



# **ИНСТИТУТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ**



*Лектор: Михайлов Виктор Камоевич, доцент  
кафедры судебной власти НИУ «ВШЭ»,  
кандидат юридических наук.*

*Контакты:*

- [mixvik77@mail.ru](mailto:mixvik77@mail.ru)
- 8 (926) 317-09-12

# Тема 1. История возникновения института уполномоченного по правам человека (омбудсмена), его учреждение и развитие в современной России

# Исторический экскурс

Институты уполномоченных по правам человека созданные в России являются аналогом широко известного «омбудсмeна».

Институт омбудсмeна имеет скандинавское происхождение. Впервые он был создан в Швеции в начале XIX века, когда в Конституции 1809 года была введена должность омбудсмeна юстиции.

Со второй половины XX века, после окончания Второй мировой войны, он получил свое признание и широкое распространение не только на европейском, но и на американском, австралийском, азиатском и африканском континентах в таких странах, как Франция, Великобритания, Австрия, Португалия, Перу, Аргентина, Новая Зеландия, Индия, Япония, Египет, Гвиана и многих других государствах.

Сегодня он существует в государственно-правовой системе около **100 государств мира**, в том числе и в Российской Федерации.

# Модели омбудсмена

В зависимости от порядка

назначения:

Государственный — Самостоятельный — Парламентский

- Государственный омбудсмен является частью органом исполнительной власти, назначается правительством или президентом, которому подконтролен и подотчетен.
- Самостоятельный омбудсмен представляет собой особую и самостоятельную ветвь власти, уровень которой соответствует уровню законодательной, исполнительной и судебной власти.
- Парламентский омбудсмен находится в системе законодательной ветви власти, назначается (избирается) парламентом и подотчетен (подконтролен) ему. Выступает от лица парламента, но обладает широкими полномочиями, придающими ему определенную самостоятельность и независимость от самого парламента.

В зависимости о состава:

Единоличным - Коллегиальным

В зависимости от способа замещения  
должности:

~~Избираемым – Назначаемым~~

Парламентом – Гражданами

В зависимости от направления деятельности:

Общим – Специализированным

В зависимости от территориальной  
компетенции:

Федеральным – Региональным - Местным

В зависимости от полномочий и объема  
контрольных функций:

# Понятие омбудсмeна

Это независимое при осуществлении своих полномочий публичное лицо в статусе государственного органа, контролирующее соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан в деятельности органов публичной власти и при установлении фактов их нарушения, содействующее в восстановлении этих прав.

# Принципы деятельности

- 1) независимость;
- 2) наличие статуса государственного органа;
- 3) доступность;
- 4) беспристрастность, честность и справедливость.

# На что уполномочен


Должностное лицо  
Медиатор  
Инициатор  
Просветитель  
Инспектор  
Наблюдатель  
Независимый контроллер  
Эксперт  
Проводник  
Координатор  
Посредник  
Защитник  
НЕ политик  
Гарант прав и свобод  
Консультант  
observer  
official  
mediator  
initiator  
educator  
inspector  
lead  
expert  
independent inspector  
guarantor of rights and freedoms  
consultant  
negotiator  
defender  
non-politician  
coordinator





# Основные функции и задачи

## Права человека



Обеспечивает  
соблюдение и  
уважение прав

Способствует  
восстановлению

Развивает международное  
сотрудничество

Предлагает и инициирует  
поправки в  
законодательство

Просвещает и консультирует  
граждан

# Примерный арсенал омбудсмeна

- инициирование проверок;
- направление заключения лицу, допустившему нарушение прав;
- изложение своей позиции через СМИ;
- обращение в судебные органы;
- обращение к субъектам законодательной инициативы;
- представление ежегодных и специальных докладов.

# Российский омбудсмен

В Российской Федерации идея учреждения института Уполномоченного по правам человека впервые возникла с утверждением Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 года Декларации прав и свобод человека и гражданина.

Позднее с принятием Конституцией Российской Федерации 1993 года должность Уполномоченного по правам человека нашла отражение в Основном законе.

Пункт "д" части 1 статьи 103 Конституции относит к ведению Государственной Думы назначение и освобождение от должности Уполномоченного, действующего в соответствии с Федеральным

## Уполномоченный (I)

До принятия такого закона 17 января 1994 года Государственная Дума назначила Уполномоченным по правам человека Сергея Адамовича Ковалева



10 марта 1995 года он был освобожден от занимаемой должности.

## Уполномоченный в субъекте РФ

Еще до принятия ФКЗ, статья 5 которой предусматривала возможность учреждения должности регионального уполномоченного по правам человека 07 декабря 1996 года в Республике Башкортостан был назначен Газизов Чингиз Бареевич. Он занимал эту должность до 2005 года.



# ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

После соответствующих согласовательных процедур Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" 26 февраля 1997 года был подписан Президентом Российской Федерации и 4 марта 1997 года официально опубликован и вступил в силу.

Он определил статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности.

# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ (II)



**Оле́г Оре́стович Миро́нов — Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации в 1998—2004 годах (Депутат ГД ФС РФ I и II созывов от КПРФ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации).**

**В 2002 году Генеральной ассамблеей Европейского института омбудсмена О. О. Миронов первым из правозащитников государств бывшего Советского Союза избран членом совета директоров Европейского института омбудсмена.**

# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

## ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Со 02.08.2009 г. А. Головань назначен на должность Уполномоченного при

Президенте РФ по правам ребенка, ранее (с 2002 года) занимал должность Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве.

Глава государства рекомендовал органам государственной власти субъектов Российской Федерации учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

30 декабря 2009 года на этом посту его сменил Павел Алексеевич Астахов, который замещает должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по настоящее время.





# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ (III)



В начале 2004 года В. П. Лукин был выдвинут Президентом РФ В. В. Путиным на пост Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (Доктор исторических наук, профессор. Имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла (1992), депутат ГД РФ I, II и III созывов).

1 февраля 2004 года Государственная Дума избрала Владимира Петровича Лукина на должность Уполномоченного.

Он находился на этой должности 2 срока подряд. 18 марта 2014 года Лукин В.П. покинул пост.

# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



21 июня 2012 года на Петербургском международном экономическом форуме президент России Владимир Путин объявил о своём решении назначить уполномоченным по защите прав предпринимателей главу «Деловой России» **Бориса Титова**. Указ о назначении был подписан на следующий день, 22 июня. Впоследствии, а именно 7 мая 2013 года, был принят Закон №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», регулирующий статус, деятельность и полномочия бизнес-омбудсмена.

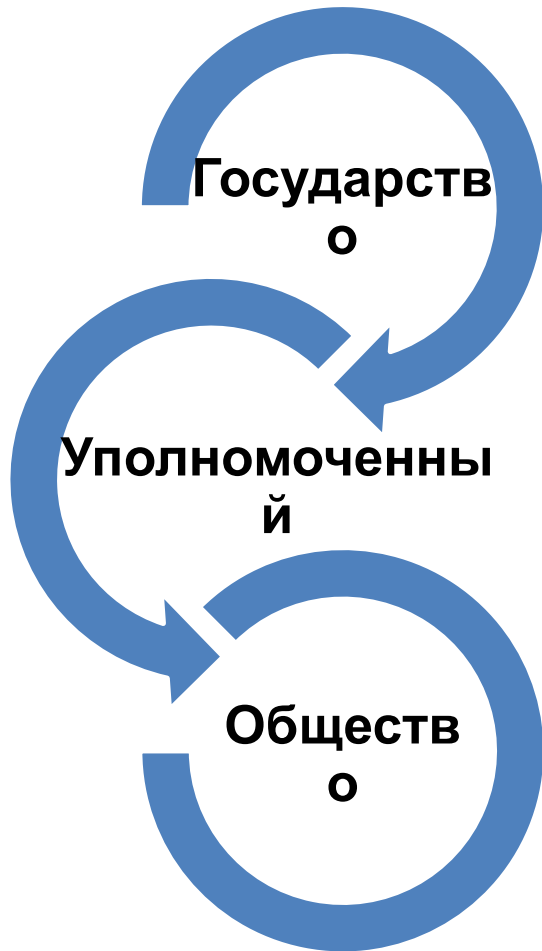
# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ (IV)



с 18 марта 2014 года эту должность  
**Элла Александровна** (министр социальной защиты населения России (1991–1994), председатель Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (2004–2010), основатель и руководитель Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство»).

Ее кандидатуру в ГД ФС РФ внес Президент России В.В. Путин.

# Об институте



“Эта должность конституционная. Она охватывает всех граждан России, включая детей и бизнесменов, всех граждан, независимо от их возрастных, профессиональных, социальных и прочих особенностей.

Э. Памфилова (2014)

“Это государственный орган, но не орган государственной власти. Омбудсмен не должен становиться винтиком власти, находиться у нее на коротком поводке, потому что, если так – зачем он нужен. Он должен уметь противостоять крайностям и находить выход тогда, когда другие ресурсы в споре сторон уже исчерпаны.

В. Лукин (2009)

“Эта должность должна стать в понимании жителей и государственных служащих одной из высочайших в государстве. Чем больше мы будем помогать людям и добиваться положительных результатов, тем выше будет авторитет, и будет оправдано существование нашей службы.

О. Миронов (2001)