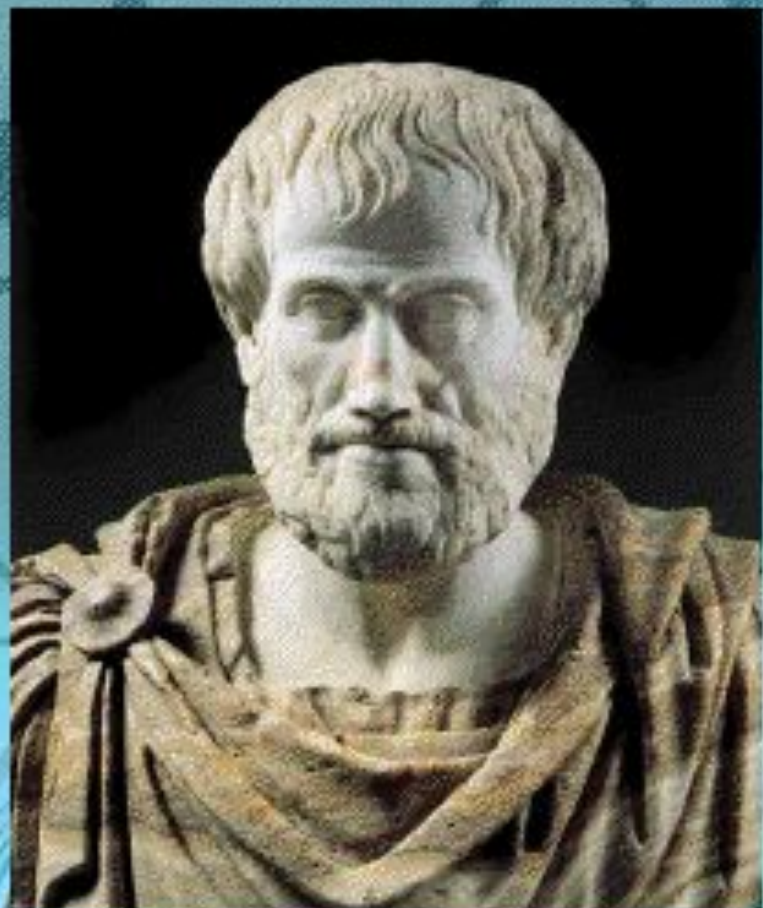


**Тема: «
Взаимодействие
экономики и
государства»**

«Умное государство не мешает своим гражданам зарабатывать деньги, только наблюдает за этим, получая прибыль в виде налогов»

Д.

Фейлан



**Цель государства – это
совместное продвижение
к высокому качеству
жизни.**

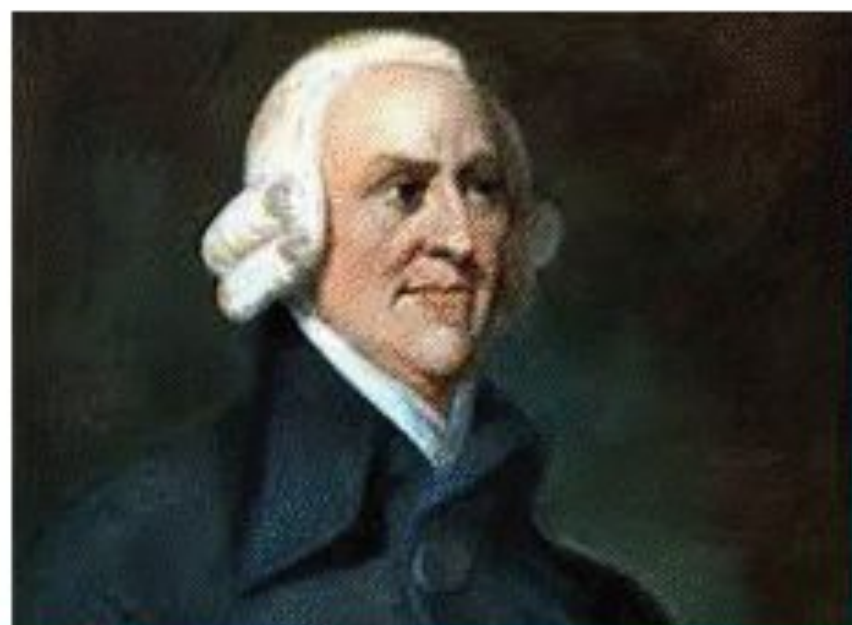
Аристотель



**На заре экономической науки А.Смит
выдвинул идею невмешательства государства
в сферу экономики.**

**Действительно, «мать» богатства – природа,
«отец» богатства – труд.**

А при чем тут государство?



