

Тема 10

Прогнозирование и стратегическое планирование формирования межрегиональных и внешнеэкономических связей в Российской Федерации

Учебные вопросы:

- 1. Прогнозирование и стратегическое планирование размещения производительных сил и межрегиональных связей.**
- 2. Прогнозирование и стратегическое планирование внешнеэкономических связей.**

Регион – часть территории с целостным, управляемым, комплексным хозяйством, специализирующимся на определенных сферах деятельности.

В РФ существуют *три типа* административно – территориальных образований:

**федеральные,
субъектов федерации,
муниципальные:**

Федеральные округа

**Республики, края, области, автономные области,
автономные округа, гг. Москва и Санкт - Петербург**

Муниципальные образования

Особенности экономики региона

**Экономика
а региона**

```
graph LR; A[Экономика а региона] --> B[Элемент национальной экономики]; A --> C[Сильно зависит от природных ресурсов]; A --> D[Комплексное хозяйство]; A --> E[Специализированное хозяйство];
```

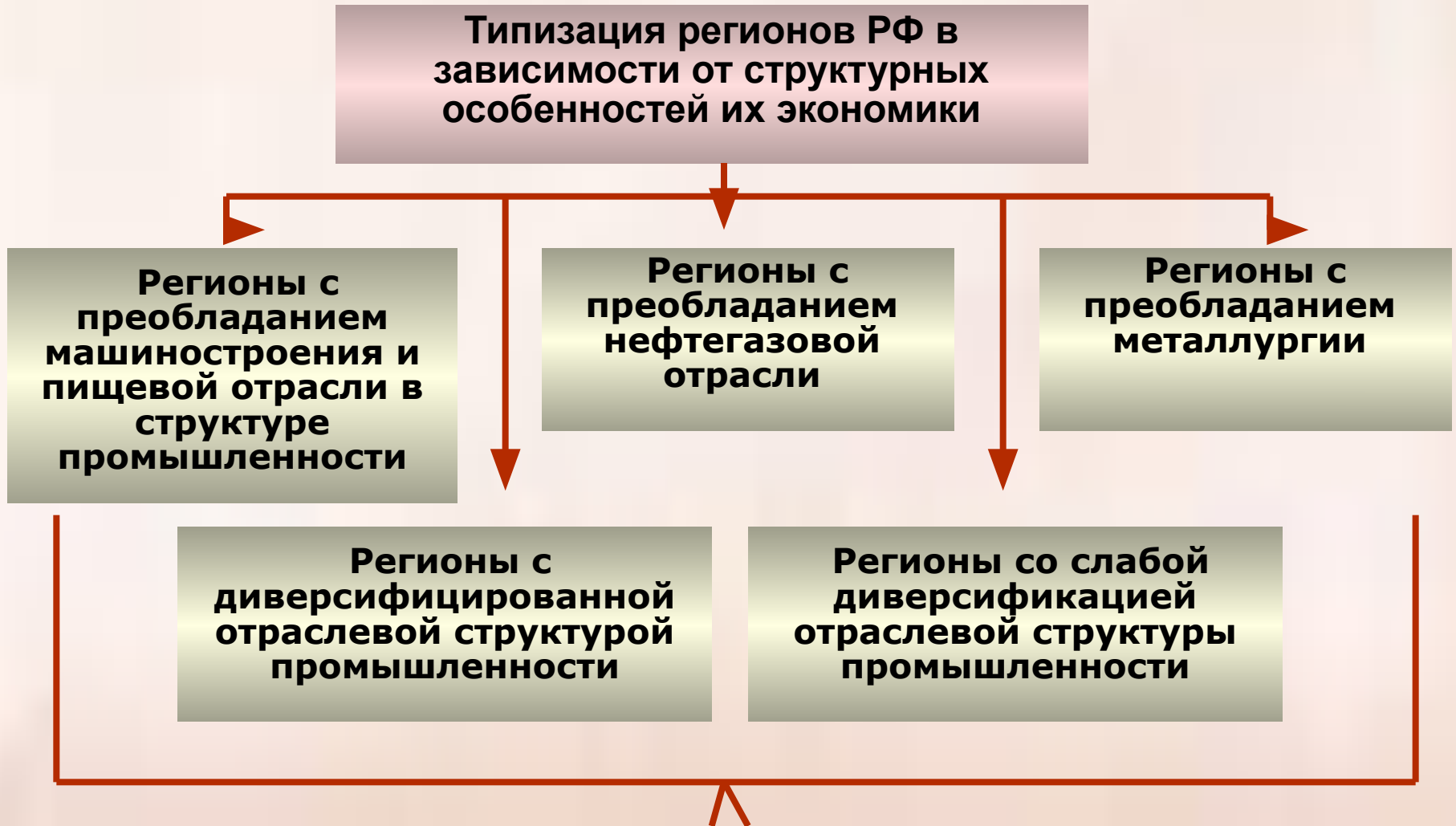
Элемент национальной экономики

Сильно зависит от природных ресурсов

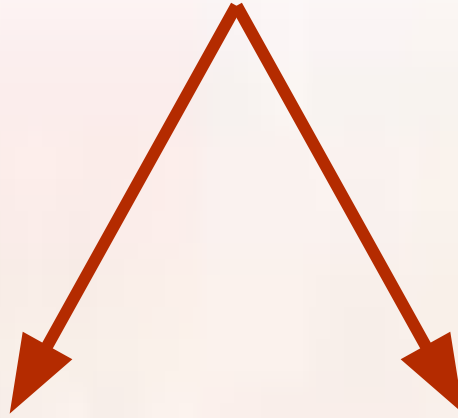
Комплексное хозяйство

Специализированное хозяйство

