

# Безработица

**Безработица** – это социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может применить свою рабочую силу.

### **Критерии безработицы по Конвенции 1952 г. МОТ:**

- вынужденный характер безработицы;
- пригодность к работе;
- желание получить работу;
- регистрация в службе занятости;
- временная утрата дохода;
- готовность пройти профессиональную подготовку или переподготовку;
- соблюдение норм регистрации.

**По методологии учета безработицы МОТ** (эта организация проводит телефонный опрос и делает на этом основании выборку) к безработным относят всех трудоспособных лиц, старше 16 лет, которые:

- не имеют работы (доходного занятия в сфере оплачиваемой занятости);
- способны работать;
- активно ищут работу, по меньшей мере, на один час в неделю, в течение последних четырех недель (через службы занятости или самостоятельно, читая или размещая публикации в прессе, путем личных контактов с работодателями, через знакомых, пытаюсь создать свое дело);
- готовы преступить к работе в пределах двух недель;
- не играет роли, являются ли эти люди зарегистрированными в службах занятости или нет.

# Национальные концепции учета безработицы

Основное отличие национальных методик от концепции МОТ – **получение официального правового статуса** безработным посредством регистрации в службе занятости.

**Сравнение:**

В **Германии** безработными считаются:

- **зарегистрированные в службах занятости;**
- не работающие или **работающие не более 15 часов в неделю;**
- готовые принять предложение «приемлемой» работы;
- лица не старше 65 лет;
- не являющиеся школьниками и студентами;
- не получающие пенсию по старости;
- **трудоспособные люди по медицинским показаниям.**

В европейских странах высокой является активность служб занятости при выявлении безработных лиц. Например, в Германии, при наличии серьезных рестрикций в области осуществления трудовой деятельности, действует правило («О своевременном поиске работы»), согласно которому, все лица, заканчивающие свои трудовые отношения, должны регистрироваться в качестве «ищущих работу» или заблаговременно сообщать о планируемом увольнении в специально созданных для этого пунктах. Если человек своевременно не регистрируется, то за каждый день опоздания с него взимаются штрафы.\* Со своей стороны работодатель обязан своевременного известить работника о планируемом увольнении.

## Россия:

- трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка (дохода);
- зарегистрированные в службах занятости в целях поиска подходящей работы;
- ищут работу и готовы к ней приступить;
- не трудоустроены в течение 10 дней со дня их регистрации

## Не признаются безработными граждане

- не достигшие 16-летнего возраста;
- получающие пенсию по старости и за выслугу лет;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в службе занятости от двух вариантов подходящей работы, включая работу временного характера\*;
- впервые ищущие работу, не имеющие профессии, отказавшиеся от двух вариантов профессиональной подготовки или от любой оплачиваемой работы, включая работу временного характера;
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в службы занятости для предложения им подходящей работы;
- осужденные по решению суда к исправительным работам.

---

**Итог:** в развитых странах, совокупный объем безработицы, рассчитанный по методике МОТ всегда ниже, чем уровень, рассчитанный по национальной методике. **В России уровень зарегистрированной безработицы ниже, чем данные, рассчитанные по методике МОТ.**

# Причины безработицы

Безработица – не только явление, отражающее официальный статус некоторого числа лиц на рынке труда. Причиной ее возникновения является рыночное хозяйство. С этой точки зрения **безработица – это дифференциация между предложением труда и спросом на труд.**

Условиями дифференциации в индустриальном обществе выступают:

- экономические причины: изменились экономические условия существования рынка. На рост безработицы влияют такие макроэкономические факторы, как низкий уровень технического прогресса, сильная девальвация валюты и накоплений, смещение спроса на труд;

- организационные изменения хозяйства (тертиаризация);

- в развитых странах, причины безработицы часто связываются с деятельностью социального государства (вытеснением части рабочей силы с рынка труда, стимулированием иждивенчества).

**Дополнение:** исследования ОЭСР\* показали, что институциональные различия между странами не объясняют динамику и масштабы безработицы. Речь идет больше о том, специфические национальные организации рынка труда по разному воздействуют на экономические процессы и занятость: в США – привели к снижению трудовых доходов, а в Европе – к кризису занятости, который в свою очередь стал причиной роста безработицы.

# Определение уровня безработицы

Уровень общей безработицы рассчитывается по формуле:

$$Уб = \frac{Чб}{Чэ.а.н.}$$

Уб – уровень безработицы;

Чб – численность безработных.

Уровень естественной безработицы\*:

Чб.о. – оптимальная численность

Чб.о.

