



АММПДОБ

Лекция по теме № 6

Основы методологии оценки эффективности деятельности органов безопасности

Лектор: Поздняков Александр Иванович,

Заслуженный деятель науки РФ,
доктор философских наук, профессор,
полковник в отставке,
профессор кафедры №5 (ГСЭД)
(каб. 433, метод каб.кафедры – 454)

38. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, **повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом**, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

39. Обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу будут также способствовать повышение **эффективности деятельности правоохранительных органов и спецслужб, создание единой государственной системы профилактики** преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних) и иных правонарушений, включая мониторинг и **оценку эффективности правоприменительной практики**, разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.

Стратегия НБ РФ до 2020 г.



Учебные вопросы:

1. Основы методологии оценки эффективности обеспечения государственной безопасности.
2. Основные показатели и критерии оценки эффективности обеспечения государственной безопасности РФ.
3. Специфика показателей и критериев эффективности деятельности органов безопасности.
 - Как служить государю?
 - Говорить правду и не давать покоя.
Конфуций (2500 лет тому назад)

Литература, рекомендуемая для изучения темы:

- Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. Утверждена Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г. - <http://www.scrf.gov.ru>
- Федеральный закон «О безопасности». Принят Государственной Думой 7 декабря 2010 года. Одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 года.- <http://www.scrf.gov.ru>
- **Поздняков А.И. Системно-деятельностный подход как методология исследования социальных процессов в пограничной сфере: Монография. ГПИ ФСБ РФ, 2014.**
- **Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / В.Г. Гусаим, А.И. Поздняков, В.С. Шевцов. – ГПИ ФСБ РФ, 2013. –259 с.**
- **Поздняков А.И. Обеспечение информационно-психологической безопасности сотрудников пограничных органов федеральной службы безопасности: монография. Голицыно: ГПИ ФСБ России, 2012.**
- Поздняков А.И. Оценка эффективности обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: методологический аспект. Статья // Безопасность России – 2011. Экспертно-аналитическое обозрение. - М.: ИД «Критерий», 2011.
- Поздняков А.И. Методология оценки эффективности обеспечения национальной безопасности // Национальная безопасность: проблемы и пути обеспечения. Сборник научных статей РАГС, выпуск 3(12).-М.:РАГС, 2010.
- Поздняков А.И. Критерии оценки эффективности обеспечения национальной безопасности //Аналитический вестник Совета Федерации Федерального собрания РФ.-2011.-№17 (403).
- Россия: субъективные и объективные факторы в преодолении кризиса. Социальная и социально-политическая ситуация в России в 2009 году: анализ и прогноз. – М.: ИСПИ РАН, 2010.

Учебный вопрос №1.

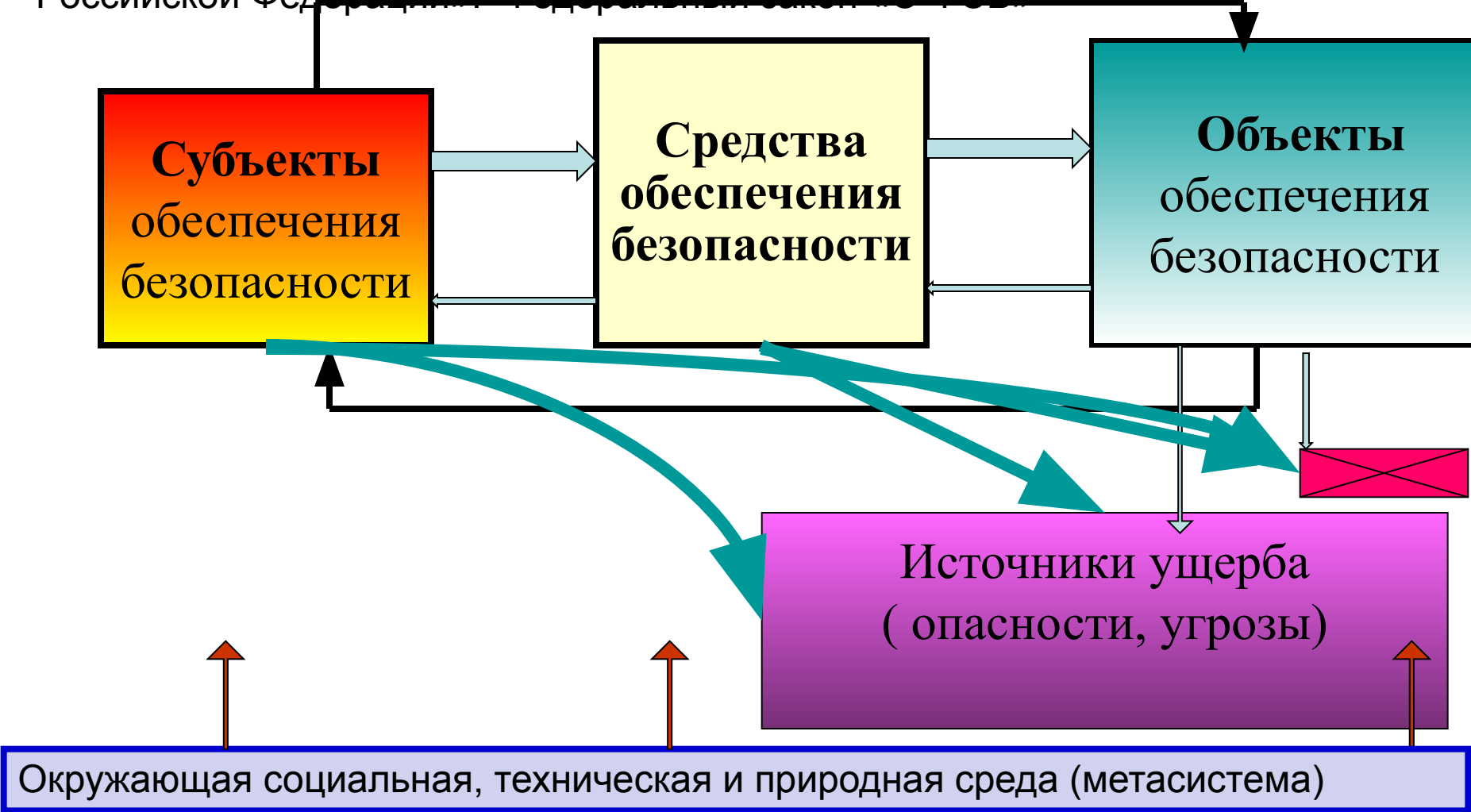
1. Основы методологии оценки эффективности обеспечения государственной безопасности.