Типизация регионов РФ может осуществляться по различным признакам. Одним из наиболее важных для прогнозирования и стратегического планирования на общенациональном и территориальном уровнях является признак структурных особенностей региона. Регионы РФ по данному признаку подразделяются на следующие группы:



(продолжение)



Регионы - доноры

Регионы - реципиенты

Региональная политика – система намерений и действий правительства в отношении пространственной структуры народного хозяйства и регионов, отражающая, согласующая и реализующая интересы государства и регионов



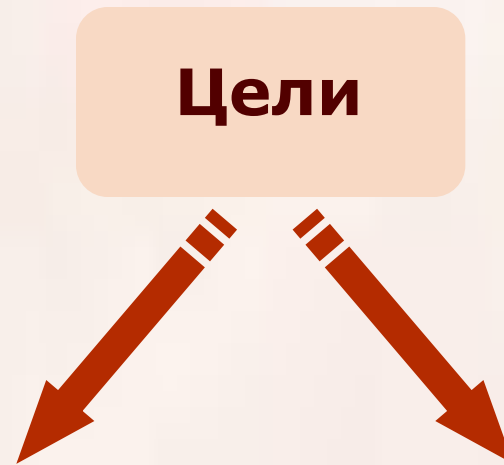
**Стратегия
территориального
развития РФ**

Укрепление единого экономического пространства, политической целостности и безопасности страны

Гармоничное развитие всех регионов на основе оптимальной специализации в общероссийском и международном разделении труда

Использование ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ страны в целом и каждого региона

Цели и задачи региональной политики РФ



Социальные:

достойный уровень жизни во всех регионах

Экономические:

Рациональное использование экономических возможностей каждого региона

Задачи

```
graph TD; A[Задачи] --> B[Укрепление единства экономики федерации]; A --> C[Устранение территориальных диспропорций]; A --> D[Решение проблем отсталых регионов]; C --> E[Рационализация хозяйственной специализации регионов]; C --> F[Рационализация и развитие межрегиональных связей];
```