Экономическая политика государства -

процесс реализации его
экономических функций путем
разнообразных государственных мер
воздействия на экономические
процессы для достижения
определенных целей.

Цели государства в рыночной экономике:

- * Обеспечить экономический рост;
- * Создать условия экономической свободы;
- * Обеспечивать экономическую безопасность и экономическую эффективность;
- * Заботиться об обеспечении полной занятости;
- * Оказывать помощь тем, кто не может себя полностью обеспечить, и др.

Экономические функции государства:

- Стабилизация экономики.
- Защита прав собственности.
- Регулирование денежного обращения.
- Перераспределение доходов.
- Регулирование взаимоотношений между работодателями и наемными работниками.
- Контроль над внешнеэкономической деятельностью.
- Производство общественных благ.
- Компенсация внешних эффектов.
- Поддержка и обеспечение функционирования рыночной системы.

Экономические функции государства можно представить в виде схемы.

**Законодательное
регулирование**

Защита прав собственности,
поддержка конкуренции,
экологическая политика,
поддержка малого бизнеса

**Проведение
социальной политики**

Пенсии,
пособия по безработице,
дотации малоимущим семьям,
дотации многодетным семьям

**Предоставление общественных
товаров и услуг**

Оборона,
здравоохранение,
образование,
культура,
СМИ,
прочее

**Обеспечение
экономического роста**

Фундаментальная наука,
энергетика,
промышленность,
строительство,
сельское хозяйство,
инфраструктура

Стабилизация экономики

Преодоление инфляции,
обеспечение полной занятости,
баланс экспорта и импорта,
корректировка случаев
несостоятельности рынка,
прочее

Общественные блага

- это товары или услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах.
- то, чем люди пользуются совместно и которые не могут быть закреплены в чьей-то частной собственности.

Производство ОБ берет на себя государство.

К ОБ относятся: оборона, бесплатное образование, общедоступные услуги муниципальных поликлиник, посещение библиотек, парков и др.

Внешние (побочные) эффекты -связанные с производством или потреблением благ издержки и выгоды для третьих лиц

Существуют *отрицательные* (возникают в случае появления издержек у других лиц, не участвующих в производстве, в результате производства и потребления товара) *и положительные* (в случае появления у этих лиц выгоды, которая не компенсируется ими производителями товара) внешние эффекты.

Например,

- «-» загрязнение атмосферы выбросами промышленности, курение в общественных местах, разбрасывание мусора в парках отдыха.
- «+» улучшение освещения улиц за счет реклам и витрин магазинов, деятельность военных заводов.

Компенсация внешних эффектов – важная функция государства в рыночной экономике

Направления:

- Последовательный переход от прямых (административных) к косвенным (экономическим) методам регулирования экономики;
- Усиление роли государства в решении социальных проблем;
- Поддержка фундаментальной науки;
- Участие в решении глобальных проблем человечества (экологический кризис и его последствий);
- Устранение экономического отставания стран третьего мира;
- Сокращение вооружений.

Основные направления государственной экономической политики

```
graph TD; A[Основные направления государственной экономической политики] --> B[Стабилизационное  
Направлено преимущественно на оздоровление «заболевшей» экономики]; A --> C[Структурное  
Направлено преимущественно на обеспечение сбалансированного развития экономики]; B --> D[Бюджетно-налоговая (фискальная), кредитно-денежная (монетарная) политика]; C --> E[Гос.поддержка важных отраслей, производство общественных благ, ограничение монополий и др.]
```

Стабилизационное
Направлено преимущественно на оздоровление «заболевшей» экономики

Бюджетно-налоговая (фискальная), кредитно-денежная (монетарная) политика

Структурное
Направлено преимущественно на обеспечение сбалансированного развития экономики

Гос.поддержка важных отраслей, производство общественных благ, ограничение монополий и др.

Воздействие государства на рыночный механизм осуществляется путем прямого и косвенного регулирования.

Прямое регулирование – использование административных методов (законодательная деятельность, развитие госсектора, и др.).

Косвенное регулирование - использование экономических методов (методы фискальной и монетарной политики). Ему принадлежит приоритет в рыночной экономике.

