

Тема 17. Государство: признаки, функции, формы.

Государство как центральный политический институт. Основные причины возникновения государства. Основные теоретические подходы к осмыслению сущности государства. Понятие, сущность, основные признаки государства. Внутренние и внешние функции государства.

Процесс государственного строительства и функционирования. «Несостоявшиеся государства». Проблема государственности в глобализирующемся мире.

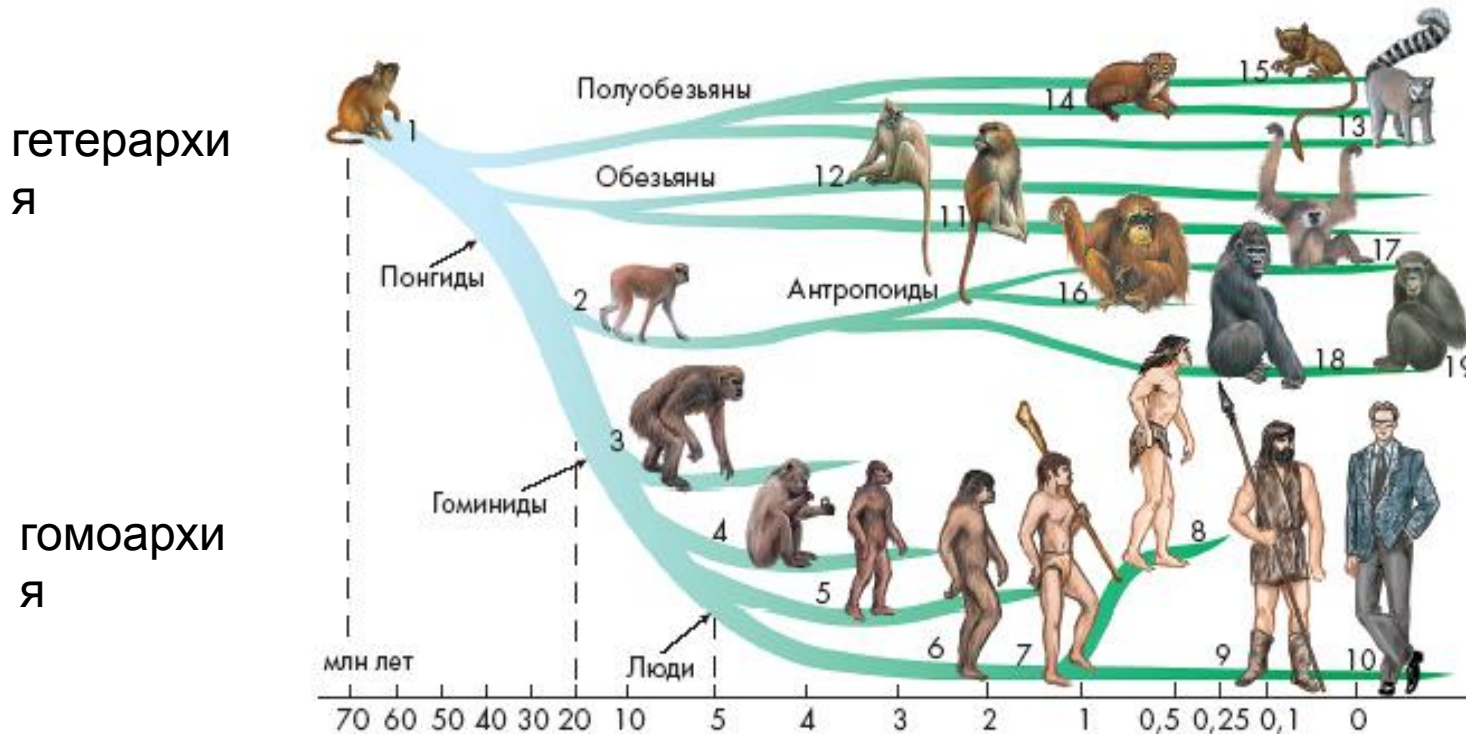
Бюрократия как аппарат государственного управления. Классические теории бюрократии. Основные черты современной бюрократии. Типы администрирования и особенности государственной службы в зарубежных странах.