- Эффективность деятельности органа безопасности есть ее полезность, т.е. превышение ценности результатов деятельности над затратами (оценивается отношением результатов деятельности к затратам на их получение) ($R > S$; $КПД = R/S > 1$)
- Максимально возможная, наилучшая для конкретных условий эффективность характеризуется как оптимальность.

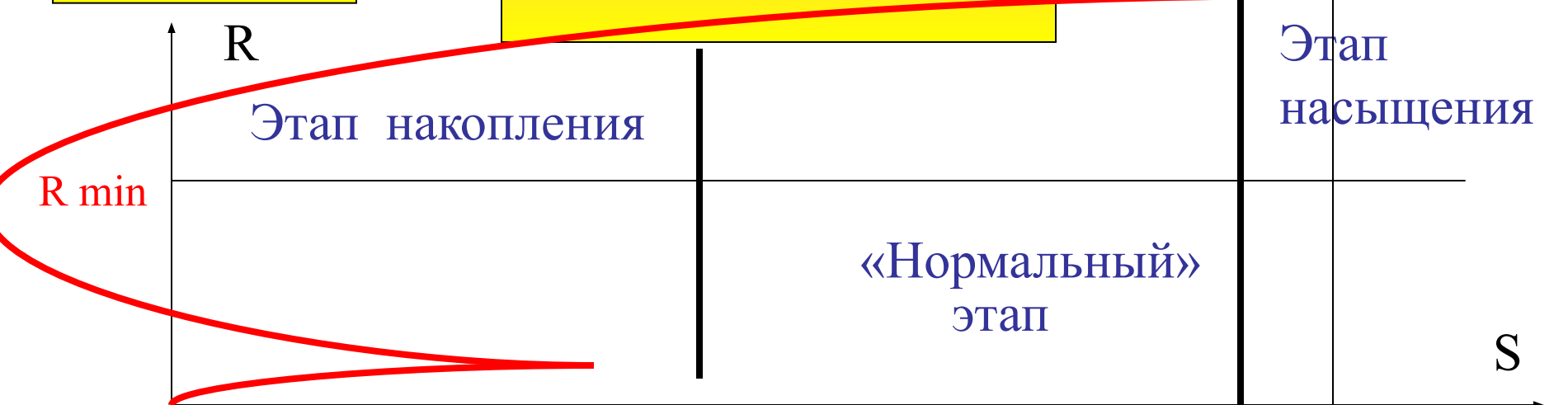
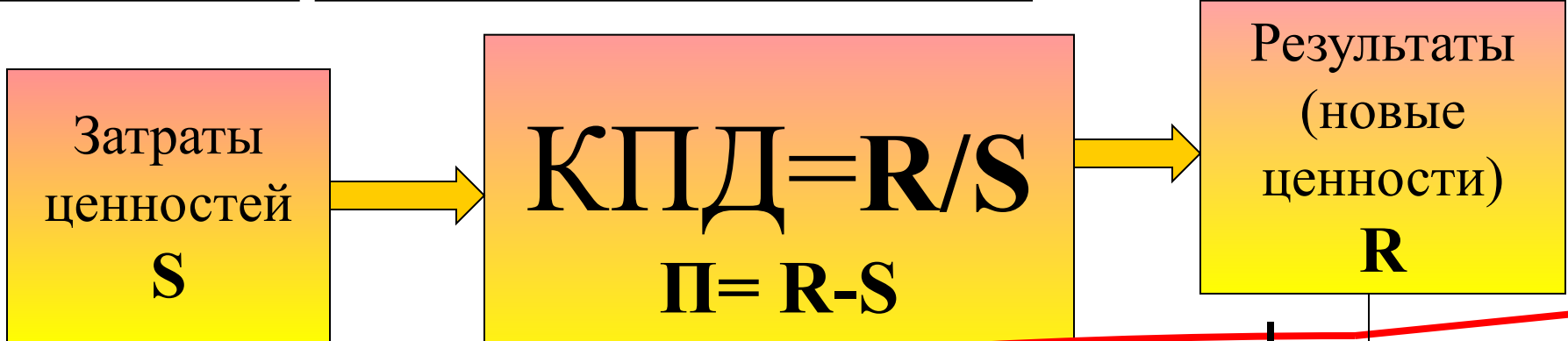
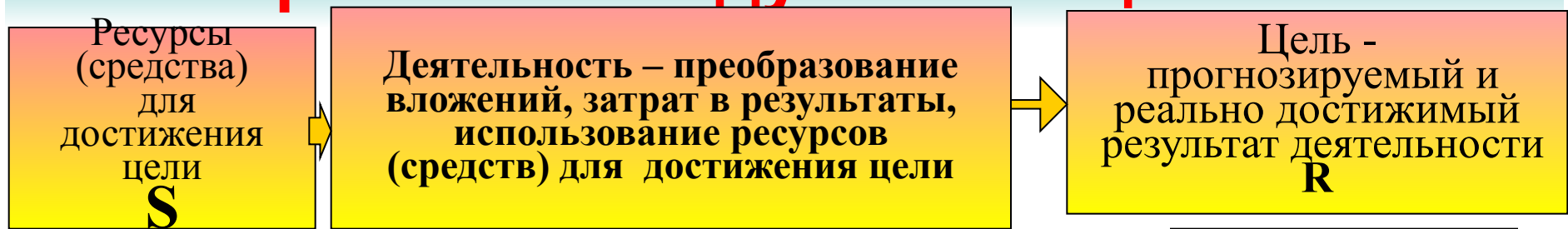


Система обеспечения безопасности

«Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации». Федеральный закон «О ФСБ»



Деятельность как преобразование материальных и духовных ценностей



Рост результатов обычно требует роста вложений, средств, затрат S_{max} (t)



Отношение «выхода» ко «входу», результатов к затратам имеет реальный («физический») смысл коэффициента преобразования ценностей в человеческой деятельности или коэффициента ее полезности (КПД). При этом следует учитывать и количество, и качество (собственно ценность) и результатов, и затрат.

