

# БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

МПФ-4, 2013

# НОВОСТИ ФП

***13 февраля***

**«Инвестиции и финансирование инвестиций: предложение и спрос на долгосрочные финансы»** - семинар, организованный обновлённым Бреттон-Вудским комитетом совместно с Министерством финансов Российской Федерации в рамках мероприятий G20.

**20 февраля**

Бюджет Московской области должен увеличиться до 1 трлн руб., заявил исполняющий обязанности губернатора региона Андрей Воробьев на встрече с президентом РФ [Владимиром Путиным](#).

Читать полностью:

<http://top.rbc.ru/economics/20/02/2013/846098.shtml>

# БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

- Совокупность правовых норм (1), регламентирующих бюджетное устройство государства (2) и бюджетную систему (3), регулирующих общественные отношения по образованию, распределению, использованию бюджетов разного уровня (4)
- Отношения по формированию доходов и осуществлению расходов (1), стадии бюджетного процесса (2), государственный долг (3), ответственность (4)

# БЮДЖЕТНЫЕ НОРМЫ

- ОБЩИЕ
  - устройство бюджетной системы
  - организационные и функциональные принципы
  - права и обязанности субъектов бюджетных правоотношений
- - И ОСОБЕННЫЕ
- МАТЕРИАЛЬНЫЕ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ

# СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА

- Лица, принимающие участие в финансовой, бюджетной деятельности государства:
  - субъекты, участвующие в распределении доходов и расходов
  - субъекты – участники бюджетного процесса
  - субъекты – получатели бюджетных ресурсов
  - субъекты, несущие ответственность за нарушения бюджетного законодательства

# БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- Складываются в процессе финансовой деятельности государства и урегулированы нормами бюджетного права
  - Денежные отношения
  - Одно из сторон – государство
  - Наличие финансового плана, т.е. бюджета
- К бюджетным ПО относятся (ст.1 БК РФ):
  - Отношения в процессе формирования доходов и осуществления расходов, осуществления заимствований, регулирования долга
  - Отношения в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения и исполнения, контроля за их составлением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности

# ИСТОЧНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА

- КОДЕКС И ЗАКОНЫ О БЮДЖЕТАХ И ГВФ
  - Приоритет Кодекса (ст. 2 БК РФ)
- УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА (№1199 2012 г. об оценке эффективности)
- НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА НА ОСНОВАНИЕ И ВО ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОВ И УКАЗОВ
- АКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И АКТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
- ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ НОРМ МП (ст. 4 БК РФ)
- АКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
- ДОГОВОРЫ О РАЗРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ РФ И СУБЪЕКТАМИ РФ

# БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ

- Принят 31 июля 1998 г. №145-ФЗ, введен в действие с 1 января 2000 г.
- 5 частей, 10 разделов, 30 глав, 307 статей

Часть I Общие положения

Часть II Бюджетная система РФ

Часть III Бюджетный процесс в РФ

Часть IV Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

Часть V Заключительные положения



# ФЗ о федеральном бюджете на 2013 и на ПП 2014-2015

- От 03.12.2012 №216-ФЗ
- 24 статьи, 2809 страниц шрифтом 10, 733 152 СЛОВ
- **ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ**
  - ВВП - 66.5 трлн рублей, инфляция - 5.5%
  - Доходы - 12.9 трлн, Расходы - 13.4 трлн
  - Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2014 - 6.6 трлн
  - Верхний предел государственного внешнего долга на 01.01.2014 - 66.2 млрд долларов и 53.0 млрд евро
  - Дефицит ФБ – 521,4 млрд рублей

# ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ

- Поступающие в бюджет денежные средства за исключением ИФДБ (ст. 6 БК РФ)
- налоговые доходы (1)
  - федеральные, региональные и местные налоги, пени и штрафы
- неналоговые доходы (2)
  - доходы от использования государственного имущества
  - доходы от продажи имущества
  - доходы от платных услуг казенных учреждений
  - средства в результате применения мер ответственности
  - средства самообложения граждан - *разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения (ФЗ об общих принципах организации мест. самоупр.)*
  - иные неналоговые доходы (часть прибыли ЦБ, таможенная пошлина)

# ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ (2)

- безвозмездные поступления (3) (ст. 41 БК РФ)
  - дотации из других бюджетов
  - субсидии из других бюджетов
  - субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ
  - иные межбюджетные трансферты
  - безвозмездные поступления от ФЛ и ЮЛ, международных организаций и правительств иностранных государств
- Распределение доходов между уровнями БС

# РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ

- Процесс выделения и использования финансовых ресурсов
- Регулирующее значение расходов: недостаточность – увеличение безработицы, избыточность – инфляция (Кейнс)
- Выплачиваемые из бюджета денежные средства за исключением ИФДБ (ст. 6 БК)

# РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ (2)

- 1) общегосударственные вопросы
- 2) национальная оборона
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 4) национальная экономика
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство
- 6) охрана окружающей среды
- 7) образование
- 8) культура, кинематография
- 9) здравоохранение
- 10) социальная политика
- 11) физическая культура и спорт
- 12) средства массовой информации
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга
- 14) межбюджетные трансферты (ст. 21 БК «Классификация расходов бюджетов»)

# РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ (3)

- Расходы бюджетов формируются из уже существующих расходных обязательств
- РО – **обязанности** РФ, субъекта, МО **предоставить** средства из соответствующего бюджета фл и юл, органам гв и мс и т.д. согласно законам, иным нормативным актам, договорам и соглашениям
- Материальное правоотношение: обязанность предоставить средства и право требовать получения
- Расходные, бюджетные обязательства и расходы: отличие понятий

# РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ (4)

- **Расходы бюджетов** осуществляются в форме **бюджетных ассигнований**
- **Бюджетные ассигнования** – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств
  - Оплата государственных контрактов
  - Социальное обеспечение населения
  - Предоставление бюджетных инвестиций
  - Субсидии, трансферты
  - Платежи субъектам международного права
  - Обслуживание государственного долга
  - Исполнение судебных актов по искам (ст. 69 БК)
- **Бюджетные инвестиции** – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества (ст. 6 БК)

# ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

- Принцип сбалансированности бюджетов (ст.33)
- Необходимость минимизации дефицита
- Сокращать расходы, повышать доходы – fiscal cliff?
- Кейнс – с учетом цикличности развития экономики принятие закона о сбалансированном бюджете не является экономически нейтральным; принятие бюджета с дефицитом позволяет стимулировать экономику
- За последние 40 лет бюджет UK не имел дефицита только 6 раз
- До 25.12.2012 ДБ не должен БЫЛ превышать размер ННГДФБ
- Дефицит бюджета субъекта не больше 15% доходов (ст. 92.1 БК РФ)
- Дефицит местного бюджета не больше 10% от доходов (КС от 10.03.2005 №13-О – город Инта)
- Дефицит бюджета члена ЕС – не более 3% ВВП



# ИФДБ

- Запрет финансировать ДБ за счет (1) кредитов ЦБ и (2) за счет средств, полученных от приобретения ЦБ государственных ценных бумаг при их размещении (п.5 ст.92 БК РФ)
- Внутренние и внешние ИФДБ (ст. 94 БК РФ)
- Бюджетный кредит может быть предоставлен на основании договора на основании договора, заключенного в соответствии с *гражданским законодательством* с *учетом особенностей бюджетного законодательства*

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Особый вид ответственности, только РФ (ст.7 БК)
- Мера принуждения (ст. 281 БК)
- Виды мер (ст. 282 БК)
  - Предупреждение о надлежащем исполнении бюджетного процесса
  - Блокировка расходов
  - Изъятие бюджетных средств
  - Приостановление операций по счетам в кредитных организациях
  - Наложение штрафа
  - Начисление пени
  - Иные меры

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (2)

- 23 состава, нет понятия бюджетного правонарушения
- Неисполнение закона (решения) о бюджете
- Нецелевое использование бюджетных средств
- Неперечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств
- Несоблюдение предельных размеров дефицитов бюджетов
- Полномочия ФСФБН: (1) списывать субсидии, субвенции, бюджетных инвестиции, использованных не по целевому назначению (2) выносить представления (3) привлекать к административной ответственности

# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

- Постановление КС от 17.06.2004 №12-П – абзац 22 ст.283 является неконституционным, поскольку не отвечает требованиям определенности нормативного содержания
  - Открытие счетов бюджета в кредитных организациях при наличии на соответствующей территории отделений Банка России
  - Не определены основные элементы состава правонарушения
  - Противоречия терминов «учреждение БР» и «отделений БР»
  - Не отвечает общеправовому критерию определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы

# ЭЛЕМЕНТЫ СОСТАВА БП

- Общий объект – отношения, урегулированные и охраняемые нормами бюджетного права
- Объективная сторона – противоправное деяние
- Субъект – участник бюджетного правоотношения – юридическое лицо, в т.ч. орган государственной власти либо публично-правовое образование в целом
- Субъективная сторона – не является элементом состава

# БЮДЖЕТНО-ПРАВОВЫЕ САНКЦИИ

- Меры принуждения за нарушение бюджетного законодательства:
  - Предупреждение
  - Блокировка расходов
  - Изъятие бюджетных средств
  - Приостановление операций по счетам
  - Наложение штрафа
  - Начисление пени
  - Иные меры: списание в бесспорном порядке средств, выданных на возвратной основе; субсидий, использованных не по целевому назначению

# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВАС от 22.06.2006 №23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм БК РФ» (в редакции от 26.02.2009)

10. Судам при применении положений абзаца четвертого пункта 1 статьи 284, статей 290, 291 БК РФ, устанавливающих ответственность заемщика по договору о предоставлении бюджетных средств **на возвратной основе** в виде взыскания **пеней** за несвоевременные возврат заемных средств и уплату процентов за пользование этими средствами в размере одной **трехсотой действующей ставки рефинансирования Банка России** за каждый день просрочки, необходимо исходить из того, что данная ответственность является по правовой природе **гражданско-правовой**, то есть законной неустойкой (статья 332 ГК РФ)

# ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ

- Срок исковой давности – 5 лет (п. 4 ст. 93-4 БК РФ)
- Сроки исковой давности по требованиям о возврате бюджетных средств (п.9 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 – предоставление средств на возвратной и возмездной основе носят г-п характер)
- КоАП не применяется (п. 14 ПП ВАС РФ от 22.06.2006)
  - Статья 289 БК РФ, регулирующая последствия нецелевого использования бюджетных средств, предусматривает меру принуждения - **изъятие бюджетных средств**, используемых не по целевому назначению. Данная мера **не является** административным наказанием в смысле КоАП, вследствие чего при ее применении нормы этого Кодекса **не применяются**.
  - Порядок взыскания указанных бюджетных средств регулируется бюджетным законодательством. Взыскание производится в **бесспорном порядке** государственным органом в области применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации