

# Тема 11. Модернизация общественно-политической сферы в Республике Казахстан.

НҰРЛЫ ЖОЛ - ПУТЬ В БУДУЩЕЕ



- Программа «Нұрлы Жол» и пять институциональных реформ как фактор демократизации общественно-политической жизни РК»
- Послание Президента Н.А.Назарбаева народу «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации»

**Настоящая Государственная программа инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015 - 2019 годы (далее - Программа) разработана в целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 11 ноября 2014 года "Нұрлы жол - путь в будущее", а также пятого направления институциональных реформ Плана нации "100 конкретных шагов".**

**Программа направлена на создание единого экономического рынка Казахстана путем формирования макрорегионов страны с определением городов Алматы, Астаны, Актобе, Шымкента и Усть-Каменогорска как городов-хабов национального и международного уровня с современной инфраструктурой и обеспечение интеграции транспортной инфраструктуры страны в международную транспортную систему.**



- Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 - 2019 годы
- Программа «Нұрлы жол» была утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 6 апреля 2015 года № 1030.
- **Цель** - формирование единого экономического рынка путем интеграции макрорегионов страны на основе выстраивания эффективной инфраструктуры на хабовом принципе для обеспечения долгосрочного экономического роста Казахстана, а также реализация антикризисных мер по поддержке отдельных секторов экономики в условиях ухудшения конъюнктуры на

## Ключевыми задачами программы являются:

- создание эффективной транспортно-логистической инфраструктуры по «лучевому» принципу;
- развитие индустриальной инфраструктуры и туристской инфраструктуры;
- укрепление энергетической инфраструктуры в рамках Единой электроэнергетической системы;
- модернизация (реконструкция и строительство) инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- повышение доступности жилья для граждан;
- развитие инфраструктуры сферы образования;
- повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательства;
- поддержка отечественного машиностроения;
- поддержка экспорта;
- повышение конкурентоспособности субъектов АПК;
- обеспечение инфраструктурой проектов Дорожной карты бизнеса - 2020;
- обеспечение безопасности качества продукции через развитие лабораторных баз;
- обеспечение изученности территории Казахстана с оценкой прогнозных ресурсов

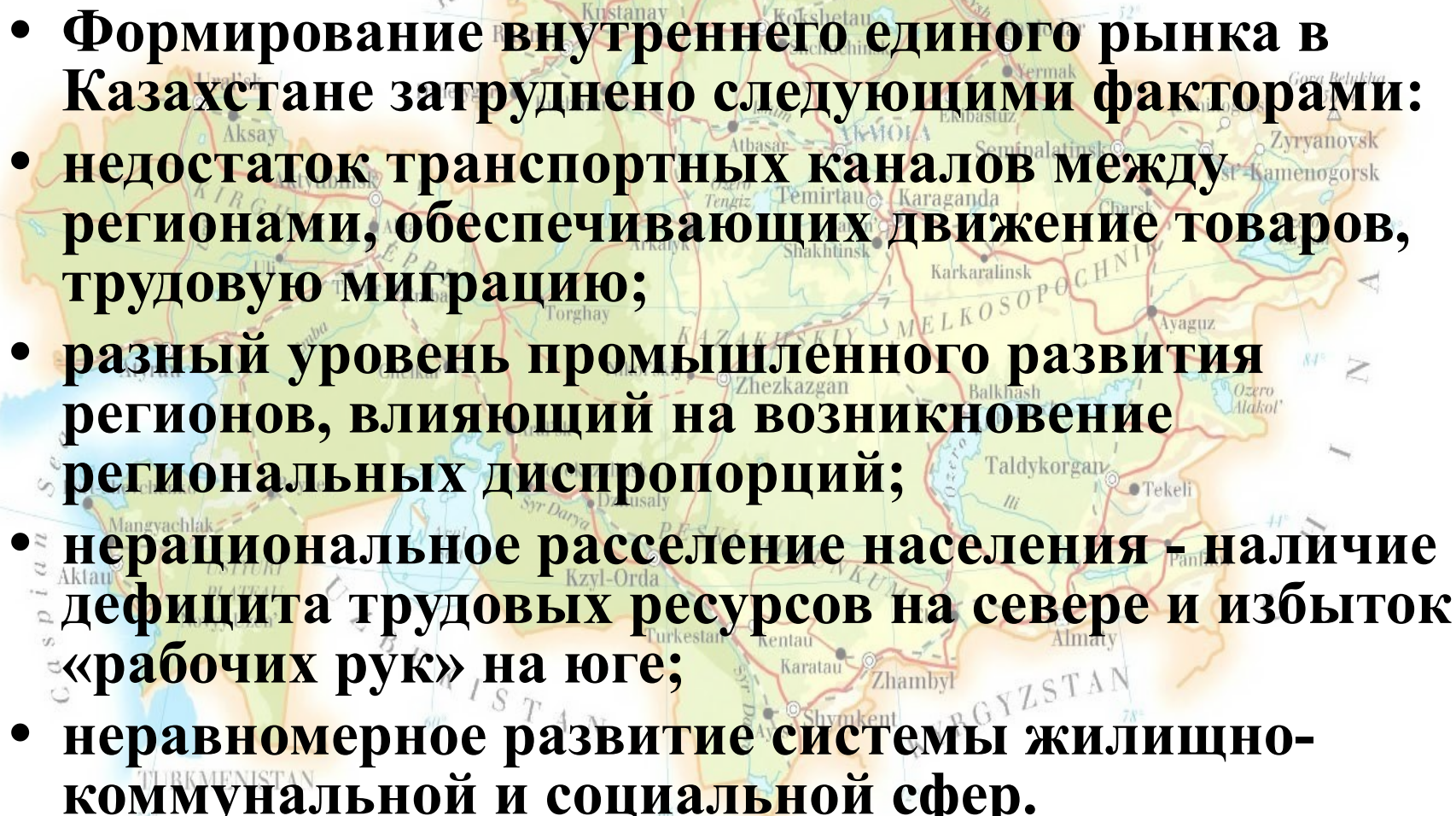
- **Города-хабы** будут центрами экономической активности макрорегионов, концентрации капитала, ресурсов, передовых технологий и услуг. Города-хабы станут точками притяжения миграционных потоков и будут способствовать естественной урбанизации. Другие крупные города макрорегионов или города второго уровня будут связаны с городом-хабом по «лучевому» принципу.
- Развитие **городов-хабов** и интеграция макрорегионов будут обеспечены на основе эффективного развития транспортной, индустриальной, жилищной, социальной и энергетической инфраструктур, вызовут значительный спрос на стройматериалы, промышленную продукцию и оборудование, будут способствовать развитию обрабатывающей промышленности.