**Механизмы государственного
регулирувания
рыночной экономики**

```
graph TD; A[Механизмы государственного регулирования рыночной экономики] --- B[Бюджетно-налоговая (фискальная) политика]; A --- C[Кредитно-денежная (монетарная) политика]; A --- D[Правовое регулирование];
```

**Бюджетно-налоговая
(фискальная) политика**

**Кредитно-денежная
(монетарная) политика**

Правовое регулирование

Два взгляда на вмешательство государства в экономику:

- **Монетаризм** (Д.Юм, М.Фридмен): как можно больше освободить экономику от опеки государства, сократить налоги и государственные расходы, давая возможность рыночному механизму самому обеспечивать устойчивую экономическую систему.
- **Кейнсианство** (Д.Кейнс): только активная финансовая политика государства, стимулирующая спрос, способна справиться с массовой безработицей.

Денежно-кредитная (монетарная политика) -

контроль над денежной массой в экономике.

Цели монетарной политики:

- Экономический рост;
- Полная занятость;
- Стабильность цен.

Монетарная политика направлена на сглаживание циклических колебаний: повышение деловой активности в экономике страны во время спада и предотвращение высокой инфляции, «перегрева экономики» во время экономического бума.

Государство увеличивает количество денег в период экономического спада и сдерживает его рост при подъеме.

Проводником выступает Центральный Банк во взаимодействии с коммерческими банками.

Для нормального функционирования экономики важно, чтобы денежно-кредитная система была стабильна.

Меры по стабилизации денежно-кредитной системы

```
graph TD; A[Меры по стабилизации денежно-кредитной системы] --> B[Совершенствование банковского законодательства]; A --> C[Приведение в соответствие уровня минимальных банковских резервов и уровня ставки]; A --> D[Развитие новых форм денежно-кредитных услуг и регулирование ёмкости кредитного рынка];
```

Совершенствование банковского законодательства

Приведение в соответствие уровня минимальных банковских резервов и уровня ставки

Развитие новых форм денежно-кредитных услуг и регулирование ёмкости кредитного рынка

Методы монетарной политики:

- **Норма обязательных банковских резервов** – это часть имеющихся у банка денег, которые он не имеет права выдавать в виде кредитов. Устанавливая *норму обязательных резервов*, ЦБ оказывает влияние на возможность банков предоставлять кредиты => изменяется общее количество денег в обращении.
- **Учетная ставка процента** – это ставка %, по которой ЦБ предоставляет кредиты коммерческим банкам. Повышая или понижая *учетную ставку*, ЦБ делает кредит более дорогим или дешевым => влияние на инфляцию.
- **Операции на открытом рынке** – покупка и продажа ЦБ государственных ценных бумаг. Примером могут быть государственные краткосрочные облигации (ГКО). Это гибкий инструмент монетарной политики.

Сочетая применение этих трёх инструментов монетарной политики, Центробанк имеет возможность регулировать денежное обращение и способствовать стабильности экономики страны.

Монетарная политика Банка России

Инструменты монетарной политики	Стимулирующая монетарная политика	Сдерживающая монетарная политика
Норма банковского резерва	↓	↑
Учётная ставка	↓	↑
Операции на открытом рынке	Покупка облигаций	Продажа облигаций

Бюджетно-налоговая (фискальная политика) –

деятельность государства в области налогообложения, регулирования государственных расходов и государственного бюджета.

Направлена:

- 1) на обеспечение стабильного развития экономики,
- 2) предотвращение инфляции,
- 3) обеспечение занятости населения.

