

*Регулирование  
демографического и  
миграционного процессов*

# План

1. Характеристика современной демографической ситуации.
2. Демографическая политика. Субъекты и объекты демографической политики.
3. Миграционная политика. Концепция государственной миграционной политики.
4. Основные направления деятельности по регулированию демографических и миграционных процессов.

# Особенности демографического кризиса в современной Украине:

Сокращение  
населения

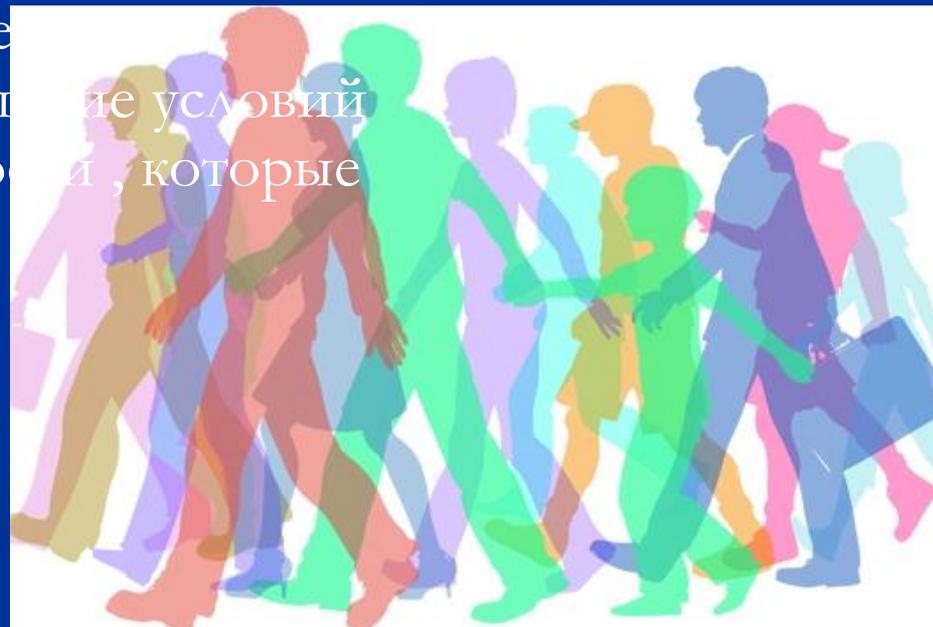
Снижение  
рождаемос-  
ти и рост  
смертности

Снижение  
средней  
продолжи-  
тельности  
жизни  
населения

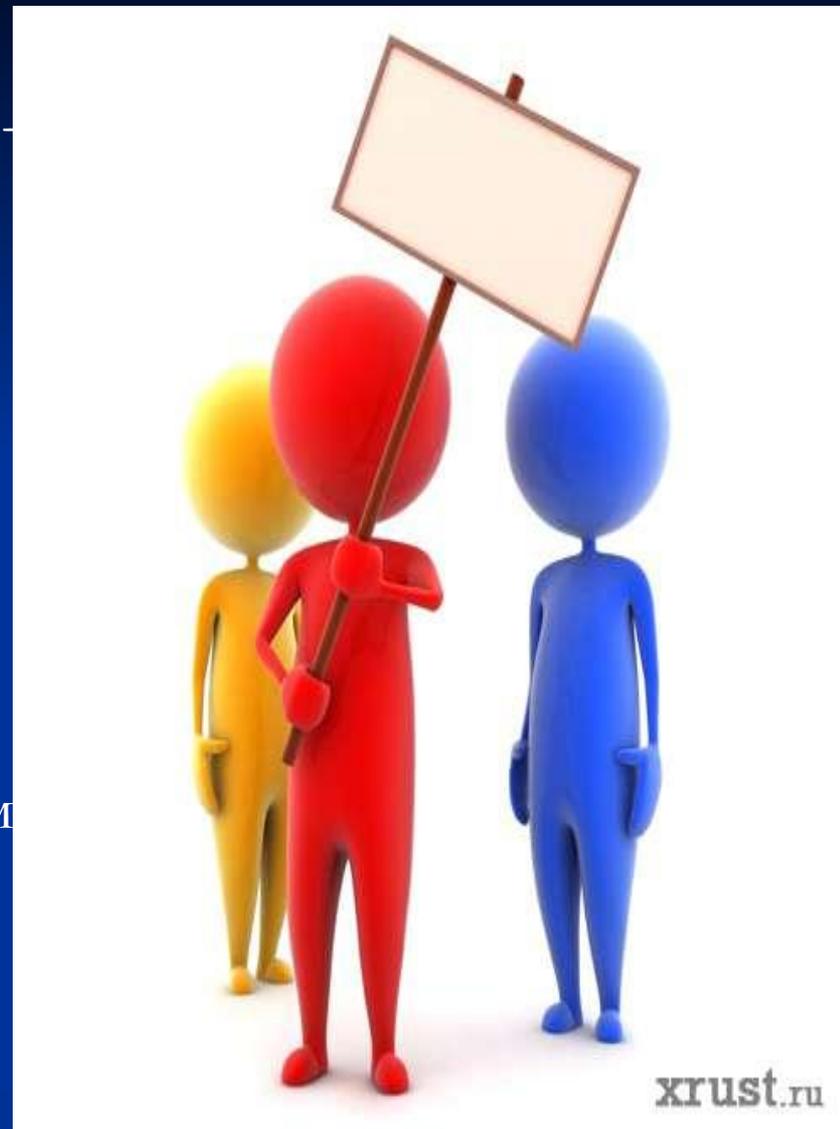
# Причины демографического кризиса в Украине:

- Основная причина – низкая заработная плата у большинства работников, которой недостаточно для воспроизводства, как для функционирующей рабочей силы, так и для воспитания, образования новой рабочей силы.
- Чрезвычайно низкий уровень пенсионного обеспечения. На протяжении всех лет рыночных реформ большинство пенсионеров получали и получают минимальную пенсию.
- Неудовлетворительные жилищные условия молодых людей или отсутствие отдельного жилья.
- Высокий уровень безработицы.
- Социально-психологический дискомфорт, порождающий неуверенность в будущем.
- Ухудшение здоровья населения в связи с ухудшением качества питания, плохая экология и в следствии, эпидемия туберкулеза, сифилиса, наркомания и ВИЧ - инфекции.

- В узком смысле демографическая политика - это комплекс мероприятий по воспроизводству населения, которые непосредственно влияют на демографические процессы .
- В широком понимании к демографической политике можно отнести все виды социально -экономических мероприятий , направленных на достижение специфических целей - решение жилищной проблемы , улучшение условий труда , снижение заболеваемости , которые способствуют ослаблению демографических проблем .



- Демографическая политика - это система общепринятых на уровне управления идей и концептуально-объективных средств, с помощью которых государство и его социальные институты, следуя принципам, адекватных историческим условиям, предполагают достижение установленных качественных и количественных целей демографического развития, отвечающих перспективным целям социально-экономического развития государства в целом.



# Цели демографической политики:

- формирование желательного для страны, общества, режима воспроизводства населения;
- сохранение или изменение тенденций в динамике численности и структуре населения, темпов их изменений;
- изменение или сохранение типа расселения населения по территории страны, интенсивности процессов внутренней и внешней миграции;
- изменение или сохранение качественных характеристик населения.





- Субъектами демографической политики являются государство, социальные и общественные институты (конфессии, объединения граждан и т.п.).
- Объектами демографической политики являются процессы рождаемости и смертности, условия и уровень жизни, семейно-брачные отношения, процессы миграции населения, формирования трудовых ресурсов и демографические аспекты занятости.



- Миграция трудовых ресурсов – это перемещение людей в международном территориальном пространстве с целью поиска места работы без изменения места постоянного проживания.



- Официальная трудовая миграция – перемещение граждан, которые, выезжая за границу, декларируют цель выезда.
- Неофициальная легальная миграция – поездки граждан за границу с декларированной целью туризма, посещение родственников с дальнейшим трудоустройством и регистрацией в стране-реципиенте.
- Нелегальная миграция – поездки за границу, связанные с незарегистрированной занятостью.



- Миграционная политика - это система правовых, финансовых, административных и организационных мер государства и негосударственных учреждений по регулированию миграционных процессов с позиций миграционных приоритетов, количественного и качественного состава миграционных потоков, их социальной, демографической и экономической структуры.
- Объектом миграционной политики в Украине является территориальное движение населения.
- Субъектом внутренней миграционной политики являются граждане Украины, которые осуществляют территориальное перемещение.
- Субъектом внешней миграционной политики в Украине являются граждане Украины, граждане других государств и лица без гражданства, пересекающих государственную границу Украины.