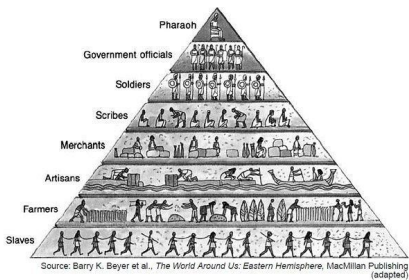
Автор: [Богачёв М. И.](#)



Политогенез

– процесс образования и совершенствования (усложнения) политической организации общества.





Два пути...



Гомоархия – централизация и иерархизация власти.

Гетерархия – множественные институты самоуправления.

Гомоархия (иерархический путь) – напоминает пирамиду. Гомоархическое общество имеет одну строгую иерархию, вокруг которой выстраивается вся социальная и политическая структура общества.

Гетерархия (неиерархический путь) – это форма организации, напоминающая рыболовную сеть.

Гетерархическое общество также имеет иерархии, однако их в нем существенно больше, и они выстраиваются на различных основаниях, в результате чего человек может занимать не одинаковое место в различных иерархиях.

Гомоархическая ветвь (М. Салинз и Э. Сервис)

бэнд (локальная группа) → племя →
вождество → государство



Лавров на Фиджи:

<https://www.youtube.com/watch?v=SSeRi4Smtcl&feature=youtu.be>



Определение

- **Государство** – политическая организация, обладающая суверенной властью в пределах определенной территории и реализующая ее посредством постоянно действующих



М. Вебер «Политика как призвание и профессия»

Что есть «государство»? <...> государство есть то человеческое сообщество, которое <...> претендует (с успехом) на монополию легитимного физического насилия. Ибо для нашей эпохи характерно, что право на физическое насилие приписывается всем другим союзам или отдельным лицам лишь настолько, насколько государство со своей стороны допускает это насилие: единственным источником «права» на насилие считается государство.

Признаки государства

- Суверенитет.
- Территория.
- Гражданство (подданство).
- Система органов принуждения и механизмов осуществления публичной власти (аппарат управления и принуждения).
- Право взимать налоги и сборы.
- Право издавать общеобязательные к исполнению законы.
- Право законно (легально) применять насилие посредством органов принуждения.

Армия, собственная валюта, язык, гос.символика и т.п. – необязательны.

Кейс: Княжество Сйленд

- государство, провозглашённое в 1967 году британским отставным майором Пэдди Роем Бейтсом.

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B4>



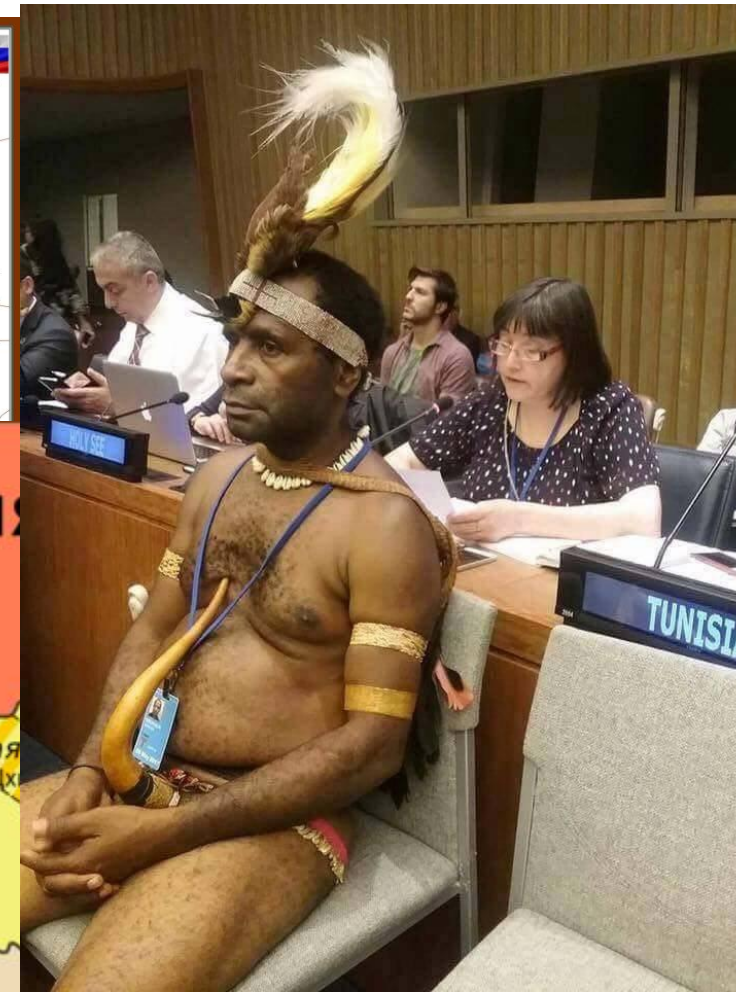
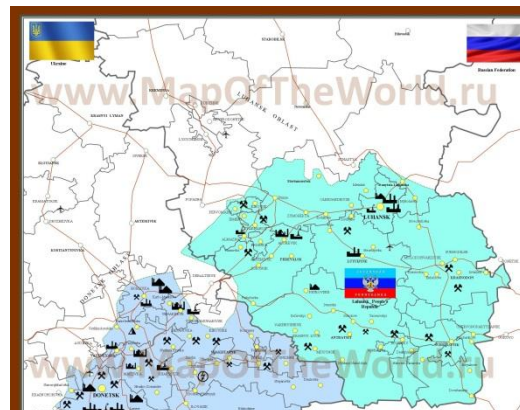
Королевство геев и лесбиянок