безработных, рассчитывается

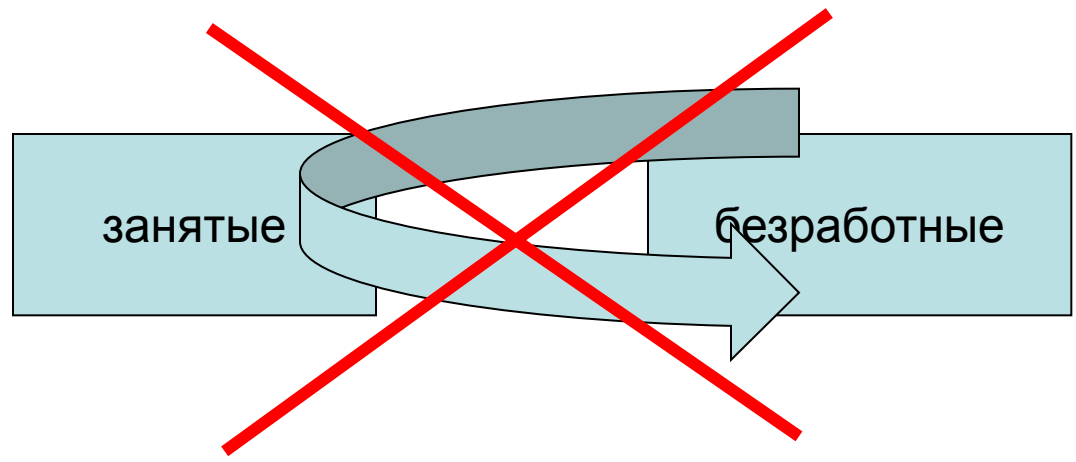
$$Уб.о. = \frac{Чб.о.}{Чэ.а.н.}$$

Чэ.а.н. – Вэ.з.с. (величина экономически

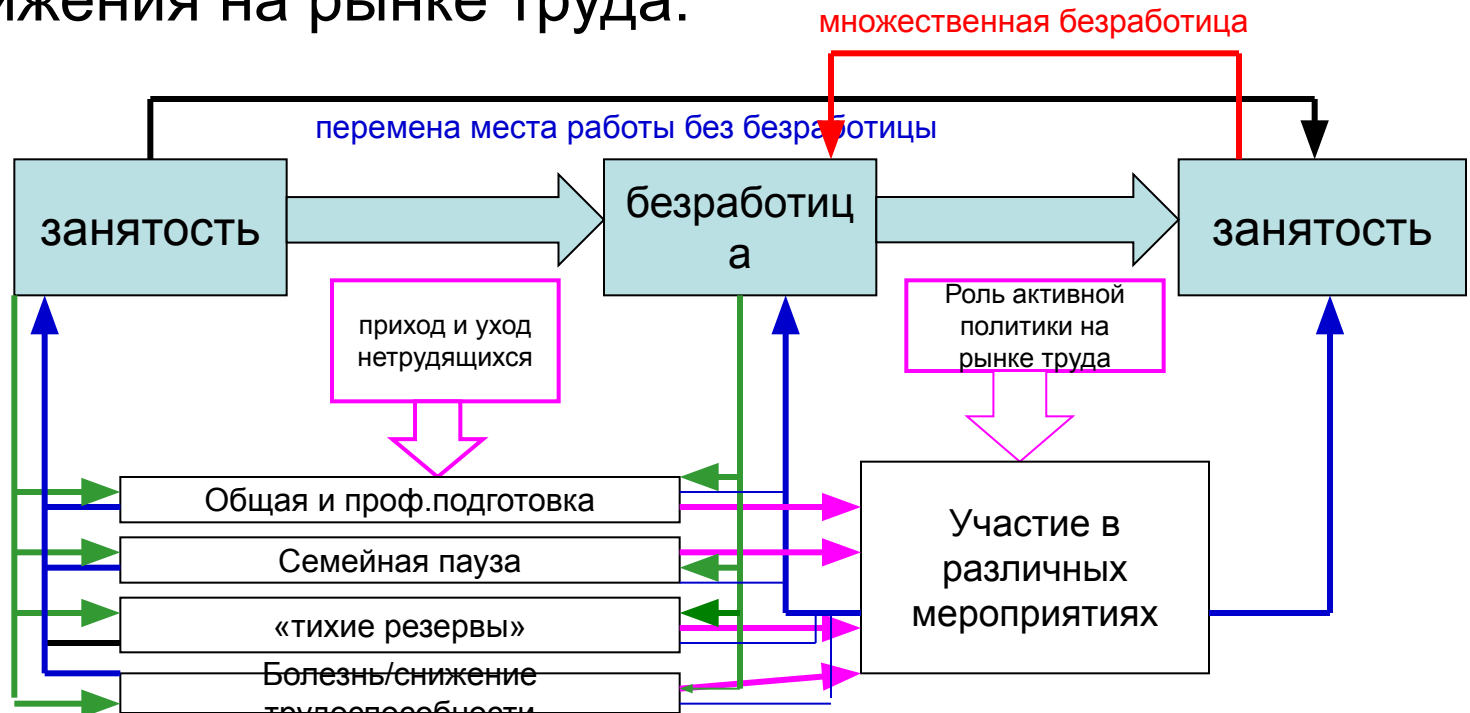
заданного спроса на рабочую силу)

# Динамика безработицы

Рынок труда:



Движения на рынке труда:





Статистика показывает только усредненное число безработных, тогда как в популяции безработных существует значительная динамика и различия:

- некоторые не работают только короткое время;
- годами остаются без работы;
- вообще не получают никакой работы.

**В результате:** возникает концентрация безработицы в определенных группах, которая является итогом социальной фильтрации **при перемещении в состояние безработицы** и **при выходе из этого состояния**.

Социально неравное состояние выявляется при разделении следующих рисков:

- риск быть безработным, то есть не иметь рабочего места;
- риск остаться безработным, то есть не получить нового рабочего места;
- шанс выйти из состояния безработицы, то есть получить новое рабочее место.

