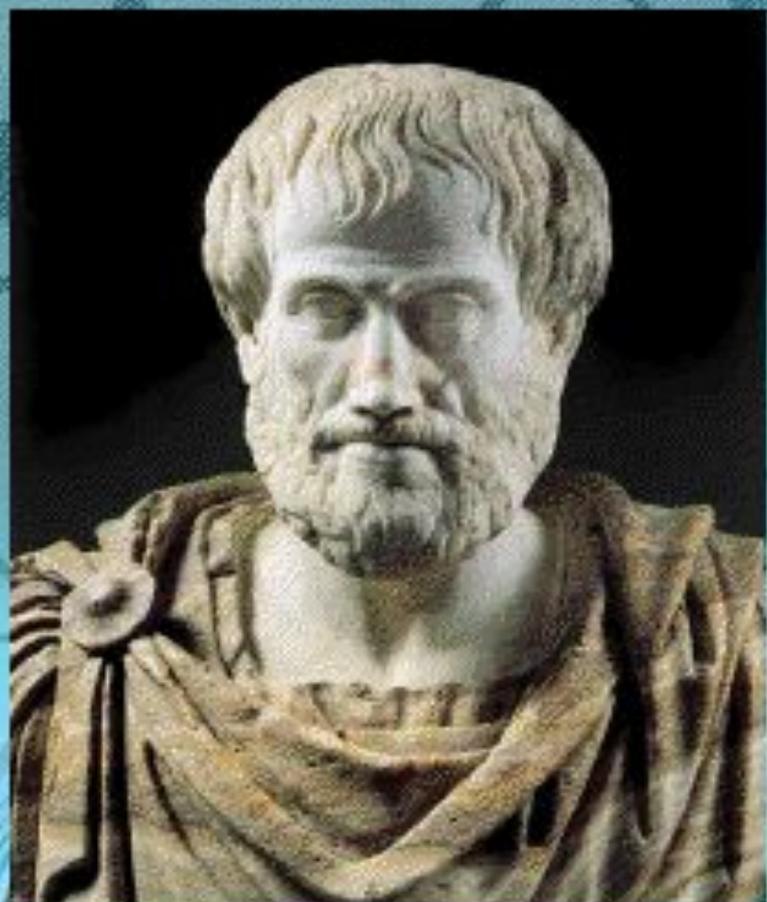


**Тема: «  
Взаимодействие  
экономики и  
государства»**

«Умное государство не мешает своим гражданам зарабатывать деньги, только наблюдает за этим, получая прибыль в виде налогов»

Д.

Фейлан



**Цель государства – это  
совместное продвижение  
к высокому качеству  
жизни.**

*Аристотель*



**На заре экономической науки А.Смит  
выдвинул идею невмешательства государства  
в сферу экономики.**

**Действительно, «мать» богатства – природа,  
«отец» богатства – труд.**

**А при чем тут государство?**



# Экономическая политика государства -

процесс реализации его  
экономических функций путем  
разнообразных государственных мер  
воздействия на экономические  
процессы для достижения  
определенных целей.

## Цели государства в рыночной экономике:

- \* Обеспечить экономический рост;
- \* Создать условия экономической свободы;
- \* Обеспечивать экономическую безопасность и экономическую эффективность;
- \* Заботиться об обеспечении полной занятости;
- \* Оказывать помощь тем, кто не может себя полностью обеспечить, и др.

# Экономические функции государства:

- Стабилизация экономики.
- Защита прав собственности.
- Регулирование денежного обращения.
- Перераспределение доходов.
- Регулирование взаимоотношений между работодателями и наемными работниками.
- Контроль над внешнеэкономической деятельностью.
- Производство общественных благ.
- Компенсация внешних эффектов.
- Поддержка и обеспечение функционирования рыночной системы.

Экономические функции государства можно представить в виде схемы.