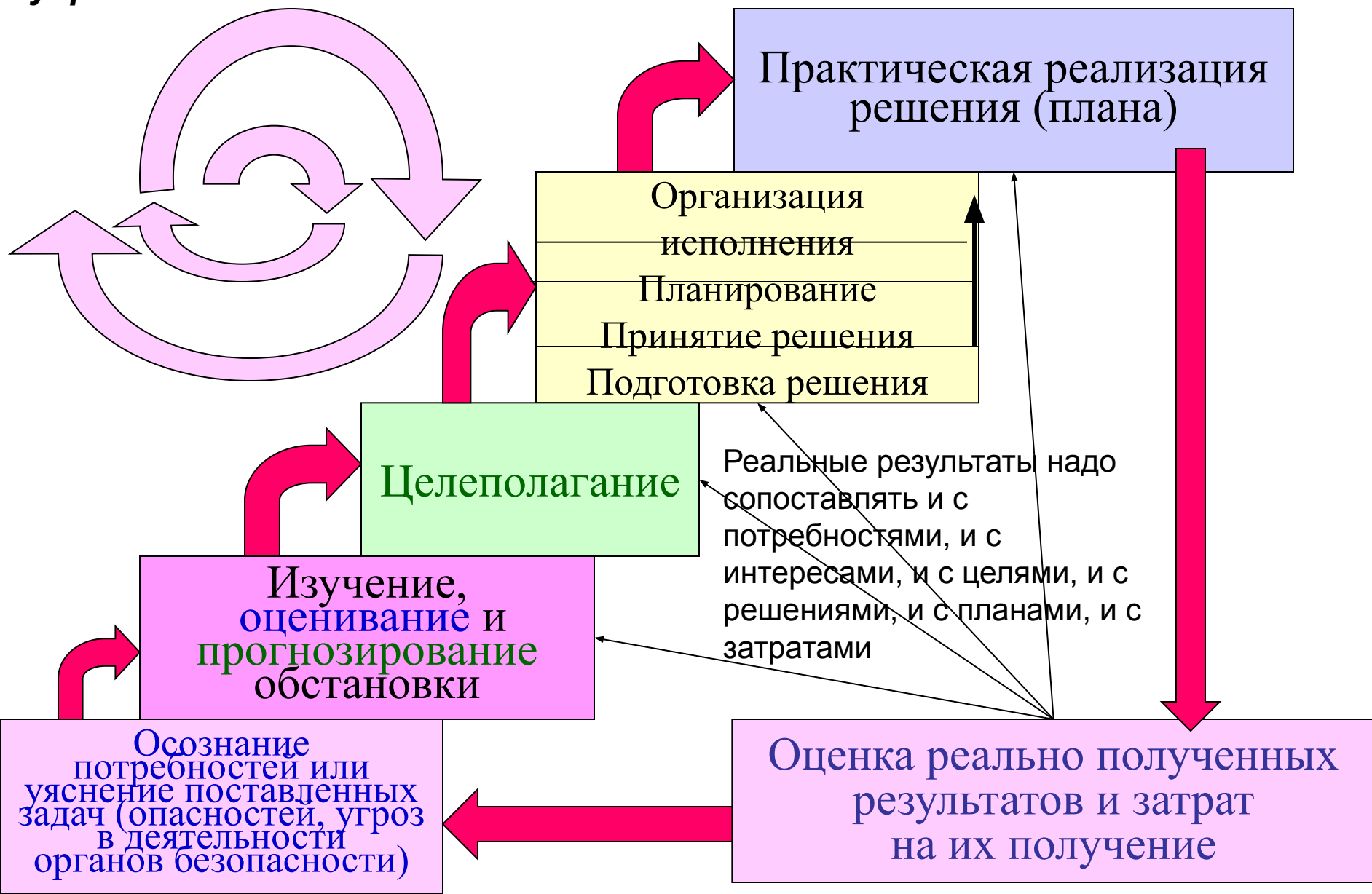
Эффективность функционирования системы обеспечения безопасности (деятельности органов безопасности) корректнее рассматривать на основе данной модели: на «входе» - ресурсы, средства, которые органы безопасности используют для принятия и реализации возможных решений (планов) по обеспечению безопасности; на «выходе» - реальное изменение объектов воздействия (и объекта обеспечения безопасности, и источника опасности, и собственных сил и средств, и пр.) как следствие осуществленных решений и практического достижения целей, поставленных перед органами безопасности.

Таким образом, деятельность органов безопасности (обеспечение безопасности) более полезна при большем КПД, т.е. большем отношении «выхода» ко «входу». Это отношение чаще всего и трактуют как *эффективность в широком смысле.*

Деятельность эффективна в широком смысле, если ее реальные результаты в их количественном и качественном выражении больше (ценнее) затрат, т.е. КПД больше единицы ($R > S$; $КПД > 1$).

(от лат. effectivus - достигающий эффекта, нужного результата, действенный)

Суть и смысл управленческой деятельности, особенно ее эффективности, теряются, если управление анализировать *вне полного цикла управленческой деятельности.*



В реальной деятельности, особенно в деятельности органов обеспечения безопасности, определить и оценить и результаты, и затраты не так просто.

Результат деятельности в широком смысле - условно конечное, финальное состояние всех элементов деятельности по обеспечению безопасности, т.е. ее субъекта, средств, объекта, источника, окружающей обстановки (в процессе деятельности изменяются все эти элементы).

Результат деятельности в узком смысле – состояние или свойство объекта воздействия, полученное вследствие практического достижения субъектом цели деятельности (основные объекты воздействия – источник угрозы и объект защиты – см. слайд «Система обесп. безоп.»).



Эффект (от лат. *effektus* - исполнение, действие) – результат, следствие каких-либо причин, действий.

