



ИНСТРУМЕНТЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ



Таможенно-тарифные средства регулирования внешнеторгового оборота

**ТАМОЖЕННАЯ ПОШЛИНА –
косвенный налог, взимаемый с товаров,
ввозимых в страну и вывозимых из нее**

РОЛЬ ПОШЛИН

- **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ**

1. Стоимостной барьер
2. Стимулирование развития отдельных отраслей экономики

- **ТОРГОВО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ**

1. Защита от конкуренции
2. Средство достижения уступок

Виды таможенных пошлин

- *по целям взимания:* ☀ фискальные
 - ☀ протекционистские
- *по объекту обложения:*
 - ☀ ввозные (импортные)
 - ☀ *вывозные (экспортные) –*
НЕТАРИФНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ
 - ☀ транзитные

● **по способу взимания:** ☀ адвалорные

☀ специфические

☀ комбинированные

● **в зависимости от страны происхождения:**

☀ максимальные (генеральные,
общие)

☀ минимальные

☀ преференциальные

антидемпинговые

компенсационные

карательные (особо высокие))

● *по характеру происхождения:*

☀ автономные

☀ конвенционные

(договорные)

Ad valorem эквивалент специфической пошлыны

Ставка тарифа / стоимость единицы
x 100%

Ad valorem эквивалент комбинированной пошлыны

Адвалорная ставка + ad valorem эквивалент специфической ставки

ВИДЫ ТАМОЖЕННЫХ ТАРИФОВ

- **ПРОСТОЙ (ОДНОКОЛОННЫЙ)**
- **СЛОЖНЫЙ (МНОГОКОЛОННЫЙ)**

Средневзвешенный тариф (в %)

| | |
|-----------------|---------|
| Запретительный | <40-100 |
| Ограничительный | < 25 |
| Умеренный | 10-15 |
| Открытый | > 10 |
| Свободный | <40-100 |

Правила происхождения в ВТО: цели

- Преференциальные соглашения
- Особые меры:
 - Антидемпинговые и компенсационные
 - Страновые квоты
 - Тарифные квоты
- Сбор данных для торговой статистики

Принципы современных правил

- Различаются по странам
- Могут различаться внутри одной страны в зависимости от целей
- В основном: 2 принципа

Понятие страны происхождения товара

- **Киотская конвенция:**

Страной происхождения товара считается страна, где товар был произведен или существенно переработан.

Критерии существенной переработки:

- в зависимости от добавленной стоимости
- по изменению товаром товарной позиции
- установление перечня товаров, которые считаются не подлежащими переработке

Критерий добавленной стоимости

- В основном 50%
- В отдельных странах – шкала по товарам
- В отдельных странах – шкала по группам стран

Изменение положения товара в товарной классификации

- Рекомендовано пользоваться Гармонизированной системой кодирования и описания товаров (ГС- HS)
- 21 раздел, 97 глав
- Классификация товаров по принципу переработки

Проблемы:

- Отсутствие единых правил
- Дискриминация
- Соглашение по правилам происхождения

Соглашение по правилам происхождения

- Набор гармонизированных правил для импорта на основе РНБ
- 2 набора положений
 1. Порядок на переходный период
 2. Принципы технической работы по гармонизации правил
- Для каждого вида товара – изменения, считающиеся достаточными для изменения страны происхождения
- Правила в рамках РТС

Понятие таможенной стоимости

- *1950 г. Брюссельская конвенция о создании унифицированной методики определения таможенной стоимости товаров – Брюссельская таможенная стоимость (БТС):*

цена СИФ в том месте, где товар пересекает границу: цена товара должна быть **нормальной**, т.е. складываться на открытом рынке между независимыми друг от друга продавцом и покупателем.

