



**Модельное  
законодательство СНГ в  
информационной сфере:  
его настоящее и будущее**

*Ульяна Зинина*

*К.Ю.Н.*

# Теория модельного законодательства

- Носит рекомендательный характер («мягкое право»)
- Является «предправом» по своей сути
- Содержит нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений тех или иных вопросов определенной сферы общественных отношений
- Основной вопрос – оценка и обозначение предмета регулирования

# Модельное законодательство СНГ – теория

- Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) – **консультативный орган** для подготовки проектов законодательных документов, представляющих взаимный интерес
- Типовые (**модельные**) законы МПА СНГ представляют собой **адаптированные** к условиям СНГ международные, прежде всего европейские, **правовые стандарты**
- Принятие национальных законов на основе модельных актов МПА СНГ обеспечивает гармонизацию и сближение законодательств стран СНГ и **содействует приведению этих национальных законодательств в соответствие с лучшими образцами европейского права**
- *Информация с официального сайта МПА СНГ, подготовленная к 15-летию МПА СНГ [www.iacis.ru/html/?id=20](http://www.iacis.ru/html/?id=20) а также*

# Существующее модельное законодательство:

- **Всего принято более 200 модельных законов**
- **Принято законов в информационной сфере:**
  1. О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках СНГ
  2. Об авторском праве и смежных правах (новая редакция)
  3. О трансграничном спутниковом телевизионном радиовещании и международном спутниковом информационном обмене»
  4. О персональных данных
  5. О международном информационном обмене
  6. Модельный Гражданский кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (часть третья: раздел 5. Интеллектуальная собственность)
  7. О телекоммуникациях
  8. О праве на доступ к информации
  9. Об информатизации, информации и защите информации»
  10. Об электронной цифровой подписи
  11. Модельный уголовный кодекс (в части касающейся)
  12. О реализации прав государства на объекты интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий
- **Готовятся к принятию:**
  1. Информационный кодекс для государств – участников СНГ
  2. Об Интернете
  3. Об электронной торговле
  4. Об интеллектуальной собственности
  5. О парках информационных технологий
  6. О телемедицинских услугах

# Существующие проблемы:

- Множественность актов
- Дублирование по предметам регулирования
- Противоречие друг другу
- Низкая законодательная техника
- Несоответствие международной (европейской) практике
- Последствия: невозможность использования на национальном уровне

# Проект модельного закона СНГ «Об Интернете»: структура

- Общие положения
- Принципы регулирования
- Основные направления регулирования
- Заключительные положения

# [ Сфера применения: ]

- **«Устанавливает принципы и определяет основные направления регулирования правовых отношений, возникающих при использовании Интернета»**
- **В целях гармонизации регулирования указанных отношений, а также**
- **В целях обеспечения совершенствования национальных законов в тех сферах, где использование Интернета может явиться основанием возникновения тех или иных правовых отношений»**

# Проблемы:

- Отношения, возникающие при использовании сети Интернет, **не являются чем-то особенным** и новым для права, к ним применяются нормы материального и процессуального права, применимые к отношениям, возникающим и без использования сети
- **Закон должен устанавливать конкретные права** и коррелирующие им юридические обязанности, но не принципы регулирования,
- **Основанием возникновения правоотношения не является сама по себе сеть Интернет**, а только юридические факты



# «Отношения, возникающие при использовании сети Интернет»

- **Защита авторских прав**
  - Гражданский кодекс, Закон об авторском праве
- **Право на информацию**
  - Закон о праве на информацию, закон Об информатизации
- **Защита персональных данных**
  - Закон о персональных данных
- **Электронная торговля**
  - Закон об электронной торговле
- **Спам**
  - Закон о рекламе, КоАП
- **Интернет-казино**
  - Закон о гос.регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр
- **Защита прав потребителей**
  - Закон о защите прав потребителей
- **Компьютерные преступления**
  - Уголовный кодекс, Модельный уголовный кодекс
- **Доступ к Интернету**
  - Закон о связи, О телекоммуникациях
- **Доменные имена**
  - Правила регистрации национальных регистратур

# Ограничение действия закона (п.3 ст.1)

- «Действие настоящего Закона не распространяется на правовые отношения в сферах:
  - обеспечения свободы доступа к информации,
  - информационной безопасности и
  - охраны интеллектуальной собственности,если иное прямо не установлено в настоящем Законе»
- **Т.е. исключены главные отношения, в отношении которых возникают споры в сети Интернет, остальные важнейшие отношения вообще никак не упомянуты в проекте**