Классификация результатов деятельности

Состояние всех
компонентов
деятельности

Состояние объекта
воздействия

Предусмотренные

Непредусмотренные

Главные

Побочные

Конечные

Промежуточные

Позитивные

Безразличные

Негативные
(их можно относить к
затратам)

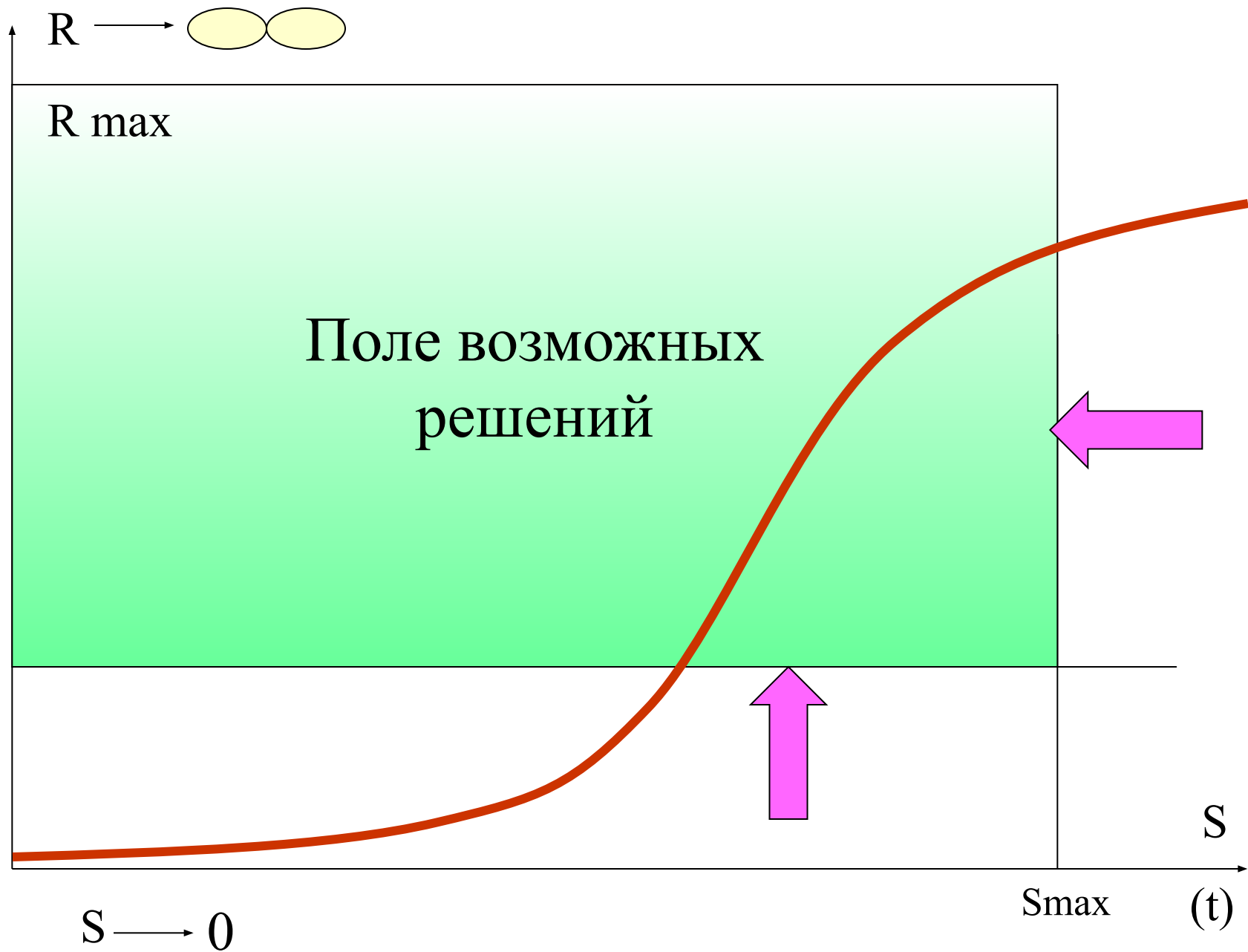
Понятие эффективности деятельности в различных науках обычно раскрывают следующими понятиями:

- полезность
- рациональность
- оптимальность
- результативность
- продуктивность
- производительность
- планомерность
- целесообразность
- решительность
- ресурсообеспеченность
- экономичность
- затратность
- своевременность

Смысл этих понятий надо уяснить

Смысл наиболее часто используемых в науке характеристик процесса деятельности

- **результативность** – отражает тот факт, что деятельность дает результаты, т.е. субъект своими действиями преобразует объект в соответствии со своей потребностью, интересом, целью
- **ресурсобеспеченность** характеризует достаточность имеющихся у субъекта ресурсов, средств для достижения поставленной цели
- **производительность и продуктивность** обычно характеризуют относительную результативность деятельности (труда) исполнителей или функционирования техники и обычно исчисляются произведенной продукцией, приходящейся на одного занятого или единицу технических средств
- **целесообразность** характеризует соответствие выбранных способов, средств, планов, практических действий поставленным целям деятельности
- **экономичность** отражает сравнительно низкую «стоимость» затраченных для получения результатов (эффекта) средств, ресурсов («стоимость» при определении экономичности трактуется в расширенном смысле и включает денежное выражение только как частный случай)
- **полезность** отражает тот факт, что результаты деятельности субъекта имеют позитивную ценность и их суммарная ценность превышает затраты на их получение
- **оптимальность** (от лат. optimus — наилучший) — понятие, характеризующее наилучший путь, способ действий по достижению поставленной цели



Анализ и оценка результатов, как и затрат, всегда предполагают *привязку к определенному субъекту*, его потребностям, интересам, целям. **Здесь и таится главный источник коллизий оценки эффективности обеспечения безопасности, командной, управленческой, служебной деятельности в этой области.**

Одно дело, если лицо, принимающее решения, в том числе и области безопасности, ориентируется на общие интересы, т.е. интересы страны, всего ее народа, на национальные интересы, интересы государства, и другое – если на частные интересы (личные, клановые, корпоративные, определенной социальной группы и т.д.).