**Укрепление
единства
экономики
федерации**

**Устранение
территориальных
диспропорций**

**Решение
проблем
отсталых
регионов**

**Рационализация
хозяйственной
специализации
регионов**

**Рационализация и
развитие
межрегиональных
связей**

**Государственное регулирование
межрегиональных связей и его
эффективность**



**Региональный аспект
развития экономики**

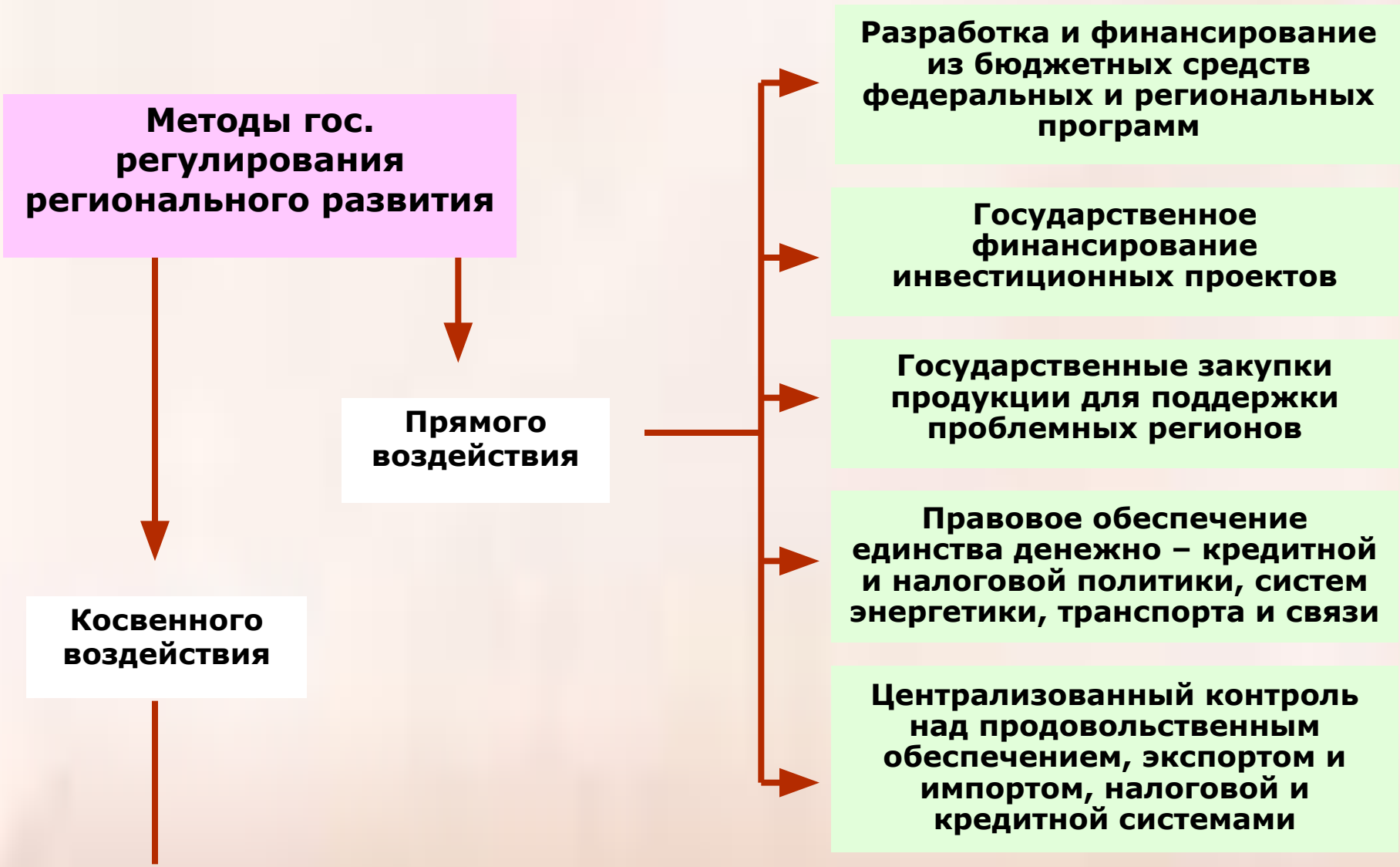


**Материальная и
стоимостная структура
ввозимой и
вывозимой продукции**

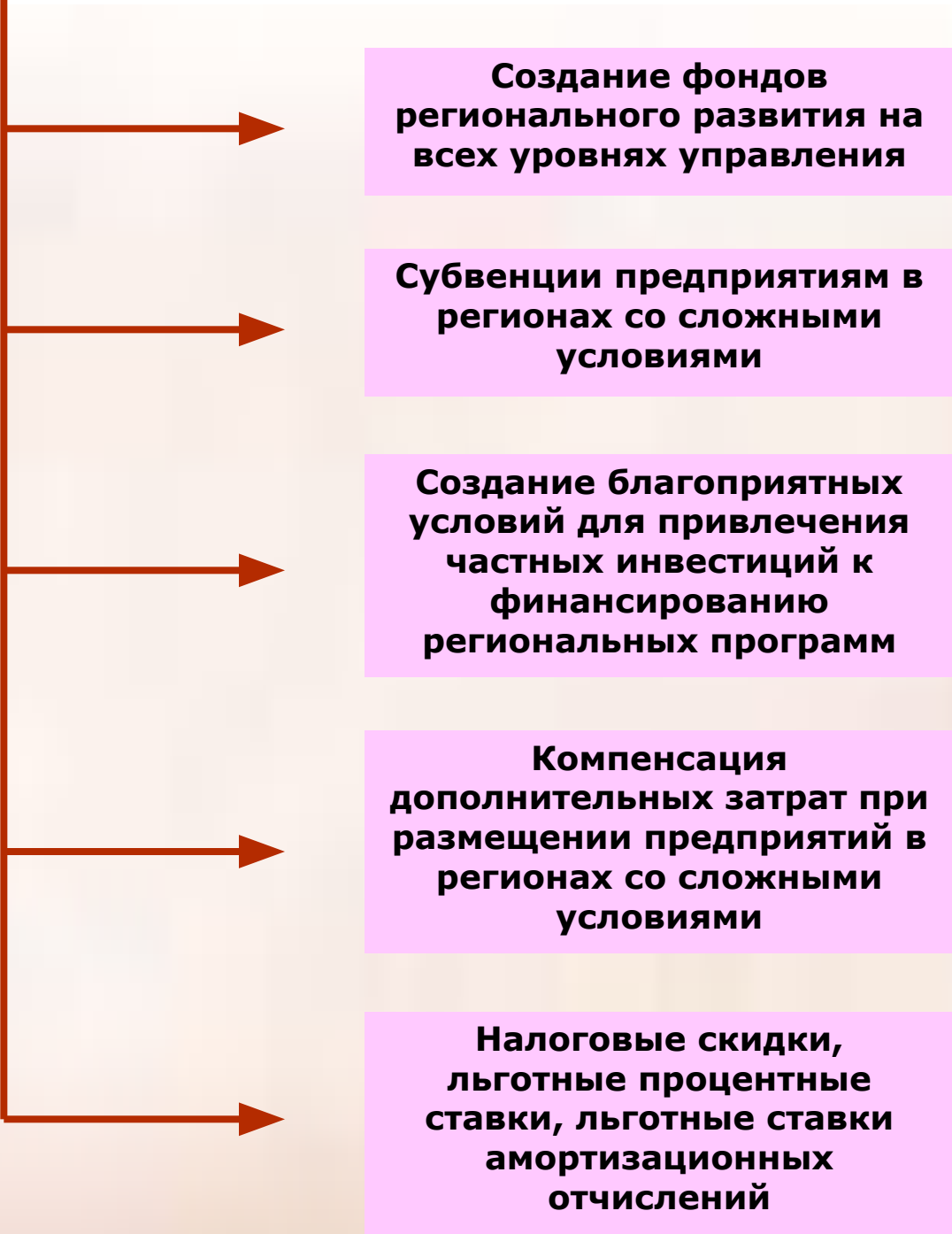


**Территориальная
структура ввоза и
вывоза**

В процессе реализации региональной политики государства в России на современном этапе применяется достаточно широкий набор методов государственного регулирования регионального развития:



(продолжение)



**Создание фондов
регионального развития на
всех уровнях управления**

**Субвенции предприятиям в
регионах со сложными
условиями**

**Создание благоприятных
условий для привлечения
частных инвестиций к
финансированию
региональных программ**

**Компенсация
дополнительных затрат при
размещении предприятий в
регионах со сложными
условиями**

**Налоговые скидки,
льготные процентные
ставки, льготные ставки
амортизационных
отчислений**

Содержание генеральной схемы размещения производительных сил

Анализ развития и размещения производительных сил в базисном периоде

Задачи в области развития и размещения производительных сил на перспективу

Предпосылки и условия развития производительных сил в перспективе

Прогноз уровня развития экономики

Генеральная схема размещения производительных сил



Социальные
проблемы
размещения
производительных
сил

Межрегиональные
проблемы
размещения

Прогноз развития и
размещения
производительных
сил отраслей
народного хозяйства

Влияние
международного
разделения труда

Прогноз развития
и размещения
производительных
сил территорий

Эффективность
предлагаемых
сдвигов в
территориальной
структуре народного
хозяйства



Прогноз территориального социально-экономического развития РФ на период до 2015 г.

