

Тема 3

Сотрудничество Республики
Беларусь в рамках СНГ

1. Определение СНГ

- **Содружество Независимых Государств (СНГ)** — региональная международная организация (международный договор), призванная регулировать отношения сотрудничества между странами, ранее входившими в состав СССР.
- СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.
- **Территория** - 22,1 млн. кв.км.
- **Численность постоянного населения** на 1.01.2010 года - 277 млн. человек

Карта СНГ



История создания СНГ

- 1. СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания 8 декабря 1991 года в Вискулях (Беловежская пуца) «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств».
- 2. В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращал своё существование как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств.

История СНГ

- 1. 10 декабря соглашение было ратифицировано Верховными Советами Беларуси и Украины, а 12 декабря — Верховным Советом России.
- 2. Россия : Российский парламент ратифицировал документ подавляющим большинством голосов: «за» — 188 голосов, «против» — 6 голосов, «воздержались» — 7, тем самым он нарушил ст. 104 конституции РСФСР, так как ратификация данного документа находилась в компетенции только высшего органа государственной власти России — съезда народных депутатов
- В апреле 1992 года съезд народных депутатов РСФСР трижды отказался ставить на голосование ратификацию беловежского соглашения, вплоть до своего роспуска в октябре 1993 года он так и не ратифицировал документ
- 3. 8 декабря 1991 в городе Ашхабад состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Итогом стало Заявление, в котором страны выразили согласие войти в организацию, но при условии обеспечения равноправного участия субъектов бывшего Союза и признания всех государств СНГ в качестве учредителей

История СНГ

- 4. Алмаатинская встреча: приняли участие главы 11 бывших союзных республик: [Азербайджана](#), [Армении](#), [Белоруссии](#), [Казахстана](#), [Киргизии](#), [Молдавии](#), [России](#), [Таджикистана](#), [Туркменистана](#), [Узбекистана](#) и [Украины](#) (из бывших союзных республик отсутствовали [Латвия](#), [Литва](#), [Эстония](#) и [Грузия](#)).
- 5. Результатом стало подписание 21 декабря 1991 года Алма-Атинской декларации, в которой излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием».
- 6. Сохранялось объединённое командование военно-стратегическими силами и единый контроль над [ядерным оружием](#),
- фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства,
- приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства.
- Констатировался факт прекращения существования СССР с образованием СНГ.

История СНГ

- Алма-Атинская встреча стала важной вехой в государственном строительстве на постсоветском пространстве, так как она завершила процесс преобразования бывших республик СССР в суверенные государства (ССГ). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия (8 апреля 1994 года), до этого являвшиеся ассоциированными членами организации. В 1993 году действительным членом СНГ стала Грузия.
- Первые годы существования организации в большей степени были посвящены организационным вопросам. На первой встрече глав государств СНГ, которая состоялась 30 декабря 1991 года в Минске, было подписано «Временное соглашение о Совете глав государств и Совете глав правительств Содружества Независимых Государств», по которому учреждался высший орган организации, Совет глав государств. В нём каждое государство имеет один голос, а решения принимаются на основе консенсуса. Кроме того, было подписано «Соглашение Совета Глав Государств-участников Содружества Независимых Государств о Вооруженных Силах и Пограничных войсках», по которому государства-участники подтверждали своё законное право на создание собственных Вооружённых Сил.
- Организационный этап завершился в 1993 году, когда 22 января, в Минске, был принят «Устав Содружества Независимых Государств», основополагающий документ организации.

