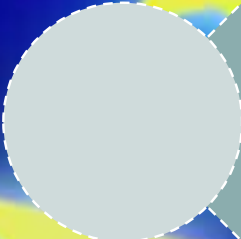


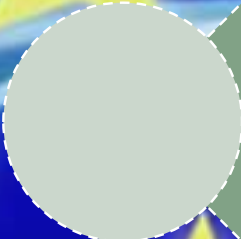
A stylized map of Europe is shown in a light blue color against a dark blue background. Scattered around and over the map are several bright yellow five-pointed stars, similar to the flag of the European Union. A series of glowing, curved white lines sweep across the map, suggesting movement or connectivity. The overall aesthetic is modern and technological.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

АЛТЫНБЕКОВА ЗАРЕМА,
ЮРЛОВА ВИКТОРИЯ



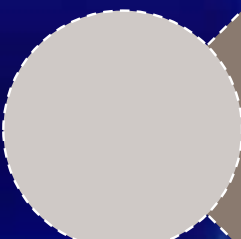
◆ Предпосылки
проведения и задачи



◆ Инструменты и
механизмы



◆ Финансирование
региональной политики



◆ Сотрудничество ЕС и
России

Предпосылки проведения и задачи

Становление региональной политики как особого направления в деятельности ЕС обусловлено необходимостью выравнивать диспропорции в экономическом и социальном развитии государств-членов.



Крупные интеграционные проекты

— Единый внутренний рынок и ЭВС

— создали предпосылки для ускоренного развития отстающих стран, но и обострили конкуренцию на общем экономическом пространстве.

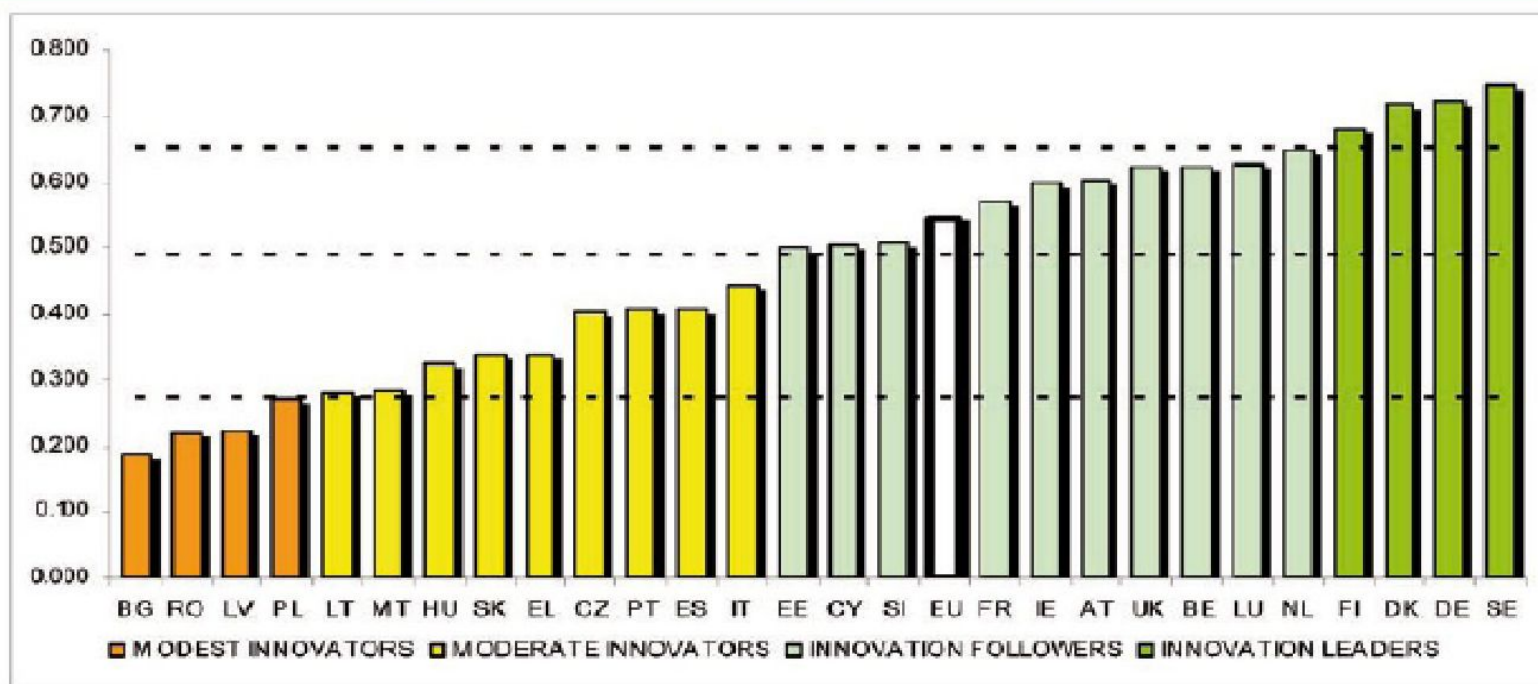
Их малоэффективные предприятия теперь на равных соперничают с высокорентабельными ТНК ведущих государств ЕС.

