

A stylized map of Europe is shown in a light blue color against a dark blue background. The map is overlaid with several bright yellow stars of varying sizes, some of which are positioned over the geographical locations of European countries. A prominent, glowing white and blue arc curves across the map, passing through the center of Europe. Other smaller, fainter arcs and light spots are scattered across the background, creating a sense of dynamic energy and connectivity.

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

**АЛТЫНБЕКОВА ЗАРЕМА,  
ЮРЛОВА ВИКТОРИЯ**



◆ Предпосылки  
проведения и задачи

◆ Инструменты и  
механизмы

◆ Финансирование  
региональной политики

◆ Сотрудничество ЕС и  
России

# Предпосылки проведения и задачи

Становление региональной политики как особого направления в деятельности ЕС обусловлено необходимостью выравнивать диспропорции в экономическом и социальном развитии государств-членов.





Крупные интеграционные проекты

— Единый внутренний рынок и ЭВС

— создали предпосылки для ускоренного развития отстающих стран, но и обострили конкуренцию на общем экономическом пространстве.

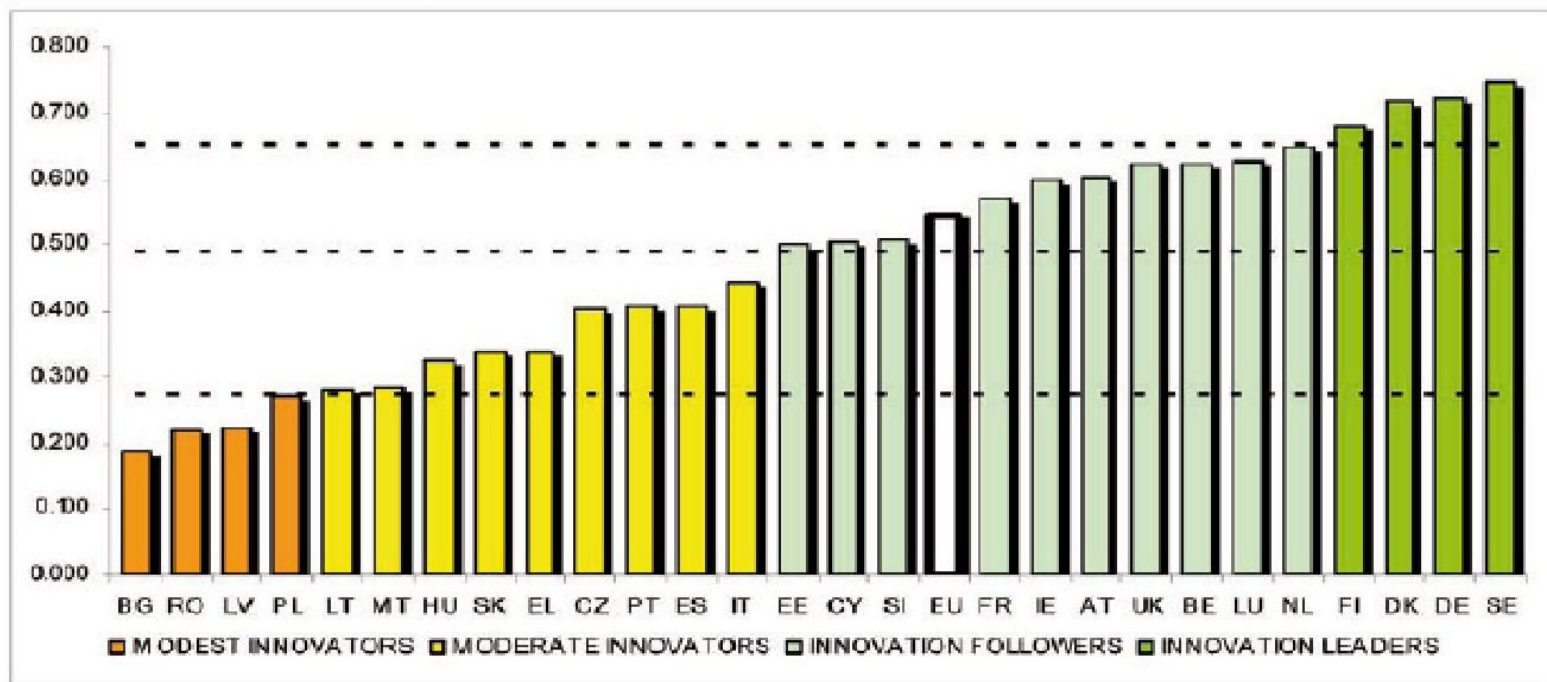
Их малоэффективные предприятия теперь на равных соперничают с высокорентабельными ТНК ведущих государств ЕС.

В связи с созданием ЭВС все будущие участники зоны евро резко сократили дефициты госбюджетов, чтобы выполнить соответствующий маастрихтский критерий.

Ради этого менее развитым странам — Италии, Испании и Португалии — пришлось сократить финансирование программ модернизации и социальные выплаты.

В Европейском Союзе, начиная с 2007 года, выполняется оценка инновационного развития территорий. Рейтинг стран по инновационности выстраивается по значениям интегрированного показателя Summary Innovation Index (SII) 2013.

Figure 3: EU Member States' innovation performance



Innovation leaders – инновационные лидеры, SSI которых превосходит средний показатель для ЕС более, чем на 20%. К этой группе отнесены четыре страны: Швеция (SE), Германия (DE), Дания (DK) и Финляндия (FI).

Innovation followers – инновационные последователи, SSI которых лежит в пределах  $90\% < SSI < 120\%$  от среднего по ЕС. К этой группе отнесены Нидерланды (NL), Люксембург (LU), Бельгия (BE), Великобритания (UK), Австрия (AT), Ирландия (IE), Франция (FR), Словения (SI), Кипр (CY) и Эстония (EE).

Moderate innovators – “умеренные инноваторы”, SSI которых укладывается в интервал от 50 до 90% среднего по ЕС. К этой группе отнесены Италия (IT), Испания (ES), Португалия (PT), Чехия (CZ), Греция (EL), Словакия (SK), Венгрия (HU), Мальта (MT) и Литва (LT).


Modest innovators - “скромные инноваторы”, SSI которых менее 50% среднего по ЕС. В группу «скромников» попали Польша (PL), Латвия (LV), Румыния (RO) и Болгария (BG).



- На протяжении всей своей истории Европейский Союз уделяет большое внимание
- проблеме региональных диспропорций и совершенствует механизмы региональной политики.
- Региональная политика призвана сплачивать регионы в единый интеграционный комплекс и обеспечивать рациональное сочетание общих интересов с интересами отдельных государств.
- С подписанием Единого европейского акта ее часто называют политикой социально-экономического сплочения (*Cohesion policy*).







Евросоюз не ставит задачи полностью выровнять уровни благосостояния отдельных стран и территорий.

Во-первых, для этого у него нет достаточных средств, а во-вторых, по мнению руководства ЕС, неравномерность имманентно присуща рыночной экономике и в разумных пределах является фактором роста.

ЕС не осуществляет масштабного перераспределения финансовых средств, подобно тому, как это делается в федеративных государствах.




# Инструменты и механизмы

Нуждающиеся в помощи территории и категории населения, могут пользоваться безвозмездными субсидиями структурных фондов

Европейский фонд  
регионального  
развития (ЕФРР,  
создан в 1975 г.) и

С 1993 г. действует  
Фонд сплочения  
(ФС).

Европейский соци  
альный фонд (ЕСФ,  
создан в 1960 г.).



Каждые 5-7 лет  
проводятся реформы  
региональной  
политики.

Они приурочены к  
принятию  
очередного соглаше  
ния о  
финансировании  
деятельности ЕС  
(многолетней фи  
нансовой  
программы)

и направлены на  
оптимизацию  
работы фондов.

Очередная реформа  
региональной  
политики ЕС будет  
проводиться в 2013 г.

В ходе реформы 1988 г. были утверждены современные принципы работы структурных фондов, а именно:

дополнительность финансового вклада ЕС, т.е. использование средств фондов в дополнение к национальным ресурсам, но не вместо них.