Членство в СНГ

- Согласно действующему Уставу Содружества Независимых Государств государствами-учредителями организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года. Государствами-членами Содружества является те государства-учредители, которые приняли на себя обязательства, вытекающие из Устава, в течение 1 года после его принятия Советом глав государств
- Для вступления в организацию потенциальный член должен разделять цели и принципы СНГ, приняв на себя обязательства содержащиеся в Уставе, а также получить согласие всех государств-членов. Кроме того, Уставом предусматриваются категории *ассоциированных членов* (это государства, участвующие в отдельных видах деятельности организации, на условиях, определяемых соглашением об ассоциированном членстве) и *наблюдателей* (это государства, чьи представители могут присутствовать на заседаниях органов Содружества по решению Совета глав государств).
- Действующим Уставом регламентируется порядок выхода государства-члена из Содружества. Для этого государство-член за 12 месяцев до выхода должно известить в письменном виде депозитария Устава. При этом государство обязано полностью выполнить обязательства, возникшие в период участия в Уставе.

Ратификация основных документов

Государство	Дата ратификации Соглашения о создании СНГ (от <u>8 декабря 1991</u>) ^[15]	Дата ратификации Протокола к Соглашению о создании СНГ (от <u>21 декабря 1991</u>)	Дата ратификации Устава СНГ
 – <u>Азербайджан</u>	не подписано	<u>24 сентября 1993</u>	<u>14 декабря 1993</u>
 – <u>Армения</u>	<u>18 февраля 1992</u>	<u>18 февраля 1992</u>	<u>16 марта 1994</u>
 <u>Беларусь</u>	<u>10 декабря 1991</u>	<u>10 декабря 1991</u>	<u>18 января 1994</u>
 – <u>Казахстан</u>	<u>23 декабря 1991</u>	<u>23 декабря 1991</u>	<u>20 апреля 1994</u>
 – <u>Киргизия</u>	не подписано	<u>6 марта 1992</u>	<u>12 апреля 1994</u>
 – <u>Молдавия</u>	<u>8 апреля 1994</u>	<u>8 апреля 1994</u>	<u>27 июня 1994</u>
 – <u>Россия</u>	<u>12 декабря 1991</u>	<u>12 декабря 1991</u>	<u>20 июля 1993</u>
 – <u>Таджикистан</u>	не подписано	<u>26 июня 1993</u>	<u>4 августа 1993</u>
 – <u>Туркменистан</u>	не подписано	<u>26 декабря 1991</u>	не подписан
 – <u>Узбекистан</u>	<u>4 января 1992</u>	<u>4 января 1992</u>	<u>9 февраля 1994</u>
 – <u>Украина</u>	<u>10 декабря 1991</u>	<u>10 декабря 1991</u>	не подписан
 – <u>Грузия</u>	не подписано	<u>3 декабря 1993</u>	<u>19 апреля 1994</u>

Членство в СНГ

- Туркмения: на казанском саммите СНГ, состоявшемся 26 августа 2005 года, Туркменистан заявил о том, что будет участвовать в организации в качестве «ассоциированного члена».
- Украина: Украина не ратифицировала Устав СНГ, поэтому, де-юре — она не является государством-членом СНГ, относясь к государствам-учредителям и государствам-участникам Содружества.
- Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия ратифицировала Протокол к Соглашению о создании СНГ, 19 апреля 1994 года — устав СНГ. 12 августа 2008 года президент Грузии Михаил Саакашвили заявил о желании выхода государства из состава СНГ
- 14 августа 2008 года грузинским парламентом было принято единогласное (117 голосами) решение о выходе Грузии из организации
-] Согласно Уставу СНГ (статья 9 раздела I) государство-член вправе выйти из Содружества. О таком намерении оно извещает письменно депозитария настоящего Устава за 12 месяцев до выхода. При этом обязательства, возникшие в период участия в настоящем Уставе, связывают соответствующие государства до их полного выполнения. [
- 9 октября 2008 года министр иностранных дел России РФ Сергей Лавров сообщил, что Совет глав МИД стран СНГ принял формальное решение о прекращении членства Грузии в Содружестве с августа 2009 года
- 18 августа 2009 года Грузия официально покинула СНГ.
- Монголия участвует в некоторых структурах СНГ в качестве наблюдателя.
- Афганистан в 2008 году заявил о своём желании вступить в СНГ, является наблюдателем в Межпарламентской ассамблее.