# 1. Перемещение в состояние безработицы.

Наибольшему риску быть безработным подвержены:

- начинающие профессиональную жизнь;
- возвращающиеся в профессиональную жизнь (после паузы).

К ним принадлежат молодые женщины, занимавшиеся воспитанием детей, иностранцы, молодые специалисты.

Из имеющих работу наибольшему риску безработицы подвергаются:

- лица, увольняемые работодателем;
- лица, у которых завершились сроки трудового договора (автоматическая потеря рабочего места);
- добровольно увольняющиеся лица.

2. **Риску остаться безработным** наиболее подвержены те, которые имеют самые низкие шансы на получение рабочего места. В статистике для его вычисления используется показатель длительности безработицы первого раза (основной индикатор).

Таким образом, **длительная безработица** – это такая безработица, при которой превышены официальные сроки поиска места труда. В этом случае:

- возрастает риск ухудшения материального положения самого безработного и его семьи (домохозяйства), поскольку выплата пособия по безработице ограничена по времени;
- возрастает риск получить хуже оплачиваемую или несоответствующую специальности работу. Чем дольше длится безработица, тем меньше остается у человека шансов вновь обрести приемлемую для него работу, поскольку работодатель будет сомневаться в способностях работника к соблюдению трудовой дисциплины, в готовности к мобильности, в стабильности его труда, в желании остаться на предприятии.

**Правило:** Процесс селекции работников в большей степени обусловлен наймом работников предприятиями и политикой управления персоналом, чем регулируемые государством практиками увольнения из-за того, что за малым исключением (квотированием рабочих мест для инвалидов) государственных регулирований найма в настоящее время не существует и у работодателя полностью «развязаны» руки.\*

- чаще всего длительно безработными оказываются пожилые работники, женщины же предпочитают уйти на время с рынка труда («тихие резервы»), особенно после окончания времени выплаты пособия, а также инвалиды и малоквалифицированные безработные.
- такая безработица склонна быть застойной и увеличиваться по времени.

### 3. Выход из состояния безработицы.

Окончание времени безработицы – также селективно, как и вступление в это состояние. Это означает, что не все безработные имеют равные шансы на возвращение в занятость. Эти шансы подразделяются на:

- социальные (место жительства, длительность безработицы, квалификация, семейное положение);
- аскриптивные (возраст, пол).

Во-первых, для найма очень важна комбинация шансов: молодые, квалифицированные, одинокие и краткосрочно безработные имеют лучшие шансы и выступают **референтной группой** для работодателей.

Во-вторых, безработные различаются по тому, какие они собственные усилия могут приложить к поиску новой работы. Самые низкие шансы имеют те, кто длительное время является безработным и имеет опыт неудачного соискательства места работы.

В-третьих, важно, какие каналы поиска работы существуют. Хорошо известными являются службы занятости, частные агентства по найму, объявления в прессе, сети поиска работы в интернете, личные контакты.

В-четвертых, если безработный находит работу, то это не означает, что он на долгое время стабильно включен в трудовые отношения. Безработица в трудовой биографии может сказываться еще долгое время и создавать условия для новой безработицы. Этот кумулятивный эффект происходит из-за следующих обстоятельств:

- бывшие безработные часто не занимают ту профессиональную позицию, которую они занимали до увольнения;
- как вновь нанятые они не принадлежат вначале к постоянному персоналу предприятия. Если предприятие попадает в неблагоприятные условия, то первыми увольняют последних нанятых работников;
- новые виды занятости – ограниченные по времени трудовые контракты, частичная занятость и пр., в которые чаще всего включаются бывшие безработные – провоцируют повторную безработицу.

Референтной группой в выходе из состояния безработицы являются мужчины в среднем возрасте и с хорошей квалификацией.

# Структура безработицы

Структура безработицы зависит от:

- внутренней структуры трудовой деятельности,
- квалификации,
- профессиональной принадлежности,
- отрасли хозяйства,
- возраста
- пола трудоспособных
- региональных возможностей хозяйства.

Региональные различия: безработица внутри страны может отличаться в зависимости от различий в структуре хозяйства в регионах, конъюнктурного развития, инфраструктуры региона и экономической структуры отдельных хозяйственных территорий: смешанности хозяйственных отраслей, величины фирм, квалификационной структуры работников.

# Аналитические виды и формы безработицы:

Регистрируемая  
безработица  
(добровольная –  
недобровольная)

Скрытая безработица  
(добровольная –  
недобровольная)

Сезонная  
Фрикционная  
Структурная  
Конъюнктурная

Скрытая качественная  
Скрытая количественная

# I. Регистрируемая безработица

## 1. Сезонная безработица

Сезонная безработица зависит от взаимодействия множества факторов – от климатических до институциональных:

- часто встречается в отраслях, в которых труд предлагается на сезонной основе; соответственно, ее уровень зависит от числа и объема таких работ;
- в развитых странах уровень сезонной безработицы во многом обусловлен деятельностью служб занятости или возможностями государства по содействию освобожденной рабочей силы для ее включения в другие сектора хозяйства;
- без проведения необходимых мер, сезонная безработица может быстро возрасти;
- при сезонной безработице сильна опасность снижения доходов трудящихся и потери бюджетных доходов (фондов социального страхования);
- со временем сезонная безработица теряет свое значение, поскольку снижается занятость в сельском хозяйстве как ее основном поставщике.



