



Лекция 2 – Районирование территории



Деление территории на регионы принято называть **районированием**.

Под **территориальной структурой** понимается деление системы народного хозяйства по территориальным ячейкам (**таксонам**) — зонам, районам разного ранга.

Система, в которой каждый район является частью другого, более крупного, и при этом сам состоит из небольших районов, называется **таксономией**.

Районирование проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. является целевым или проблемно-ориентированным. Очевидно, что для одной территории может быть построено множество видов районирования.

К основным видам районирования в современных условиях можно отнести:

- административно-территориальное деление;
- общее экономическое районирование;
- проблемное экономическое районирование.



Существует два спорных понятия «*регион*» и «*район*», которые определяют особенности территориального деления. Обосновать проведенные границы между территориями очень сложно. Однако определенная территория отличается достаточно характерными признаками, для того чтобы отделить ее от соседних территорий (соседей).

В соответствии с изложенными представлениями о районировании России любой регион является элементом некоторой иерархической системы регионов. Первичным элементом системы является «место» - предельно малый регион (теоретически это географическая точка).





2-ой уровень таксономической системы

Район — административная единица второго порядка в Российской Федерации.

Например в составе Кемеровской области находятся 16 городских округов, 18 муниципальных районов:

Беловский

Гурьевский

Ижморский

Кемеровский

Крапивинский

Ленинск-Кузнецкий

Мариинский

Новокузнецкий

Прокопьевский

Промышленновский

Таштагольский

Тисульский



"Конституция Российской Федерации"
(принята всенародным голосованием
12.12.1993) (редакция от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

"Общероссийский классификатор экономических
регионов. ОК 024-95" (утв. Постановлением
Госстандарта России от 27.12.1995 N 640)
(редакция от 03.10.2014)

Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849
"О полномочном представителе Президента
Российской Федерации в федеральном
округе" (редакция от 20 октября 2015 г.)



Стабильность административно-территориального устройства государства – одно из свидетельств его социально-экономической и политической устойчивости.

В 1917-1922 гг., происходило разукрупнение губерний, с целью новых национальных образований.

В 1923-1929 гг. пошел обратный процесс укрупнения. Было сформировано 13 краев и областей и 14 союзных республик.

В 30-ые годы начался процесс очередного дробления областей, с учетом принципа «органического единства экономического районирования, национального устройства и административно-территориального деления».

В 1941-1945 гг. проходили крупные изменения, затронувшие как стратегически важные районы, так и не оправданные изменения в районировании мало важных для военного положения территорий Сибири.

В 50-60 гг. административно-территориальное устройство СССР имело 15 союзных республик, 114 административных областей 6 краев, 8 автономных областей, 10 автономных округов.

В начале 90-ых годов после распада СССР на устройство Новой России;

В 2014 – добавилась Республика Крым и город федерального значения Севастополь.



1. Республика Адыгея (Адыгея), 2. Республика Алтай, 3. Республика Башкортостан, 4. Республика Бурятия, 5. Республика Дагестан, 6. Республика Ингушетия, 7. Кабардино-Балкарская Республика, 8. Республика Калмыкия, 9. Карачаево-Черкесская Республика, 10. Республика Карелия, 11. Республика Коми, 12. Республика Крым, 13. Республика Марий Эл, 14. Республика Мордовия, 15. Республика Саха (Якутия), 16. Республика Северная Осетия – Алания, 17. Республика Татарстан (Татарстан), 18. Республика Тыва, 19. Удмуртская Республика, 20. Республика Хакасия, 21. Чеченская Республика, 22. Чувашская Республика - Чувашия; 23. Алтайский край, 24. Забайкальский край, 25. Камчатский край, 26. Краснодарский край, 27. Красноярский край, 28. Пермский край, 29. Приморский край, 30. Ставропольский край, 31. Хабаровский край; 32. Амурская область, 33. Архангельская область, 34. Астраханская область, 35. Белгородская область, 36. Брянская область, 37. Владимирская область, 38. Волгоградская область, 39. Вологодская область, 40. Воронежская область, 41. Ивановская область, 42. Иркутская область, 43. Калининградская область, 44. Калужская область, 45. Кемеровская область, 46. Кировская область, 47. Костромская область, 48. Курганская область, 49. Курская область, 50. Ленинградская область, 51. Липецкая область, 52. Магаданская область, 53. Московская область, 54. Мурманская область, 55. Нижегородская область, 56. Новгородская область, 57. Новосибирская область, 58. Омская область, 59. Оренбургская область, 60. Орловская область, 61. Пензенская область, 62. Псковская область, 63. Ростовская область, 64. Рязанская область, 65. Самарская область, 66. Саратовская область, 67. Сахалинская область, 68. Свердловская область, 69. Смоленская область, 70. Тамбовская область, 71. Тверская область, 72. Томская область, 73. Тульская область, 74. Тюменская область, 75. Ульяновская область, 76. Челябинская область, 77. Ярославская область; 78. Москва, 79. Санкт-Петербург, 80. Севастополь - города федерального значения; 81. Еврейская автономная область; 82. Ненецкий автономный округ, 83. Ханты-Мансийский автономный округ, 84. Чукотский автономный округ, 85. Ямало-Ненецкий автономный округ.



