



# **ИНСТРУМЕНТЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

# Таможенно-тарифные средства регулирования внешнеторгового оборота

**ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА –  
косвенный налог, взимаемый с товаров,  
ввозимых в страну и вывозимых из нее**

# РОЛЬ ПОШЛИН

- **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ**

1. Стоимостной барьер
2. Стимулирование развития отдельных отраслей экономики

- **ТОРГОВО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ**

1. Защита от конкуренции
2. Средство достижения уступок

# Виды таможенных пошлин

- *по целям взимания:* ☀ фискальные
  - ☀ протекционистские
- *по объекту обложения:*
  - ☀ ввозные (импортные)
  - ☀ *вывозные (экспортные) –*  
**НЕТАРИФНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ**
  - ☀ транзитные

● **по способу взимания:** ☀ адвалорные

☀ специфические

☀ комбинированные

● **в зависимости от страны происхождения:**

☀ максимальные (генеральные,  
общие)

☀ минимальные

☀ преференциальные

антидемпинговые

компенсационные

карательные (особо высокие))

● *по характеру происхождения:*

☀ автономные

☀ конвенционные

(договорные)

## **Ad valorem эквивалент специфической пошлины**

Ставка тарифа / стоимость единицы  
x 100%

## **Ad valorem эквивалент комбинированной пошлины**

Адвалорная ставка + ad valorem  
эквивалент специфической ставки

# **ВИДЫ ТАМОЖЕННЫХ ТАРИФОВ**

- **ПРОСТОЙ (ОДНОКОЛОННЫЙ)**
- **СЛОЖНЫЙ (МНОГОКОЛОННЫЙ)**



# Средневзвешенный тариф (в %)

Запретительный	<40-100
Ограничительный	< 25
Умеренный	10-15
Открытый	> 10
Свободный	<40-100

# Правила происхождения в ВТО: цели

- Преференциальные соглашения
- Особые меры:
  - Антидемпинговые и компенсационные
  - Страновые квоты
  - Тарифные квоты
- Сбор данных для торговой статистики

# Принципы современных правил

- Различаются по странам
- Могут различаться внутри одной страны в зависимости от целей
- В основном: 2 принципа

# Понятие страны происхождения товара

- **Киотская конвенция:**

*Страной происхождения товара считается страна, где товар был произведен или существенно переработан.*

## **Критерии существенной переработки:**

- в зависимости от добавленной стоимости
- по изменению товаром товарной позиции
- установление перечня товаров, которые считаются не подлежащими переработке

# Критерий добавленной стоимости

- В основном 50%
- В отдельных странах – шкала по товарам
- В отдельных странах – шкала по группам стран

# Изменение положения товара в товарной классификации

- Рекомендовано пользоваться Гармонизированной системой кодирования и описания товаров (ГС- HS)
- 21 раздел, 97 глав
- Классификация товаров по принципу переработки

# Проблемы:

- Отсутствие единых правил
- Дискриминация
- Соглашение по правилам происхождения

# Соглашение по правилам происхождения

- Набор гармонизированных правил для импорта на основе РНБ
- 2 набора положений
  1. Порядок на переходный период
  2. Принципы технической работы по гармонизации правил
- Для каждого вида товара – изменения, считающиеся достаточными для изменения страны происхождения
- Правила в рамках РТС



# Понятие таможенной стоимости

- *1950 г. Брюссельская конвенция о создании унифицированной методики определения таможенной стоимости товаров – Брюссельская таможенная стоимость (БТС):*

цена СИФ в том месте, где товар пересекает границу: цена товара должна быть **нормальной**, т.е. складываться на открытом рынке между независимыми друг от друга продавцом и покупателем.

# *1981 г. Кодекс о таможенной стоимости:*

- **ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАТЬ  
ВНУТРИКОРПОРАТИВНЫЕ ЦЕНЫ, ЕСЛИ  
ЭТО НЕ СКАЗЫВАЕТСЯ НА ОБЩЕМ УРОВНЕ  
ЦЕН;**
- **ОСНОВА – ЦЕНА СДЕЛКИ**
- **5 МЕТОДОВ ОЦЕНКИ  
ТАМОЖЕННОЙ  
СТОИМОСТИ**

# Соглашение об оценке таможенной стоимости

- Стоимость сделки

В случае сомнений таможенного органа:

- Рыночная стоимость идентичных товаров
- Рыночная стоимость аналогичных товаров
- Выведенная стоимость (2 способа)
- Расчетная стоимость

# Регулирование тарифных мер в ГАТТ/ВТО

- Переговоры о тарифных уступках
- «Связывание» пошлин: начальный и окончательный уровни
- Неприменение таможенных пошлин в отношении сделок, совершенных электронным способом (оцифрованные продукты)

# Переговоры о тарифных уступках в рамках ВТО

- **«СВЯЗЫВАНИЕ» ПОШЛИН**
- **ПРИНЦИП СТРАНЫ-ГЛАВНОГО ПОСТАВЩИКА (ПОТРЕБИТЕЛЯ)**
- **ПАКЕТНЫЙ МЕТОД**



# **СРЕДСТВА НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

## Современный торгово-политический механизм ряда стран

Страна	Сложный тамож.	Квоты	Лицензии	Тех. барьер	Сан. нормы	Запреты	А/д и компенсационные меры
США	+	+	+	+	+	+	+
Япония	+	+	+	+	+	+	+
Евросоюз	+	+	+	+	+	+	+
Япония	+	+	+	+	+	+	+
Канада	+	+	+	+	+	+	+
Австралия	+	+	+	+	+	+	+
Бразилия	+	+	+	+	+	+	+
Индия	+	+	+	+	+	+	+
КНР	+	+	+	+	+	+	+

# Средства нетарифного регулирования

ряд средств внешнеэкономической политики, не входящих в группу таможенно-тарифных ограничений, которые в административном порядке или в силу выполняемых ими функций, часто непосредственно не связанных с внешней торговлей, стали играть роль регуляторов внешнеторгового оборота.



# Виды нетарифных ограничений

1. Количественные ограничения экспорта и импорта.
2. Участие государства во внешнеторговых мероприятиях.
3. Таможенные, административные импортные формальности.
4. Стандарты и требования, связанные со здравоохранением, промышленность и техникой безопасности.
5. Ограничения, заложенные в механизме платежей.

# **Количественные ограничения экспорта и импорта (разрешительный режим)**

прямая административная форма  
государственного регулирования  
внешнеторгового оборота.

# **Контингентирование (квотирование)**

**ограничение ввоза иностранных  
(вывоза национальных) товаров  
определенным количеством,  
объемом или суммой на  
установленный период времени.**

# **Виды контингентов:**

- Глобальный контингент (глобальная квота).**
- Индивидуальный контингент (индивидуальная квота) .**
- Тарифный контингент.**



# Лицензионный порядок (лицензирование)

**запрещение свободного  
ввоза или вывоза товаров.**

# Виды лицензий:

- **Индивидуальная**
- **Генеральная импортная (экспортная) лицензия**
- **Автоматическая лицензия**

# СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ В ТОРГОВЛЕ

- ПРАВОВАЯ БАЗА – СТАТЬЯ XIX  
ГАТТ
- СОГЛАШЕНИЕ ВТО О  
СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗАЩИТНЫХ  
МЕРАХ
- ОСОБЕННОСТИ

# **МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ:**

*АНАЛОГИЧНО А/Д И КОМПЕНСАЦИОННЫМ МЕРАМ*

- ***ПОДАЧА ИСКА ОТ ИМЕНИ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ***
  - ***ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ***
  - ***УСТАНОВЛЕНИЕ МЕР***
- ЦЕЛЬ – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
НЕСПРАВЕДЛИВОЙ КОНКУРЕНЦИИ***



# ОСОБЕННОСТИ

- НЕ ПРОТИВОДЕЙСТВУЮТ КОНКУРЕНЦИИ,
- ЗАЩИЩАЮТ НАЦИОНАЛЬНУЮ ОТРАСЛЬ, ТЕРПЯЩУЮ УБЫТКИ
- МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПРИ УСЛОВИИ НАЛИЧИЯ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ (УЩЕРБ ИЛИ УГРОЗА УЩЕРБА)
- ПРИМЕНЯЮТСЯ К ТОВАРУ НЕЗАВИСИМО ОТ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ
- КВОТА ИЛИ ПОШЛИНА
- СРОК ВВЕДЕНИЯ – 4 ГОДА (ПРОДЛЕНИЕ 4 ГОДА ПОСЛЕ ПЕРЕСМОТРА)
- ПРОЦЕСС СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАЩИТНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРОЩЕ

# **Участие государства во внешнеторговых мероприятиях.**

- **Налоги и налоговая политика, налоговое поощрение экспорта: освобождение от уплаты косвенных и прямых налогов.**
- **Прямые экспортные субсидии.**
- **Косвенные субсидии.**
- **Кредиты международных банковских организаций:**
- **МБРР**
- **ЕБРР**

# Налоговая политика

- Стоимость ввоза товара – расходы по транспортировке, сумма пошлин и сборов, сумма налогов
- 2 группы:
  1. УРАВНИТЕЛЬНЫЕ
  2. НАЛОГИ, СВЯЗАННЫЕ С ТАМОЖЕННОЙ ОЧИСТКОЙ (специальные)
- Соглашения об избежании двойного налогообложения

## **Освобождение экспортеров от уплаты косвенных и некоторых прямых налогов**

- **дополнительные льготы, такие как освобождение экспортных товаров от косвенных налогов,**
- **расширение номенклатуры товаров, по которым возвращаются взысканные ранее таможенные пошлины (возврат пошлин);**
- **освобождение от уплаты налогов на материалы, использованные в производстве экспортных товаров;**
- **снижение прямого налогообложения предпринимателей для частичной компенсации их расходов как экспортеров;**
- **создание необлагаемых налогом денежных фондов для развития экспорта;**
- **отсрочка уплаты налогов.**

# Торгово-политические методы расширения экспорта

- Существенное влияние НТП
- Рост стоимости товаров
- Содействие сбыту продукции, усиливающей в долгосрочном плане позиции страны на мировом рынке
- ✓ «Выторговывание» уступок
- ✓ Стимулирование отдельных отраслей, в частности финансирование НИОКР

# Экспортные премии (субсидии)

**финансовые или другие экономические льготы, предоставляемые правительством или частными организациями фирмам - экспортерам на вывоз определенных товаров за границу.**

*Является одновременно косвенным стимулированием импорта!*

# Прямые экспортные субсидии (премии)

- определенные суммы, выплачиваемые экспортеру на вывоз товаров, в экспорте которых заинтересована данная страна.
- представляют собой дотации экспортеру для покрытия разницы между высокой внутренней ценой и низкой ценой на аналогичный товар на мировом рынке или для компенсации части расходов поставщиков.

# Косвенное субсидирование экспорта

- более распространенный и более изощренный вид поддержки
- включает в себя целый ряд финансовых льгот отдельным отраслям народного хозяйства или всей экономике на получение кредитов, оплату налогов, расходов на электроэнергию, транспорт и т.п.
- Специфические субсидии



# ГАТТ:

1. определение понятия «субсидия»,
2. перечень субсидий, которые могут быть причиной применения ответных мер; субсидий, которые не могут быть причиной применения ответных мер;
3. понятие «компенсационная мера» и процедура применения компенсационной пошлины

# Кодекс по субсидиям и компенсационным пошлинам:

- Токийский раунд:
  1. правила применения компенсационных пошлин;
  2. правила использования субсидий.
- Уругвайский раунд:
  1. допустимые и недопустимые субсидии.



**США - форсирование экспорта самолетов, электронно-вычислительной техники, атомных электростанций, вооружения, продукции сельского хозяйства; для**

**ФРГ - форсирование экспорта металлообрабатывающего и электротехнического оборудования, автомобилей;**

**Япония - форсирование экспорта электроники, средств транспорта, судов.**

# Корзины субсидирования

## ● Красная корзина

- группа мер, в отношении которых принимаются обязательства по связыванию первоначального уровня субсидирования и его последующего поэтапного сокращения*
- меры экспортного субсидирования.*

*Обязательства по сокращению субсидирования реализуются в течение 6 –летнего, с момента присоединения к Соглашению, периода, по затратам – на 36 % от первоначально связанного размера субсидий, и по объему – на 21 %.*

# Желтая корзина

- *меры, оказывающие искажающее воздействие на производство и реализацию продукции, в отношении которых принимаются обязательства по связыванию первоначального уровня поддержки и его последующему поэтапному сокращению в течение 6-летнего, с момента присоединения, переходного периода в размере 20 процентов от исходного связанного*
- *Интегрирующий показатель объема финансирования таких мер, составляющий ежегодную сумму всех видов государственной поддержки, на которые распространяются обязательства по связыванию и сокращению - «агрегированная мера поддержки» (АМП).*

# Зеленая корзина

- группа мер, в отношении которой не принимается обязательств по связыванию
- включает направления государственной поддержки, не оказывающие или оказывающие минимальное искажающее воздействие на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции.
- общий критерий отнесения тех или иных мер к «зеленой корзине» - такие меры финансируются из государственного бюджета на основе законодательства и решений Правительства, а не за счет средств потребителей и не имеют следствием поддержания цен производителей.