## 2. Фрикционная безработица

Фрикционная безработица объединяет лиц, которые находятся в поиске нового места труда и в это время не имеют оплачиваемой работы. Очень часто эту форму безработицы называют «переходной безработицей» или естественным (неснижаемым) уровнем безработицы .

Эта безработица не имеет четких временных границ. Даже во время высокого хозяйственного роста и хорошей конъюнктуры ее проценты могут оставаться высокими.

Работодатель осуществляет поиск работников на биржах труда, в частных агентствах, через газеты. Но этот процесс всегда требует времени, вследствие чего возникает фрикционная безработица или увеличивается число незанятых рабочих мест.

Работнику также требуется время на поиск новой работы, которое не всегда зависит от его индивидуальных особенностей.

Уровень неснижаемой безработицы в развитых странах - 0,5 -1,5% от всех трудоспособных лиц.

**Вывод:** фрикционная безработица, которая в «нормальных случаях» характеризуется как краткосрочная, может мутировать в длительную безработицу, если по каким-то причинам увеличивается время поиска работы или работника. В отличие от сезонной безработицы, она реагирует на конъюнктурный спрос и в неблагоприятные в хозяйственном плане времена способна быстро увеличиваться.

3. **Конъюнктурная (циклическая) безработица** – это безработица, вызванная спадом производства в условиях экономического кризиса. Она охватывает большую часть социально-профессиональных групп работников.

Конъюнктурная безработица является:

- основным виновником кризисов занятости и массовой безработицы. **Процесс:** во время кризисов, когда наступает спад совокупного спроса на товары и услуги, а также деловой активности, сокращается занятость и растет безработица. Оживление экономики приводит к снижению числа безработных;
- склонна приобретать затяжной или застойный характер;
- ее не до конца понятая природа обозначается как «разрыв взаимосвязи между хозяйственным развитием и развитием рынка труда»;
- в качестве причин застойной конъюнктурной безработицы называют институциональную деятельность государства в социально-трудовой сфере, особенно его декоммодифицирующую активность\*, общественные работы нерыночного характера, а также информационные структуры рынка труда (затруднен доступ к информации о наличии вакантных мест);
- главными действиями по сокращению хронической конъюнктурной безработицы является восстановление естественных взаимосвязей между хозяйством и рынком труда.

**4. Структурная безработица** – устойчивая по времени состояние незанятости определенной части экономически активных лиц, возникающее вследствие значительного нарушения соответствия качественной структуры совокупной рабочей силы новой структуре рабочих мест.

### Причины:

- структурные изменения секторов экономики (переход к трехуровневой экономике с выделением сектора услуг), которые, в свою очередь, изменяют структуру общего спроса на рабочую силу. Из-за таких изменений спрос на некоторые виды труда или профессий сокращается, тогда как увеличивается спрос на новые виды. Как следствие возникает безработица, поскольку рабочая сила медленно реагирует на эти изменения\* и ее структура не отвечает новой структуре рабочих мест (эффект рассогласования спроса и предложения труда);

- «зарегулированность» социально-трудовой сферы, то есть наличие жестких фискальных правил, политики зарплат, уровня корпоративизма в стране. Традиционные монетарно-фискальные инструменты интервенции государства не считаются теперь действенными в решении этой проблемы. Поэтому требуются институциональные изменения политики государства и самого рынка труда. Центральными действиями для преодоления структурной безработицы считаются:

- флексибилизация (увеличение гибкости, приспособляемости) рынка труда;
- проведение мероприятий по дерегулированию сферы социально-трудовых отношений и созданию новых форм социальной защиты экономически активных лиц.

## Характеристика структурной безработицы:

- длительная по времени;
- затяжная конъюнктурная безработица может приобретать форму структурной безработицы;
- сами структуры, отвечающие за развитие этой безработицы, едва ли серьезно исследованы;
- наиболее популярным способом описания структурной безработицы является указание на специфическое разделение рисков среди трудящихся. С этой точки зрения выделяют безработицу, зависящую от квалификации, гендерно-специфическую безработицу, молодежную безработицу, безработицу среди пожилых работников и иностранцев.

**Вывод:** безработица концентрируется в определенных группах и имеет характер гетерогенного и многослойного явления. Наиболее серьезными считаются структурные причины безработицы. Этот феномен проявляет склонность к самовоспроизводству. В зоне наибольшего риска безработицы в современных хозяйствах оказываются старые работники, молодежь, инвалиды, малоквалифицированные работники, женщины и мигранты. Если даже они трудятся, то относятся к наиболее материально ущемленным группам работников и могут претендовать только на очень низкую зарплату.

## 5. Безработица, центрируемая на специфических группах

5. 1. Безработица, зависящая от квалификации, концентрируется в следующих группах трудоспособных лиц:

- не имеющих профессионального образования или это образование слишком незначительное;
- у лиц, которые не могут доказать свою квалификацию (предоставить формальные свидетельства) – иностранцев, лиц с незавершенным образованием; лиц, длительное время не работающих и утративших профессиональные навыки;
- во время структурных изменений хозяйства и конъюнктурного спада часто безработными становятся лица со средней и высокой квалификацией;
- существует сильная зависимость предприятия от «социального капитала» основного ядра работников\*.

**Вывод:** фактор квалификации при риске безработицы превышает даже значение пола или возраста. Например, женщины с хорошим образованием лучше защищены, чем мужчины без образования или с незначительным образованием. Эти данные указывают на то, что политика в области образования имеет существенное значение для превенции и снижения безработицы.

