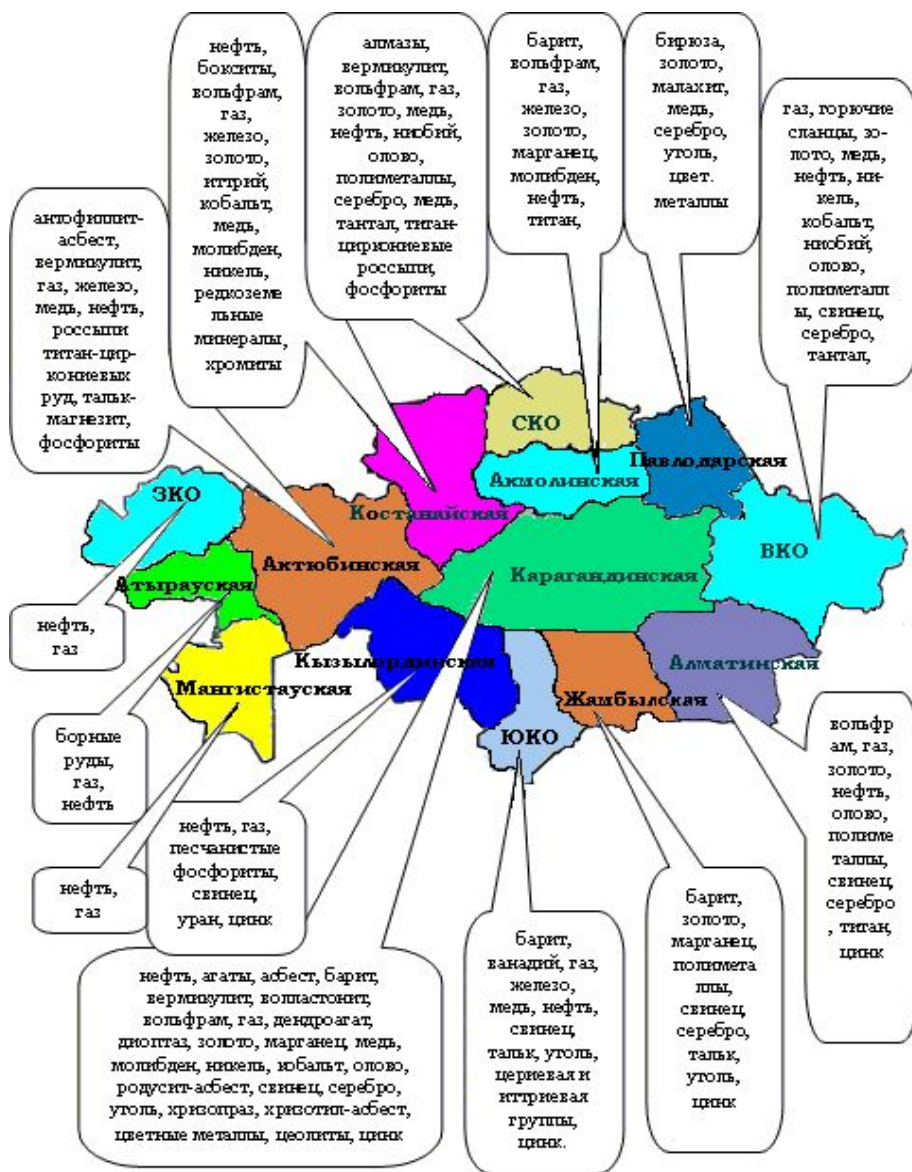


# Проклятье или благо?



## Доля Казахстана в общемировых разведанных запасах полезных ископаемых (по состоянию на 01.01.2003 г.):

### *Топливо-энергетические ресурсы*

- Уран - 18,9 % - 2 место в мире.
- Уголь - 3,1 % - 6 место в мире;
- Нефть - 3,2 % - 7 место в мире;