В связи с созданием ЭВС все будущие участники зоны евро резко сократили дефициты госбюджетов, чтобы выполнить соответствующий маастрихтский критерий.

Ради этого менее развитым странам — Италии, Испании и Португалии — пришлось сократить финансирование программ модернизации и социальные выплаты.

В Европейском Союзе, начиная с 2007 года, выполняется оценка инновационного развития территорий. Рейтинг стран по инновационности выстраивается по значениям интегрированного показателя Summary Innovation Index (SII) 2013.

Figure 3: EU Member States' innovation performance





Innovation leaders – инновационные лидеры, SSI которых превосходит средний показатель для ЕС более, чем на 20%. К этой группе отнесены четыре страны: Швеция (SE), Германия (DE), Дания (DK) и Финляндия (FI).

Innovation followers – инновационные последователи, SSI которых лежит в пределах $90\% < SSI < 120\%$ от среднего по ЕС. К этой группе отнесены Нидерланды (NL), Люксембург (LU), Бельгия (BE), Великобритания (UK), Австрия (AT), Ирландия (IE), Франция (FR), Словения (SI), Кипр (CY) и Эстония (EE).

Moderate innovators – “умеренные инноваторы”, SSI которых укладывается в интервал от 50 до 90% среднего по ЕС. К этой группе отнесены Италия (IT), Испания (ES), Португалия (PT), Чехия (CZ), Греция (EL), Словакия (SK), Венгрия (HU), Мальта (MT) и Литва (LT).

Modest innovators - “скромные инноваторы”, SSI которых менее 50% среднего по ЕС. В группу «скромников» попали Польша (PL), Латвия (LV), Румыния (RO) и Болгария (BG).



- На протяжении всей своей истории Европейский Союз уделяет большое внимание
- проблеме региональных диспропорций и совершенствует механизмы региональной политики.
- Региональная политика призвана сплачивать регионы в единый интеграционный комплекс и обеспечивать рациональное сочетание общих интересов с интересами отдельных государств.
- С подписанием Единого европейского акта ее часто называют политикой социально-экономического сплочения (*Cohesion policy*).





Евросоюз не ставит задачи полностью
выравнивать уровни благосостояния
отдельных стран и территорий.

Во-первых, для этого у него нет достаточных
средств, а во-вторых, по мнению
руководства ЕС, неравномерность
имманентно присуща рыночной экономике
и в разумных пределах является фактором
роста.

ЕС не осуществляет масштабного
перераспределения финансовых средств,
подобно тому, как это делается в
федеративных государствах.

Инструменты и механизмы

Нуждающиеся в помощи территории и категории населения, могут пользоваться безвозмездными субсидиями структурных фондов

Европейский фонд
регионального
развития (ЕФРР,
создан в 1975 г.) и

С 1993 г. действует
Фонд сплочения
(ФС).

