

# Международное сотрудничество органов прокуратуры



В соответствии со ст.2 этого закона Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ.




# *Международно-правовое сотрудничество*

Международно-правовое сотрудничество означает целенаправленную и постоянную, совместную и согласованную, широкую по масштабам и разнообразную по формам и направлениям деятельность компетентных правоохранительных органов, затрагивающую общие интересы сотрудничающих государств и направленную на достижение единых целей в борьбе с преступностью и обеспечение эффективности деятельности прокуратуры. Сотрудничество охватывает оперативно-розыскные действия, а также те процессуальные действия, которые осуществляются без запроса, в связи с обнаружением лиц или признаков преступления, затрагивающих интересы другого государства.

В частности, о сотрудничестве можно говорить в случае задержания лица, если есть предусмотренные законодательством основания подозревать, что оно совершило на территории другой договаривающейся стороны преступление, влекущее выдачу.

# *Правовая помощь*

Правовая помощь - это выполнение отдельных действий, предусмотренных соглашениями между государствами, которые призваны лишь содействовать решению отдельных вопросов, связанных с расследованием, судебным рассмотрением и исполнением наказания по отдельным уголовным делам. Правовая помощь включает в себя только процессуальные действия, осуществляемые на основании просьб правоохранительных органов иностранных государств.




Ранее Генеральной прокуратурой Российской Федерации заключены несколько межведомственных соглашений о правовой помощи и сотрудничестве с прокуратурами Республики Армения, Украины, Азербайджанской Республики, Республики Грузия, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Туркменистана.

Например в 2006 г. она участвовала в разработке следующих документов:

- Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми;
- Соглашение о создании Единой информационной базы нормативно-правовых актов государств-участников СНГ;
- Договор государств-участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;
- Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией и т.д..

За пределами СНГ подписаны двусторонние соглашения о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и прокуратурами Швейцарской Конфедерации (1994 г.), Китайской Народной Республики (1997 г.), Монголии (1997 г.), Федеративной Республики Бразилии (2006 г.) и другие.



За 2011 г. прокуратурой разрешено более 3000 материалов о выдаче лиц из России. В частности, принято 1064 решения о выдаче, отказано в выдаче 331 лица, в 205 случаях выдача была отсрочена.

Направлено в компетентные органы иностранных государств 423 требования о выдаче, из которых удовлетворено 225, в том числе странами СНГ - 206.

## Развитие международной деятельности Генеральной прокуратуры РФ осуществляется по следующим направлениям:

- организация международного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ);
- организация международного сотрудничества в рамках Совета Европы;
- организация международного сотрудничества в рамках ООН и ряда других международных организаций;
- участие в разработке международных многосторонних и двусторонних договоров и соглашений по проблемам борьбы с преступностью и оказанию правовой помощи;
- экстрадиция (выдача иностранных граждан за преступления совершенные вне пределов России, а также передача для отбытия наказания иностранных граждан, совершивших преступления на территории РФ).



В соответствии с Конвенцией 1959 г. к вопросам оказания правовой помощи относятся:

- исполнение судебных поручений, касающихся уголовных дел, в целях получения свидетельских показаний или передачи вещественных доказательств, материалов или документов;
- вручение судебных повесток и постановлений о явке в суд запрашивающей стороны свидетелей, экспертов и обвиняемых;
- передача выдержек из судебных материалов и информации о них, необходимых для рассмотрения уголовного дела;
- информировании государств-участников Конвенции о вынесении обвинительных приговоров и принятии последующих мер в отношении их граждан.


При оказании правовой помощи на основании Конвенции 1959 г., обращающемуся с просьбой иностранному государству может быть отказано, если:

- просьба касается преступления, которое запрашиваемая сторона считает политическим или связанным с политическим;
- запрашиваемая сторона считает, что выполнение просьбы может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим существенно важным интересам страны;
- преследование или исполнение решения по делу невозможно ввиду истечения срока давности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иные случаи.


## Общие проблемы межведомственного сотрудничества:

Имеются в уголовно-правовой сфере , то есть в обеспечении безопасности и защиты граждан от преступности.

Есть необходимость разработать механизм разрешения споров, связанных с экстрадицией обвиняемых. Главная задача - чтобы механизм правовой помощи эффективно служил делу борьбы с преступностью, защиты граждан от преступных посягательств.



Помощь потерпевшим от правонарушений и обязанности органов прокуратуры в отношении лиц, лишенных свободы. Здесь российская прокуратура стремится к тому, чтобы эти полномочия выполнялись квалифицированно, объективно и беспристрастно, с уважением прав человека, а внутригосударственный механизм защиты прав участников уголовного судопроизводства соответствовал европейскому уровню.



Полномочия прокуроров за пределами уголовно-правового сектора. В России она реализуется в процессе работы по всем направлениям, будучи одной из главных целей и составной частью прокурорского надзора.

Правозащитная функция прокуратуры не сводится к мерам воздействия на индивидуальные нарушения закона. Важная особенность российской прокуратуры - ее способность и полномочия реагировать на нарушения, затрагивающие права многих граждан. Поэтому надзор за исполнением законов делает прокуратуру универсальным инструментом утверждения в стране законности и правопорядка.

## Возможные пути решения проблем международного сотрудничества прокуратуры РФ:

- Для дальнейшего развития международного сотрудничества органов прокуратуры некоторые ученые предлагают создать Консультативный совет европейских прокуроров, совещательный орган Комитета Министров Совета Европы.
- В настоящее время существует тенденция по сотрудничеству в пределах законодательства в развитии и подготовки и повышении квалификации прокурорских работников, в том числе научных и педагогических кадров, осуществлению научных и информационных связей по актуальным проблемам теории и практики деятельности органов прокуратуры, а также разработке соответствующих совместных научно-исследовательских программ и внедрению результатов исследований в прокурорскую и следственную практику.
- Кроме того, организация обучающих семинаров и встреч по обмену информацией между прокурорами; владение иностранным языком на должном уровне чтобы позволило вести общение между прокурорами без посредников; расширение использования электронных средств обмена информацией; организация рабочих семинаров с представителями государств по вопросам взаимопомощи и общим проблемам уголовного правосудия.