предметная и территориальная концентрация усилий (она достигается путем выбора ограниченного количества направлений деятельности и отбора нуждающихся районов согласно специально устанавливаемым критериям);

партнерство властей на всех уровнях;

многолетний программный подход;



В результате последней реформы 2006 г. деятельность структурных фондов концентрируется на направлениях.



*Направление 3  
«Развитие  
человеческого  
капитала»* нацелено на борьбу с долгосрочной безработицей (более 6 месяцев) и неравенством на рынке труда, а также на оказание помощи образовательным учреждениям, центрам проф. переподготовки и государственным службам занятости.

*Направление 1  
«Конвергенция»* — содействие развитию территорий с низким уровнем благосостояния.

*Направление 2  
«Конкурентоспособность»* предназначено для относительно благополучных стран, его цель - помощь территориям, испытывающим трудности структурного характера.



# Цели региональной политики 2007-2013гг.

Тот факт, что ЕС придает региональной политике существенное значение, в очередной раз был подтвержден в новом программном периоде:

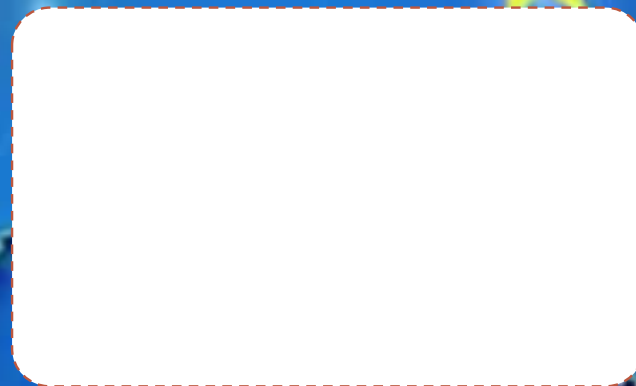
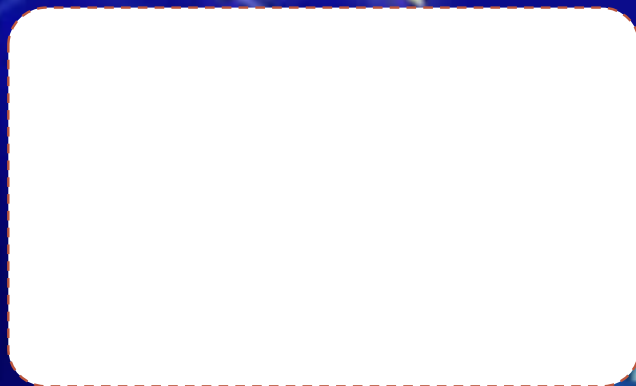
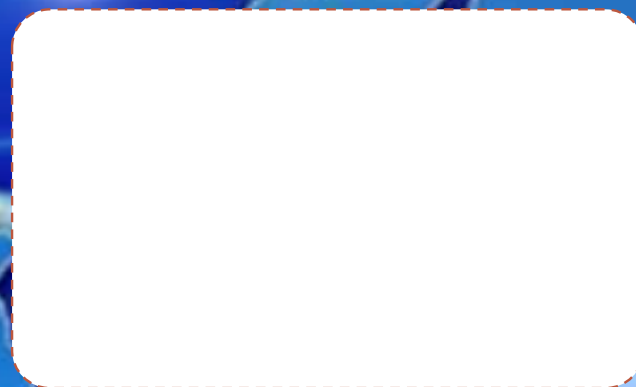
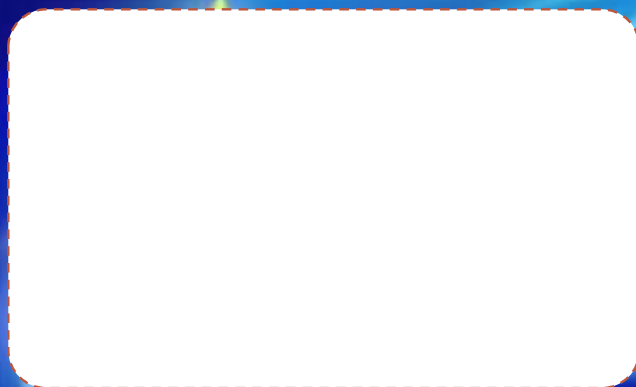
ЕС выделил около трети своего бюджета на выравнивание европейских регионов по уровню развития.