Прогноз территориального развития РФ

Территориальный срез общего долгосрочного прогноза развития РФ

Задачи

Анализ развития отраслей и сфер н/х в территориальном аспекте

Выявление тенденций и закономерностей территориального развития

Определение вариантов территориального развития РФ

Показатели

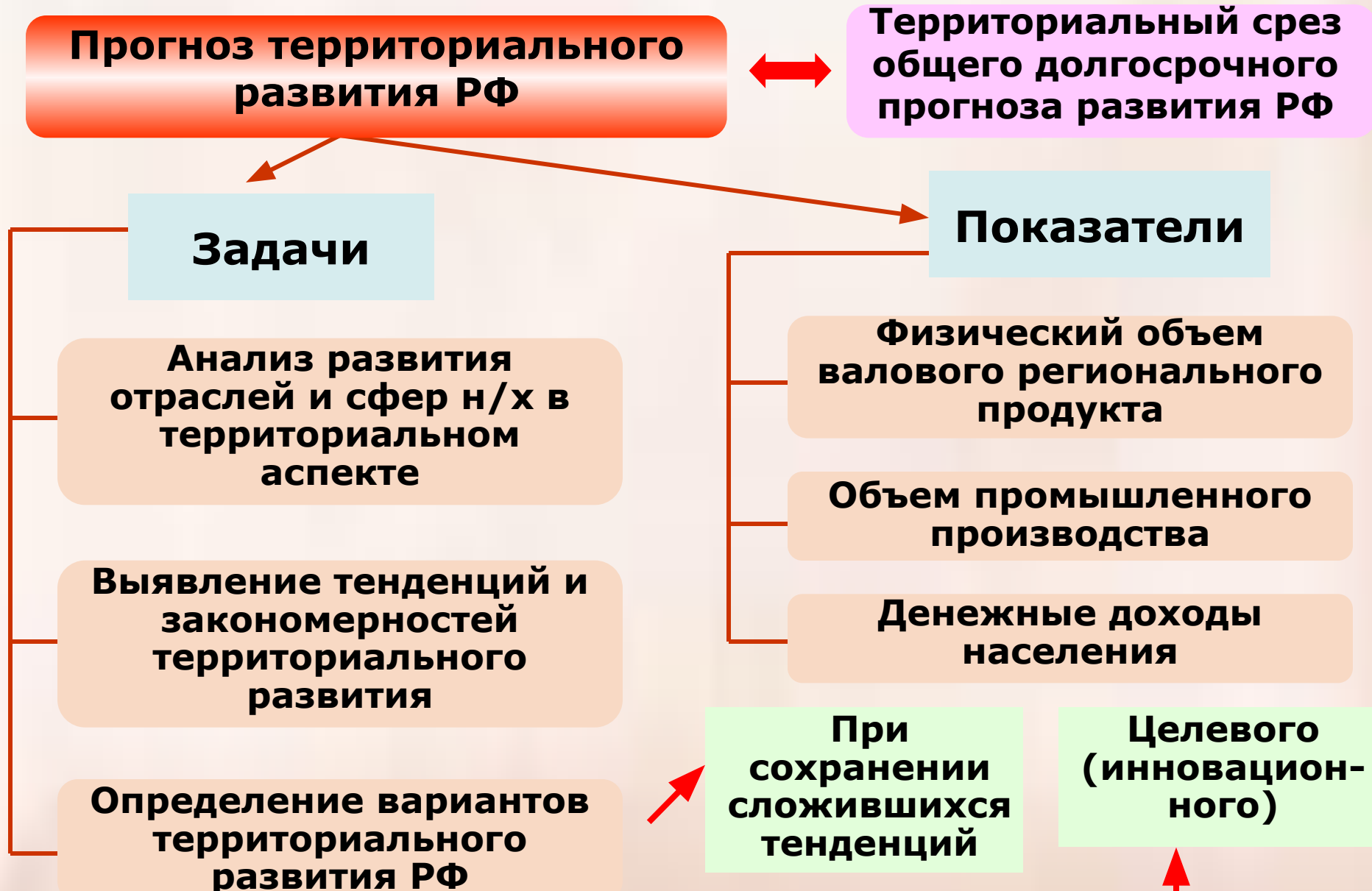
Физический объем валового регионального продукта

Объем промышленного производства

Денежные доходы населения

При сохранении сложившихся тенденций

Целевого (инновационного)



Информационно-аналитическая система прогнозирования территориального развития МЭРТ РФ

**Система прогнозирования
территориального развития РФ**

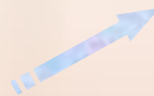
**Информационно-
аналитическая база**

**Статистическая
(экстраполяционная)
модель
прогнозирования**

**Комплексная
имитационная модель
прогнозирования**

ЭММ

Экспертные методы



Плановый механизм реализации региональной политики государства



Основные типы федеральных программ территориального развития РФ

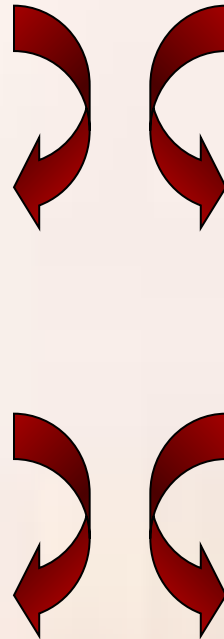
Федеральные программы регионального развития РФ

По макроронам
(«Сибирь», «Сев.
Кавказ», «Д. Восток и
Забайкалье» и др.)