# Возникающая коллизия с действующим модельным законом

- Модельный закон «Об информатизации, информации и защите информации» от 18 ноября 2005 г.
- ст.22 «Использование информационно-телекоммуникационных сетей»:
  - *«использование информационно-телекоммуникационных сетей в ... деятельности граждан и организаций государства не может служить основанием установления в отношении таких лиц требований или ограничений, дополнительных по сравнению с регулированием их деятельности без использования сети Internet. Использование сети Internet гражданами и организациями не является основанием для освобождения таких лиц от соблюдения требований, установленных национальными нормативными правовыми актами»*

# Нормы прямого действия:

- Из 15 статей – примерно 2,5 статьи «почти» прямого действия:
  - ст.2 – определения, используемые в законе
  - п.3 ст.9 – регистрация доменных имен
  - ст.11 - определение места и времени совершения юридически значимых действий
  - п.1 ст.13 – обязанность провайдеров хранить данные об абонентах и предоставленных им услугам

# [ Определения (ст.2): ]

- 6 определений и статистика их использования в тексте:
  - Доменное имя (3 раза, включая само определение)
  - Интернет-сайт (1 раз в самом определении)
  - Интернет (много раз)
  - Уполномоченный орган (2 раза)
  - Управление Интернетом (1 раз)
  - Оператор услуг Интернета (часто)

# [ Проблемы: ]

- **Целесообразность** большинства из указанных определений в тексте проекта закона **не очевидна**, т.к. **не раскрыты** содержания главных отношений с их участием, либо они не несут **никакой смысловой нагрузки**
- **Некоторые из них уже определены** в модельном законе СНГ «Об информатизации, информации и защите информации» от 18 ноября 2005 г.
- Определения проекта **вступают в противоречие** с уже принятыми модельными законами

# О регистрации доменных имен (п.3 ст.9)

- «Национальные регистраторы должны принимать такие правила регистрации доменных имен второго уровня в национальных доменных зонах, которые позволяли бы **аннулировать регистрации доменных имен, нарушающих законодательство или публичный порядок других стран**»
- Нарушение ч.2 ст.4 Конституции – «2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации»
- Нарушение законодательства одной из стран выполняется в порядке взаимного признания судебных решений по уголовным и гражданским делам, либо применяются нормы международного частного права
- **Решение проблемы в проекте модельного закона нельзя признать корректным**
- Вопрос: а что делать с доменными именами третьего уровня?

# Определение места и времени совершения юридически значимых действий (ст.11)

- «Юридически значимые действия, совершенные с использованием Интернета признаются **совершенными на территории государства, если действие, порождающее юридические последствия, было совершено лицом во время нахождения на территории этого государства»**
- **Не учитывается местонахождение объекта, на который направлено юридически значимое действие**
- Неприменимо, например, к договорам, стороны которых расположены в разных местах
- **Не решается ни один из спорных моментов**



# Обязанность провайдеров хранить данные об абонентах и предоставленных им услугах (п.1 ст.13)

- «Государство принимает законодательные и иные меры в целях противодействия использованию Интернета в преступных целях. В указанных целях государство устанавливает обязанность операторов услуг Интернета, **хранить информацию о пользователях и об оказанных им услугах** не менее 6 месяцев и предоставлять данные сведения по запросу судебных и (или) правоохранительных органов»
- Постановление Правительства РФ №538 «Об утверждении правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность». **Эффективность – почти нулевая**
- Механизмы исполнения не предусмотрены, список информации размыт до бесконечности, что **не соответствует европейскому опыту**

# Европейский опыт: специальный закон

- Директива ЕС 2006/24/ЕС о сохранении информации созданной или обработанной в связи с оказанием услуг связи и внесении изменений в Директиву ЕС о защите персональных данных
- Конкретный список информации:
  - идентификация источника связи;
  - идентификация вызываемого абонента;
  - идентификация даты, времени и продолжительности сеанса связи;
  - идентификация типа связи;
  - идентификация типа оконечного оборудования;
  - идентификация местонахождения оконечного оборудования.
- Дифференциация сроков хранения по видам услуг связи
- Предусмотрена финансовая компенсация
- **Эффективность - доказана**

# Основные выводы:

- Действующее **модельное законодательство СНГ не эффективно**, что приводит к использованию не модельных законов СНГ, а европейского (международного) опыта
- Проект модельного закона Об Интернете **не имеет предмета регулирования, не содержит никаких практических рекомендаций** по разрешению возникающих конфликтов
- **Все главные вопросы, возникающие при использовании сети Интернет**, в настоящее время уже **регулируются** в действующем модельном законодательстве (и национальном)
- **Нормы «почти» прямого действия** проекта **нельзя** признать корректными и целесообразными
- Содержание проекта больше подходит для Рекомендаций, Концепций
- **Необходимо вносить изменения в уже действующие законы**, хотя его эффективность будет на том же уровне, что и остальных модельных законов



Спасибо за внимание!

*Ульяна Зинина*