**Законодательное регулирование**

Защита прав собственности, поддержка конкуренции, экологическая политика, поддержка малого бизнеса

**Проведение социальной политики**

Пенсии, пособия по безработице, дотации малоимущим семьям, дотации многодетным семьям

**Предоставление общественных товаров и услуг**

Оборона, здравоохранение, образование, культура, СМИ, прочее

**Обеспечение экономического роста**

Фундаментальная наука, энергетика, промышленность, строительство, сельское хозяйство, инфраструктура

**Стабилизация экономики**

Преодоление инфляции, обеспечение полной занятости, баланс экспорта и импорта, корректировка случаев несостоятельности рынка, прочее

# *Общественные блага*

- это товары или услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах.
- то, чем люди пользуются совместно и которые не могут быть закреплены в чьей-то частной собственности.

Производство ОБ берет на себя государство.

К ОБ относятся: оборона, бесплатное образование, общедоступные услуги муниципальных поликлиник, посещение библиотек, парков и др.

# Внешние (побочные) эффекты -связанные с производством или потреблением благ издержки и выгоды для третьих лиц

Существуют *отрицательные* (возникают в случае появления издержек у других лиц, не участвующих в производстве, в результате производства и потребления товара) *и положительные* (в случае появления у этих лиц выгоды, которая не компенсируется ими производителями товара) внешние эффекты.

Например,

- «-» загрязнение атмосферы выбросами промышленности, курение в общественных местах, разбрасывание мусора в парках отдыха.
- «+» улучшение освещения улиц за счет реклам и витрин магазинов, деятельность военных заводов.

# Компенсация внешних эффектов – важная функция государства в рыночной экономике

Направления:

- Последовательный переход от прямых (административных) к косвенным (экономическим) методам регулирования экономики;
- Усиление роли государства в решении социальных проблем;
- Поддержка фундаментальной науки;
- Участие в решении глобальных проблем человечества (экологический кризис и его последствий);
- Устранение экономического отставания стран третьего мира;
- Сокращение вооружений.

# Основные направления государственной экономической политики

## Стабилизационное

Направлено

преимущественно на  
оздоровление «заболевшей»  
экономики

Бюджетно-налоговая  
(фискальная), кредитно-  
денежная (монетарная)  
политика

## Структурное

Направлено  
преимущественно на  
обеспечение  
сбалансированного  
развития экономики

Гос.поддержка важных  
отраслей, производство  
общественных благ,  
ограничение  
монополий и др.

Воздействие государства на рыночный механизм осуществляется путем прямого и косвенного регулирования.

*Прямое регулирование* – использование административных методов (законодательная деятельность, развитие госсектора, и др.).

*Косвенное регулирование* - использование экономических методов (методы фискальной и монетарной политики). Ему принадлежит приоритет в рыночной экономике.

**Механизмы государственного  
регулирования  
рыночной экономики**

```
graph TD; A[Механизмы государственного регулирования рыночной экономики] --- B[Бюджетно-налоговая (фискальная) политика]; A --- C[Кредитно-денежная (монетарная) политика]; A --- D[Правовое регулирование];
```

**Бюджетно-налоговая  
(фискальная) политика**

**Кредитно-денежная  
(монетарная) политика**

**Правовое регулирование**

## Два взгляда на вмешательство государства в экономику:

- **Монетаризм** (Д.Юм, М.Фридмен): как можно больше освободить экономику от опеки государства, сократить налоги и государственные расходы, давая возможность рыночному механизму самому обеспечивать устойчивую экономическую систему.
- **Кейнсианство** (Д.Кейнс): только активная финансовая политика государства, стимулирующая спрос, способна справиться с массовой безработицей.

## *Денежно-кредитная (монетарная политика) -*

контроль над денежной массой в экономике.

**Цели монетарной политики:**

- Экономический рост;
- Полная занятость;
- Стабильность цен.

**Монетарная политика направлена на сглаживание** циклических колебаний: повышение деловой активности в экономике страны во время спада и предотвращение высокой инфляции, «перегрева экономики» во время экономического бума.

Государство увеличивает количество денег в период экономического спада и сдерживает его рост при подъеме.

Проводником выступает Центральный Банк во взаимодействии с коммерческими банками.

Для нормального функционирования экономики важно, чтобы денежно-кредитная система была стабильна.