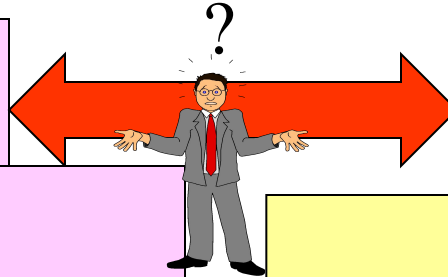
Государственное решение, очень эффективное с точки зрения частных интересов, может оказаться очень вредным, губительным для страны в целом (пример, приватизация в 90-е годы), для государства (решение в Беловежской пуще о роспуске СССР и пр.).

«Слуги народа стремятся стать его хозяевами» и в *реальной* политической практике учитываются не только, а зачастую и не столько национальные интересы, сколько ***интересы завоевания и удержания собственной власти, экономические интересы власть имущих, а нередко и интересы других государств. Ярчайший пример - Украина в настоящее время.***

Здесь уместно напомнить, что мораль и право возникли именно как общественные регулятивы любой человеческой деятельности, в том числе и государственной службы, политики, то есть регулятивы, ограничивающие частные (личные) интересы и требующие учитывать общие интересы - интересы социальной группы, коллектива, общества, страны, человечества. Более того, мораль (нравственность) как один из регуляторов поведения людей по своей сути ориентирована на коллективизм, на презумпцию общих интересов. Это явно видно из анализа смысла основных категорий этики (добро, долг, честь, совесть и т.д.).

Сравнение идеологических приоритетов социализма и либерализма

Социалистическая идеология



Идеология либерализма

- Ответственность личности перед обществом
- Приоритет обязанностей личности перед обществом и нравственных норм
- Приоритетность общих интересов, ценностей и целей, общей выгоды (коллективизм)
- Общественная собственность
- Солидарность, взаимопомощь
- Общественное (государственное) регулирование экономики
- Производство реальных ценностей
- Борьба с эксплуатацией, социальным паразитизмом, спекуляцией и т.п.
- Идеологический централизм
- Приоритет государства (этатизм, социальное государство)
- Реальное равенство, справедливость, эгалитаризм

Абсолютизация справедливости и равенства

- Свобода личности
- Приоритет прав личности и права (разрешено все, что не запрещено законом)
- Приоритет личных интересов и целей, личной или корпоративной выгоды, личного успеха (индивидуализм)
- Частная собственность
- Свобода конкуренции
- Свобода предпринимательства, невмешательство государства в экономику
- Рынок, торговля
- Эксплуатация, спекуляция – это нормальный бизнес
- Идеологический плюрализм
- Приоритет гражданского общества (правовое государство)
- Равенство прав, элитаризм, право сильного (успешного), социал-дарвинизм

Абсолютизация прибыли, эффективности, успешности и неравенства

Принципы, мотивы, цели и средства деятельности государственных служащих



Должные



Возможные (во многих случаях)

- Ориентация на государственные, национальные интересы, забота об интересах большинства (народа страны, а не корпорации, клана или семьи)
- Стремление служить государству, обществу, помогать людям, исходя из своих обязанностей и используя свои служебные возможности
- Поддержка и поощрение действительно лучших (достигающих реально ценных результатов)
- Честная конкуренция с другими претендентами на служебный рост, другими точками зрения в принятии решений и пр.)
- Единые моральные принципы
- Равенство перед законом



- Ориентация на карьеру или личное обогащение, интересы клана, корпорации и пр.
- Стремление властвовать, забота о своих правах, использование служебного положения в личных целях
- Поддержка и награждение «нужных людей», т.е. тех, кто имеет возможности содействовать карьере (деньгами, влиянием на общественное мнение и т.д.)
- Устранение конкурентов любой ценой (интриги, провокации, черный PR, ПсО и т.п.)
- Двойная мораль
- «Закон – паутина, сквозь которую крупная муха прорвется, а мелкая застрянет»

Основные критерии принятия решений и оценки эффективности деятельности органов безопасности



- *максимальный результат* (оперативный, экономический, политический, военный и т.п. эффект) *при фиксированных (выделенных) затратах* (ресурсах, потерях)
- *минимальные затраты* ресурсов, средств при *фиксированном результате* (эффекте)
- *максимум КПД* (отношение результатов и затрат - экономическая эффективность, критерий «эффективность - стоимость - реализуемость», прибыль)

Показатели оценки эффективности деятельности органов безопасности в контексте аксиологического подхода



- Величина ущерба объектам защиты, охраны
- Вероятность (риск) ущерба объектам защиты, охраны
- Величина предотвращенного ущерба объектам защиты, охраны
- Снижение вероятности (риска) ущерба объектам защиты, охраны
- Затраты на деятельность по обеспечению безопасности

Обобщенный (свернутый, универсальный) показатель - предотвращенные (сниженные) ущерб и риск, отнесенные к затратам на функционирование системы обеспечения безопасности

$$\frac{\Delta Z * \Delta P}{S}$$



Учебный вопрос № 2.

Основные показатели и критерии оценки эффективности обеспечения государственной безопасности РФ.

35. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

36. Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Стратегия НБ РФ до 2020 г.).

Критерии опасности и безопасности в контексте аксиологического подхода

<p>Ценность (достояние, богатство, благо, ресурс) +Z -Z</p>	<p>ΔZ - Ущерб или негативное изменение ценности</p>	<p>Критерий опасности - $\Delta Z * P > N$</p>	<p>Критерий безопасности $\Delta Z * P < N$</p>
--	--	---	--

Критерий – (от греч. criterion - признак, служащий основой оценки; англ. criterion; нем. Kriterium):

- 1) **Мера, основание для оценки;**
- 2) **Пороговое или предельное (критическое) значение показателя, используемого для оценки**

P - вероятность получения ущерба (риск)

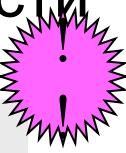
N - порог значимости (уровень приемлемости)

Предотвращенный ущерб – абсолютное или относительное снижение величины ущерба вследствие деятельности субъектов обеспечения безопасности, функционирования (действий) системы обеспечения безопасности