Россия в отличие от абсолютного большинства других федераций создавалась как федерация асимметричная с различными видами субъектов Федерации, созданными

- по национально-территориальному (21 республика-государство, 10 автономных округов и 1 автономная область);
- по территориальному признаку (6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения).

Субъекты Федерации с самого начала не обладали правом выхода из ее состава, но статус субъекта Федерации по согласованию с общефедеральными органами власти и на основании специального конституционного закона мог быть изменен.

Конституция РФ предусмотрела возможность вступления новых субъектов в состав Российской Федерации.



Отличие республики от области

Особенности образования. Область формируется по территориальному принципу, в то время как республика – по национальному.

Особые привилегии. Республика может обладать собственной конституцией и государственным языком, область же может принять лишь собственный устав.

Отличие края от области

В настоящее время юридическое различие между краем и областью отсутствует. В Советском Союзе (в соответствии с Конституцией СССР 1977 года, гл. 11) такое различие существовало: автономная область могла входить в состав союзной республики либо края, но не области. Интересно, что практически все края (исключая Пермский и Ставропольский) граничат с другими государствами или с морем.



Автономный округ – *национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения. Автономный округ является формой национальной государственности малых народностей и этнических групп Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока.*

До 1990 года автономные округа находились в составе краев или областей. Законом от 15 декабря 1990 г. автономным округам была предоставлена возможность самостоятельно решать вопрос о вхождении в состав Федерации – через край, область или непосредственно. Этим правом воспользовался Чукотский автономный округ, который в соответствии с Законом Российской Федерации от 17 июня 1992 г. входит непосредственно в состав Российской Федерации.

Автономные округа обладают огромной территорией при небольшой численности населения.

Автономная область и автономные округа обладают элементами учредительной власти. Это проявляется в их праве принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты.



- Районирование – важнейший метод географии – единственной науке, для которой он является основным.
- Разделение труда между отдельными территориями страны называют географическим или территориальным.
- В результате географического разделения труда формируются экономические районы – территории, отличающиеся друг от друга своей специализацией.



Под экономическим регионом (районом) понимается совокупность объектов административно-территориального деления страны, обладающих рядом общих природно-экономических признаков.

- по относительной **общности объективных условий хозяйствования** в пределах данной территории;
- по общности **целей и задач** совместной разработки и осуществления **региональных программ** экономического и социального развития добровольными объединениями субъектов Российской Федерации;
- по **условиям** изучения и контроля **природно-климатических, экологических и геологических параметров местности**, в том числе на территориях государственных природных заповедников и национальных парков;
- по **условиям** осуществления **технического надзора за строительством** и использованием основных фондов, в том числе на объектах, **требующих обеспечения сейсмической и радиационной безопасности**;
- по **условиям** обеспечения государственного таможенного контроля за внешнеторговыми операциями;
- по характеру и степени **дискомфортности условий жизнедеятельности населения**, в том числе в районах проживания малочисленных народов РФ.



Области			Республики		Автономные округа	
1 - Астраханская	9 - Ленинградская	17 - Рязанская	1 - Адыгея	7 - Марий Эл	Края	
2 - Владимирская	10 - Липецкая	18 - Самарская	2 - Башкортостан	8 - Мордовия	1 - Краснодарский	
3 - Волгоградская	11 - Московская	19 - Свердловская	3 - Ингушетия	9 - Северная Осетия - Алания	2 - Ставропольский	
4 - Воронежская	12 - Нижегородская	20 - Тамбовская	4 - Кабардино-Балкарская	10 - Удмуртская	Города федерального значения	
5 - Ивановская	13 - Новгородская	21 - Тульская	5 - Калмыкия	11 - Чеченская	1 - Москва	
6 - Калужская	14 - Орловская	22 - Ульяновская	6 - Карачаево-Черкесская	12 - Чувашская	2 - Севастополь	
7 - Кемеровская	15 - Пензенская	23 - Челябинская	Автономная область			
8 - Костромская	16 - Ростовская	24 - Ярославская				



Карта экономических районов и федеральных округов России



Наибольшее значение в вопросе реализации властных функций над территориями страны уделяют федеральным округам

В каждый из них назначены полномочные представители Президента России.



