 18 июня 2012 г. №№ 05-07 и приказ от 24 августа 2012 г. №14).
- **Исключены из членов СРО 5 организаций** по заявлениям о добровольном выходе.
- **Положительный опыт работы аттестующих организаций**

АНАЛИЗ рынка оказания услуг по аттестации рабочих мест

- **3. Анализ деятельности
по проведению
аттестации рабочих мест
членами СРО.**
- **Рынок России.**

Исходные данные

- Анализ деятельности организаций-членов СРО, оказывающих услуги в области охраны труда, проведен по состоянию на 15 февраля 2013 года (обследовано 136 АО, 38 ОО, 23 ОА).
 - Членами Партнерства являются 218 организаций из 57 субъектов Российской Федерации, с учетом 137 филиалов членов Партнерства членство в Партнерстве охватывает 71 субъект РФ. По сравнению с началом 2012 года (189 членов) численность Партнерства увеличилась на 15 %.
 - 180 аттестующих организаций, что составляет 23,6% от общего количества аттестующих организаций, в федеральном реестре. При этом все три вида услуг в области охраны труда оказывают 23 члена Партнерства. Только аттестацией рабочих мест по условиям труда занимаются 95 членов Партнерства.
- Сведения по направлениям по формам отчетности стандарта СРО:
- общие сведения об организации, оказывающей услуги в области охраны труда (167 членов СРО)
 - проведение аттестации рабочих мест по условиям труда (144 АО).

Динамика общего развития членов Партнерства

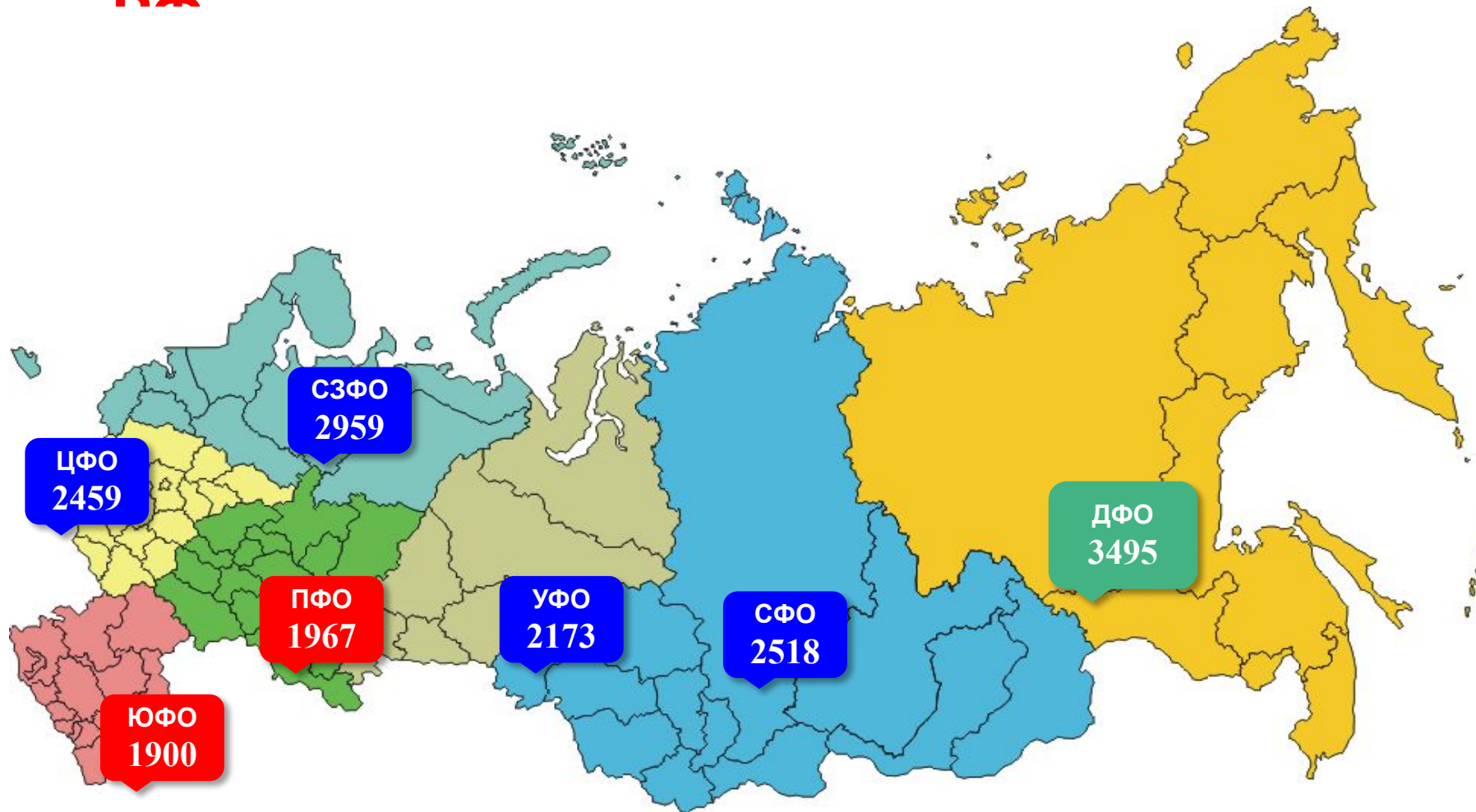
Наименование показателя	2011 г.	2012 г.	Изменение
Количество членов Партнерства на конец года	189	218	Рост на 15,0 %
Количество обособленных структурных подразделений (филиалов) на конец года	97	137	Рост на 41,2 %
Количество субъектов РФ, в т. ч. с филиалами	54 70	57 71	Рост на 5.5 %
Общая численность работников на 1 организацию, чел.	17	20	Рост на 17,6 %
Численность штатных работников на 1 организацию, чел.	14	17	Рост на 21,4 %
Площадь помещений для оказания услуг по охране труда на 1 организацию, кв. м	168	202	Рост на 20,2 %
Общий объем выполненных работ 1 организацией, млн. руб.	11	18	Рост на 63,6 %