Комплексные и
специальные
программы развития
отдельных субъектов
РФ

По проблемным
территориям,
охватывающим ряд
субъектов РФ

По проблемным
территориям,
охватывающим часть
субъекта РФ



Важнейшие прогнозируемые характеристики регионального развития



Основные этапы формирования прогнозов и перспективных планов социально – экономического развития субъектов РФ:

Этапы	Содержание
1 этап	Разработка сценариев (сценарных условий) социально – экономического развития соответствующих территорий на основе анализа ситуации и тенденций в регионах за предыдущий период, долгосрочных прогнозов, концепций и стратегических планов развития РФ на перспективу
2 этап	Формирование предварительного варианта основных показателей прогнозов субъектов Федерации
3 этап	Расчет уточненных показателей прогнозов социально – экономического развития субъектов Федерации
4 этап	Разработка (или уточнение) долгосрочного стратегического плана социально – экономического развития региона как базы индикативных среднесрочных и годовых планов

Основные показатели регионального развития народного хозяйства, рассчитываемые по территориальным балансам

Показатели	Методика расчета
1	2
<p>1. Коэффициент обеспеченности территорий собственным производством</p> <p>2. Коэффициент специализации территории</p>	<p>Объем производства в регионе продукции</p> <p><u>Объем вывоза продукции из региона</u></p> <p>Объем товарооборота в регионе</p> <p>а) <u>объем вывоза продукции из региона</u></p> <p>б) <u>Объем производства продукции, на которой специализируется регион. Объем производства в регионе.</u></p> <p>с) <u>Объем производства продукции специализации в регионе</u></p> <p>Объем производства продукции данной отрасли в стране</p>

При разработке прогнозов регионального развития применяется **система показателей**, которые могут быть объединены в следующие группы:



На современном этапе усиливается **воздействие внешнеэкономических связей** на социально – экономическое развитие России. Это обусловлено влиянием ряда факторов, наиболее значимыми среди которых являются следующие:

Факторы усиления воздействия внешне-экономических связей на социально – экономическое развитие России

1. Отказ от государственной монополии на внешнюю торговлю, превращение экономики России в открытую систему.
2. Создание в ходе рыночных реформ новых основ для взаимодействия внутреннего рынка РФ с внешним.
3. Расширение внешнеэкономических связей субъектов федерации.
4. Превращение после распада СССР хозяйственных связей с бывшими союзными республиками во внешнеэкономические связи со странами ближнего зарубежья.
5. Формирование мирового системного хозяйства со своими закономерностями и механизмами регулирования.
6. Регионализация мировой экономики с образованием устойчивых связей.

В связи с переходом к рынку во внешнеэкономической сфере России произошли существенные **изменения**. К числу основных радикальных изменений можно отнести следующие:

**Важнейшие
радикальные
изменения во
внешне-
экономической
сфере РФ,
связанные с
переходом к
рыночной
экономике**

Предоставление права участия во внешнеэкономической деятельности всем юридическим и физическим лицам

Организация внутреннего валютного рынка

Развитие иностранного предпринимательства

Усиление контролирующей функции государства

Расширение области применения экономических методов регулирования внешнеэкономической деятельности

На объем и структуру внешнеэкономических связей РФ оказывают влияние различные *факторы*, наиболее существенными среди которых являются следующие:

**Факторы, влияющие
на объем и структуру
внешнеэкономических
связей РФ**

```
graph TD; A([Факторы, влияющие на объем и структуру внешнеэкономических связей РФ]) --> B[← →]; B --> C[← →]; C --> D[Скачкообразный рост цен на топливно – энергетические ресурсы и сырье]; C --> E[Отставание РФ в освоении новых технологических укладов от промышленно – развитых стран, обуславливающее снижение ее конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках]; C --> F[← →]; F --> G[Влияние перехода промышленно – развитых стран к третьему технологическому укладу на уровень цен и спроса на минеральное топливо и сырье]; F --> H[Тенденция падения доли стран СНГ во внешней торговле России];
```

**Скачкообразный
рост цен на
топливно –
энергетические
ресурсы и сырье**

**Отставание РФ в освоении
новых технологических
укладов от промышленно –
развитых стран,
обуславливающее снижение
ее конкурентоспособности на
внутренних и внешних рынках**

**Влияние перехода
промышленно –
развитых стран к
третьему
технологическому
укладу на уровень цен и
спроса на минеральное
топливо и сырье**

**Тенденция падения
доли стран СНГ во
внешней торговле
России**

Внешнеэкономическая политика РФ

Внешнеэкономическая политика РФ

Стратегия

Тактика

Цели

Обеспечение оптимального режима участия страны в мировом хозяйстве

Использование преимуществ участия в международном разделении труда для развития национальной экономики

Задачи

Создание условий для дальнейшей интеграции РФ в мировую экономику

Защита и поддержка отечественных производителей и экспортеров

Усиление государственного контроля в сфере внешнеэкономической деятельности

Совершенствование механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Развитие экспортного потенциала