## Сельское хозяйство:

- нет абсолютно запрещенных (красных) субсидий, сокращение субсидий, отнесенных к разряду желтых.
- **Зеленые субсидии** –не создают перекосов для торговли или производства и не выражаются в ценовой поддержке производителя: расходы государства на сельскохозяйственные исследования; проверку продукции; услуги по маркетингу и продвижению товаров на рынок; финансовое участие государства в схемах по страхованию доходов и выплатах в случае стихийного бедствия; структурные мероприятия (предоставление специальных пенсионных программ для производителей сельхозпродукции и инвестиционная поддержка реструктуризации производителя); выплаты, производимые в рамках программ по охране окружающей среды и программ помощи регионам.
- **Желтые субсидии:** установление максимального порога для общего объема поддержки отечественных производителей.

## **Международное соглашение об основных условиях экспортных кредитов, пользующихся поддержкой государства («консенсус» )**

- 1976 г. : в рамках ГАТТ заключено "джентельменское соглашение" о единых условиях экспортных кредитов, субсидируемых государством, между США. Японией, ФРГ, Францией, Италией, Канадой. Великобританией сроком на год.
- Затем продлено до 1978 г. и далее на неопределенный срок и распространено почти на все страны - члены ОЭСР.
- Единые правила экспортного кредитования



# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

1. выдача гарантий по кредитам непосредственно банкам, финансирующим экспорт. Эти гарантии - неременное условие получения банковского кредита;
2. в дополнение к традиционным гарантиям по более или менее традиционным коммерческим рискам (стихийные бедствия, отказ от товара, неплатежеспособность импортера и др.) страхование охватило и многие виды политических рисков (военные действия, революция, экспроприация, национализация и т. д.). Сейчас риски коммерческие и политические покрываются, как правило, на 70 - 80%.

# Технические барьеры

- Возникли как объективная необходимость
- Сложность оценки влияния на торговые операции
- Деятельность международных организаций
- ВТО: Кодекс по стандартам

# Технические барьеры в торговле

- Государственные меры контроля и ограничений , связанные с техническими требованиями к продукции, если они используются как средство ограничения доступа иностранной продукции на внутренний рынок страны
- Разнообразны как по природе, так и по форме
- Технические регламенты и технические стандарты

# СТАНДАРТЫ

- Добровольные
- Разрабатывают любые заинтересованные стороны
- Принимают путем консенсуса
- Могут быть объектами интеллектуальной собственности
- Наиболее престижные стандарты играют роль товарных знаков

# КОДЕКС ПО СТАНДАРТАМ

- Не применять в дискриминационных целях
- При разработке учитывать международные стандарты
- Доступ к национальным методам испытаний и сертификации
- Взаимное признание сертификаций и стандартов
- Комитет по техническим барьерам

# Технические регламенты

- Законодательные или правовые акты обязательного применения
- Требования продукции изложены или непосредственно (Россия), либо путем ссылки на другой документ (ЕС)
- Соответствие продукта регламентам - процедура подтверждения соответствия

# ПРОЦЕДУРЫ СООТВЕТСТВИЯ

- ПРОЗРАЧНОСТЬ
  - НЕОБРЕМЕНИТЕЛЬНОСТЬ
  - ЭФФЕКТИВНОСТЬ
- 
- ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ
  - ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ
  - ЗАПРЕТЫ
  - НА ПРАКТИКЕ ЕСТЬ И ДРУГИЕ (С/Х)

# ВНЕШНЕТОРГОВОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО

- Около 600 типов документов
- Отсутствие единых требований к составлению документов
- 3-5% от цены
- Консульские формальности – консульская фактура
- Способ сокращения влияния – использование общепринятых стандартов