Европейский соци
альный фонд (ЕСФ,
создан в 1960 г.).



Каждые 5-7 лет
проводятся реформы
региональной
политики.

Они приурочены к
принятию
очередного соглаше
ния о
финансировании
деятельности ЕС
(многолетней фи
нансовой
программы)

и направлены на
оптимизацию
работы фондов.

Очередная реформа
региональной
политики ЕС будет
проводиться в 2013 г.



The diagram is set against a background of the European Union flag, featuring a blue field with twelve yellow stars arranged in a circle. A faint map of Europe is visible behind the stars. Five light blue rounded rectangular boxes with dashed borders are arranged in a circle, connected by a thick, light blue curved arrow that starts at the top box and proceeds clockwise through the other four boxes, ending back at the top. The text in the boxes is as follows:

В ходе реформы 1988 г. были
утверждены современные принципы
работы структурных фондов, а
именно:

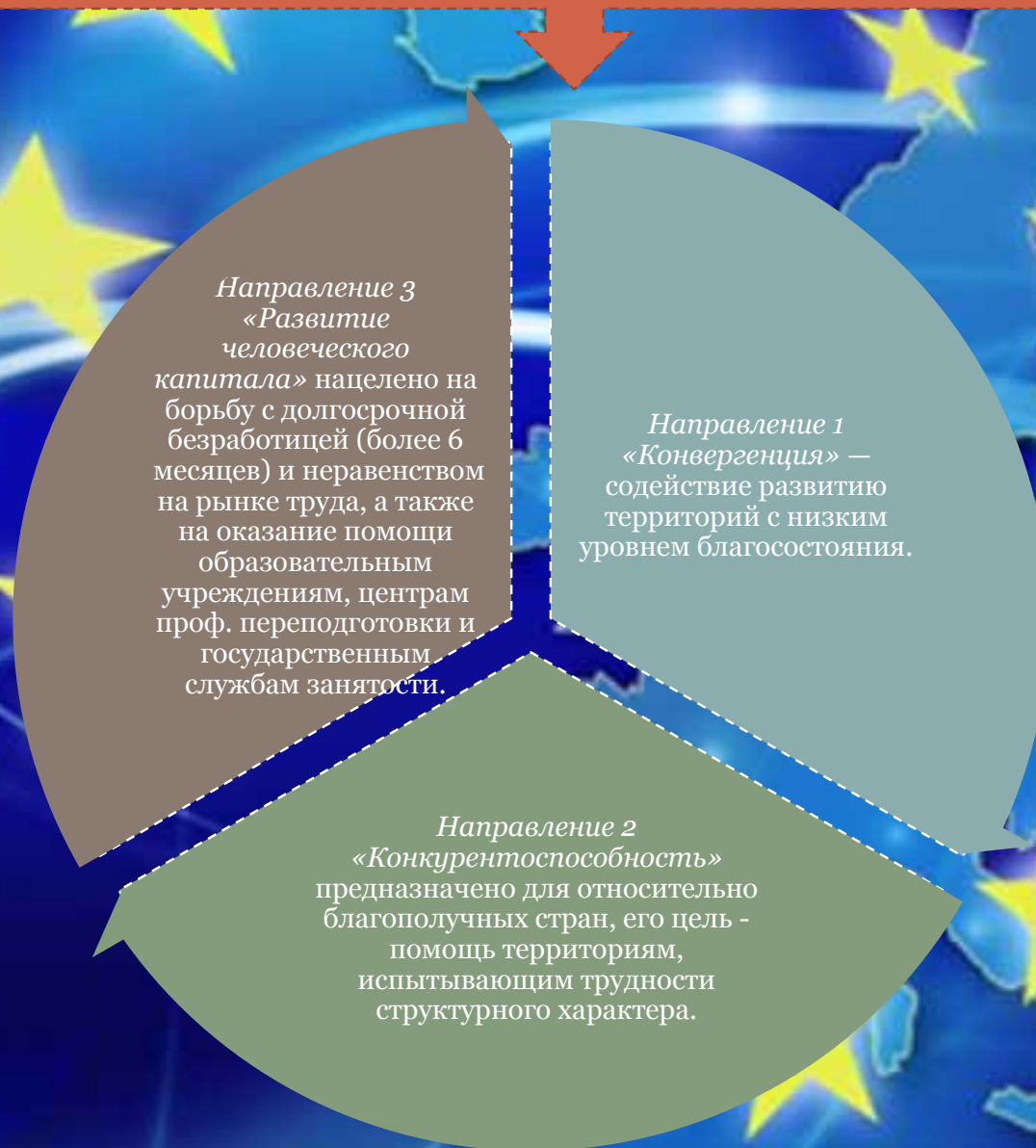
дополнительность финансового вклада
ЕС, т.е. использование средств фондов в
дополнение к национальным ресурсам,
но не вместо них.