Развитие импортозамещающих производств

Совершенствование структуры вн. эк. связей

Развитие экономической дипломатии

Основные задачи управления внешнеэкономическими связями как отраслью национального хозяйства

**Задачи
управления
внешне-
экономически
ми связями как
отраслью
национального
хозяйства**

Рационализация форм, интенсивности и структуры внешнеэкономических связей РФ

Максимизация позитивных, предотвращение и минимизация негативных последствий внешнеэкономической деятельности для развития национальной экономики

Увязка возможностей участия РФ в международном разделении труда с развитием национального хозяйства

Увязка возможностей развития национального хозяйства РФ с развитием мировой экономики

Органы государственного управления внешнеэкономической деятельностью в РФ

**Органы общего руководства внешнеэкономической
деятельностью**

**Президент
РФ**

**Правительство
РФ**

**Минэкономразвития
РФ**

**Министерство
внешне-
экономических
связей РФ**

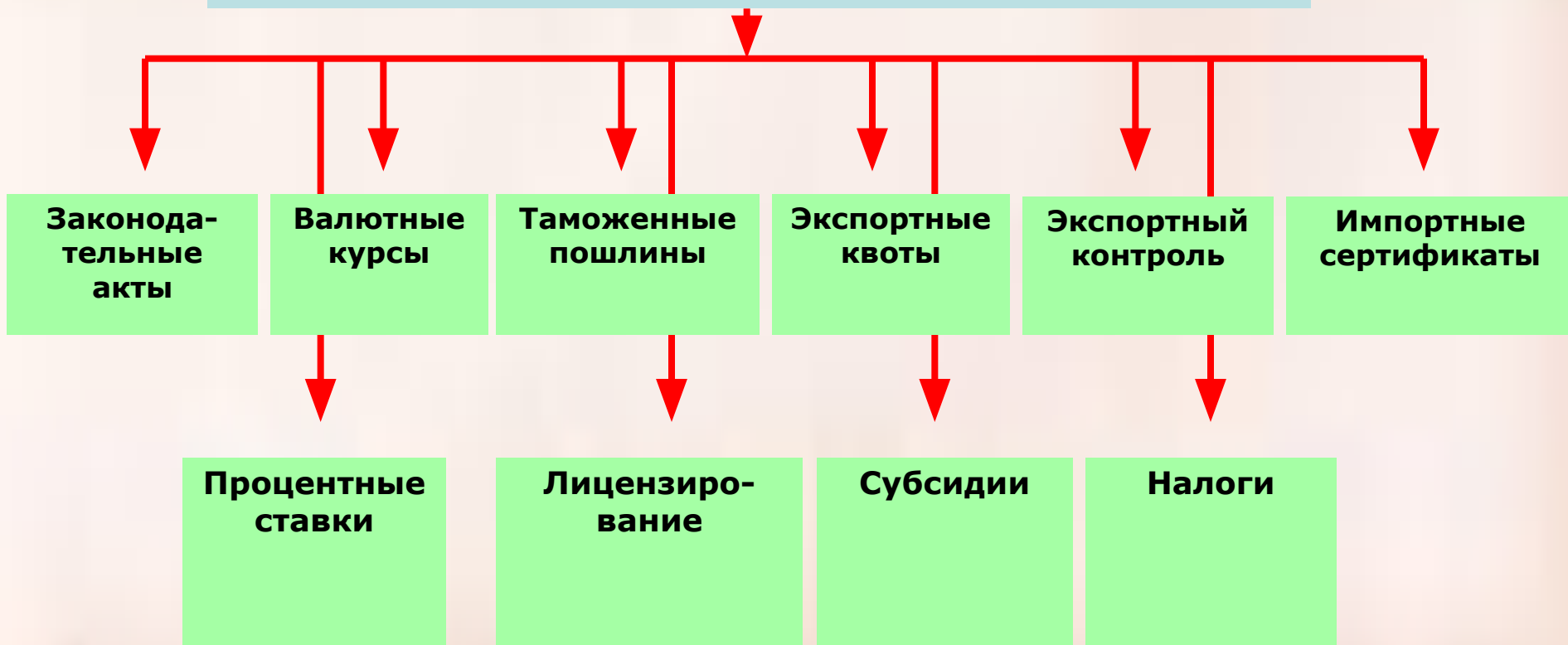
**Государственный
таможенный
комитет**

**Валютно –
экономическая
комиссия РФ**

**Центральный
банк РФ**

Механизм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ

Основные элементы механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ



Объекты прогнозирования внешнеэкономических связей РФ

№№ п/п	Объекты прогнозирования внешнеэкономических связей РФ
1.	Внешняя торговля товарами – экспорт, импорт, сальдо – в разрезе товарных групп и стран (со странами СНГ, вне СНГ)
2.	Внешняя торговля услугами (транспортными, туристическими, финансовыми и др.) в том же разрезе
3.	Прогноз средних экспортных и импортных цен в торговле со странами СНГ и вне СНГ
4.	Международные финансовые отношения, включая иностранные инвестиции, внешний долг
5.	Динамика валютного курса, влияющего на эффективность внешних связей и валютные резервы Центробанка
6.	Международные научно – технические, культурные связи и образовательные услуги
7.	Развитие интеграционных связей со странами СНГ, в рамках ЕВРАЗЭС и Союза Беларусь - Россия

Основные задачи прогнозирования развития внешнеэкономических связей

Основные задачи прогнозирования развития внешнеэкономических связей

Определение возможных форм, интенсивности и структуры участия страны в международном разделении труда

Оценка последствий участия в мировом хозяйстве для развития национальной экономики

Определение возможностей будущего развития национального хозяйства в зависимости от мирового

Определение возможности участия страны в мировом разделении труда в зависимости от развития национального хозяйства

Содержание Федеральной программы развития внешнеторговой деятельности

Федеральная программа развития
внешнеторговой деятельности РФ

- 1. Прогноз торгового баланса**
- 2. Оценка состояния и проблем торгово – экономических отношений РФ с другими странами**
- 3. План внешних заимствований РФ**