## 5.2. Гендерно-специфическая безработица.

- Она часто связывается с изменениями стиля жизни женщин, снижением рождаемости, трансформацией форм семейной жизни и с активным участием женщин в образовании.
- Повышение предложения женского труда приводит к дисбалансу спроса и предложения на рынке труда.
- Основная современная тенденция на рынке труда – уровень женской безработицы превышает уровень мужской безработицы.
- Положение осложняется преимущественной занятостью женщин в атипичных видах труда и на низкооплачиваемых работах.

## 5.3. Молодежная безработица.

- Основные риски для молодежи рассчитываются по **концепции «двух волн»** - показывает связь рынка труда с жизненными биографиями. Молодежь после окончания школы включается в череду двух основных рисков или «волн»:
  1. Переход от всеобщей школьной системы образования к профессиональному обучению или прямо на рынок труда.
  2. Переход после окончания профессионального обучения к трудовой жизни.\*
- В настоящее время считается, что таких волн в жизни молодежи гораздо больше: учеба в высшей школе, служба в армии, материнство (многие молодые женщины приходят на рынок труда после рождения детей).

- Выпускники высших школ в меньшей степени рискуют оказаться в числе безработных. Молодые профессионалы не могут трудоустроиться по полученной профессии, часть находит рабочее место в иной профессиональной области, остальные становятся безработными. Хотя будущее в социально-трудовой сфере остается за квалифицированными работниками, в начале века во многих странах отсутствуют приметы возможного увеличения квалифицированного персонала.

**Вывод:** молодежная безработица по концепции МОТ рассчитывается как число молодых людей в возрасте от 15 до 25/30 лет, не имеющих работу и ищущих ее. В структуре молодежной безработицы преобладают женщины и иностранцы. Однако молодые люди редко оказываются в рядах длительно безработных людей.\*\*



## 5.4. Возрастная безработица.

Селекция трудящихся по возрасту предприятиями приводит к тому, что часто для пожилых работников не находится работы.

**Специфика** безработицы среди трудоспособных пожилых возрастов заключается в следующем:

- она часто является длительной;
- возраст работника является главной причиной отказа от найма или увольнения, вне зависимости от трудовых возможностей/способностей самого работника\*;
- многие пожилые безработные имеют нарушения в здоровье и низкое образование.

**Главными причинами** безработицы среди пожилых трудоспособных лиц являются:

- наличие работников молодых возрастов, более устремленных в занятии рабочего места;
- пониженные производительные способности пожилых лиц;
- работодатели не желают инвестировать средства в пожилых трудящихся из-за невозможности длительного употребления их рабочей силы.

## 5.5. Безработица среди иностранцев.

**Положение** иностранцев в социально-трудовой сфере в большинстве государств особенно сложное:

- их первыми увольняют во времена конъюнктурных и структурных кризисов экономики\*;
- найм иностранцев также весьма затруднен по причинам
  - непризнанного образования или отсутствия достаточных знаний языка;
  - из-за конкуренции с местными трудящимися и защиты государством местного населения.

**Специфика** положения иностранцев на рынке труда:

- высоки риски оказаться в числе безработных;
- высоки риски остаться в числе безработных на длительное время;
- они заняты в хозяйственных отраслях, наиболее подверженных структурной перестройке и увольнению работников: строительстве, обрабатывающей промышленности, пр.)

## 6. Добровольная безработица.

- К этой группе причисляют трудоспособных лиц, которые добровольно покидают рабочее место и не находят нового.

Причинами добровольной безработицы являются:

- выбор в пользу жизни на социальные пособия;
  - нерациональность рабочего места, которое повышает расходы или требует сверхусилий при выполнении трудовых обязанностей;
  - не исключается индивидуальная вина – добровольно безработными могут стать те, которых в просторечье называют «лентяями».
- В число добровольных безработных не включаются лица с пониженной трудоспособностью – больные; лица, имеющие хронические заболевания; нетрудоспособные.

**Вывод:** из перспективы государственного регулирования сферы социально-трудовых отношений важным является понимание природы добровольной безработицы: кто и почему стал добровольным или недобровольным безработным. Поскольку в демократическом государстве человек свободно принимает решение работать ему или нет, субъективно мотивированные «добровольно безработные» исключаются из системы обеспечения по безработице.\*

**Основная задача государственного регулирования** - поиск механизма, который позволил бы изменить иррациональное поведение безработных. Некоторые группы только условно могут считаться «добровольными» безработными, поскольку их поведение в сфере занятости обусловлено определенными структурными и институциональными причинами. К группам добровольных безработных, которые покидают рабочее место по объективным причинам относят:

- одиноких трудоспособных родителей, воспитывающих детей\*\*;
- «старых» работников в странах, где действует система досрочного пенсионирования;
- замужние женщины, имеющие «кормильца».

**Вывод:** добровольная безработица во многом является следствием сложившейся системы трансфертных услуг и индивидуальной мотивации трудоспособных лиц. Поведение безработных обусловлено биографическими факторами, социальными условиями, объективными и субъективными пробелами в трудоспособности. Часто «недобровольные» безработные стигматизируются существующими структурами.