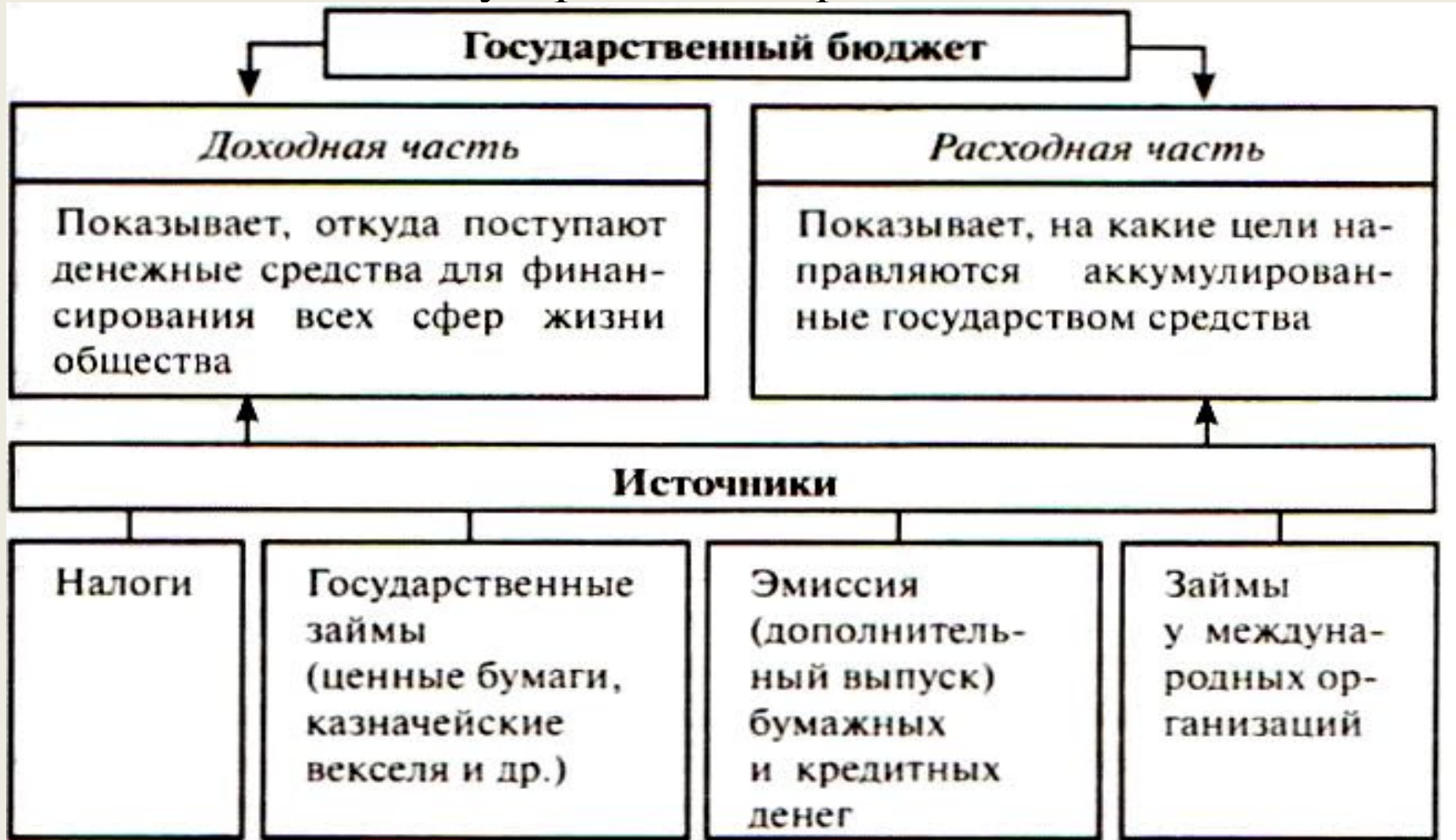
Для проведения фискальной политики государство может использовать **два инструмента:**

- Изменение ставок налогообложения;
- Изменение государственных расходов.

Фискальная политика государства

Инструменты фискальной политики	Стимулирующая фискальная политика	Сдерживающая фискальная политика
Государственные расходы	↑	↓
Налоги	↓	↑

Государственный бюджет – сводный план доходов государства и использования полученных средств на покрытие всех видов государственных расходов.



Основные расходы госбюджета

Государственное управление

Образование

Правоохранительная деятельность

Здравоохранение

Оборона

Социальная политика

Энергетика

Фундаментальная наука

Промышленность

Государственные СМИ

Строительство

Инфраструктура

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА

Доходы
(млрд руб.)

10 927,1

Расходы
(млрд руб.)

9024,7

Уровень
инфляции (%)

8,5

Среднегодовой курс
рубля к доллару США

24,7

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ



Федеральный бюджет Российской Федерации на 2009 г.

Цена на нефть
марки «Юралс»
78 долл. США

Инфляция
6,0%

2012

Расходы,
трлн руб.
доля ВВП
20,1%

11,237

Объем ВВП
55,95
трлн руб.

рост ВВП 3,9%

9,503

Доходы,
трлн руб.
доля ВВП
17%

1,734

Дефицит, трлн руб.
доля ВВП 3,1%

Федеральный бюджет на 2012-2013

Цена на нефть
марки «Юралс»
79 долл. США

Инфляция
5,5%

2013

Расходы,
трлн руб.
доля ВВП
19,7%

12,175

Объем ВВП
61,92
трлн руб.