## Меры по стабилизации денежно-кредитной системы

```
graph TD; A[Меры по стабилизации денежно-кредитной системы] --> B[Совершенствование банковского законодательства]; A --> C[Приведение в соответствие уровня минимальных банковских резервов и уровня ставки]; A --> D[Развитие новых форм денежно-кредитных услуг и регулирование ёмкости кредитного рынка];
```

Совершенствование банковского законодательства

Приведение в соответствие уровня минимальных банковских резервов и уровня ставки

Развитие новых форм денежно-кредитных услуг и регулирование ёмкости кредитного рынка

## *Методы монетарной политики:*

- **Норма обязательных банковских резервов** – это часть имеющихся у банка денег, которые он не имеет права выдавать в виде кредитов. Устанавливая *норму обязательных резервов*, ЦБ оказывает влияние на возможность банков предоставлять кредиты => изменяется общее количество денег в обращении.
- **Учетная ставка процента** – это ставка %, по которой ЦБ предоставляет кредиты коммерческим банкам. Повышая или понижая *учетную ставку*, ЦБ делает кредит более дорогим или дешевым => влияние на инфляцию.
- **Операции на открытом рынке** – покупка и продажа ЦБ государственных ценных бумаг. Примером могут быть государственные краткосрочные облигации (ГКО). Это гибкий инструмент монетарной политики.

Сочетая применение этих трёх инструментов монетарной политики, Центробанк имеет возможность регулировать денежное обращение и способствовать стабильности экономики страны.

### Монетарная политика Банка России

<b>Инструменты монетарной политики</b>	<b>Стимулирующая монетарная политика</b>	<b>Сдерживающая монетарная политика</b>
Норма банковского резерва	↓	↑
Учётная ставка	↓	↑
Операции на открытом рынке	Покупка облигаций	Продажа облигаций

## Бюджетно-налоговая (фискальная политика) –

деятельность государства в области налогообложения, регулирования государственных расходов и государственного бюджета.

### *Направлена:*

- 1) на обеспечение стабильного развития экономики,
- 2) предотвращение инфляции,
- 3) обеспечение занятости населения.

Для проведения фискальной политики государство может использовать **два инструмента:**

- Изменение ставок налогообложения;
- Изменение государственных расходов.

Фискальная политика государства

Инструменты фискальной политики	Стимулирующая фискальная политика	Сдерживающая фискальная политика
Государственные расходы	↑	↓
Налоги	↓	↑

**Государственный бюджет** – сводный план доходов государства и использования полученных средств на покрытие всех видов государственных расходов.



## Основные расходы госбюджета

Государственное управление

Образование

Правоохранительная деятельность

Здравоохранение

Оборона

Социальная политика

Энергетика

Фундаментальная наука

Промышленность

Государственные СМИ

Строительство

Инфраструктура

## ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА

Доходы  
(млрд руб.)

10 927,1

Расходы  
(млрд руб.)