Предотвращенный риск – абсолютное или относительное снижение вероятности ущерба вследствие деятельности субъектов, функционирования (работы) системы обеспечения безопасности

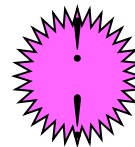


Основные показатели, из которых следует исходить при оценке эффективности деятельности органов безопасности России

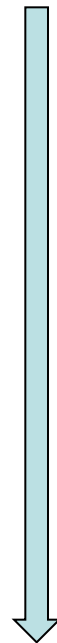


- Показатели политической и социальной стабильности (конфликтный потенциал, ДК, уровень доверия населения к центральным органам власти, доля граждан, выступающих за кардинальное изменение экономической политики, политической системы страны, ее конституции и т.п.)
- Показатели демократичности выборов во властные структуры (количество нарушений закона о выборах и пр.)
- Показатели защищенности государственных деятелей от различных угроз (жизни, здоровью, информированности и т.п.)
- Показатели коррумпированности институтов государственной власти, показатели борьбы с преступностью и коррупцией в госаппарате
- Показатели экстремизма (количество, масштабы, результаты выступлений - свершенных и предотвращенных)
- Показатели, характеризующие уровень террористической опасности (количество и масштабы, результаты террористических актов - свершенных и предотвращенных)
- Показатели, характеризующие результаты деятельности спецслужб иностранных государств против РФ и противодействие им
- Уровень обеспечения демократических прав и свобод граждан, политических партий и организаций гражданского общества
- Показатели борьбы с наркотизацией, оборотом психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и т.п.
- Показатели территориальной целостности (объем претензий, утрата территории)
- Показатели, характеризующие состояние (конфликтность) политических отношений с другими государствами и международными организациями (количество и геополитический потенциал союзников страны, количество и военная мощь вероятных противников страны)
- Политическое влияние, авторитет страны в мире (и наоборот, степень зависимости гос.власти от других субъектов политики)
- Др.

Переход от качественных параметров к количественным



- Шкала наименований (различения)
- Шкала порядка (больше-меньше, лучше-хуже и т.п.)
- Шкала отношений (измерение параметров и исчисление отношений - на сколько или во сколько раз больше, лучше и пр.)

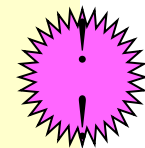


Возможности количественной оценки эффективности деятельности органов безопасности России.

Количественные показатели вводятся:

- Методом простого счета (событий, предметов, денег, ранений, погибших и т.п.) - шкала различения;
- Методом экспертных оценок (этим методом обычно определяются *рейтинги*, субординация ценностей, весовые коэффициенты K_i и т.п.) – шкала порядка;
- Социологическими методами (опрос, анкетирование, интервью, контент-анализ и т.п.) – шкала порядка, шкала отношений;
- Методом измерения того или иного параметра, свойства (сравнение с эталоном – шкала отношений).

$$K = K_1 * F_1 + K_2 * F_2 + \dots + K_n * F_n = \sum_{i=1}^n K_i * F_i$$



Риски в теории эффективности обеспечения безопасности рассчитываются методами теории вероятностей.

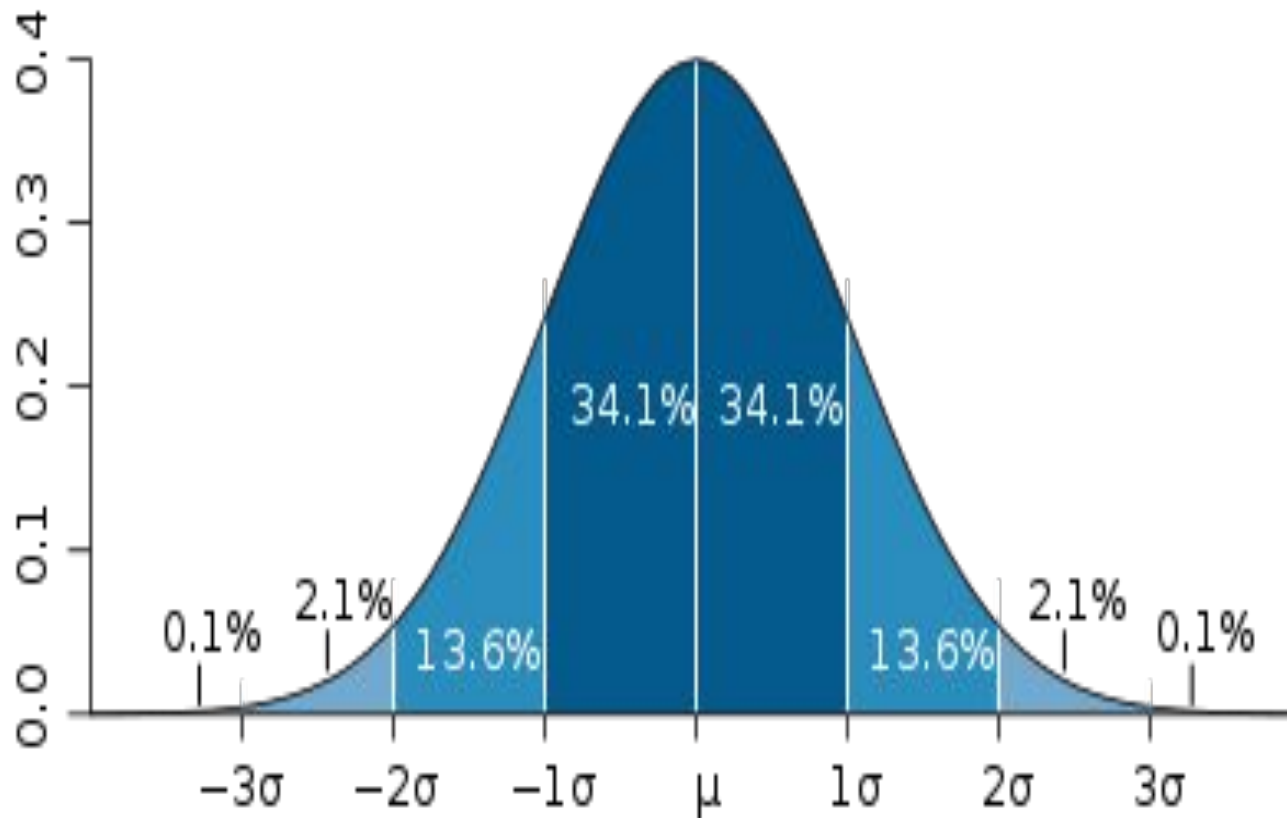


График плотности вероятности нормального распределения — одной из важнейших функций, изучаемых в рамках теории вероятностей