Стоимость аттестации 1 РМ в федеральных округах (руб.)

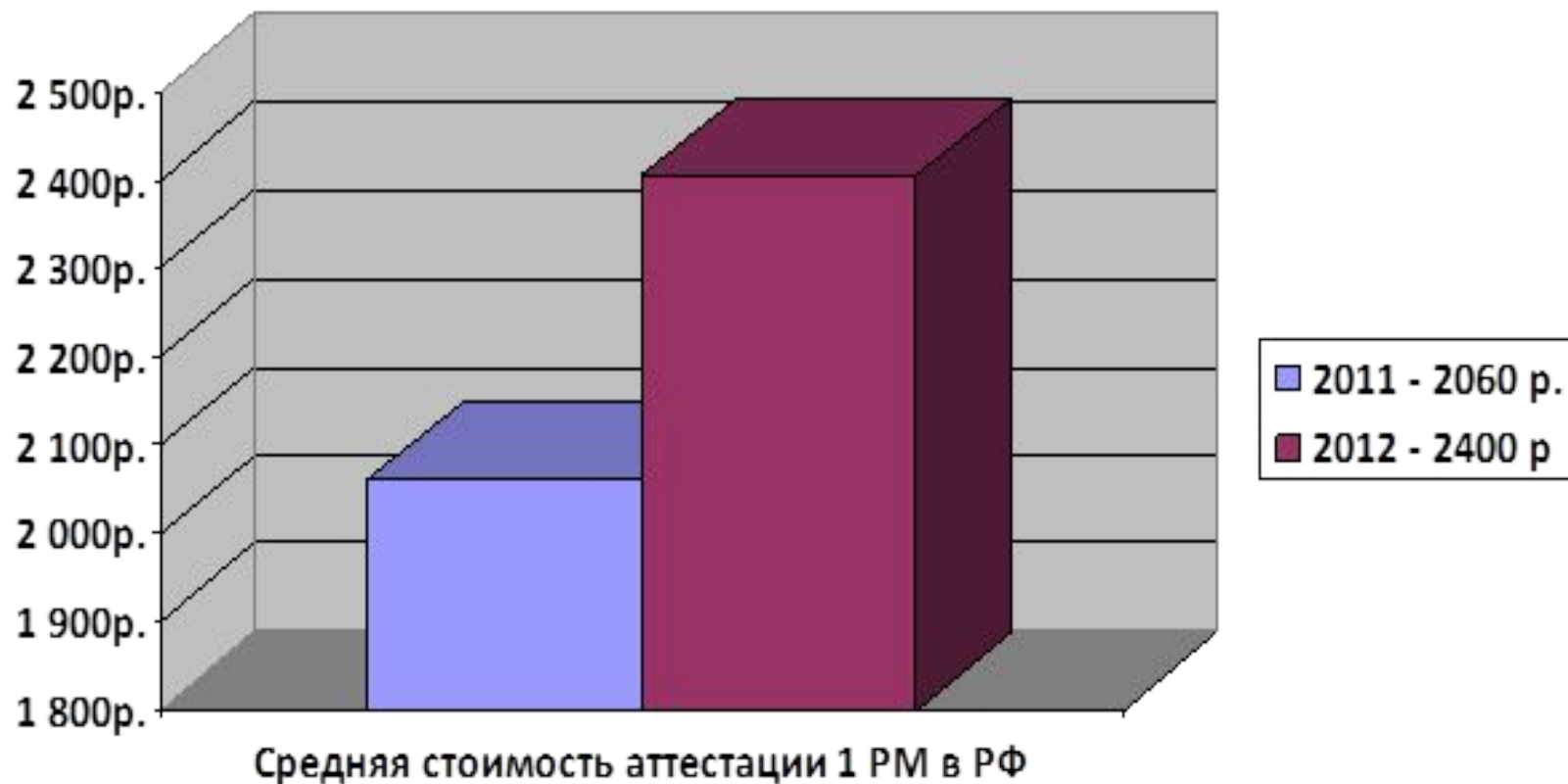
Федеральный округ	Средняя стоимость 1 РМ	Минимальная стоимость 1 РМ	Максимальная стоимость 1 РМ
Центральный	2459	750	15200
Приволжский	1967	870	5400
Северо-Западный	2959	975	10000
Уральский	2173	1000	6500
Сибирский	2518	971	6800
Дальневосточный	3495	2500	7392
Южный	1900	575	3500
РФ	2404	575	15200