рост ВВП 4,5%

10,379

Доходы,
трлн руб.
доля ВВП
16,8%

1,795

Дефицит, трлн руб.
доля ВВП 2,9%

Бюджетная политика включает в себя *определение соотношения между доходной и расходной частями государственного бюджета*. Здесь возможны три различных варианта:

Сбалансированный бюджет — расходы государственного бюджета равны доходам. Это самое оптимальное состояние бюджета

Бюджетный дефицит — финансовая ситуация, возникающая, когда государство намеревается осуществить расходы на сумму большую, чем может реально получить доходов за счёт всех видов налогов и платежей

Профицит бюджета — финансовая ситуация, когда государство намеревается осуществить расходы на сумму меньшую, чем может реально получить доходов за счёт всех видов налогов и платежей

Источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде схемы.



Источники покрытия бюджетного дефицита

Привлечение средств фирм и домашних хозяйств через выпуск государственных ценных бумаг, в которые они вкладывают свои сбережения. В этом случае увеличивается государственный долг, так как лица, купившие облигации и другие долговые обязательства государства, предоставили государству кредит и через какое-то время оно обязано вернуть эти деньги своим кредиторам. Государственные займы оказывают благотворное влияние на экономику, если финансирование государственных расходов компенсирует сокращение частных инвестиций. Эта политика получила название *дефицитного бюджетного финансирования*. Дефицитное бюджетное финансирование служит важным средством против спадов частных инвестиций и потребления, а значит, и против сокращения занятости.

Использование кредитов Центрального банка, который в обмен на государственные обязательства выпускает определённую сумму банкнот, вливая тем самым в каналы денежного обращения дополнительную массу денег. В данном случае возникает угроза инфляции, так как создаётся добавочный спрос на товары и услуги. Если инфляция принимает угрожающие размеры, то необходимо срочно сократить бюджетные расходы.

Факторы, влияющие на состояние государственного бюджета

- Долгосрочные тенденции налоговых поступлений и государственных расходов.
- Фаза экономического цикла в стране.
- Текущая политика государства.

Государственный долг – сумма задолженности государства внешним и внутренним кредиторам.

Государственный долг — долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Долговые обязательства России могут быть в форме кредитов, полученных Правительством РФ; государственных займов, осуществляемых посредством выпуска ценных бумаг от имени Правительства РФ, а также других долговых обязательств, гарантированных Правительством РФ.

Он может быть внешним — перед иностранными государствами и внутренним — перед собственным народом.

Внутренний долг — совокупность долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации.

Внутренним долгом РФ являются долговые обязательства Правительства РФ перед юридическими и физическими лицами, номинированные в рублях. Государственный внутренний долг РФ обеспечивается всеми активами, находящимися в распоряжении Правительства РФ. Он включает задолженность по ГКО (государственным краткосрочным обязательствам), ОФЗ (облигациям федерального займа), ОГСЗ (облигациям государственного сберегательного займа), реструктурированную задолженность по ОВГВЗ (облигациям внутреннего государственного валютного займа), а также просроченную задолженность по централизованным кредитам сельскому хозяйству и северным регионам.

Внешний долг — совокупность долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте.

Наш внешний долг складывается из двух частей — долга бывшего СССР и новой России. Поскольку Россия является правопреемницей СССР, то и платить по всем долгам приходится новой власти.

Одним из самых больших достижений Российской Федерации последних лет стала успешная выплата внешнего государственного долга страны. Это особенно важно и потому, что по мере роста внешнего долга России возрастал *отток капиталов* из страны. То есть чем больше мы брали денег за границей по легальным каналам, тем больше уплывало их туда же — по нелегальным каналам. Оценки расходятся, но ежегодно Россия теряла на вывозе капиталов в среднем от 25 до 30 млрд долл. По мере укрепления экономики и уплаты внешнего долга шёл двойной процесс: уменьшения оттока частного капитала из России и его притока в страну. Начиная с 2005 г. приток частных капиталов превышает их отток из России.

Задание №1

Сгруппируйте перечисленные слова по признаку их связи с понятиями «фискальная» и «монетарная» политика.

- 1) Банковский резерв,
- 2) социальный налог,
- 3) государственные расходы,
- 4) инфляция,
- 5) государственный долг,
- 6) денежная масса,
- 7) кредит,
- 8) ценные бумаги,
- 9) коммерческий банк,
- 10) бюджет.

Ответ.

«Монетарная» - 1) банковский резерв,
4) инфляция, 6) денежная масса, 7) кредит
9) коммерческий банк.

«Фискальная» - 2) социальный налог,
3) государственные расходы,
5) государственный долг, 8) ценные
бумаги, 10) бюджет.

Государство в рыночной экономике