# МОТИВЫ МИГРАНТОВ:

- заработок ради улучшения жилищных условий, приобретение машины или других дорогих товаров продолжительного употребления,
- заработок ради удовлетворения текущих жизненных нужд — питание, приобретение необходимых товаров повседневного употребления.
- накопление средств для оплаты обучения детей в учебных заведениях;
- накопление стартового капитала для создания собственного бизнеса;
- мотивы нематериального характера (увидеть мир, выучить языки).



Концепция государственной миграционной политики определяет направления , стратегические задачи государственной миграционной политики Украины , принципы и приоритеты деятельности государственных органов в сфере миграции , направления совершенствования ее законодательного и институционального обеспечения , а также механизмы реализации Концепции.

- Концепция направлена на обеспечение эффективного государственного управления миграционными процессами , создание условий для устойчивого демографического и социально - экономического развития государства , повышения уровня национальной безопасности путем предотвращения возникновения неконтролируемых миграционных процессов и ликвидации их последствий , согласования национального законодательства в сфере миграции с международными стандартами , усиление социальной и правовой защиты граждан Украины , которые находятся или работают за рубежом , создание условий для беспрепятственной реализации прав , свобод , законных интересов мигрантов и выполнения ими предусмотренных законодательством обязанностей , обеспечение полноты использования интеллектуального и трудового потенциала таких лиц , соблюдения принципов защиты интересов Украины .



## Стратегическими направлениями реализации государственной миграционной политики являются:

- совершенствование законодательства по внутренней и внешней трудовой миграции граждан Украины ;
- введение на законодательном уровне механизма дополнительной и временной защиты иностранцев и лиц без гражданства ;
- определение квот иммиграции в Украину с учетом текущей и перспективной демографической ситуации и ситуации на рынке труда ;
- создание для граждан Украины , иностранцев и лиц без гражданства , которые на законных основаниях проживают или временно находятся на территории Украины , условий для свободы передвижения , свободного выбора места жительства , а также свободного оставления территории Украины ( за исключением ограничений , устанавливаемых законом) ;
- противодействие проявлениям расизма , ксенофобии и религиозной нетерпимости , формирование толерантного отношения населения к мигрантам ;
- стимулирование мигрантов к рациональному территориальному размещению с учетом социально -экономической и демографической ситуации в регионах ;
- усиления социальной и правовой защиты граждан Украины , которые работают за рубежом ;
- созданием благоприятных условий и механизмов для возвращения в Украину граждан Украины , которые постоянно проживают на территории других государств , с целью уменьшения эмиграционных потоков ;
- усиления взаимодействия и координации деятельности государственных органов , органов местного самоуправления и общественных организаций в сфере реализации государственной миграционной политики ;
- совершенствования системы обработки и сбора статистической информации о миграционных процессах граждан Украины ;
- производство научно - исследовательской деятельности в сфере миграции и использования ее результатов для реализации государственной политики ;
- активизация внешней деятельности государства с целью заключения договоров , связанных с урегулированием вопросов возвращения и защиты прав лиц , депортированных по национальному признаку , и их потомков , разработка и внедрение эффективного механизма выполнения таких договоров.

## Реализация Концепции позволит:

- улучшить эффективность государственного управления миграционными процессами в Украине;
- повысить уровень национальной безопасности;
- согласовать законодательство Украины в сфере миграции с международными, в частности европейскими, стандартами;
- использовать на должном уровне потенциал миграционных процессов;
- предотвращать возникновение новых и минимизировать существующие негативные последствия неконтролируемых миграционных потоков;
- обеспечить интеграцию иностранцев и лиц без гражданства, которые находятся в Украине на законных основаниях, в украинское общество;
- предотвращать торговлю людьми и минимизировать существующие негативные последствия;
- минимизировать негативное влияние миграции на здоровье мигрантов путем обеспечения права мигрантов на охрану здоровья и предотвращения неравенства в статусе мигрантов и их доступе к медицинским услугам;
- оптимизировать миграционные потоки с целью эффективного использования трудовых ресурсов и возвращения эмигрантов в Украине.

Улучшение демографической ситуации можно ожидать лишь при условии улучшения экономической ситуации в Украине , центральную роль в этом должны сыграть :

- преодоление бедности , предотвращения развития хронической и наследственной бедности на основе роста доходов и уровня жизни всего населения ;
- глубокое реформирование сферы труда , поскольку именно здесь формируются ведущие рычаги репродуктивных и миграционных установок , поздравительной поведения , здорового образа жизни;
- обеспечение эффективной занятости , которая должна стать надежной гарантией надлежащего уровня не только для самого работающего , но и для его иждивенца .