- Остров «Небеса», где находится королевство, занимает всего 3 кв. км, акватория «Королевства» имеет площадь 780 тысяч кв. км.



+ Признаки государства

- Признание другими государствами



Непризнанные и частично признанные государства

1

Силенд
Основано в сентябре 1967 года. Тогда же провозгласило независимость от Британии. Постоянно проживают 5 человек, всего 300.

2

Приднестровье
2 сентября 1990г. республика объявила о выходе из состава Молдавии.

Население: около 250 тыс.

3

Республика Абхазия
23 июля 1992г. провозгласила независимость от Грузии. Признана Россией и Никарагуа.

Население: около 250 тыс.

4

Южная Осетия

Республика Южная Осетия
20 сентября 1990г. провозгласила независимость от Грузии, имеет собственные ВС. Признана Россией и Никарагуа.

Население: около 70 тыс.

5

Себорга
В 1963 в Себорге выбрали принца, ставшего главой государства. Добивается независимости от Италии.

Население: около 400 человек.



14

Сомали
С 1991 по 2008 годы пять регионов Сомали заявили о своей независимости.

Население: 17,7 млн.

6

Косово
17 февраля 2008г. провозгласило независимость от Сербии. Признано 55 государствами.

Население: 2,2 млн.

9

Нагорно-Карабахская Республика
6 января 1992г. провозгласила независимость от Азербайджана.

Население: 137 тыс.

12

Тайвань
С 1949г. контролируется режимом Чан Кайши и его преемниками, считает себя правопреемником КР. Признан 22 государствами.

Население: около 23 млн.

7

Северный Кипр

Турецкая Республика Северного Кипра
15 ноября 1983г. провозгласила независимость от Кипра. Признана Турцией.

Население: около 229 тыс.

10

Вазиристан
14 февраля 2006г. провозгласил независимость от Пакистана. Полностью контролируется талибами.

Население: около 800 тыс.

13

Западная Сахара
Провозглашение независимости от Марокко и Мавритании 27 февраля 1976г. Признана 48 государствами.

Население: около 250 тыс.

8

Палестина

11

Государство

19

Тамил-Илам

Причины возникновения первых полит.образований

1. Переход от экономики присваивающего характера к экономике производящего характера (Неолитическая революция)
2. Разделение труда (выделение скотоводства, отделение ремесла от земледелия, появление особого класса людей – купцов);
3. Появление избыточного продукта, которое повлекло за собой имущественное расслоение общества (рост производительности труда)
4. Появление частной собственности на орудия и продукты труда, что повлекло социально-классовое расслоение общества.
5. Институциональное закрепление расслоения и создание аппарата управления.