Средняя стоимость АРМ по РФ-2404 руб./1 РМ

Стоимость 1 РМ по федеральным округам РФ



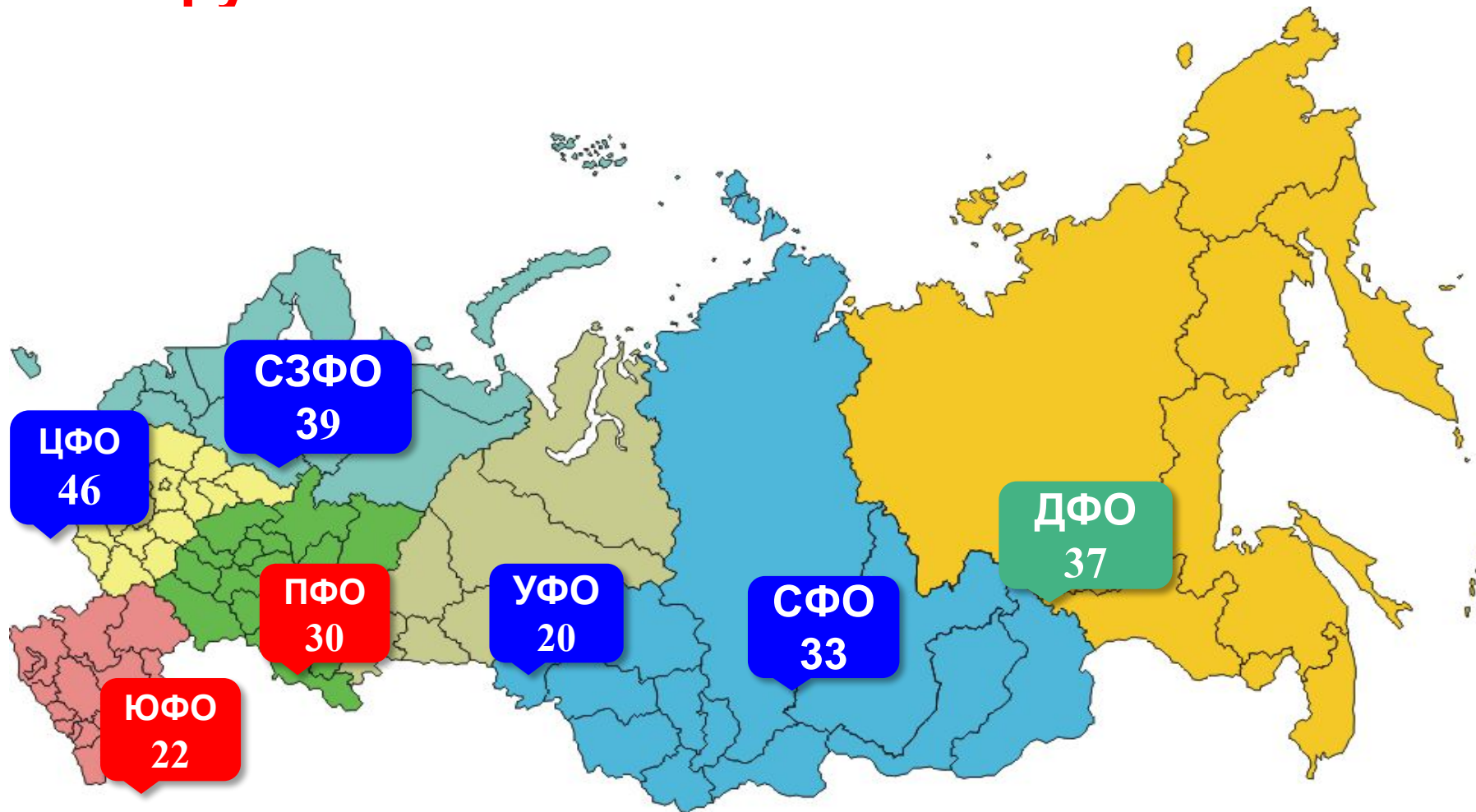
Рост средней стоимости аттестации 1 РМ



Динамика развития членов Партнерства по оказанию услуги проведения АРМ (2)

Наименование показателя	2011 г.	2012 г.	Изменение
Количество организаций-работодателей на 1 АО, которым оказаны услуги по АРМ	146	242	Рост на 65,7 %
Общее количество аттестованных РМ на 1 АО	4380	8207	Рост на 87,4 %
Доля аттестованных РМ на 1 АО с классами 3 и 4	63 %	53 %	Уменьшение в 1,19 раза
Количество аттестованных РМ на 1 организацию-работодателя	30	34	Рост на 13,3 %
Средняя стоимость аттестации 1 РМ, руб.	2062	2404	Рост на 21,4 %
Трудозатраты 1 РМ в среднем на 1 АО, чел-час	6,8	4,3	Уменьшение в 1,58 раза
Зарплата на 1 человека, в среднем в мес., т. руб.	25	36	Рост в 1,44 раза

Средняя зарплата по РФ- 36 тыс. руб. Средняя зарплата по федеральным округам РФ:

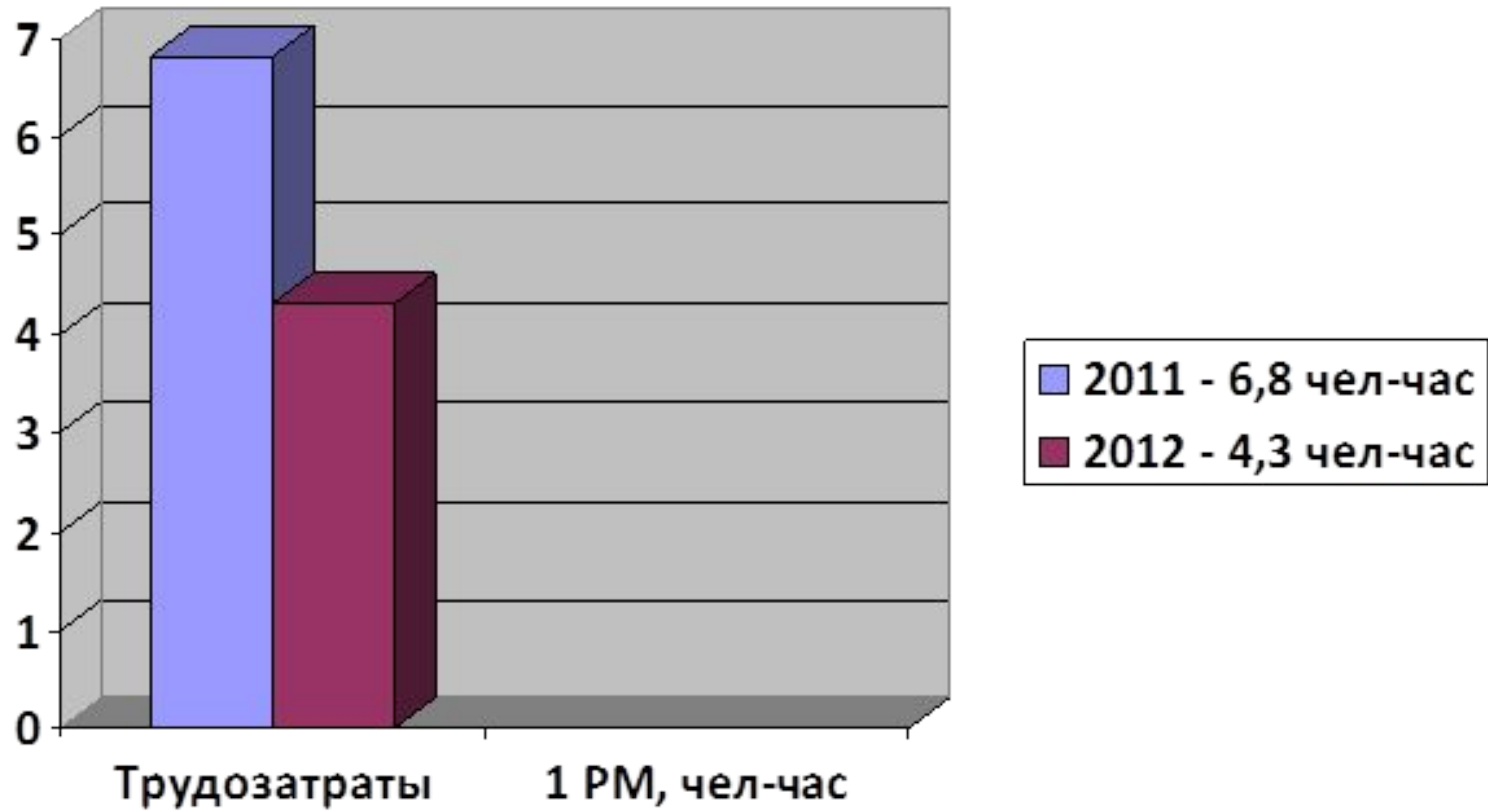


Выводы

Наблюдается планомерное развитие организаций – членов СРО. В частности:

- Численность персонала членов Партнерства (180 организаций), оказывающего услуги по АРМ, составила **3 тысячи** человек, при этом штатный состав сотрудников на **1 АО** составляет **17 человек**.
- Объем услуг по АРМ за 2012 год % и составил 2,9 млрд. рублей. При этом необходимо отметить возросший удельный объем оказанных услуг на **1 АО**, составивший **18 млн. рублей** (против 11 млн. рублей в 2011 году). **Рост зарплаты.**
- **Недостатки: снижение трудозатрат.** Трудозатраты на 1 РМ согласно стандарту СРО имеют значения менее минимальной нормы **5 чел-час** у **45 %** организаций-членов Партнерства. **20%** членов СРО имеют трудозатраты **менее 3 чел-час**.
- **Нарушения** требований качества проведения АРМ по причинам:
 - **недобросовестность** отдельных АО в обеспечении объёма проведения измерений и оценок АРМ, взаимодействия с заказчиком услуги, влиянием повторности АРМ (1 раз в 5 лет, с возможностью отчасти оформления материалов АРМ без выезда к заказчику),
 - использование **аналогии проведения АРМ** для одних и тех рабочих мест по профессиям в различных организациях и городах, большой долей проведения АРМ для безопасных и безвредных условий труда, офисных рабочих мест и организаций (некоторые АО «специализируются» на такой АРМ).
- **отставание нормативно-правового регулирования** в сфере оказания услуг и условий труда от требований времени и реалий рынка.