Расходы на политику сближения на период 2007-2013гг составляют 308 000 млн евро.

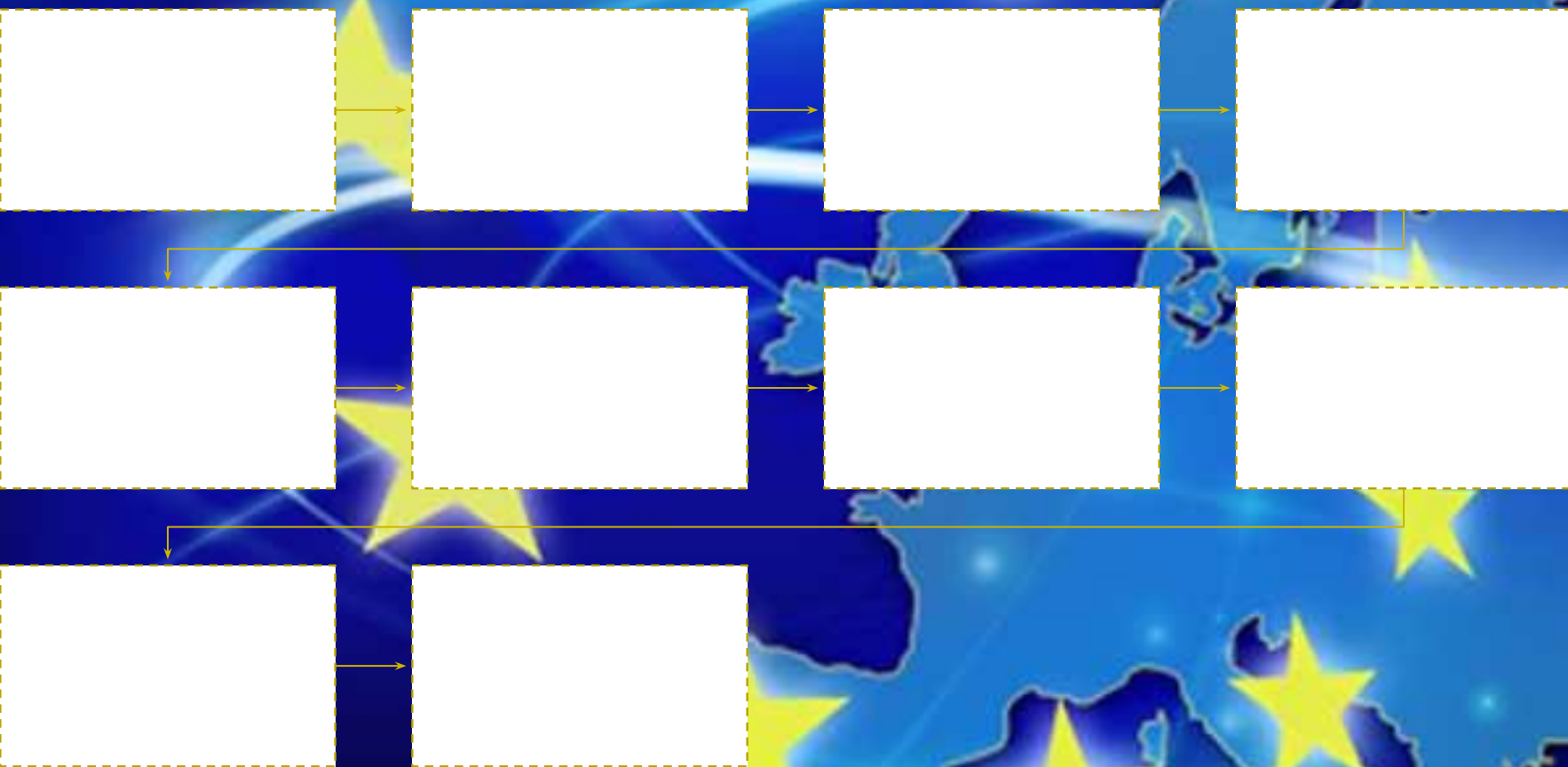
В 2007-20013 г. деятельность Структурных фондов подчинена следующим трем целям, которые замещают ранее существовавшие цели 1,2,3:

- **1) Цель «конвергенция»** (на нее выделено 82% всего финансирования - 251 330 млн евро) заменяет «цель 1» и направлена на стимулирование конвергенции стран-членов и наименее развитых регионов.
- **2) Цель «конкурентоспособности регионов и занятости»** (на которую направлено 16 % фондов сближения – 48 790 млн евро), которая заменила бывшие цели 2 и 3 помимо развития отстающих регионов предусматривает повышение конкурентоспособности регионов и их привлекательности
- **3) И наконец, «Цель европейского территориального сотрудничества»** (2 % бюджета фондов) предполагала интенсификацию трансграничного сотрудничества с помощью местных инициатив и региональных объединений, укрепление транснациональной кооперации посредством мер, направленных на развитие межтерриториальной интеграции и обмена опытом.

# Изменения в региональной политике на будущий период.



Тематические направления региональной политики на будущий период включают:








- На основе Общей стратегии каждое государство-член подписывает Договор о присоединении, в котором отражена стратегия каждого отдельного государства, приоритеты и инструменты для достижения целей «Европа 2020».
- Таким образом, и Общая, и отдельные национальные стратегии будут реализованы посредством оперативных программ.

1

- Цели конвергенции и повышения занятости и конкурентоспособности регионов были обобщены в одну – инвестирование в экономический рост и занятость;

2

- Цель межтерриториального европейского сотрудничества была сохранена.

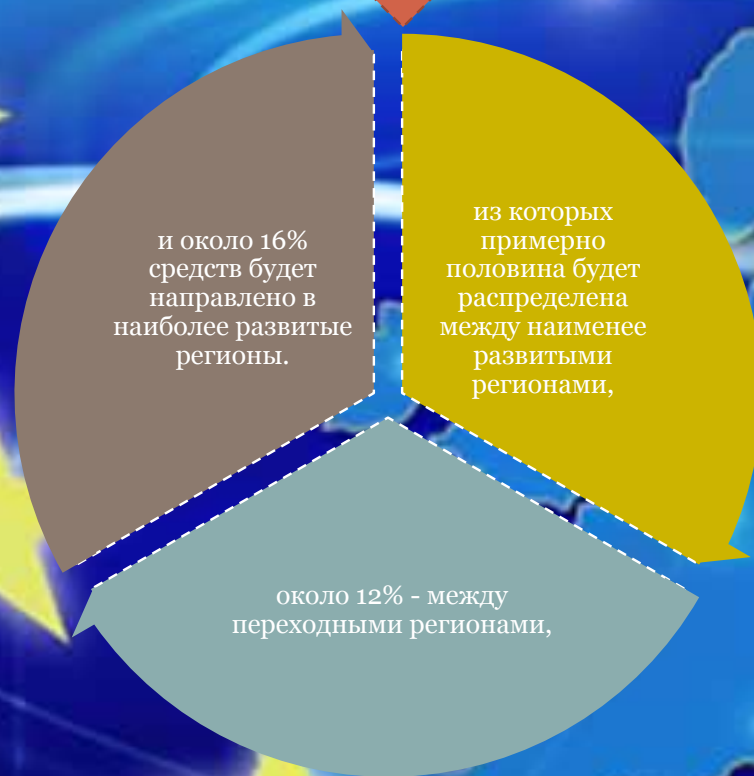


Согласно новой стратегии, изменилась классификация регионов, получающих поддержку от ЕФРР и ЕСФ.

Регионы, которые получали средства по Цели Конвергенция – те, чей ВВП на душу населения составляет меньше 75% от среднего по ЕС-27 – теперь сгруппированы как наименее развитые.