Членство в СНГ

- О своём намерении войти в СНГ, заявляли, в разные годы, власти ряда [непризнанных государств](#), автономных регионов, а также государств-членов [ООН](#). Практического продолжения такие декларации до сих пор не имели. Заявления самопровозглашённых государственных образований, по всей вероятности, следует рассматривать как элемент борьбы этих государственных образований за получение самостоятельности, поскольку о реальной возможности осуществления такого шага говорить не приходится
- Согласно Уставу СНГ, для принятия нового члена этой организации с самостоятельным статусом требуется согласие уже существующих участников, что фактически означало бы поощрение сепаратизма на территории государств-партнёров и могло привести к непредсказуемым последствиям[
- Такие декларации делали:
- декабрь [1991](#) и август [1992](#) (парламент), январь [1996](#), май [2006](#), сентябрь [2008](#) — президент Республики [Абхазия](#),
- декабрь [1991](#), май [1992](#), январь [1993](#) (парламент), январь [1994](#) и май [2006](#) — президент [Приднестровской Молдавской Республики](#)
- декабрь [1996](#) (президент), июль [1998](#) — парламент и президент [Чеченской республики Ичкерия](#)
- [26 декабря 1991](#) — [Татарстан](#) («Декларация о вхождении Республики Татарстан в СНГ»)
- декабрь [1991](#) и май [1992](#) (парламент), март [1994](#) — президент непризнанной Республики Крым[(Крым, как часть Украины, уже является наблюдателем в СНГ)
- февраль [1995](#) — президент [Республики Сербская Краина](#) в [Хорватии](#)]
- [11 апреля 1999](#) — президент [Союзной Республики Югославия](#).]

Цели СНГ

- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;
- обеспечение прав и свобод человека;
- сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;
- взаимная правовая помощь;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации.

Сферы совместной деятельности

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с [организованной преступностью](#);
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ

Направления сотрудничества

- Сотрудничество в сфере обороны и охраны границ, борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, противодействия новым вызовам и угрозам

Гуманитарное сотрудничество

Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ

Общеполитические проблемы

Правовое сотрудничество

Финансовое сотрудничество

Экономическое сотрудничество

Структура СНГ

- Высшим органом организации является [Совет глав государств СНГ](#), в котором представлены все государства-члены и который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью организации. Совет глав государств собирается на заседания два раза в год
- [Совет глав правительств СНГ](#) координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных областях общих интересов. Собирается четыре раза в год. Все решения как в Совете глав государств, так и в Совете глав правительств, принимаются на основе консенсуса.
- Главы двух этих органов СНГ председательствуют поочерёдно в порядке русского алфавита названий государств-членов Содружества.

Структура СНГ

- **Председатели Совета глав государств**
-
-
- [Медведев, Дмитрий Анатольевич](#) (2010)
- Эмомали Рахмон (2011)
- Постоянно действующий орган СНГ — Исполком СНГ в [Минске](#)
- **Председатель Совета глав правительств**

Председатель Совета министров иностранных дел

Исполнительные секретари СНГ

- Должность исполнительного секретаря введена в 1993 году:
- Коротченя, Иван Михайлович (1993—1998 гг.);
- Березовский, Борис Абрамович (1998—1999 гг.);
- Яров, Юрий Федорович (1999—2004 гг.);
- Рушайло, Владимир Борисович (2004—2007 гг.);
- Лебедев, Сергей Николаевич (с 2007 г.).

Уставные органы СНГ

- Совет глав государств;
- Совет глав правительств;
- Совет министров иностранных дел;
- Совет министров обороны;
- Совет командующих пограничными войсками;
- Межпарламентская Ассамблея;
- Экономический суд.