1981 г. Кодекс о таможенной стоимости:

- **ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАТЬ
ВНУТРИКОРПОРАТИВНЫЕ ЦЕНЫ, ЕСЛИ
ЭТО НЕ СКАЗЫВАЕТСЯ НА ОБЩЕМ УРОВНЕ
ЦЕН;**
- **ОСНОВА – ЦЕНА СДЕЛКИ**
- **5 МЕТОДОВ ОЦЕНКИ
ТАМОЖЕННОЙ
СТОИМОСТИ**

Соглашение об оценке таможенной стоимости

- Стоимость сделки

В случае сомнений таможенного органа:

- Рыночная стоимость идентичных товаров
- Рыночная стоимость аналогичных товаров
- Выведенная стоимость (2 способа)
- Расчетная стоимость

Регулирование тарифных мер в ГАТТ/ВТО

- Переговоры о тарифных уступках
- «Связывание» пошлин: начальный и окончательный уровни
- Неприменение таможенных пошлин в отношении сделок, совершенных электронным способом (оцифрованные продукты)

Переговоры о тарифных уступках в рамках ВТО

- **«СВЯЗЫВАНИЕ» ПОШЛИН**
- **ПРИНЦИП СТРАНЫ-ГЛАВНОГО ПОСТАВЩИКА (ПОТРЕБИТЕЛЯ)**
- **ПАКЕТНЫЙ МЕТОД**



СРЕДСТВА НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Современный торгово-политический механизм ряда стран

| Страна | Сложный тамож. | Квоты | Лицензии | Тех. барьер | Сан. нормы | Запреты | А/д и компенсационные меры |
|-----------|----------------|-------|----------|-------------|------------|---------|----------------------------|
| США | + | + | + | + | + | + | + |
| Япония | + | + | + | + | + | + | + |
| Евросоюз | + | + | + | + | + | + | + |
| Япония | + | + | + | + | + | + | + |
| Канада | + | + | + | + | + | + | + |
| Австралия | + | + | + | + | + | + | + |
| Бразилия | + | + | + | + | + | + | + |
| Индия | + | + | + | + | + | + | + |
| КНР | + | + | + | + | + | + | + |

Средства нетарифного регулирования

ряд средств внешнеэкономической политики, не входящих в группу таможенно-тарифных ограничений, которые в административном порядке или в силу выполняемых ими функций, часто непосредственно не связанных с внешней торговлей, стали играть роль регуляторов внешнеторгового оборота.

Виды нетарифных ограничений

1. Количественные ограничения экспорта и импорта.
2. Участие государства во внешнеторговых мероприятиях.
3. Таможенные, административные импортные формальности.
4. Стандарты и требования, связанные со здравоохранением, промышленность и техникой безопасности.
5. Ограничения, заложенные в механизме платежей.

Количественные ограничения экспорта и импорта (разрешительный режим)

прямая административная форма
государственного регулирования
внешнеторгового оборота.

Контингентирование (квотирование)

**ограничение ввоза иностранных
(вывоза национальных) товаров
определенным количеством,
объемом или суммой на
установленный период времени.**

Виды контингентов:

- Глобальный контингент (глобальная квота).**
- Индивидуальный контингент (индивидуальная квота) .**
- Тарифный контингент.**

Лицензионный порядок (лицензирование)

**запрещение свободного
ввоза или вывоза товаров.**

Виды лицензий:

- **Индивидуальная**
- **Генеральная импортная (экспортная) лицензия**
- **Автоматическая лицензия**

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ В ТОРГОВЛЕ

- ПРАВОВАЯ БАЗА – СТАТЬЯ XIX
ГАТТ
- СОГЛАШЕНИЕ ВТО О
СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗАЩИТНЫХ
МЕРАХ
- ОСОБЕННОСТИ

МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ:

АНАЛОГИЧНО А/Д И КОМПЕНСАЦИОННЫМ МЕРАМ

- ***ПОДАЧА ИСКА ОТ ИМЕНИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ***
 - ***ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ***
 - ***УСТАНОВЛЕНИЕ МЕР***
- ЦЕЛЬ – ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
НЕСПРАВЕДЛИВОЙ КОНКУРЕНЦИИ***

ОСОБЕННОСТИ

- НЕ ПРОТИВОДЕЙСТВУЮТ КОНКУРЕНЦИИ,
- ЗАЩИЩАЮТ НАЦИОНАЛЬНУЮ ОТРАСЛЬ, ТЕРПЯЩУЮ УБЫТКИ
- МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ ПРИ УСЛОВИИ НАЛИЧИЯ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ (УЩЕРБ ИЛИ УГРОЗА УЩЕРБА)
- ПРИМЕНЯЮТСЯ К ТОВАРУ НЕЗАВИСИМО ОТ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ
- КВОТА ИЛИ ПОШЛИНА
- СРОК ВВЕДЕНИЯ – 4 ГОДА (ПРОДЛЕНИЕ 4 ГОДА ПОСЛЕ ПЕРЕСМОТРА)
- ПРОЦЕСС СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАЩИТНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРОЩЕ

Участие государства во внешнеторговых мероприятиях.