Недостатки. Снижение ТрЗ, чел-час



Потенциал рынка России

Полученные результаты анализа в рамках деятельности членов СРО можно экстраполировать на весь российский рынок оказания услуги по АРМ для **800 АО**.

- В среднем в год 1 АО (из 17-20 работников) охватывает АРМ 150-250 организаций-работодателей, 4-8 тысяч РМ, зарабатывает 11-18 млн. руб.
- Результаты анализа позволяет спрогнозировать следующие показатели российского рынка оказания услуги по проведению АРМ:
 - занятость на рынке России по оказанию услуги АРМ всеми аккредитованными АО может составлять **до 10000-15000 работников**;
 - объем рынка оказания услуги по проведению АРМ по ежегодному охвату работодателей процедурой проведения АРМ может составлять **до (100 – 200) тысяч организаций**;
 - общее ежегодное количество аттестованных рабочих мест может составлять **от 2,5 млн. до 4,5 млн. рабочих мест**;
 - объем выполненных работ аккредитованными АО может составлять до **10 млрд. рублей**.
- По анализу состояния АРМ (оценки условий труда) необходимо объединение усилий Минтруда (АС АКОТ), Росаккредитации, Роструда, СРО НП НОАТС и других заинтересованных организаций.

Заключение

**Надо делать труд безопасным,
Надо меры внедрять знать куда.
Аттестации быть не напрасной -
К улучшенью условий труда,
Все ответы вы знаете лучше,
И в руках они ваших всегда.
Неизбежна как жизнь потому что,
Есть и будет охрана труда!**

Благодарю за внимание

- *Ответим на ваши вопросы*
- *Абрамов Николай
Рафаилович, (495)-783-7515,*
- *abramov@trud-audit.ru*