Рейтинги угроз (по результатам социологического опроса в странах «большой восьмерки»)

УГРОЗЫ	USA	UK	France	Germany	Ital	Japan	Canada	Russia
Распространение терроризма	47	45	62	51	61	51	38	54
Утрата национальной самобытности и традиций	41	29	81	76	69	47	36	39
Массовая безработица и обнищание населения	33	28	65	49	61	52	36	44
Утрата моральных ценностей, безнравственность	40	39	61	43	55	46	36	59
Сбои в поставках энергоносителей	43	25	47	39	53	58	28	16
Ограничение демократических прав и свобод	37	24	54	39	51	36	25	30
Массовые эпидемии, смертельные болезни	32	24	48	33	40	37	35	34
Экологические катастрофы, заражение воды, воздуха	31	33	38	24	41	32	30	31
Межэтнические конфликты и войны	19	19	40	19	31	32	19	37
Военное нападение	28	18	25	29	25	43	18	14
Ядерная война	24	17	29	25	28	40	17	16

В таблице приведены доли (%) респондентов в каждой стране, *часто или постоянно* испытывающих беспокойство по поводу соответствующих угроз. Исследование методом интернет-опроса, 2006 г.

Распределение ответов на вопрос: "Чьи интересы, по вашему мнению, выражает и защищает сегодня российское государство?" (% от числа опрошенных) – источник: *Леваиов В. К. Социополитическая динамика российского общества. 2000-2006 гг. М., 2007. С. 492.*

Год	Богатых	Государственной бюрократии	Средних классов	Всех граждан России	Бедных слоев	Затрудняюсь ответить
2000	46	44	8	9	1	9
2001	40	38	6	9	0	21
2002	61	54	7	6	1	10
2003	53	54	8	9	1	13
2004	50	52	8	9	1	15
2005	50	52	8	8	1	15
2006	50	51	8	10	0	12
2006	62	55	11	7	1	11

Потенциал конфликтности

США производят 20%, а потребляют 40% продукции мирового производства (живут в два раза лучше, чем работают).

Сегодня "золотой миллиард" распоряжается почти 85% мирового продукта, на него приходится 84% мировой торговли и 85% финансовых накоплений. Разрыв в уровне жизни между 20% наиболее богатых и 20% беднейших стран непрерывно растет (30:1 в 1960 г., 60:1 в 1990 г., в 2000 г. - 100:1), что ведет к соответствующему **нарастанию напряженности** — в том числе между развитыми и развивающимися странами, и это чревато глобальными социальными взрывами.



Сравнение децильных коэффициентов разных стран мира



- Скандинавские страны – 3-4
- Страны ЕС – 5-6
- Страны Юго-Восточной Азии, Северной Африки – 4-6
- США – 9
- Страны Центральной и Южной Африки – 10
- Страны Латинской Америки – 12
- Россия в настоящее время – 16-18 (официально)

Если учесть скрытые доходы, то, по оценкам специалистов, ДК в РФ - около 40.

Третий учебный вопрос: Специфика показателей и критериев эффективности деятельности органов безопасности.



Органы безопасности:

- федеральный орган исполнительной власти
- территориальные органы безопасности
- органы безопасности в войсках
- пограничные органы
- другие органы безопасности (осуществляющие отдельные полномочия федерального органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности)
- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной

Специфика деятельности органов федеральной службы безопасности:



- особая профессиональная деятельность – обеспечение безопасности государства;
- специфические требования к поступающим на учебу, службу, работу;
- возможность (в рамках закона) ограничивать конституционные права граждан;
- запрет на создание в органах структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний;
- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности;
- разработка, создание, приобретение и использование ВВСТ и иных средств без лицензирования;
- запрет размещать в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию (в том числе фото-, видеоматериалы и другие материалы) о себе, о других сотрудниках;
- особый порядок продажи, передачи, вывоза с территории Российской Федерации и ввоза на территорию Российской Федерации ВВСТ;
- особые нормы обеспечения ВВСТ, расхода моторесурсов и горючего, а также порядок принятия на вооружение, приобретения, учета, хранения, выдачи, ремонта и списания образцов ВВСТ;
- особый порядок подготовки органов к действиям, связанным с применением ВВСТ;
- особые порядок и нормы строительства, реконструкции или предоставления объектов, предназначенных для расквартирования органов;
- особый порядок формирования служебного жилищного фонда;
- предприятия, учреждения и организации, созданные или создаваемые для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности, осуществляют свою деятельность без лицензирования и приватизации не подлежат.
- др.

Существенна и специфика критериев и показателей оценки эффективности деятельности органов федеральной службы безопасности по направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.



Специфика критериев и показателей эффективности контрразведывательной деятельности:

- Показатели выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.
- Показатели защищенности сведений, составляющих государственную тайну;
- Показатели затрат на органы контрразведки и контрразведывательные мероприятия.



Основные показатели и критерии эффективности борьбы с терроризмом:

- количество и опасность (ущерб) выявленных, предупрежденных, пресеченных, раскрытых и расследованных террористических актов;
- количество и опасность выявленных, задержанных или арестованных лиц, причастных к терроризму (исполнителей, организаторов, идеологов, вербовщиков, лиц, осуществляющих информационное и финансовое обеспечение, снабжение оружием и пр.)