- **Налоги и налоговая политика, налоговое поощрение экспорта: освобождение от уплаты косвенных и прямых налогов.**
- **Прямые экспортные субсидии.**
- **Косвенные субсидии.**
- **Кредиты международных банковских организаций:**
- **МБРР**
- **ЕБРР**

Налоговая политика

- Стоимость ввоза товара – расходы по транспортировке, сумма пошлин и сборов, сумма налогов
- 2 группы:
 1. УРАВНИТЕЛЬНЫЕ
 2. НАЛОГИ, СВЯЗАННЫЕ С ТАМОЖЕННОЙ ОЧИСТКОЙ (специальные)
- Соглашения об избежании двойного налогообложения

Освобождение экспортеров от уплаты косвенных и некоторых прямых налогов

- **дополнительные льготы, такие как освобождение экспортных товаров от косвенных налогов,**
- **расширение номенклатуры товаров, по которым возвращаются взысканные ранее таможенные пошлины (возврат пошлин);**
- **освобождение от уплаты налогов на материалы, использованные в производстве экспортных товаров;**
- **снижение прямого налогообложения предпринимателей для частичной компенсации их расходов как экспортеров;**
- **создание необлагаемых налогом денежных фондов для развития экспорта;**
- **отсрочка уплаты налогов.**

Торгово-политические методы расширения экспорта

- Существенное влияние НТП
- Рост стоимости товаров
- Содействие сбыту продукции, усиливающей в долгосрочном плане позиции страны на мировом рынке
- ✓ «Выторговывание» уступок
- ✓ Стимулирование отдельных отраслей, в частности финансирование НИОКР

Экспортные премии (субсидии)

финансовые или другие экономические льготы, предоставляемые правительством или частными организациями фирмам - экспортерам на вывоз определенных товаров за границу.

Является одновременно косвенным стимулированием импорта!

Прямые экспортные субсидии (премии)

- определенные суммы, выплачиваемые экспортеру на вывоз товаров, в экспорте которых заинтересована данная страна.
- представляют собой дотации экспортеру для покрытия разницы между высокой внутренней ценой и низкой ценой на аналогичный товар на мировом рынке или для компенсации части расходов поставщиков.

Косвенное субсидирование экспорта


- более распространенный и более изощренный вид поддержки
- включает в себя целый ряд финансовых льгот отдельным отраслям народного хозяйства или всей экономике на получение кредитов, оплату налогов, расходов на электроэнергию, транспорт и т.п.
- Специфические субсидии

ГАТТ:

1. определение понятия «субсидия»,
2. перечень субсидий, которые могут быть причиной применения ответных мер; субсидий, которые не могут быть причиной применения ответных мер;
3. понятие «компенсационная мера» и процедура применения компенсационной пошлины

Кодекс по субсидиям и компенсационным пошлинам:

- Токийский раунд:
 1. правила применения компенсационных пошлин;
 2. правила использования субсидий.
- Уругвайский раунд:
 1. допустимые и недопустимые субсидии.



США - форсирование экспорта самолетов, электронно-вычислительной техники, атомных электростанций, вооружения, продукции сельского хозяйства; для

ФРГ - форсирование экспорта металлообрабатывающего и электротехнического оборудования, автомобилей;

Япония - форсирование экспорта электроники, средств транспорта, судов.

Корзины субсидирования

● Красная корзина

- группа мер, в отношении которых принимаются обязательства по связыванию первоначального уровня субсидирования и его последующего поэтапного сокращения*
- *меры экспортного субсидирования.*

Обязательства по сокращению субсидирования реализуются в течение 6 –летнего, с момента присоединения к Соглашению, периода, по затратам – на 36 % от первоначально связанного размера субсидий, и по объему – на 21 %.