## II. Скрытые формы безработицы

**Скрытая количественная безработица** охватывает лиц, которые желают и могут трудиться, но не обращаются за помощью в трудоустройстве в специализированные государственные или частные инстанции.

**Типичные группы:**

- лица, не имеющие работы, но не увольняемые предприятием. Число таких работников повышается во время конъюнктурных спадов экономики;
- «тихие резервы» - лица, которые без помощи служб занятости ищут работу или лица, которые из-за плохого состояния занятости уходят с рынка труда, но возвращаются при улучшении возможностей трудоустройства (пенсионеры, студенты, школьники);
- лица, участвующие в различных мероприятиях службы занятости (профессиональное обучение, переподготовка, тренинги, реабилитация).

**В России** наиболее характерна «безработица занятых» (термин введен в 1980-е гг. в СССР для обозначения категории избыточных работников, численность которых превышает социально-экономическую целесообразность). Скрытой безработицей в России называют такое состояние, при котором за внешними показателями занятости и формального наличия работы скрывается фактическая безработица. В некоторых случаях или в отсутствие полноценного регулирования атипичных видов труда, такая трактовка может соотноситься с содержанием «частичной» или «неполной занятости».

**По МОТ в России скрытая количественная безработица объединяет:**

- лиц, переведенных на неполную рабочую неделю по инициативе администрации (работодателя) или вынужденных перейти на неполную рабочую неделю по причине спада экономической активности;
- лиц, находящихся в административных отпусках (по инициативе работодателя).

**Скрытая качественная безработица** – занятие рабочих мест, не соответствующих квалификации трудящихся.

Несоответствие может проявляться в отсутствие или несоответствии профессиональных возможностей трудящегося занимаемой должности.

**Вывод:** в этом случае «страдает» производительность труда и усиливался т.н. «эффект рассогласования спроса и предложения труда». Например, завышение спроса предприятий на высококвалифицированную рабочую силу приводит к росту безработицы среди малоквалифицированных групп работников.

## Специфика российской безработицы

В 1991 г. безработица в России достигла 10%.

С 1992 по 2002 гг. в России существовала массовая безработица (высокий уровень).

Мобильность трудящихся (интенсивный оборот рабочей силы\*) в эти годы был одним из самых высоких в мире: 43-55% для всей экономики и 45-60% - для промышленности. Это свидетельство интенсивного ежегодного «перетряхивания» персонала, в котором доминировали добровольные увольнения (по собственному желанию). Причиной являлось почти полное отсутствие соблюдения норм трудового права со стороны работодателей: вынужденное увольнение работника «по собственному желанию» из-за нежелания оплачивать выходное пособие в случае увольнения «по сокращению штатов».

## Причины российской безработицы при переходе к рыночной экономике:

1. Чрезмерная численность производственного персонала предприятий в советской экономике накануне реформ.
2. Несостоятельность некоторых советских предприятий, не приспособленных к реалиям спроса по видам продукции, ее ассортименту, качеству и цене = структурная перестройка экономики = структурная безработица\*
3. Кризис неплатежей из-за чрезмерного повышения цен на сырье, энергоносители, комплектующие и пр.
4. Разрывы хозяйственных взаимосвязей с бывшими союзными республиками и странами Восточной Европы (бывшего СЭВ) резко ухудшили положение предприятий по материально-техническому снабжению и по сбыту продукции.
5. Изъятие денежных средств у населения и оборотных средств у предприятий («либерализация» 1992 г.) и последующая гиперинфляция.
6. Разрушение наукоемких отраслей, связанных с ВПК, и резкое ослабевание фундаментальной науки, конкурентных на мировых рынках.
7. Создание зоны массового потребительского рынка в России для импортных товаров при отсутствии инвестиций в отечественное производство.
8. Сокращение государственного финансирования отраслей социальной инфраструктуры.

**Результат:** сложился тип социально-экономической системы, которой не требуется много высококвалифицированных работников и значительный интеллектуальный потенциал.



Особенностью российской безработицы является наличие скрытой количественной безработицы.

В 1990-2004 гг. скрытая безработица в России составила 3,5 млн. человек. Основными группами, включенными в эту безработицу, стали квалифицированные работники.

Скрытая безработица в России носит застойный характер.

### Причины:

- заинтересованность работодателя в сохранении основного состава работников;
- технологические особенности производства, требующие избыток рабочей силы: пределы увольнений персонала, за которыми следует остановка производства;
- приверженность квалифицированных работников своей профессии;
- бесперспективность трудоустройства по специальности на первом рынке труда;
- необходимость сдерживания обвальной безработицы в регионах, в т.ч. в силу обязательств предприятий перед местной администрацией;
- нестабильность спроса из-за постоянных колебаний конъюнктуры, что делает невозможным приведение численности работающих в соответствие с текущими потребностями производства.