Проблемное экономическое районирование

Современное экономическое пространство России, разнородное по уровню экономического развития и уровню жизни, включает множество территорий с особыми аномалиями. В теории региональной экономики такие особые территории принято называть проблемными районами (регионами).

Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов. Например, в **ТИПОЛОГИИ субъектов** Российской Федерации **по уровню развития выделяют:**

- традиционно отсталые,
- депрессивные,
- традиционно развитые,
- программно развивающиеся.

Особое значение имеют :

- приграничные районы,
- конфликтные районы,
- районы Севера.



По виду экономического развития выделяют следующие типы регионов:

- многоотраслевые (высокая концентрация промышленности, развитое сельское хозяйство и инфраструктура^[1]), в нее входят Центральный и Центрально-Черноземный экономические районы.
- промышленные (приоритетное развитие промышленности относительно других хозяйственных отраслей), в него входят Московская и Тульская области, Южный Урал и Верхняя Волга;
- аграрно-промышленные (интенсивное сельское хозяйство), в него входят Краснодарский, Ставропольский края Оренбургская область, др.;
- трудоизбыточные, в него входят республики Северного Кавказа;
- с особым режимом хозяйствования, в него входят территории Крайнего Севера, зоны вахтового освоения, закрытые территории и специальные экономические зоны.



На основе «**Концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации**», принятой на заседании Правительства РФ 30 июня 2005 г. Министерством регионального развития, разработана **Типология регионов Российской Федерации**.

В Типологии все субъекты РФ объединены *в семь групп (типов) по уровню развития, степени включенности в процессы глобализации, урбанизации и неоиндустриализации.*



1 Регионы «Локомотивы» (мировые города и центры федерального значения) характеризуются высоким социально-экономическим научно-техническим, кадровым потенциалом. Эти регионы осуществляют существенный вклад в прирост ВВП страны. Сформированная стратегическая инициатива позволяет стать центром развития для соседних территорий.

2 Группа «Опорных регионов», в состав которой входят группы:

2.1 – сырьевые регионы, которые являются сырьевыми зонами России или экспортно-ориентированными территориями. ;

2.2 – старопромышленных регионов, характеризуются традиционными индустриальными производствами, переживающими в настоящий момент структурный кризис (устаревшая технологическая база, недостаточное рыночное позиционирование, низкий уровень жизни населения, дефицит квалифицированных кадров и т.п.).

3 Депрессивные регионы характеризуются значительным экономическим спадом в основных отраслях в течение последних 10 лет. На территории депрессивных регионов отмечается низкий уровень жизни населения, дефицит трудовых ресурсов. Депрессивные регионы делятся на

3.1 фоновые;

3.2 кризисные.

4 Особые регионы (спецтерритории), для которых характерна сложная политическая ситуация и экономическая стагнация.



5-уровень районирования Российской Федерации

Исходя из общности условий хозяйствования выделяются экономические зоны или макрозоны.

Под экономической зоной или макрзоной понимается часть территории страны, в которую полностью или частично включаются несколько экономических районов. При этом экономические районы или их части могут включаться в несколько экономических зон или макрзон.



Западная (Европейская часть и Урал) и
Восточная (Сибирь и Дальний Восток)

Макрорегионы России

Западный макрорегион

Европейская часть России

Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Северо-Западный, Северный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский районы

Площадь 26%

Население 80%

Доля пром. и с/х продукции 70%

Восточный макрорегион

Азиатская часть России

Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный районы

74%

20%

30%



Важным условием благополучия России, ее безопасности и устойчивого развития является рациональное территориальное устройство. Страна нуждается в прочной пространственной конструкции, обеспечивающей нормальное существование и благоприятную среду жизнедеятельности людей, функционирование территориальных социально-экономических систем.

Территориальную структуру (синоним территориального устройства) и ее опорный каркас — совокупность центров и соединяющих их магистралей — можно определить как экономико-географический механизм целостности страны.

Рационализация территориальной структуры увеличивает заключающийся в ней потенциал скрепления частей страны в единое целое, формирует единые пространства: экономическое, культурное, научное.

Неразвитая территориальная структура способствует развитию центробежных сил, ведущих к разрыву целостности, т.е. к сепаратизму и распаду страны.