Желтая корзина

- *меры, оказывающие искажающее воздействие на производство и реализацию продукции, в отношении которых принимаются обязательства по связыванию первоначального уровня поддержки и его последующему поэтапному сокращению в течение 6-летнего, с момента присоединения, переходного периода в размере 20 процентов от исходного связанного*
- *Интегрирующий показатель объема финансирования таких мер, составляющий ежегодную сумму всех видов государственной поддержки, на которые распространяются обязательства по связыванию и сокращению - «агрегированная мера поддержки» (АМП).*

Зеленая корзина

- группа мер, в отношении которой не принимается обязательств по связыванию
- включает направления государственной поддержки, не оказывающие или оказывающие минимальное искажающее воздействие на производство и реализацию сельскохозяйственной продукции.
- общий критерий отнесения тех или иных мер к «зеленой корзине» - такие меры финансируются из государственного бюджета на основе законодательства и решений Правительства, а не за счет средств потребителей и не имеют следствием поддержания цен производителей.

Сельское хозяйство:

- нет абсолютно запрещенных (красных) субсидий, сокращение субсидий, отнесенных к разряду желтых.
- **Зеленые субсидии** –не создают перекосов для торговли или производства и не выражаются в ценовой поддержке производителя: расходы государства на сельскохозяйственные исследования; проверку продукции; услуги по маркетингу и продвижению товаров на рынок; финансовое участие государства в схемах по страхованию доходов и выплатах в случае стихийного бедствия; структурные мероприятия (предоставление специальных пенсионных программ для производителей сельхозпродукции и инвестиционная поддержка реструктуризации производителя); выплаты, производимые в рамках программ по охране окружающей среды и программ помощи регионам.
- **Желтые субсидии:** установление максимального порога для общего объема поддержки отечественных производителей.

Международное соглашение об основных условиях экспортных кредитов, пользующихся поддержкой государства («консенсус»)

- 1976 г. : в рамках ГАТТ заключено "джентельменское соглашение" о единых условиях экспортных кредитов, субсидируемых государством, между США. Японией, ФРГ, Францией, Италией, Канадой. Великобританией сроком на год.
- Затем продлено до 1978 г. и далее на неопределенный срок и распространено почти на все страны - члены ОЭСР.
- Единые правила экспортного кредитования

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

1. выдача гарантий по кредитам непосредственно банкам, финансирующим экспорт. Эти гарантии - неременное условие получения банковского кредита;
2. в дополнение к традиционным гарантиям по более или менее традиционным коммерческим рискам (стихийные бедствия, отказ от товара, неплатежеспособность импортера и др.) страхование охватило и многие виды политических рисков (военные действия, революция, экспроприация, национализация и т. д.). Сейчас риски коммерческие и политические покрываются, как правило, на 70 - 80%.

Технические барьеры

- Возникли как объективная необходимость
- Сложность оценки влияния на торговые операции
- Деятельность международных организаций
- ВТО: Кодекс по стандартам

Технические барьеры в торговле

- Государственные меры контроля и ограничений , связанные с техническими требованиями к продукции, если они используются как средство ограничения доступа иностранной продукции на внутренний рынок страны
- Разнообразны как по природе, так и по форме
- Технические регламенты и технические стандарты

СТАНДАРТЫ

- Добровольные
- Разрабатывают любые заинтересованные стороны
- Принимают путем консенсуса
- Могут быть объектами интеллектуальной собственности
- Наиболее престижные стандарты играют роль товарных знаков

КОДЕКС ПО СТАНДАРТАМ

- Не применять в дискриминационных целях
- При разработке учитывать международные стандарты
- Доступ к национальным методам испытаний и сертификации
- Взаимное признание сертификаций и стандартов
- Комитет по техническим барьерам

Технические регламенты

- Законодательные или правовые акты обязательного применения
- Требования продукции изложены или непосредственно (Россия), либо путем ссылки на другой документ (ЕС)
- Соответствие продукта регламентам - процедура подтверждения соответствия

ПРОЦЕДУРЫ СООТВЕТСТВИЯ

- ПРОЗРАЧНОСТЬ
 - НЕОБРЕМЕНИТЕЛЬНОСТЬ
 - ЭФФЕКТИВНОСТЬ
-
- ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ
 - ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ
 - ЗАПРЕТЫ
 - НА ПРАКТИКЕ ЕСТЬ И ДРУГИЕ (С/Х)

ВНЕШНЕТОРГОВОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО

- Около 600 типов документов
- Отсутствие единых требований к составлению документов
- 3-5% от цены
- Консульские формальности – консульская фактура
- Способ сокращения влияния – использование общепринятых стандартов