Альтернативы государству как полит.образованию

- Город-государство.
 - Союз городов.
 - Империя.
 - Конфедерация.
-
- См.: Ч. Тилли Принуждение.....

Три подхода к объяснению образования современного государства

Беллицистский подход (Ч. Тилли, Р. Бин и др.): ключевая роль войн и модернизации вооружений в образовании современного государства

Неомарксистский подход (П. Андерсон): современное государство рождается из кризиса феодальной формации

Неовеберианский подход (Ф. Горски): роль религиозных дисциплинирующих практик в становлении современного государства

Ч. Тилли: «Войны создавали государства, государства вели войны»

- Расширение управленческих способностей государства → налогообложение → централизация → администрирование.
- Необходимость финансировать войны → собирать налоги → создать мощный бюрократический аппарат → государство...







Функции государства:

Внутренние:

- Производство и сохранение общественных благ (инфраструктура, экология) **(хозяйственная+экологическая)**.
- Обеспечение правопорядка, общественной безопасности и соблюдения прав и свобод граждан **(охранительная)**.
- Поддержка социально незащищенных категорий населения **(социальная)**.
- Регулирование экономических процессов **(экономическая)**.
- Создание условий для развития науки, медицины, культуры и т. п. **(культурно-просветительская)**.
- Поддержание политической стабильности **(политическая)**.

Внешние:

- Оборона страны **(военная)**.
- Представительство интересов государства на международной арене **(представительная)**.
- Сотрудничество с другими странами и международными организациями (экономическое и политическое) **(коммуникативная)**.





ПЯТЬ ПОДХОДОВ К ПОНИМАНИЮ государства по учебнику А. Мельвиля:

- **Правовой** (легальный) (Г. Кельзен) – государство как система права, основывающееся на суверенитете публичной власти.
- **Исторический** – государство как эволюционирующая форма объединения людей.
- **Социально-антропологический** (Маркс, Вебер, Дюркгейм) – государство как тип социально-экономической организации общества.
- **Философский** (нормативный). Государство как справедливый (должный) порядок организации людей.
- **Политологический**. Не говорит о том каким должно быть государство, а рассматривает существующий эмпирический материал гос.устройства и управления.

Политологический подход:

- ❖ **Плюралисты** (Р.Даль, Трумэн) – поиск равновесия между конкурирующими соц.группами. Этим групп много.
- ❖ **Корпоратисты** (Ф. Шмиттер) – государство как единое целое, составленное из крупных объединений людей (корпораций), которые контролирует рычаги власти. Групп мало.
- ❖ **Неомарксисты** (Р. Милибенд, А. Грамши) – государство инструмент господства экономически господствующего класса и лишь в ЧС работает в общих интересах. Однако само по себе государство – нейтрально. Если государством будут управлять не капиталисты, то оно будет служить всем людям.
- ❖ **Теория элит** (Г.Моска, В. Парето, Р.Михельс) - государством управляет ограниченная группа лиц, которые отобраны определенным образом. Чтоб понять государство нужно изучать элиты и порядок их отбора.
- ❖ **Институционалисты** – (Д. Норт) государство есть комплекс правил, которые автономны от общества и живут в соответствии со своей логикой. Институты самостоятельно влияют на общество.

Теории происхождения государства

□ Теологическая

Августин, Ф. Аквинский

□ Патриархальная

Конфуций, Аристотель, Р. Филмер, Н. К. Михайловский

□ Договорная теория

Г. Гроций, Ж. Ж. Руссо, А. Н. Радищев

□ Органическая

Г. Спенсер, Р. Вормс, Г. Прейс (влияние теории естественного отбора Ч. Дарвина)

□ Теория насилия

Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский

□ Марксистская теория



Модель МакГира-Олсона «государство как стационарный бандит»



Модель «кочующего бандита».

- Стратегия агрессора: запугать и отобрать ценности. Отношение к населению типа «кошелек или жизнь».
- Цель агрессора: максимизация краткосрочного дохода. Затраты определяются инвестициями в военные технологии.
- Примерами являются нашествия кочевников в IV в. в Китае.