### *Твердые полезные ископаемые*

- Цинк – 15,2 % - 1 место в мире;
- Барит – 47,2 % - 1 место в мире;
- Вольфрам - 1-2 место в мире
- Свинец – 22 % - 1-2 место в мире;
- Хромовые руды – 37,6 % - 1-2 место в мире;
- Марганец – 30 % - 2 место в мире;
- Серебро – 16 % - 2 место в мире;
- Медь – 7,1 % - 3 место в мире;
- Кобальт – 3,9 % - 5 место в мире;
- Железо - 6 % - 5 место в мире;
- Фосфориты – 4,5 % - 6 место в мире.
- Золото – 2,7 % - 6-8 место в мире;
- Бокситы – 1,4 % - 10 место в мире;
- Никель - 1,4 % - 12 место в мире.

<http://www.mining.kz>  
<http://www.mining.kz/future.shtml>  
<http://www.mining.kz/future.shtml?f=show>  
<http://www.mining.kz/future.shtml?f=show&type=12>

## **«Законодательное регулирование и обеспечение полноты охвата Инициативой прозрачности всех аспектов деятельности компаний»**

Относительно соблюдения критерия 8 валидации, в «Правилах ИПДДО, в том числе руководстве по валидации» указано, в частности, на необходимость:

- анализа местной нормативной правовой структуры;
- оценки препятствий нормативно-правовой структуры, которые могут влиять на внедрение ИПДДО;
- наличия предложенных **или утвержденных нормативно-правовых изменений, направленных на усиление прозрачности поступлений;**
- **отмены статей о конфиденциальности в договорах между правительством и компаниями, препятствующих гласности в отношении поступлений.**

1. Силами НПО в 2006 году был проведен анализ соответствия законодательства РК принципам прозрачности, в результате которого были предложены рекомендации правительству. (см. [http://sustdevelopment.narod.ru/analit/Rec\\_laws\\_EITI.doc](http://sustdevelopment.narod.ru/analit/Rec_laws_EITI.doc)).

Данные рекомендации были включены в Альтернативный отчет Коалиции НПО за 2007 год, затем, в течение более двух лет предпринимались попытки продвижения этих изменений, однако не удалось добиться даже создания рабочей группы при Национальном совете для их согласования.

2. В 2007 году под эгидой Фонда «Сорос-Казахстан» было проведено исследование законодательства РК на соответствие требованиям МВФ по обеспечению прозрачности добывающих отраслей (см. <http://sustdevelopment.narod.ru/analit/IMFguideresearchrus.pdf>).

Увы, и это исследование и рекомендации, обоснованные им, даже не стали предметом обсуждения в Национальном совете.

3. В 2008 году, опять же под эгидой Фонда «Сорос-Казахстан» было проведено еще одно исследование по этому же поводу, но теперь оно охватило один из наиболее проблемных видов деятельности добывающих отраслей – транспортировку полезных ископаемых. (см. <http://sustdevelopment.narod.ru/analitindex.html>).

Однако и это не привело к обсуждению этой проблемы.

Пособие Международного Валютного Фонда по обеспечению прозрачности доходов от природных ресурсов рассматривает применение принципов «Кодекса надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ» к специфическим проблемам ресурсозависимых стран.