**В сфере здравоохранения и снижения смертности населения основными направлениями государственной демографической политики должны быть :**

- **повышение качества жизни ;**
- **усовершенствование системы здравоохранения ;**
- **повышение качества медицинского обслуживания ;**
- **усиление контроля за качеством продовольственных товаров ;**
- **создание безопасных условий труда ;**
- **профилактика и снижение профессиональной заболеваемости ;**
- **охрана и сохранение здоровья детей;**
- **максимальная нейтрализация факторов, обуславливающих повышение смертности;**
- **создание альтернативной страховой медицины;**
- **просветительская и образовательная деятельность , направленные на профилактику заболеваний и забота о здоровье.**





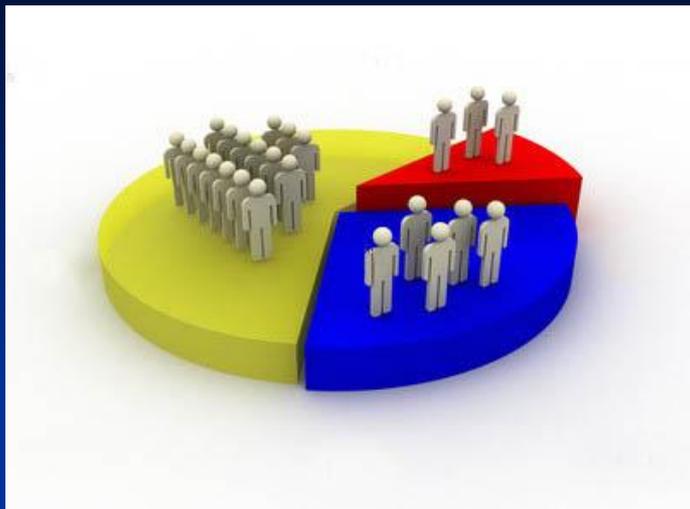
В сфере семейной политики и рождаемости основными направлениями государственной демографической политики должны быть :

- создание благоприятных условий для экономической самостоятельности и роста благосостояния семей ;
- совершенствование системы социального обслуживания семей ;
- приоритетность охраны материнства и детства в реализации программ развития здравоохранения и других социальных программ;
- повышение качества, расширение форм и видов медицинского обслуживания женщин репродуктивного возраста ;
- создание реальных условий для гармоничного сочетания женщинами материнства и профессиональной деятельности ;
- повышение престижа семьи.

**В сфере преодоления негативных последствий старения населения основными направлениями государственной демографической политики является:**

- **создание механизмов обеспечения жизнедеятельности пожилых людей , их привлечение к активному образу жизни вне сферы трудовой деятельности путем повышения уровня социального обеспечения пенсионеров по возрасту , развития первичной медико-санитарной помощи лицам пожилого возраста, развития сети специализированных мероприятий для пожилых людей и инвалидов;**
- **эффективное использование остаточного трудового потенциала лиц пенсионного возраста**





К приоритетным задачам национальной и региональной моделей управления миграционным движением населения следует отнести регулирования:

- территориальных межгосударственных перемещений населения и внешних трудовых миграций;
- иммиграционных процессов - как трудовых , так и стационарных ;
- эмиграционных процессов ( постоянных , временных , трудовых );
- внутренних миграций.

# Основные направления государственной демографической политики в области миграции

обеспечения  
свободы  
передвижения;

регулирование  
миграционных  
потоков с учетом  
социально -  
экономических  
условий ,  
демографической  
структуры регионов  
страны и  
национальных  
особенностей  
мигрантов.

Международная организация миграции по согласованию с правительством осуществляет в Украине такие миграционные программы :

- содействие развитию потенциала системы управления миграцией , консультативные услуги и другие меры технического сотрудничества по миграционным вопросам ;
- информация в области миграции ;
- урегулирование миграции граждан , иностранцев и лиц без гражданства ;
- миграционная помощь беженцам , ранее депортированным лицам и другим лицам , которые нуждаются в помощи ;
- возвращение квалифицированных человеческих ресурсов ;
- другие программы .



СПАСИБО  
ЗА  
ВНИМАНИЕ