предметная и территориальная
концентрация усилий (она достигается
путем выбора ограниченного количества
направлений деятельности и отбора
нуждающихся районов согласно
специально устанавливаемым крите
риям);

партнерство властей на всех уровнях;

многолетний программный подход;

В результате последней реформы 2006 г. деятельность структурных фондов концентрируется на направлениях.



Цели региональной политики 2007-2013гг.

Тот факт, что ЕС придает региональной политике существенное значение, в очередной раз был подтвержден в новом программном периоде:

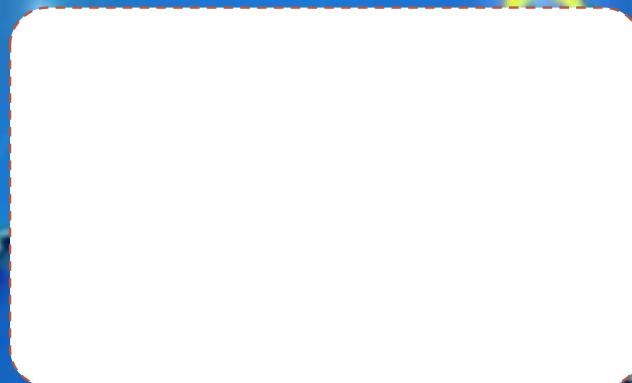
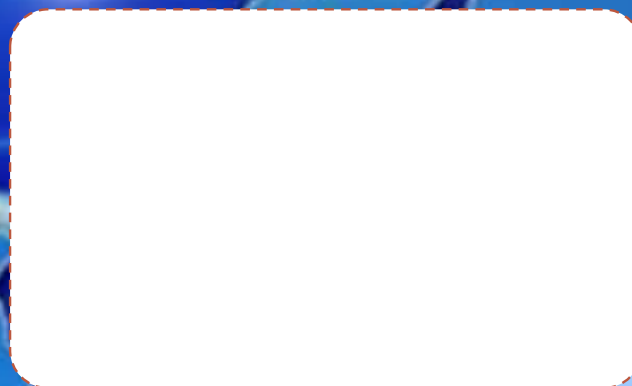
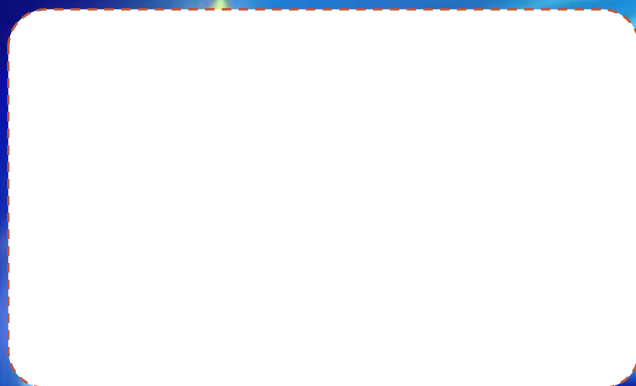
ЕС выделил около трети своего бюджета на выравнивание европейских регионов по уровню развития.