Антидемпинговый кодекс :

- Токийский раунд:
 1. определение понятия демпинг;
 2. порядок открытия и проведения антидемпингового расследования;
- Уругвайский раунд:
 1. установление критериев при выявлении ущерба от демпинга
 2. определение нормальной цены

Соглашение о применении статьи VI ГАТТ

Демпинг

- Продажа товара по цене ниже нормальной, т. е. цене, по которой аналогичный товар может быть продан на рынке страны экспортера
- Рассчитывается на основе цены, реально уплачиваемой независимым покупателем на внутреннем рынке при обычном ходе торговли
- Комитет по а/д практике (представители всех стран)

НЕПРАВОМЕРНОСТЬ

- ЕСЛИ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ – ПО ЦЕНЕ НИЖЕ ПРОИЗВОДСТВА
- ПРОДАЖИ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫ
(РЕПРЕЗЕНТАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ – 5%)
- СТРАВНИМАЯ ЦЕНА ПРИ ЭКСПОРТЕ В ТРЕТЬЮ СТРАНУ
- КОНСТРУИРОВАННАЯ ЦЕНА

Эффект демпинга

- Национальные производители несут ущерб
- Вынуждены снизить цену или уступить свою долю рынка

Следствие

- Захват монопольного положения
- Повышение цен

Обычный ход торговли

Купля-продажа аналогичного товара на рынке иностранного государства, в котором производится или из которого экспортируется товар, являющийся объектом расследования, по цене не ниже средневзвешенной себестоимости аналогичного товара, определяемой исходя из средневзвешенных торговых, административных и общих издержек.

Антидемпинговое расследование

- Начало расследования – иск
- Заполнение вопросника
- Подготовка ответов на дополнительные запросы
- Подготовка комментариев
- Проведение проверочного визита (в отд.случаях)
- Подготовка комментариев по ущербу и причинно-следственной связи
- Слушания
- Принятие решения

А/д мера

Мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется посредством введения а/д пошлины, в т.ч. предварительной а/д пошлины или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером

А/Д МЕРА

- НАЛИЧИЕ ДЕМПИНГА
- НАЛИЧИЕ УЩЕРБА
- НАЛИЧИЕ ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННОЙ СВЯЗИ
- СУЩЕСТВЕННЫЙ ИМПОРТ
- ИНТЕРЕСЫ
- РЫНОЧНЫЙ И НЕРЫНОЧНЫЙ СТАТУС

Введение пошлин

- Установлен демпинг
- Нанесен материальный ущерб или угроза материального ущерба промышленности Причинно-следственная связь между демпингом и ущербом
- ЕС: Меры не противоречат интересам группировки в целом.

МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ

- РОСТ ДЕМПИНГОВОГО ИЛИ СУБСИДИРУЕМОГО ИМПОРТА
- ЦЕНЫ НА ИМПОРТ СБИЛИ ЦЕНЫ НА АНАЛОГИЧНУЮ НАЦИОНАЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ
- УМЕНЬШЕНИЕ ВЫПУСКА ПРОДУКЦИИ
- РЕАЛЬНОЕ ВЛИЯНИЕ НА ДВИЖЕНИЕ ДЕНЖНОЙ МАССЫ, ОБОРОТНЫЕ ФОНДЫ, ЗАНЯТОСТЬ, КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ

Расчет антидемпинговой пошлины

- Репрезентативные продажи: $>5\%$ от общего объема экспорта
- Средняя цена за единицу $= \$100 - \3 затраты на транспортировку. Нормальная цена $= \$97$.
- Экспортная цена на границе $\$95 - \10 затраты на транспортировку. Экспортная цена $= \$85$.
- Демпинг $97 - 85 = 12$
- Демпинговая маржа (в % к цене СИФ)
 $12 / 95 \times 100 = 12,6$

ПРАВИЛО МЕНЬШЕЙ ПОШЛИНЫ

- РЕШЕНИЕ О ТОМ ЮУДЕТ ЛИ ПОШЛИНА РАВНА МАРЖЕ ИЛИ ОБЪЕМУ СУБСИДИИ
- МЕНЬШАЯ ПОШЛИНА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ УЩЕРБА
- ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ
- ДОГОВОРЕННОСТЬ ПО ЦЕНАМ
- SUNSET CLAUSE