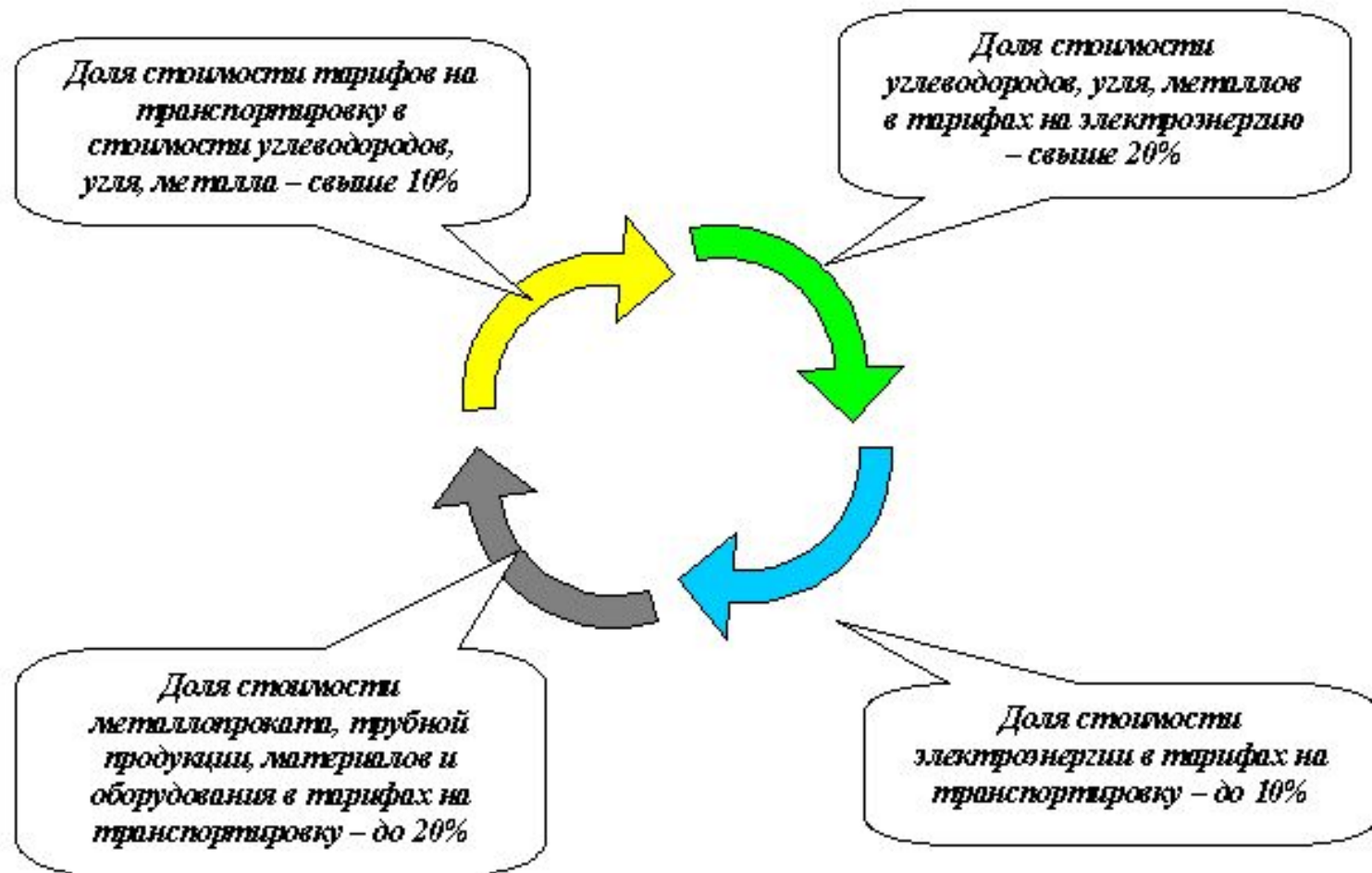
В данном пособии приведен краткий обзор общепризнанных принципов надлежащей практики в области обеспечения прозрачности управления доходами от природных ресурсов, которые могут применяться государствами, приводится система, охватывающая следующие основные вопросы:

- 1. Понятность структур и отношений*
- 2. Доступность информации для общественности*
- 3. Открытость бюджетной отчетности*
- 4. Достоверность отчетности*