Расходы на политику сближения на период 2007-2013гг составляют 308 000 млн евро.

В 2007-20013 г. деятельность Структурных фондов подчинена следующим трем целям, которые замещают ранее существовавшие цели 1,2,3:

- **1) Цель «конвергенция»** (на нее выделено 82% всего финансирования - 251 330 млн евро) заменяет «цель 1» и направлена на стимулирование конвергенции стран-членов и наименее развитых регионов.
- **2) Цель «конкурентоспособности регионов и занятости»** (на которую направлено 16 % фондов сближения – 48 790 млн евро), которая заменила бывшие цели 2 и 3 помимо развития отстающих регионов предусматривает повышение конкурентоспособности регионов и их привлекательности
- **3) И наконец, «Цель европейского территориального сотрудничества»** (2 % бюджета фондов) предполагала интенсификацию трансграничного сотрудничества с помощью местных инициатив и региональных объединений, укрепление транснациональной кооперации посредством мер, направленных на развитие межтерриториальной интеграции и обмена опытом.

Изменения в региональной политике на будущий период.



Тематические направления региональной политики на будущий период включают:





- На основе Общей стратегии каждое государство-член подписывает Договор о присоединении, в котором отражена стратегия каждого отдельного государства, приоритеты и инструменты для достижения целей «Европа 2020».
- Таким образом, и Общая, и отдельные национальные стратегии будут реализованы посредством оперативных программ.



1

- Цели конвергенции и повышения занятости и конкурентоспособности регионов были обобщены в одну – инвестирование в экономический рост и занятость;

2

- Цель межтерриториального европейского сотрудничества была сохранена.

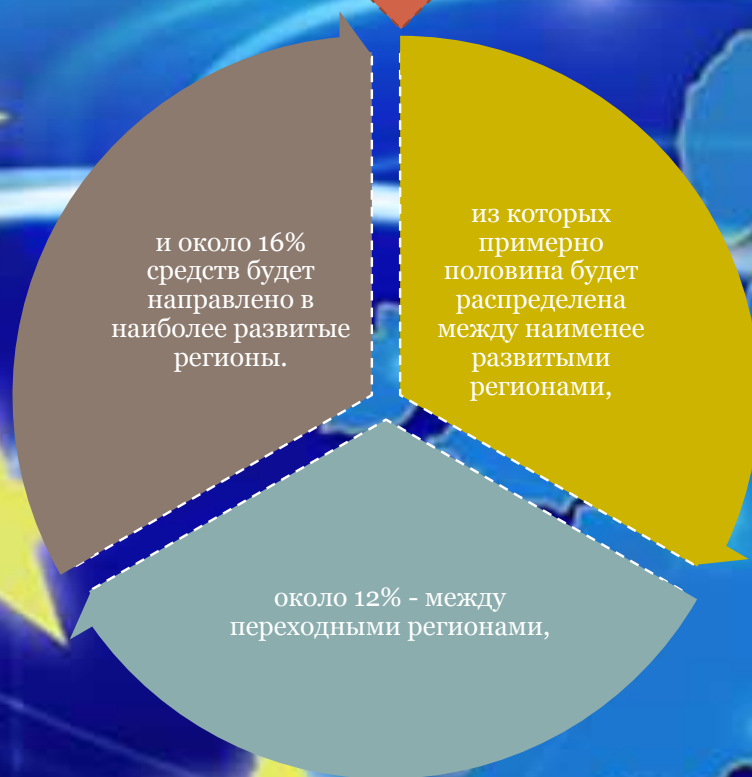


Согласно новой стратегии, изменилась классификация регионов, получающих поддержку от ЕФРР и ЕСФ.

Регионы, которые получали средства по Цели Конвергенция – те, чей ВВП на душу населения составляет меньше 75% от среднего по ЕС-27 – теперь сгруппированы как наименее развитые.

Регионы, находившиеся в режимах «введения» и «выведения» из программ теперь входят в одну категорию – переходные регионы.