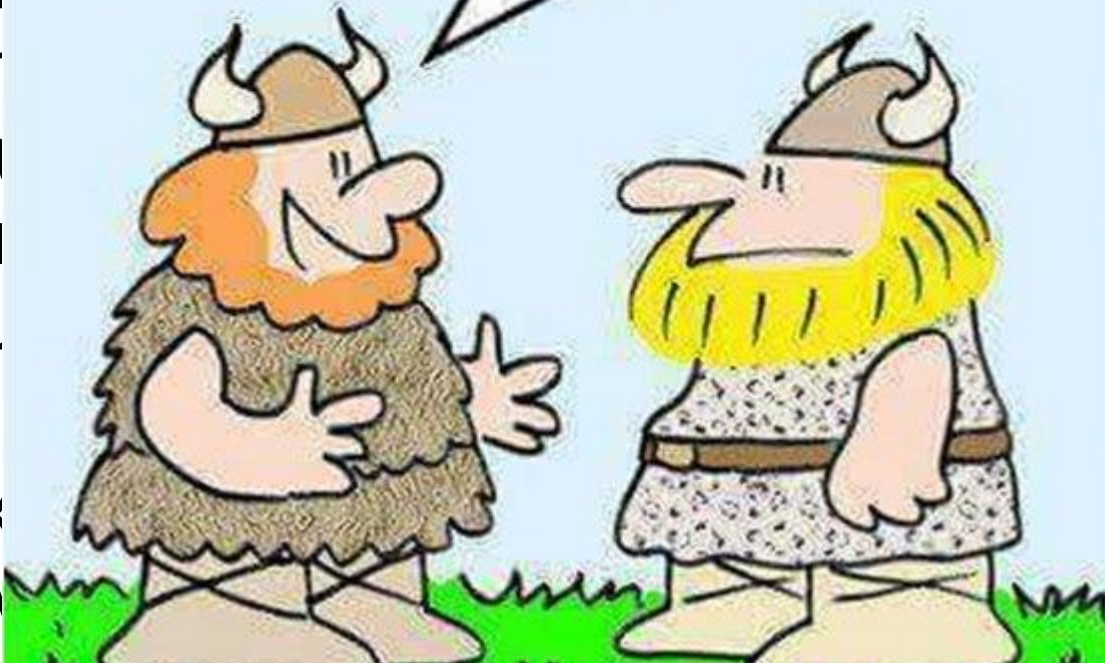


М

Стратегия

- Цель: периодическое повышение уровня благосостояния
- Инвестиции в общественную инфраструктуру (дороги, торговля)
- Применение налогов к концу периода

**ЭТО НОВАЯ ИДЕЯ!
ТЫ СМОЖЕШЬ ИХ ГРАБИТЬ
НЕБОЛЬШИМИ СУММАМИ,
НО ПОСТОЯННО
НАЗЫВАЕТСЯ - НАЛОГИ**



ГО

ние.

экономическом
росте
роста

законодательства
законов),
их как
вующих

описанные
Китай к

Модель МакГира-Олсона «государство как стационарный бандит»