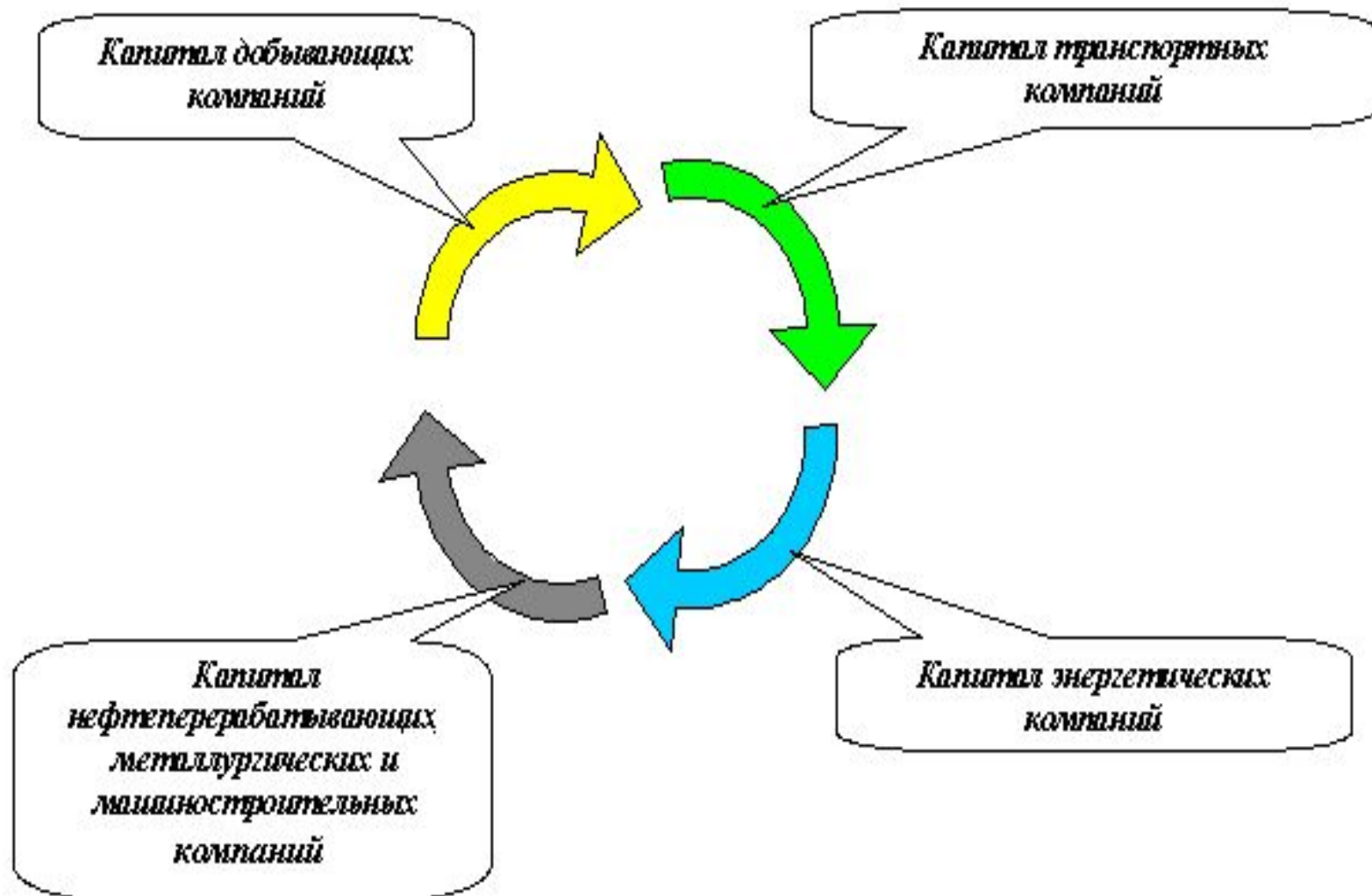
1. Технологическая система:



## 2. Тарифно-стоимостная система:

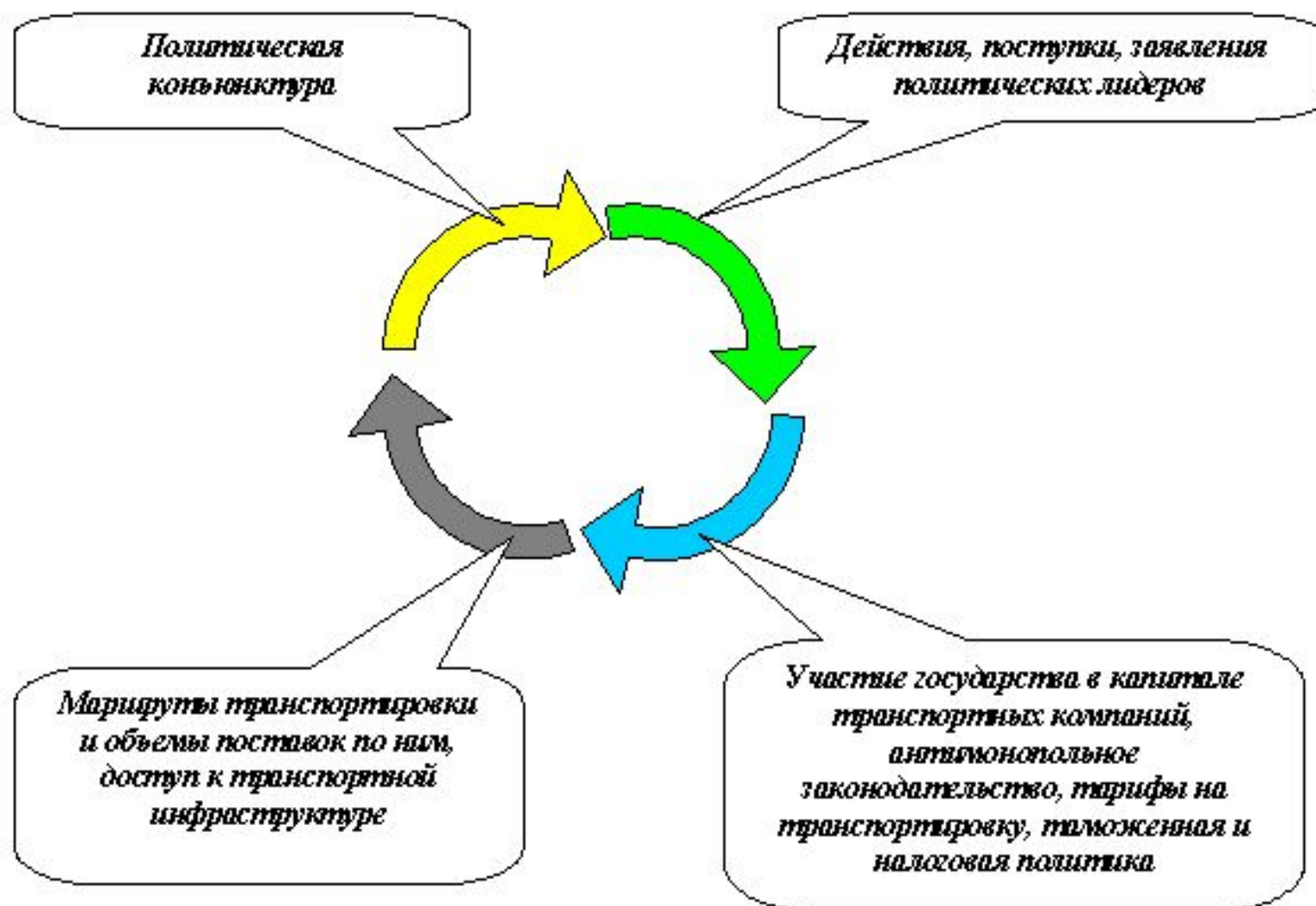


3. Финансово-инвестиционная система:





Политическая система:



## Выводы

Казахстан на данном этапе уже необратимо интегрирован в глобальные экономические процессы и имеются явные тенденции к росту этой интеграции, но, в основном, в качестве поставщика полезных ископаемых в связи с наличием в Казахстане крупных запасов полезных ископаемых, дешевой рабочей силы и сырьевого дисбаланса в экономике. В то же время, в Казахстане налицо наличие следующих системных недостатков, препятствующих устойчивому развитию страны и росту качества жизни казахстанцев:

1. Отсутствие установленной законом оценки и учета залежей полезных ископаемых, что исключает эту основу национального богатства из правовой и экономической сферы и из системы макроэкономических показателей.