## **В настоящее время:**

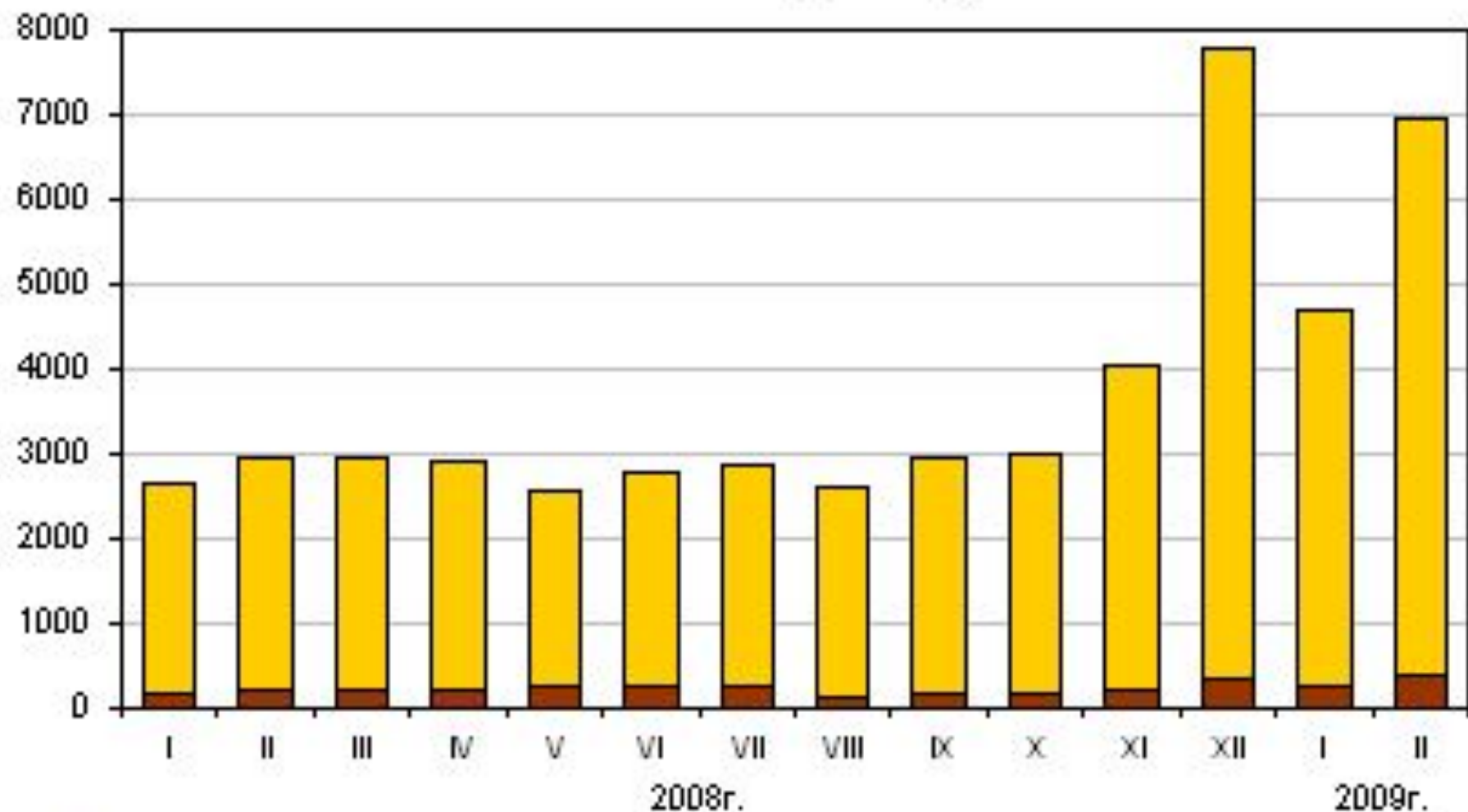
- уровень безработицы резко вырос за месяцы кризиса: в конце января 2009 г. 8,1% активного населения по методологии МОТ (январь 2008 г. – около 6%), неблагоприятный прогноз МОТ – 7,1%
- выросла официально зарегистрированная безработица
- выросла скрытая безработица:
  - задолженность по заработной плате (в целом, по отраслям хозяйства). К 1.02.2009 увеличилась на 49% по отношению к 1.01.2009 (до 8 млрд.руб)
  - перевод на частичную занятость, административные отпуска (921 тыс. человек)
- разрыв м/д кол-вом граждан, зарегистрированных в службах занятости (январь 2009 – 1,7 тыс. чел.) и лицами, получающими пособие по безработице (января 2009 – 1,4 тыс. чел.)
- депрессивные регионы (Нижегородская область – более 2% официальной безработицы (социально допустимый уровень))

# Уровень безработицы в соответствии со стандартами МОТ ( в % к численности экономически активного населения)

с ноября 2007 года по август 2008 года



# Динамика просроченной задолженности по заработной плате на 1 число месяца, млн.рублей



■ Просроченная задолженность из-за отсутствия собственных средств организаций

■ Просроченная задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней



## Структура зарегистрированных безработных в Нижегородской области (итог – 2008 г.)

- Увеличение числа безработных мужчин в сравнении с 2005-2007 гг.
  - Численное преобладание женщин (65,5%)
  - Численное превосходство жителей городов среди зарегистрированных безработных (79,2%) в сравнении с проживающими в сельской местности
  - Резкий рост безработной молодежи (от 16 до 29 лет):  
2008 г. – 26,1%;  
2007 г. – 22,8%
  - Средняя продолжительность безработицы – 3,1 месяца
  - 9,2% длительно безработных лиц (свыше 8 месяцев)
- 
- При мониторинге безработицы выделяются две группы:
    - безработные (на 26,9% больше в сравнении с 2007 г.);
    - обратившиеся за помощью в поиске работы (в 2008 г. на 39,9% больше по сравнению с 2007 г.)