Регионы, находившиеся в режимах «введения» и «выведения» из программ теперь входят в одну категорию – переходные регионы.

Общая сумма средств по всем направлениям региональной политики в следующем программном периоде достигнет 336 млрд евро



В соответствии с новыми критериями и изначальным планом Комиссии, большинство наименее развитых регионов сконцентрировано в Западной Европе.



# Бюджет 2014—2020

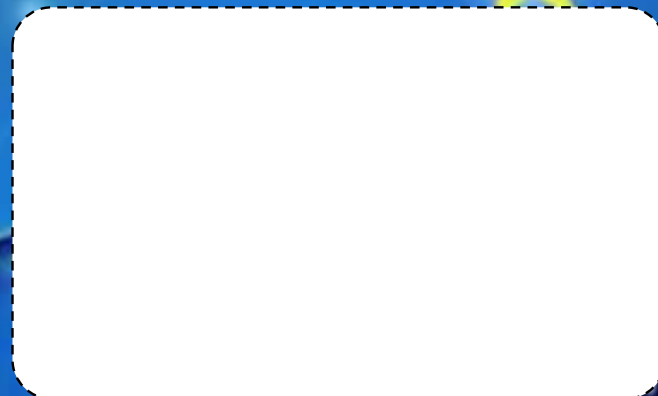
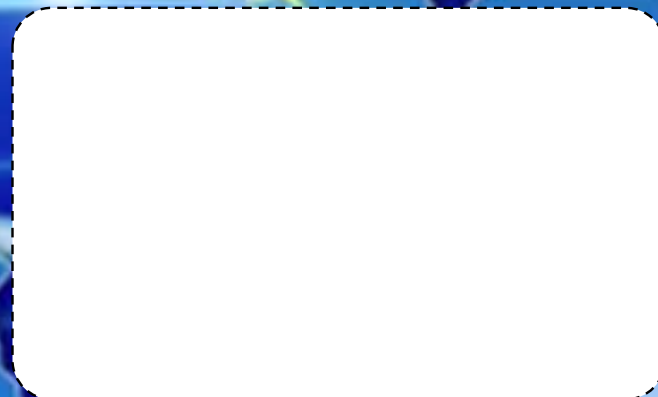
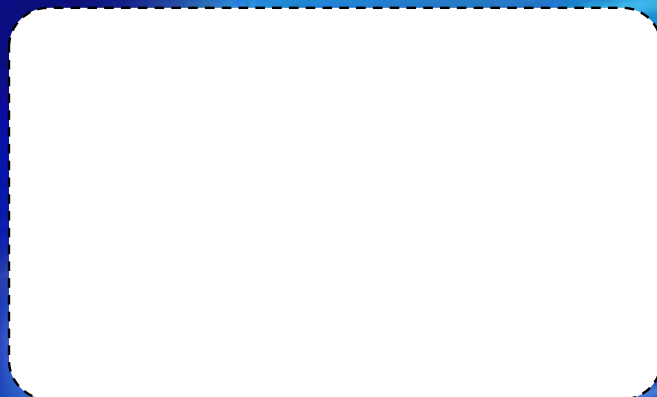
- Согласно бюджету на 2014—2020 гг политика сплочения получит 366 млрд евро в текущих ценах.

Они будут направлены на повышение экономического роста и создание новых рабочих мест, борьбу с изменением климата, энергетической зависимостью и социальными проблемами.



Инвестиции будут направлены во все регионы ЕС, но с учётом уровня их развития.

# Сотрудничество ЕС и России



# Выводы, проблемы, тенденции

- Сближение уровней социально-экономического развития стран и регионов является одной из основных задач ЕС. Региональная политика вносит вклад в создание благоприятного политического климата для углубления интеграции, а также является одним из элементов при влекательности Союза для новых вступающих государств.
- Интеграция, с одной стороны, способствует сближению уровней социально-экономического развития стран и регионов, а с другой — усиливает конкуренцию и таким образом осложняет задачу для догоняющих участников. В территориальном развитии Евросоюза наблюдаются заметные диспропорции, которые увеличились после его расширения в 2004-2007 гг.