2. Ранее принятые нормы действующего законодательства о недропользовании осложняют, а то и полностью препятствуют реализации новых установок на прозрачность этих отношений.

3. Фондовый рынок находится в неразвитом состоянии и характеризуется слабой институционализацией и недоступностью для широкого круга инвесторов. Публичные компании далеко не в полной мере отвечают минимальным международным критериям, предъявляемым к ним.

4. Не все компании перешли на международные стандарты отчетности, а качество аудита вызывает серьезную озабоченность международных финансовых структур.

5. Контроль над доходами правительства от добывающей отрасли невозможен без учета всех параметров деятельности транспортных компаний, поскольку:

- все доходы транспортных компаний образуются за счет добывающих компаний, уменьшая тем самым их платежи в бюджет;
- структуры собственности и деятельности транспортных и добывающих компаний взаимосвязаны;
- транспортные компании, занимая монопольное положение в Казахстане, имеют возможность навязывать свои условия добывающим компаниям, а правительство посредством антимонопольного законодательства, в свою очередь, возможности использовать их в качестве рычага влияния на всю добывающую отрасль.

6. Сфера транспортировки полезных ископаемых является ключевой сферой для Казахстана, однако, как и вся добывающая отрасль и, в целом, экономика Казахстана, она характеризуется закрытостью и непрозрачностью и находится вне правового пространства Европы и мирового сообщества. Законодательство, регламентирующее транспортную сферу, отношения, сложившиеся в ней, не соответствуют международным стандартам прозрачности.

В силу перечисленного, все отношения в сфере недропользования являются собой систему закрытых и коррупциогенных отношений.