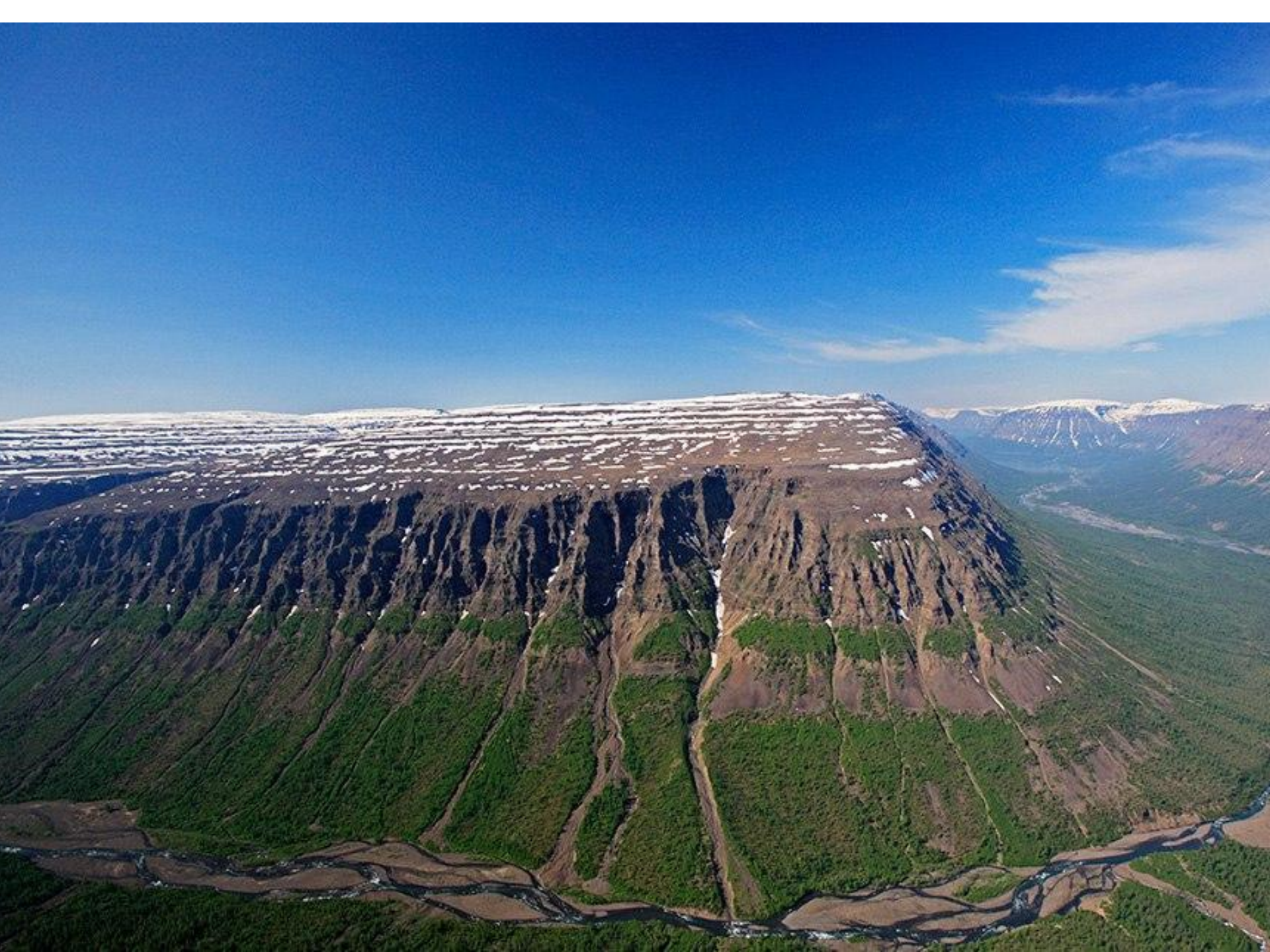
- Лекция «Институциональные модели государства»

<http://ecsocman.hse.ru/data/2012/08/10/1265219877/jis4.2-9.pdf>

- Лекция «Теория государства»

<https://www.hse.ru/data/2012/11/28/1301528697/Lecture%2014.pdf>





Типы государств в зависимости от роли

- **Правовое Г.** – обеспечивает права и свободы личности, его деятельность подчинена нормам и принципам права.
- **Малое Г. (Роберт Нозик)** – государство - «ночной сторож», оно вмешивается в дела общества только в критической ситуации.
- **Г. Развития** – вмешивается в экономику для увеличения темпов эк.роста и убыстрения развития.
- **Социально-демократическое Г.** – вмешивается в экономику для социальной справедливости, равенства, создания хороших соц.условий.
- **Коллективизированное Г.** – все хоз. жизнь под контролем общества.
- **Тоталитарное Г.** – стремится подчинить себе все сферы общества.

Правовое государство — форма организации политической власти в стране, основанная на верховенстве законности, прав и свобод человека и гражданина.