## Следствия кризиса

- Сокращение реальных денежных доходов граждан (январь 2008 –январь 2009) на 17%
- Сокращение заработных плат (январь 2008 –январь 2009) на 23%
- **Пессимизм:**
  - протестные акции (декабрь 2008 г., машиностроение, торговля), уровень протестного настроения возрос на 1,5% по сравнению с концом 1990-х гг.;
  - проблема Пикалево и другие моногородов;
  - возросло число тех (2007-2008), кто считает, что забастовками ничего нельзя добиться (в шесть раз);
  - инфляция;
  - наиболее пострадали 13 регионов страны, в т.ч. в Приволжском фед.округе (25% заняты в «кризисных» отраслях – металлургия, добыча и переработка нефти, машиностроение, химическая, текстильная промышленность).

# Последствия безработицы

## Позитивные:

- страх потери работы и безработицы стимулирует дисциплину труда и создает необходимые условия для поддержания качества труда. Но, наряду с позитивными следствиями не исключается снижение заинтересованности в труде и удовлетворенность трудом;
- безработица стимулирует овладение новыми специальностями, востребованными на рынке труда. Возможно получение новой специальности без отрыва от производства;
- безработные являются резервом незанятой рабочей силы, которую можно задействовать при расширении производства и структурных перестройках. Но, для обеспечения их временного простоя общество затрачивает колоссальные средства.

## Негативные:

- безработица вредит процессу индивидуального накопления материальных и социальных ресурсов, снижается уровень жизни\*;
- эти ущербы скапливаются в определенных, как правило, наиболее социально уязвимых группах;
- увеличивает степень социального неравенства в стране;
- при продолжительной безработице теряется квалификация и трудовые навыки;
- порождает девиантное поведение (преступления, снижение психического здоровья, радикализм\*\*)

В современном обществе одновременно с разрешением кризиса занятости и снижением безработицы, решаются **этические проблемы**. Например, о том, **какой вклад каждый член общества должен вносить в общее благосостояние; как возможно гарантировать справедливые отношения между участниками рыночной системы и системы социального обеспечения.**

В экономическом аспекте безработица ведет к

- снижению покупательного спроса населения;
- снижению инвестиционного спроса;
- сокращению предложения и спаду производства.



# Социальные последствия безработицы

Работа соединяет общество и индивидуума, она определяет его ценность и общественное признание.\* Потеря работы воздействует различным образом на людей, в зависимости от личностных и социальных условий жизни. Прежде всего, в этом контексте обращают внимание на следующие величины:

возраст

пол

социальный слой

профессиональный статус

материальное положение

социальная поддержка.

**Обусловленность биографии трудовой жизнью:** работа и профессия во многом воздействуют на жизненные циклы людей.

1. В молодости подготавливается будущая трудовая жизнь. Школьное и профессиональное образование служат основанием для занятости.

2. Фаза трудовой жизни ведет человека к материальной независимости от родительской семьи и является основанием для образования собственной семьи, партнерства.

Безработица в течение трудовой фазы жизни приводит к изменениям в традиционных представлениях и ожиданиях в отношении социальных ролей, что часто ведет к персональной незащищенности в жизни. Это происходит из-за образования значительных различий между социально-признанными примерами жизни\*\* и реальными событиями. Часто, именно поэтому, безработицу представляют как индивидуальную вину самого человека. Это особенно относится к мужской безработице. В этих случаях не редки снижение самооценки и потеря идентичности.

Эмпирические исследования указывают, что **безработные острее переживают нематериальные проблемы безработицы, чем материальные.**

С другой стороны, существует неразрывная связь: чем сильнее материальная нужда во время безработицы, тем острее она переживается. Это переживание ведет к разрушению социальных контактов, социальных сетей с их поддерживающей и помогающей функциями. Возрастает тенденция к социальной изоляции.

При длительной безработице выделяют **четыре фазы идеально-типической модели состояния безработного:**

- шок (непосредственно после обретения статуса безработного)
- оптимизм (часто обозначается посредством активного поиска работы)
- пессимизм (в особенности сопровождается постоянными отказами в найме, денежной нуждой и семейными проблемами, снижающейся самооценкой и сокращающимися социальными контактами)
- фатализм (смирение, покорение обстоятельствам).

Безработица и материальная нужда **осложняют ситуацию в семье**. Особенно выявляются такие симптомы среди взрослых и их детей как

- страх
- не спокойствие
- концентрация проблем
- снижение жизненных сил.

Эти симптомы возрастают с увеличением длительности безработицы. Для детей особенно характерно снижение успеваемости в школе, а также нарастание эмоциональных проблем в отношениях с безработными родителями.

Психическое нездоровье безработных может привести к психосоматическим и соматическим расстройствам.\* Эта проблема считается результатом «патогенного» вреда безработицы.

При оценке последствий безработицы упускаются из виду **общественные проблемы**, которые нельзя выразить в денежном эквиваленте:

- декавалификация трудовых ресурсов;
- эксклюзия части населения;
- растущие проблемы со здоровьем нации.

Массовая безработица приводит к ослаблению функции трудовых сил общества как «индустриальной резервной армии», то есть возможность и готовность трудящихся отстаивать свои права и интересы в государстве.\* В свою очередь ослабляются профсоюзы, которые не в силах организовать трудящихся. В контексте общества это может привести к смещению власти в сторону работодателей.