Исполнительные органы СНГ

- Экономический совет;
- Совет постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества;
- Исполнительный комитет.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ

- **Антитеррористический Центр;**
- **Межгосударственный банк;**
- **Межгосударственный статистический комитет;**
- **Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации;**
- **Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера;**
- **Межгосударственный совет по антимонопольной политике;**
- **Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения;**
- **Координационный совет государств - участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи;**
- **Электроэнергетический совет;**
- **Межгосударственный совет по авиации и использованию воздушного пространства;**
- **Совет руководителей статистических служб государств - участников Содружества;**
- **Совет руководителей таможенных служб государств - участников Содружества**

Целесообразность участия Беларуси в СНГ обуславливается следующими факторами:

- **Содружество является важной диалоговой площадкой для обсуждения (в том числе и в узком формате) не только проблематики многостороннего сотрудничества, но и решения вопросов двусторонних отношений;**
- **в СНГ сохранено технологическое единство транспортной и энергетической инфраструктур, которые работают по унифицированным правилам;**
- **в рамках Содружества действуют 72 отраслевых органа. Анализ их работы свидетельствует о том, что большинство из них являются эффективным механизмом многостороннего сотрудничества, способствуют координации совместных действий в жизненно важных отраслях экономики, в социальном развитии, военном сотрудничестве, борьбе с преступностью и терроризмом и т.д.;**
- **реальные плоды приносит сотрудничество в гуманитарной сфере; при активном участии Республики Беларусь вошло в практику проведение форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников Содружества, молодежных Дельфийских игр и мероприятий в рамках объявляемых в СНГ годов гуманитарной тематики**

Приоритеты Беларуси в СНГ

- Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года минимизации последствий мирового финансово-экономического кризиса
- Правила определения страны происхождения товаров (утверждена главами правительств 20 ноября 2009 г.), которая позволяет значительно упорядочить деятельность торгово-промышленных палат и организаций, уполномоченных выдавать сертификат о происхождении товара, таможенных органов государств Содружества
- Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики
- Программа совместных действий по борьбе с ВИЧ/СПИД
- Работа над проектом Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о статусе Экономического суда СНГ. Республика Беларусь выступила за расширение компетенции Экономического суда. В настоящее время сторонами рассматривается вопрос о наделении Экономического суда СНГ полномочиями по рассмотрению споров в рамках таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации.

Итоги 2010 года

- рассмотрены инициированные Беларусью вопросы «О Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года»,
- принято «Обращение Совета глав государств Содружества Независимых Государств в связи с 25-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС».
- 2010 -год ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов; Год науки и инноваций
-

Итоги 2010 года

- претворение в жизнь принятой в 2007 году Концепции дальнейшего развития СНГ в соответствии с Планом основных мероприятий по ее реализации. Эти документы дали новый импульс дальнейшему развитию Содружества, повысили результативность его деятельности.
-
- Приоритетное значение придается активизации экономического сотрудничества. В 2008 г. в рамках СНГ принята Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года.
- Главами правительств утверждены Приоритетные направления сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года и Комплекс мер по повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ.
-
- Подписаны Конвенция о пограничном сотрудничестве, а также Соглашение о Совете по межрегиональному и приграничному сотрудничеству.

Итоги 2010

- В рамках СНГ развивается сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности и правопорядка. Приняты Концепция сотрудничества в сфере информационной безопасности и Комплексный план по ее реализации на 2008-2010 гг. Утверждена Программа сотрудничества в противодействии незаконной миграции на 2009-2011 гг., подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.
-
- Приоритетной областью взаимодействия в рамках СНГ остается сотрудничество в гуманитарной сфере. Созданы и активно работают Совет по гуманитарному сотрудничеству, Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, которые обеспечивают содержательное наполнение и финансирование целого ряда общезначимых мероприятий. По инициативе Республики Беларусь 2009 год был объявлен в Содружестве «Годом молодежи».
-
- Продолжается работа по укреплению и совершенствованию механизмов СНГ. Приняты и реализованы Положение о председательстве в СНГ и Положение о национальных координаторах государств – участников СНГ.