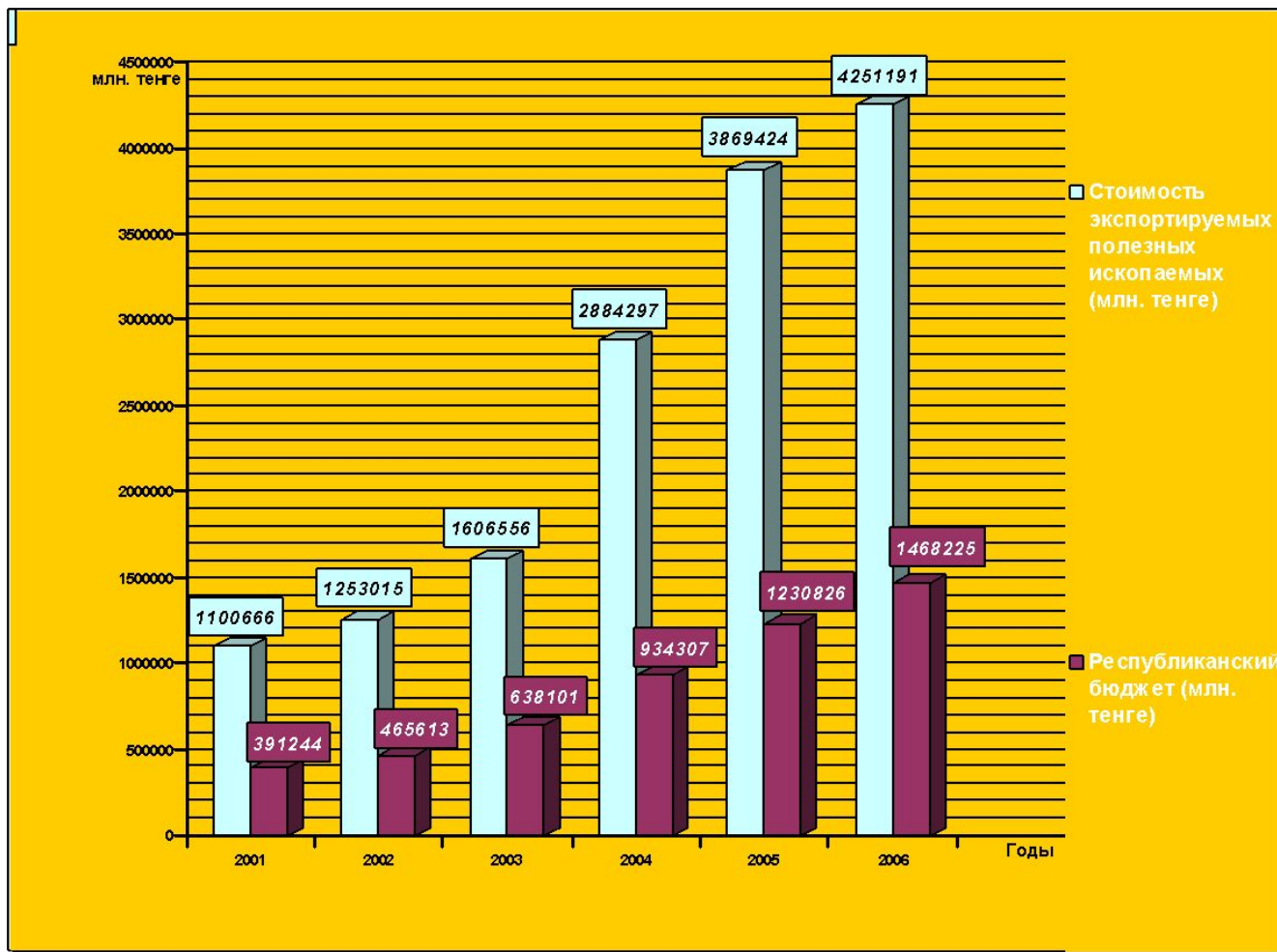
## Рекомендации

Для преодоления этого состояния необходимо заложить следующие законодательные основы прав недропользования:

- определить концептуальные подходы и принципы учета и оценки запасов полезных ископаемых, установить четкие пределы реализации прав собственности на природные ресурсы, в том числе для юридических лиц-нерезидентов;
- кодифицировать и привести в соответствие принципам прозрачности законодательство о недропользовании;
- привести условия налогообложения контрактов и СРП в соответствие с действующим налоговым законодательством при строгом соблюдении прав и интересов добывающих компаний, закрепленных в контрактах и соглашениях, заключенных ранее на условиях соблюдения стабильности;
- пересмотреть ключевые аспекты управления и деятельности Национального фонда, отнести эти вопросы полностью к компетенции парламента;

- отнести к компетенции соответствующих представительных органов вопросы управления ресурсами недр, обеспечить прозрачность процессов управления этими ресурсами и доступность информации в этой связи для общественности;
- законодательно регламентировать квазифискальную деятельность компаний, включить все ее аспекты в бюджетные процессы и отчетность;
- открыть всю информацию о деятельности национальных добывающих и транспортных компаний, четко установить пределы конфиденциальности отношений с иностранными и частными компаниями, полностью открыв все их бюджетно-налоговые и квазифискальные обязательства;
- обеспечить гарантии достоверности показателей деятельности добывающих и транспортных компаний, посредством перехода на международные стандарты финансовой отчетности, бухгалтерского учета и аудита, введения внешнего контроля качества профессиональной аудиторской деятельности, обеспечения ответственности и подконтрольности обществу профессиональных аудиторов.

# Стоимость экспортируемых полезных ископаемых в течение 2001 – 2006 годов по данным таможенного комитета Министерства Финансов РК



**Надеюсь на изменения!**

**Благодарю за внимание!**