Признаки правового государства:

- ❖ главенство права и закона во всех сферах жизни общества;
- ❖ равенство всех перед законом;
- ❖ разделение властей на три ветви;
- ❖ реальность прав и свобод человека, их правовая и социальная защищенность.
- ❖ признание прав и свобод человека высшей ценностью;
- ❖ взаимная ответственность личности и государства;
- ❖ политический и идеологический плюрализм;
- ❖ стабильность законности и правопорядка в обществе.

Бюрократия

- **Государственный аппарат** – система гос. органов и учреждений, при помощи которых осуществляется гос. власть и гос. управление



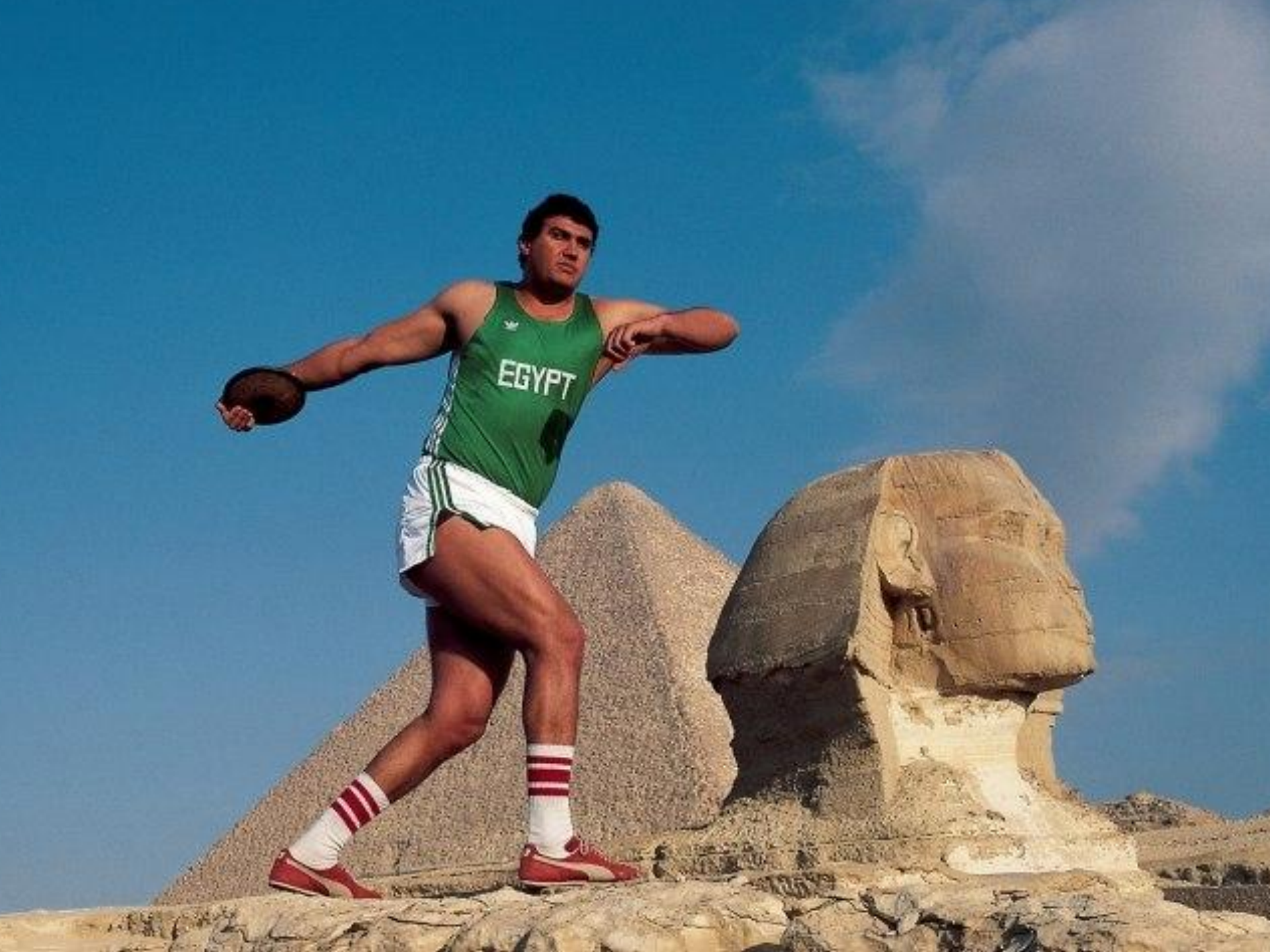
Теории бюрократии

- **Бюрократия как административная машина** (М. Вебер) – рационализация процесса управления, повышение эффективности способов организации общественной деятельности.
- **Бюрократия как власть** (Р. Милибанд) – бюрократия это особый класс, имеющий свои интересы, которые могут противостоять как интересам элит, так и масс. Бюрократия отстаивает свои интересы, используя строгую управленческую систему.
- **Бюрократия как саморазвивающаяся система** (У. Нисканен) – бюрократия мотивирована лишь идеей саморазвития и самоусиления (карьера, бюджеты), а не общего блага. Поэтому бюрократия всегда стремится к увеличению контроля и собственной власти.

Функции бюрократии

- Административного управления
- Совещательная и консультативная
- Артикуляции и агрегирования интересов
- Поддержания политической стабильности





Источники власти бюрократии:

- Стратегическая позиция в полит.процессе (доступ к информации, контроль информации – советы, отчеты, новости для управленцев предоставляют бюрократы).

Пример: «Шалтай-болтай» - сливы из Администрации Президента РФ.

- Рабочие отношения с верхушкой власти. Политиков мало, бюрократов много. Политиков избирают, чиновник – «постоянен». У политика-министра много дел и разъездов.
- Статус и квалификация государственных служащих.

Энтони Даунс «Бюрократия изнутри»



Даунс применил экономические модели для исследования иерархической структуры — бюрократии, которой свойственно сочетание проблем «утечки власти» (англ. authority leakage) и «бюрократической негибкости» (англ. bureaucratic rigidity).