Общая сумма средств по всем направлениям региональной политики в следующем программном периоде достигнет 336 млрд евро



В соответствии с новыми критериями и изначальным планом Комиссии, большинство наименее развитых регионов сконцентрировано в Западной Европе.

Бюджет 2014—2020

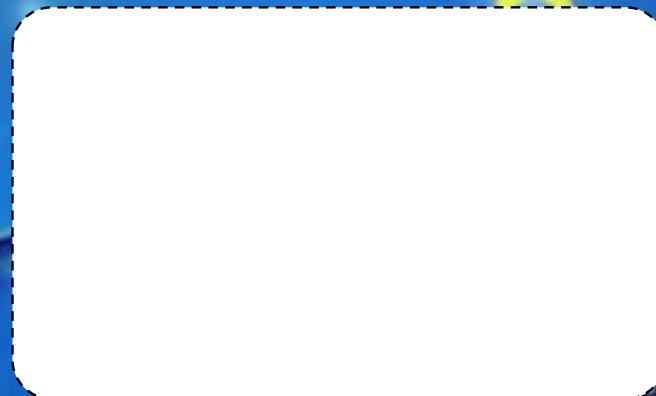
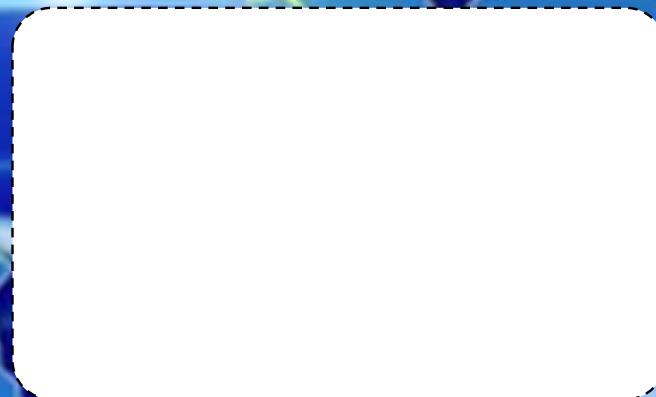
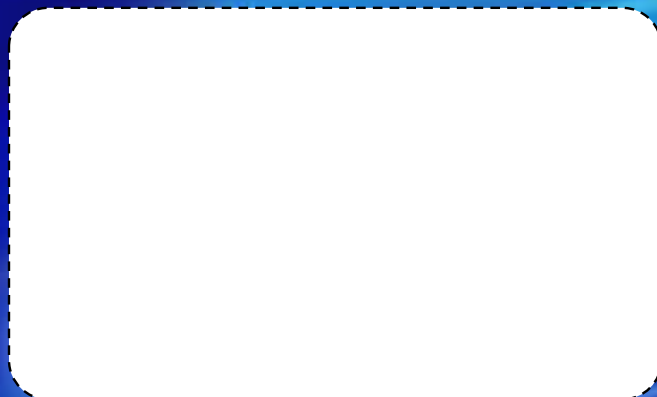
- Согласно бюджету на 2014—2020 гг политика сплочения получит 366 млрд евро в текущих ценах.

Они будут направлены на повышение экономического роста и создание новых рабочих мест, борьбу с изменением климата, энергетической зависимостью и социальными проблемами.



Инвестиции будут направлены во все регионы ЕС, но с учётом уровня их развития.

Сотрудничество ЕС и России



Выводы, проблемы, тенденции

- Сближение уровней социально-экономического развития стран и регионов является одной из основных задач ЕС. Региональная политика вносит вклад в создание благоприятного политического климата для углубления интеграции, а также является одним из элементов при влекательности Союза для новых вступающих государств.
- Интеграция, с одной стороны, способствует сближению уровней социально-экономического развития стран и регионов, а с другой — усиливает конкуренцию и таким образом осложняет задачу для догоняющих участников. В территориальном развитии Евросоюза наблюдаются заметные диспропорции, которые увеличились после его расширения в 2004-2007 гг.