# Антидемпинговый кодекс :

- Токийский раунд:
  1. определение понятия демпинг;
  2. порядок открытия и проведения антидемпингового расследования;
- Уругвайский раунд:
  1. установление критериев при выявлении ущерба от демпинга
  2. определение нормальной цены

**Соглашение о применении статьи VI ГАТТ**

# Демпинг

- Продажа товара по цене ниже нормальной, т. е. цене, по которой аналогичный товар может быть продан на рынке страны экспортера
- Рассчитывается на основе цены, реально уплачиваемой независимым покупателем на внутреннем рынке при обычном ходе торговли
- Комитет по а/д практике (представители всех стран)

# НЕПРАВОМЕРНОСТЬ

- ЕСЛИ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ – ПО ЦЕНЕ НИЖЕ ПРОИЗВОДСТВА
- ПРОДАЖИ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫ  
(РЕПРЕЗЕНТАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ – 5%)
- СТРАВНИМАЯ ЦЕНА ПРИ ЭКСПОРТЕ В ТРЕТЬЮ СТРАНУ
- КОНСТРУИРОВАННАЯ ЦЕНА

# Эффект демпинга

- Национальные производители несут ущерб
- Вынуждены снизить цену или уступить свою долю рынка

## Следствие

- Захват монопольного положения
- Повышение цен

## **Обычный ход торговли**

**Купля-продажа аналогичного товара на рынке иностранного государства, в котором производится или из которого экспортируется товар, являющийся объектом расследования, по цене не ниже средневзвешенной себестоимости аналогичного товара, определяемой исходя из средневзвешенных торговых, административных и общих издержек.**

# Антидемпинговое расследование

- Начало расследования – иск
- Заполнение вопросника
- Подготовка ответов на дополнительные запросы
- Подготовка комментариев
- Проведение проверочного визита (в отд.случаях)
- Подготовка комментариев по ущербу и причинно-следственной связи
- Слушания
- Принятие решения

# А/д мера

Мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется посредством введения а/д пошлины, в т.ч. предварительной а/д пошлины или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером

# А/Д МЕРА

- НАЛИЧИЕ ДЕМПИНГА
- НАЛИЧИЕ УЩЕРБА
- НАЛИЧИЕ ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННОЙ СВЯЗИ
- СУЩЕСТВЕННЫЙ ИМПОРТ
- ИНТЕРЕСЫ
- РЫНОЧНЫЙ И НЕРЫНОЧНЫЙ СТАТУС



# Введение пошлин

- Установлен демпинг
- Нанесен материальный ущерб или угроза материального ущерба промышленности Причинно-следственная связь между демпингом и ущербом
- ЕС: Меры не противоречат интересам группировки в целом.

# МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ

- РОСТ ДЕМПИНГОВОГО ИЛИ СУБСИДИРУЕМОГО ИМПОРТА
- ЦЕНЫ НА ИМПОРТ СБИЛИ ЦЕНЫ НА АНАЛОГИЧНУЮ НАЦИОНАЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ
- УМЕНЬШЕНИЕ ВЫПУСКА ПРОДУКЦИИ
- РЕАЛЬНОЕ ВЛИЯНИЕ НА ДВИЖЕНИЕ ДЕНЖНОЙ МАССЫ, ОБОРОТНЫЕ ФОНДЫ, ЗАНЯТОСТЬ, КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ

# Расчет антидемпинговой пошлины

- Репрезентативные продажи:  $>5\%$  от общего объема экспорта
- Средняя цена за единицу  $= \$100 - \$3$  затраты на транспортировку. Нормальная цена  $= \$97$ .
- Экспортная цена на границе  $\$95 - \$10$  затраты на транспортировку. Экспортная цена  $= \$85$ .
- Демпинг  $97 - 85 = 12$
- Демпинговая маржа (в % к цене СИФ)  
 $12 / 95 \times 100 = 12,6$

# ПРАВИЛО МЕНЬШЕЙ ПОШЛИНЫ

- РЕШЕНИЕ О ТОМ ЮУДЕТ ЛИ ПОШЛИНА РАВНА МАРЖЕ ИЛИ ОБЪЕМУ СУБСИДИИ
- МЕНЬШАЯ ПОШЛИНА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ УЩЕРБА
- ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ
- ДОГОВОРЕННОСТЬ ПО ЦЕНАМ
- SUNSET CLAUSE