

Тема:

Внебюджетные и целевые
бюджетные фонды

Понятие и экономическая природа государственных внебюджетных фондов

**Государственный
внебюджетный фонд - форма
образования и расходования
денежных средств, образуемых
вне федерального бюджета и
бюджетов субъектов Российской
Федерации**

Социальные риски:

- необходимость получения медицинской помощи;
- временная нетрудоспособность;
- трудовое увечье и профессиональное заболевание;
- материнство;
- инвалидность;
- наступление старости;
- потеря кормильца;
- признание безработным;
- смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Государственные внебюджетные фонды создаются для реализации конституционных прав граждан на:

- социальное обеспечение по возрасту;
- социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о социальном обеспечении;
- социальное обеспечение в случае безработицы;
- охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи.

К государственным внебюджетным фондам относятся:

- Пенсионный фонд России
- Фонд социального страхования
- Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования

Источники формирования внебюджетных фондов:

- Обязательные платежи, установленные законодательством (специальные целевые налоги и страховые взносы);
- Добровольные взносы юридических и физических лиц;
- Доходы, полученные от размещения временно свободных средств;
- Другие доходы.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются органами управления этих фондов на очередной финансовый год.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации принимаются в форме федеральных законов не позднее принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Пенсионный фонд России

Пенсия (от лат. *pension* – платеж) означает ежемесячные денежные выплаты, предназначенные для компенсации гражданам заработка (дохода), утраченного в связи с достижением установленного законом возраста, наступлением инвалидности, потерей кормильца, а также по другим основаниям.

Накопительная пенсионная система



Распределительная пенсионная система



Проблемы при переходе к накопительной системе

- зависимость от темпов роста экономики страны;
- невозможен обратный путь в распределительную систему;
- риск в этой системе возлагается полностью на его участников;
- система подходит лишь для высокооплачиваемых специалистов, которые одни лишь могут накопить достаточную для получения пенсии сумму денег;
- система подвергается эрозии при значительных темпах инфляции.

Преимущества накопительной пенсионной системы

- не зависит от демографической ситуации в стране, от соотношения работающих и пенсионеров, хотя продолжает зависеть от темпов экономического роста;
- обеспечивает дифференциацию пенсий в зависимости от того, сколько сумел накопить человек и насколько эффективно были инвестированы его накопления;
- позволяет использовать аккумулируемые деньги для долгосрочного инвестирования в экономику

Пенсионный фонд –
государственный внебюджетный
фонд, предназначенный для
обеспечения стабильности
пенсионной системы и
регулярной выплаты пенсий

Участники системы ОПС

- Страховщик – Пенсионный фонд России
- Страхователь – работодатель
- Застрахованный - работник

Пенсионный фонд осуществляет
пенсионное *страхование*
трудящихся, а государственные
пенсии (пенсионное
обеспечение) финансируются за
счет бюджета

Доходы ПФР

- отчисления от единого социального налога, поступающего в федеральный бюджет;
- отчисления от единого налога по специальным режимам налогообложения, поступающего в федеральный бюджет;
- средства федерального бюджета;
- суммы пеней и иных финансовых санкций;
- доходы от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольные взносы физических лиц и организаций;
- иные источники, не запрещенные законодательством РФ.

Расходы ПФР

- выплата трудовых пенсий, в том числе гражданам выезжающим за пределы России;
- оказание материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- выплата пособий на погребение получателям пенсий;
- финансовое обеспечение текущей деятельности ПФ и его органов;
- прочие расходы.

Фонд социального страхования

Обязательное социальное страхование (ОСС) – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.

Доходы ФСС

- страховые взносы работодателей – предприятий и организаций в виде единого социального налога;
- страховые взносы работодателей на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- страховые взносы граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- ассигнования из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС или радиационных аварий на других атомных объектах и их последствий;
- добровольные взносы граждан и юридических лиц;
- доходы от инвестирования части временно свободных средств Фонда в банковские вклады;
- прочие поступления.

Расходы ФСС

- выплату пособий по больничным листам (по временной нетрудоспособности, беременности и родам), а также пособий на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;
- финансирование санаторно-курортного обслуживания трудящихся;
- частичное финансирование содержания санаториев-профилакториев и оздоровительных детских лагерей (до 2005 года);
- выплату пособий сверх норм на лечение и оздоровление трудящихся;
- финансирование исполнительной дирекции Фонда.

С 1 января 2005 года на Фонд возложена задача по реализации федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ в части обеспечения граждан – получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение. В этом же году на Фонд была также возложена задача по обеспечению инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями. Фонд также осуществляет выдачу материнских сертификатов.

Фонды обязательного медицинского страхования

Обязательное медицинское страхование (ОМС) должно обеспечить всем гражданам нашей страны, независимо от пола, возраста, социального положения, уровня доходов и т. п., равные возможности в получении определенного уровня медицинской помощи.

Социальное медицинское страхование является обязательным и обеспечивает финансирование объема медицинских услуг на уровне социальных гарантий государства. Размер страхового взноса не связан с объемом медицинской помощи и состоянием здоровья застрахованного.

Перечень заболеваний, видов, объемов и условий оказания медицинской помощи, входящих в федеральную программу государственных гарантий утверждается приказом Минздрава России. В соответствии с ним граждане РФ бесплатно пользуется, например, услугами скорой и неотложной помощи, при плановой госпитализации.

Финансовые средства государственной системы
ОМС формируются за счет обязательных
целевых платежей различных категорий
страхователей.

Управление собранными средствами
осуществляют специально созданные для этих
целей самостоятельные государственные
некоммерческие финансово-кредитные
учреждения – федеральный и территориальные
(по субъектам РФ) фонды ОМС.

Участники системы ОМС

- Застрахованные – граждане России
- Страхователи – работодатели. За неработающее население страховые взносы уплачиваются из бюджетной системы России
- Страховщики – медицинские страховые компании (в ряде случаев – сами фонды ОМС)

Варианты организационной структуры системы ОМС

- **Первый вариант:** финансирование территориальных программ ОМС только через страховые медицинские организации. Сбор страховых взносов осуществляют ФОМС, а медицинские услуги, входящие в гарантированный перечень, предоставляются на основании договоров между страховыми медицинскими организациями и страхователями. После оказания пациенту необходимой помощи, медицинское учреждение выставляет страховой медицинской организации счет для оплаты.
- **Второй вариант:** функции страховщиков выполняют непосредственно территориальные ФОМС и их филиалы. Эта схема является наиболее экономной, так как сокращаются административные расходы.
- **Третий вариант:** смешанный. Оплата медицинской помощи производится частично страховыми медицинскими организациями и частично филиалами территориальных фондов ОМС.
- **Четвертый вариант:** фонды собирают и перечисляют средства ОМС органам управления здравоохранением, что по существу воспроизводит сметно-бюджетный порядок финансирования медицинского обслуживания населения.

Доходы фондов ОМС

- часть страховых взносов хозяйствующих субъектов и иных организаций на обязательное медицинское страхование;
- ассигнования из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках ОМС;
- добровольные взносы юридических и физических лиц;
- доходы от использования временно свободных финансовых средств;
- нормированный страховой запас Федерального фонда;
- поступления из иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Структура расходов федерального ФОМС на здравоохранение



Развитые страны в среднем тратят около 6-8% ВВП на медицинское обслуживание населения, что в расчете на одного жителя равняется примерно 2,0-2,5 тысяч долларов в год по сравнению с 100 долларами в России.