Показатели и критерии эффективности борьбы с экстремизмом:

-Количество и опасность (ущерб) выявленных, предупрежденных, пресеченных, расследованных экстремистских деяний;

-Количество вынесенных предупреждений о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности;

- показатели внесения в Федеральный список экстремистских материалов

-Количество объявлений предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

-Показатели вынесения предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

-Количество общественных или религиозных объединений, деятельность которых приостановлена (с внесением в Перечень общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций, деятельность которых приостановлена);

- Количество общественных или религиозных объединений, их региональных и других структурных подразделений, которые ликвидированы или деятельность которых запрещена (с внесением в Перечень общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности)





**Основные показатели и критерии
эффективности борьбы с преступностью
(выявление, предупреждение, пресечение и
раскрытие представляющих угрозу
безопасности):**

- незаконных вооруженных формирований,
- организованной преступности,
- коррупции,
- незаконного оборота оружия и наркотических средств,
- контрабанды.

Основные показатели и критерии эффективности разведывательной деятельности:



- Количество и ценность внедренной агентуры;
- Количество и ценность лиц, сотрудничающих с органами;
- Количество и научно-технический уровень средств разведки;
- Количество и ценность полученной информации.

Основные показатели, которые следует учитывать при оценке эффективности деятельности пограничных органов:

- Показатели, характеризующие предотвращение наносимого через границу ущерба национальному достоянию страны, особенно территории и населению; показатели борьбы с расхищением национальных богатств Российской Федерации;
- Показатели борьбы со спецслужбами других государств;
- Показатели борьбы с проявлениями национализма, этнического и регионального сепаратизма, религиозного экстремизма в пределах приграничной территории;
- Показатели борьбы с экономической и демографической экспансией в пределах приграничной территории;
- Показатели борьбы с контрабандной деятельностью, с вывозом капитала и стратегически важных сырьевых ресурсов и товаров;
- Показатели борьбы с преступниками, незаконной деятельностью в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- Показатели борьбы с незаконной миграцией;
- Показатели борьбы с трансграничной организованной преступностью и терроризмом;
- Показатели участия в предотвращении и урегулировании региональных вооруженных конфликтов вблизи государственной границы;
- Показатели борьбы с распространением оружия и других средств вооруженной борьбы, их накоплением, в первую очередь в приграничных регионах;
- Показатели международно-правового оформления государственной границы России;
- Показатели, характеризующие обустройство границы, подготовку кадров для ПС, их воспитание и пр.

Основные показатели, которые следует учитывать при оценке эффективности обеспечения информационной безопасности:



- Количество и ценность утраченных (уничтоженных и т.п.) информационных ресурсов;
- Количество и ценность не санкционированно скопированных информационных ресурсов;
- Количество и опасность внедренной дезинформации;
- Количество и опасность внедренных программных закладок (вредоносного программного обеспечения – вирусы, черви, трояны и пр.)
- Показатели защищенности государственных информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, АСУ, электронных библиотек, банков информации и т.п.
- показатели эффективности контроля за соблюдением режима секретности, за обращением с шифрованной информацией

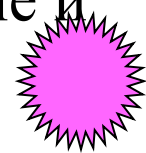
Основные источники ущерба государственным (политическим) ценностям (источники угроз государственной безопасности):

- специальные службы и организации иностранных государств (их разведывательная и иная деятельность)
- террористические организации, группировки и отдельные террористы (их деятельность, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей, уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения и гос. власти);
- некоторые националистические, религиозные, этнические и иные организации, группы и структуры (их экстремистская деятельность, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране и т.п.);
- транснациональные преступные организации и группировки (их деятельность, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ);
- внутренние преступные сообщества (их преступные посягательства, направленных против государственной власти);
- сама государственная власть (некоторые госчиновники-коррупционеры);
- над и внегосударственные политические структуры глобализаторской направленности (Бильдербергский клуб и т.п.);
- некоторые ТНК и ТНБ – конкуренты российской экономики, имеющие возможности влиять на политику государств.

Борьба данных субъектов с государством, социальные, межнациональные и др. конфликты - основной источник ущерба государству как ценности.

Современная система информационно-аналитической поддержки деятельности по обеспечению безопасности должна эффективно осуществлять сбор, хранение, обработку, передачу и представление информации и включать:

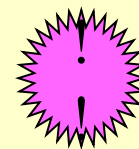
- подсистему *органов* (субъектов) ИАО (состоящих в том числе и из подготовленных в области информатики специалистов);
- подсистему *источников* информации;
- подсистему *программно-технических средств* сбора, обработки, хранения, передачи и представления информации, включающую:
 - современные информационные технологии;
 - программы, методики, модели и технологические схемы сбора, обработки, поиска информации и решения типовых информационных задач на ЭВМ;
 - средства классификации, систематизации информации;
 - средства кодирования и распознавания информации;
- подсистему унифицированных *документов*;
- *информационные фонды* (базы, банки и т.п. данных и знаний, электронные библиотеки).



В перспективе каждый руководитель, командир, начальник будет иметь собственную интеллектуализированную систему поддержки (ИАО) своей деятельности, созданную на базе мощного персонального компьютера, подключаемого к соответствующим сетям, в том числе и без проводов (или на базе устройства памяти, подключаемого к ПК).

Эта система будет выполнять функции:

- базы (банка, библиотеки) необходимых ему для принятия решений (планирования деятельности) данных и знаний;*
- справочной и экспертной системы;*
- моделирующего и обучающего комплекса;*
- автоматизированного рабочего места.*



Интеграция персональных средств информационного обеспечения ЛПР и всех работников умственного труда неизбежна.

Суть профессиональной подготовки и переподготовки при служебном росте сведется к освоению работы с этой интеллектуализированной системой, т.е. к освоению ее устройства, закономерностей и принципов работы, функционального применения, возможностей дополнения и развития в процессе своей практической деятельности.

- Величина ущерба объектам защиты, охраны
- Вероятность (риск) ущерба объектам защиты, охраны
- Величина предотвращенного ущерба объектам защиты, охраны
- Снижение вероятности (риска) ущерба объектам защиты, охраны
- Затраты на деятельность по обеспечению безопасности

Обобщенный (свернутый, универсальный) показатель - предотвращенные (сниженные) ущерб и риск, отнесенные к затратам на функционирование системы обеспечения безопасности

$$\frac{\Delta Z * \Delta P}{S}$$