Итоги 2010 года

- В 2010 году подписан Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка СНГ, который будет способствовать расширению торговли электрической энергией, увеличению количества участников торговли, повышению надежности электроснабжения.
-
- Развитие национальных сетей информационно-маркетинговых центров (ИМЦ) и объединение их в межгосударственную сеть для продвижения товаров и услуг государств – участников СНГ на их национальные рынки призвано способствовать подписанное Соглашение о сотрудничестве в создании, использовании и развитии межгосударственной сети ИМЦ.

Итоги 2010

- **Межгосударственная целевая программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.**
-
- **Программа является базовым документом в этой сфере и направлена на создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ, ее трансформации в экономику знаний и реализации приоритетов экономического развития в инновационной сфере на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом инновационном пространстве.**

2011 год в СНГ

- 20 лет Содружеству Независимых Государств
-
- Год историко-культурного наследия
- Год повышения продовольственной безопасности

Критика СНГ

- Существует два стойких мифа, касающихся экономических отношений России со странами СНГ. Первый миф, что Содружество - это черная дыра для России, оно мало интересно в экономическом плане, и все усилия российской стороны направлены на удержание политического влияния. Между тем, хотя в России и сконцентрировано более 20% мировых запасов природных ресурсов, она имеет острый дефицит марганца, хрома, глинозема, концентратов титана, молибдена, олова, редких металлов, ртути и др. Тогда как в странах СНГ эти полезные ископаемые имеются в избытке.

Второй миф, что развитие экономик стран СНГ в первую очередь зависит от связей с Россией, и Москва имеет в этом плане эксклюзивные позиции на постсоветском пространстве. Однако Азербайджан, Узбекистан и Туркмения в 2009 г. сохранили высокие темпы роста (9,3%, 8,1% и 6,1% соответственно), в первую очередь, из-за высокого спроса на нефть, газ и другие полезные ископаемые на Западе и в Китае. Именно экспорт в «дальнее зарубежье» стал локомотивом роста экономик этих стран СНГ.

За последние 10 лет доля России в экспорте четырех из семи стран СНГ заметно сократилась. В Беларуси треть экспорта сейчас идет в Россию, а 10 лет назад эта доля составляла 50%. Товарооборот Беларуси с ЕС сравнялся с товарооборотом с Россией. По данным ООН, Молдавия в 2000 г. отправляла в Россию 45% экспорта, в 2008 г. — 20%. Казахстан — 20% и 9% соответственно. Отказ Украины присоединиться к ТС связан с тем, что ее экспорт в страны - члены ВТО намного больше, чем экспорт Украины в страны

ТС.

Критика СНГ

- В новейшей истории стран — участниц СНГ не раз происходили конфликты и даже открытые военные столкновения, как внутригосударственные, так и межгосударственные. До сих пор далека от разрешения проблема ксенофобии и нетерпимости на национальной почве, а также проблема нелегальной иммиграции. Распространены экономические конфликты, например между Беларусью и Россией, Украиной и Россией по поводу сырьевых тарифов. Россию, как наиболее крупную и имеющий наивысший военный и экономический потенциал участницу СНГ, неоднократно обвиняли в нарушении фундаментальной договоренности по СНГ — неведении разведдеятельности внутри СНГ.
- С точки зрения геополитики СНГ формально не имеет целью какой-либо возврат к прошлому, когда все современные суверенные государства входили в состав сначала Российской Империи, а позже СССР, однако на деле официальная власть России, как в собственных речах, так и через СМИ очень часто озвучивает критику властей других стран-участниц. Наиболее часто им приписывается неуважение к общему с Россией прошлому, действия под диктовку развитых стран Запада (прежде всего США), [реваншистские](#) настроения (представление событий Второй Мировой войны в противоречащем официальной советской, российской и общепризнанной мировой историографии свете).

[