9024,7

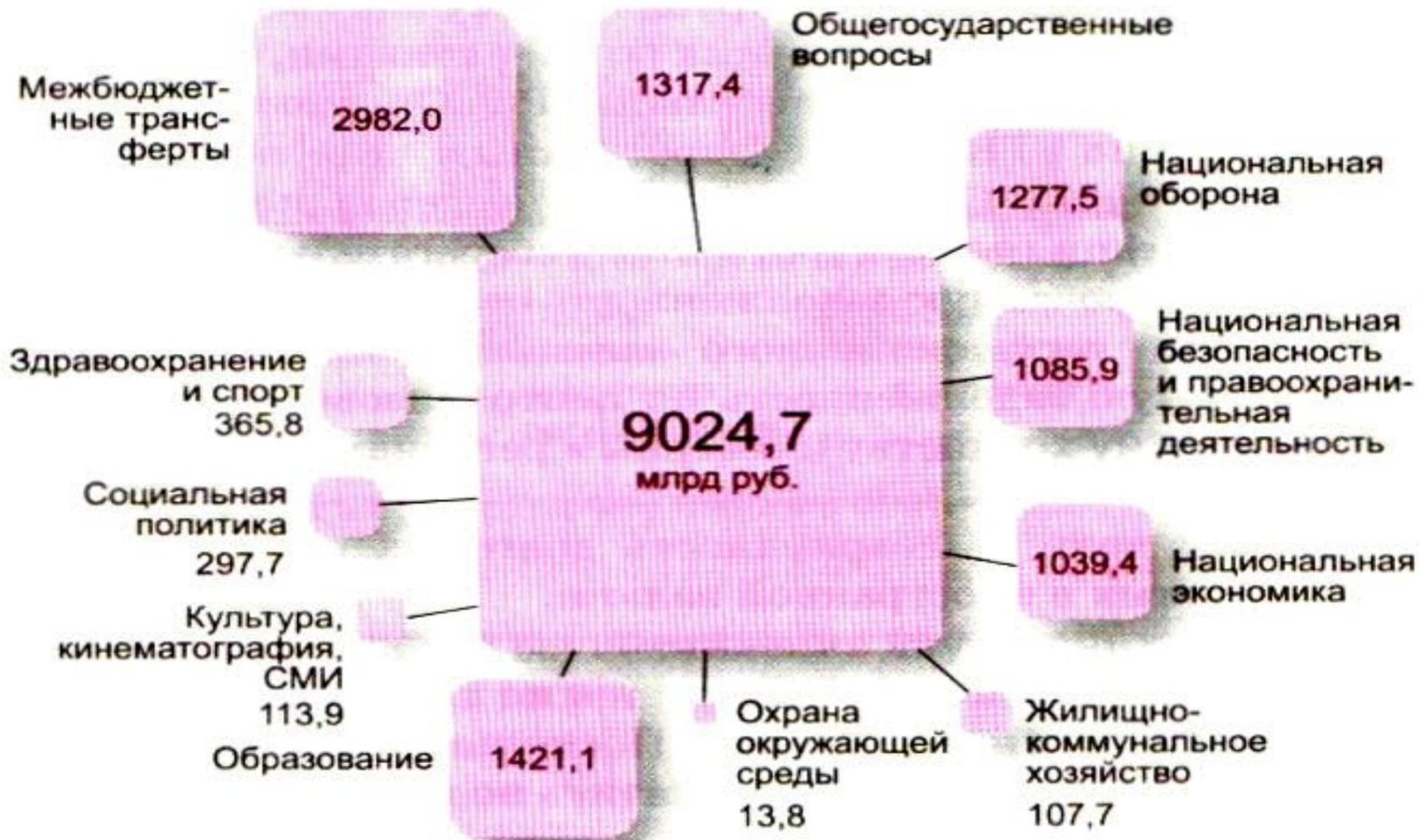
Уровень  
инфляции (%)

8,5

Среднегодовой курс  
рубля к доллару США

24,7

## ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА РАСХОДОВ



Федеральный бюджет Российской Федерации на 2009 г.

Цена на нефть  
марки «Юралс»  
78 долл. США

Инфляция  
6,0%

2012



Расходы,  
трлн руб.  
доля ВВП  
20,1%



Доходы,  
трлн руб.  
доля ВВП  
17%



Дефицит, трлн руб.  
доля ВВП 3,1%

## Федеральный бюджет на 2012-2013

Цена на нефть  
марки «Юралс»  
79 долл. США

Инфляция  
5,5%

2013



Расходы,  
трлн руб.  
доля ВВП  
19,7%



Доходы,  
трлн руб.  
доля ВВП  
16,8%



Дефицит, трлн руб.  
доля ВВП 2,9%

**Бюджетная политика** включает в себя *определение соотношения между доходной и расходной частями государственного бюджета*. Здесь возможны три различных варианта:

**Сбалансированный бюджет** — расходы государственного бюджета равны доходам. Это самое оптимальное состояние бюджета

**Бюджетный дефицит** — финансовая ситуация, возникающая, когда государство намеревается осуществить расходы на сумму большую, чем может реально получить доходов за счёт всех видов налогов и платежей

**Профицит бюджета** — финансовая ситуация, когда государство намеревается осуществить расходы на сумму меньшую, чем может реально получить доходов за счёт всех видов налогов и платежей

Источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде схемы.