В силу множества не всегда совпадающих интересов и далеко не самого совершенного контроля внутри бюрократической организации происходит ослабление власти начальства по мере того, как его приказы спускаются вниз по иерархической лестнице к тем, кому они адресованы.

Эту «утечку власти» обычно пытаются компенсировать усилением централизации, внутренней специализацией и принятием всевозможных регулирующих правил, из-за которых увеличивается степень жесткости (косности) бюрократической структуры.



Д\3

Учебная литература

- Политология: учеб. / А.Ю. Мельвиль [и др.]; М.: Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России, ТК Велби, Изд-во Проспект, 2009.
- **Глава 6. Политический институт. С пункта 2. Государство.**
- **Глава 7. Политический процесс.**
- Хейвуд Э. Политология: Учебник для студентов вузов/ Пер. с англ. под ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Бельского. –М: ЮНИТИ-ДАН, 2005.
- **Глава 17. Государственная служба.**
- Введение в политическую теорию: Учебное пособие/Под ред. Б.Исаева. – Спб.: Питер, 2013.
- **Глава 9. Группы интересов в политике.**
- Голосов Г.В. Сравнительная политология
- Национальное государство С.52-62.

Д\3

Оригинальный текст

Тилли Ч. Принуждение, капитал и европейские государства.

- ✓ Дерлугьян Г. Военно-налоговая теория государства
- ✓ Глава 3. Как война создавала государства и наоборот
- ✓ Глава 5. Предшественники национального государства

Бондаренко Д.М., Гринин Л.Е., Коротаев А.В. **Альтернативы социальной эволюции** // Раннее государство, его альтернативы и аналоги: Сборник статей. С.15-36.



Образовательное видео

- Реалистическая теория государства

[https://www.youtube.com/watch?v=nngNgmKG
B7E](https://www.youtube.com/watch?v=nngNgmKG
B7E)

- Политическая система для ЕГЭ

• [https://www.youtube.com/watch?v=ozGG8se
Jeus](https://www.youtube.com/watch?v=ozGG8se
Jeus)

Что-то там дня...

- Музыка дня: Артемьев Э. «Свой среди чужих»
- <https://youtu.be/MYBFAdStZfo>
- Книга дня: Оруэлл Дж. «1984», «Скотный двор»
- Фильм дня: «Дом дураков» реж. А. Кончаловский

Пока!!!