- 4. План экспортных кредитов с использованием средств Федерального бюджета или под гарантии Правительства РФ**
- 5. План обслуживания внешнего долга России**
- 6. План поступлений от обслуживания долгов других стран Российской Федерации**
- 7. Перечень мер государственного внешнеторгового регулирования**
- 8. Перечень мер стимулирования промышленного экспорта**

**В прогнозировании внешнеэкономических связей РФ
используются следующие *основные показатели*
(индикаторы):**

**Основные
показатели
(индикаторы)
внешнеэкономических
связей РФ**

Объем внешней торговли товарами и услугами со странами вне СНГ и со странами СНГ

**Квота внешней торговли, экспорта и импорта
(отношение к ВВП)**

Товарная структура экспорта и импорта по основным группам товаров и услуг

Доля экспорта в структуре производства и импорта в структуре потребления товаров и услуг

Динамика средних экспортных и импортных цен по основным товарам и услугам

Платежные балансы, характеризующие результаты внешнеэкономических связей

Прогноз валютных курсов и соотношения покупательной способности валют

Методика прогнозирования внешнеэкономических связей

Наиболее часто применяемые методы

Аналитико-экспертные

Эконометрические функции экспорта и импорта

Комплексные эконометрические модели зависимости основных макроэкономических показателей и показателя оборота внешнеторгового оборота

Матричные модели международных товарных потоков

Балансовые модели

Балансовые модели, используемые в прогнозировании и планировании внешнеэкономических связей

Балансы внешнеэкономических связей

```
graph TD; A[Балансы внешнеэкономических связей] --> B[Валютный баланс по экспорту]; A --> C[Валютный баланс по импорту]; A --> D[Платежный баланс]; A --> E[Баланс доходов и расходов во внешнеэкономической торговле]; A --> F[Расчетный баланс требований и обязательств государства по всем странам]; A --> G[Баланс требований и обязательств государства по отдельным странам];
```

Валютный баланс по экспорту

Валютный баланс по импорту

Платежный баланс

Баланс доходов и расходов во внешнеэкономической торговле

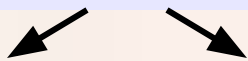
Расчетный баланс требований и обязательств государства по всем странам

Баланс требований и обязательств государства по отдельным странам

Укрупненная схема платежного баланса РФ

Блок № 1 («А»)

Блок текущих операций

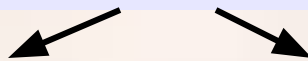


Торговый баланс

Баланс услуг

Блок № 2 («В+С»)

Баланс движения капиталов и кредитов



Долгосрочный капитал

Краткосрочный капитал

Блок № 3 («Е, F, D»)

Балансирующие операции



Компенсац. статьи

Чрезвыч. финансир.

Обязательства, образующие валютные резервы иностр. офиц. органов

Базисный баланс

Ликвидность баланса

Итоговое изменение золото - валютных резервов

Расчетный баланс денежных требований и обязательств РФ к внешнему миру

Показатели	Годы					
	20..	20..	20..	2...	2...	2...
1. Платежи 2. Поступления						
3. Баланс						