## **Источники покрытия бюджетного дефицита**

**Привлечение средств фирм и домашних хозяйств** через выпуск государственных ценных бумаг, в которые они вкладывают свои сбережения. В этом случае увеличивается государственный долг, так как лица, купившие облигации и другие долговые обязательства государства, предоставили государству кредит и через какое-то время оно обязано вернуть эти деньги своим кредиторам. Государственные займы оказывают благотворное влияние на экономику, если финансирование государственных расходов компенсирует сокращение частных инвестиций. Эта политика получила название *дефицитного бюджетного финансирования*. Дефицитное бюджетное финансирование служит важным средством против спадов частных инвестиций и потребления, а значит, и против сокращения занятости.

**Использование кредитов Центрального банка**, который в обмен на государственные обязательства выпускает определённую сумму банкнот, вливая тем самым в каналы денежного обращения дополнительную массу денег. В данном случае возникает угроза инфляции, так как создаётся добавочный спрос на товары и услуги. Если инфляция принимает угрожающие размеры, то необходимо срочно сократить бюджетные расходы.

### **Факторы, влияющие на состояние государственного бюджета**

- Долгосрочные тенденции налоговых поступлений и государственных расходов.
- Фаза экономического цикла в стране.
- Текущая политика государства.

**Государственный долг** – сумма задолженности государства внешним и внутренним кредиторам.

**Государственный долг** — долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Долговые обязательства России могут быть в форме кредитов, полученных Правительством РФ; государственных займов, осуществляемых посредством выпуска ценных бумаг от имени Правительства РФ, а также других долговых обязательств, гарантированных Правительством РФ.

Он может быть внешним — перед иностранными государствами и внутренним — перед собственным народом.

**Внутренний долг** — совокупность долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации.

Внутренним долгом РФ являются долговые обязательства Правительства РФ перед юридическими и физическими лицами, номинированные в рублях. Государственный внутренний долг РФ обеспечивается всеми активами, находящимися в распоряжении Правительства РФ. Он включает задолженность по ГКО (государственным краткосрочным обязательствам), ОФЗ (облигациям федерального займа), ОГСЗ (облигациям государственного сберегательного займа), реструктурированную задолженность по ОВГВЗ (облигациям внутреннего государственного валютного займа), а также просроченную задолженность по централизованным кредитам сельскому хозяйству и северным регионам.

**Внешний долг** — совокупность долговых обязательств, выраженных в иностранной валюте.

Наш внешний долг складывается из двух частей — долга бывшего СССР и новой России. Поскольку Россия является правопреемницей СССР, то и платить по всем долгам приходится новой власти.

Одним из самых больших достижений Российской Федерации последних лет стала успешная выплата внешнего государственного долга страны. Это особенно важно и потому, что по мере роста внешнего долга России возрастал *отток капиталов* из страны. То есть чем больше мы брали денег за границей по легальным каналам, тем больше уплывало их туда же — по нелегальным каналам. Оценки расходятся, но ежегодно Россия теряла на вывозе капиталов в среднем от 25 до 30 млрд долл. По мере укрепления экономики и уплаты внешнего долга шёл двойной процесс: уменьшения оттока частного капитала из России и его притока в страну. Начиная с 2005 г. приток частных капиталов превышает их отток из России.

## Задание №1

Сгруппируйте перечисленные слова по признаку их связи с понятиями «фискальная» и «монетарная» политика.

- 1) Банковский резерв,
- 2) социальный налог,
- 3) государственные расходы,
- 4) инфляция,
- 5) государственный долг,
- 6) денежная масса,
- 7) кредит,
- 8) ценные бумаги,
- 9) коммерческий банк,
- 10) бюджет.

## Ответ.

*«Монетарная»* - 1) банковский резерв,  
4) инфляция, 6) денежная масса, 7) кредит  
9) коммерческий банк.

*«Фискальная»* - 2) социальный налог,  
3) государственные расходы,  
5) государственный долг, 8) ценные  
бумаги, 10) бюджет.

# Государство в рыночной экономике