- В целях роста деловой активности будет продолжена работа по повышению доступности финансирования для малого и среднего бизнеса, крупного предпринимательства в сфере обрабатывающей промышленности
- Реализация мер по поддержке отдельных секторов экономики (машиностроительной, аграрной), отечественных экспортеров обрабатывающей промышленности и другие мероприятия обеспечат сохранение текущих объемов производства, существующих рабочих мест, а также создание новых в условиях ухудшения конъюнктуры на внешних рынках.

- В целом реализация Программы через увеличение государственных инвестиций в развитие инфраструктуры и поддержку предпринимательства будет способствовать экономическому росту не только в краткосрочной перспективе, но и создаст предпосылки для устойчивого роста в долгосрочной перспективе.
- Сопутствующие мероприятия для комплексного, синергетического эффекта от реализации инфраструктурных проектов будут осуществляться в рамках действующих программных документов (**Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года, Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы, Программа развития регионов до 2020 года, Дорожная карта бизнеса - 2020, Дорожная карта занятости - 2020, Концепция топливно-энергетического комплекса, Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011 - 2020 годы**).

- В последние годы в Казахстане наблюдается ряд тенденций, требующих развития и модернизации инфраструктуры.
- **Во-первых**, рост численности населения и уровня урбанизации требует опережающего развития городской инфраструктуры.
- **Во-вторых**, рост экономики и экономических связей, высокие транспортные издержки бизнеса, а также новые формирующиеся региональные рынки определяют повышение инфраструктурных возможностей страны.



- 
- **Формирование внутреннего единого рынка в Казахстане затруднено следующими факторами:**
  - **недостаток транспортных каналов между регионами, обеспечивающих движение товаров, трудовую миграцию;**
  - **разный уровень промышленного развития регионов, влияющий на возникновение региональных диспропорций;**
  - **нерациональное расселение населения - наличие дефицита трудовых ресурсов на севере и избыток «рабочих рук» на юге;**
  - **неравномерное развитие системы жилищно-коммунальной и социальной сфер.**

- Юг страны** является самым густонаселенным макрорегионом, при этом здесь самый низкий ВВП на душу населения (7,7 тыс. долларов США). Меньше всего населения проживает на севере страны. Доля региона в ВВП страны также самая низкая. Центрально-восточный регион **на втором месте** по численности населения, и здесь генерируется пятая часть ВВП страны. Западный регион находится **на третьем месте** по численности населения, и он является лидером, по вкладу в ВВП страны с высоким ВРП на душу населения. Алматы и Астана лидируют по уровню ВРП на душу населения.

- В южном макрорегионе самая низкая урбанизация (35%) и наименьшая доля экономически активного населения (49%). Здесь самая низкая по стране обеспеченность жильем (17,5 м<sup>2</sup>/ чел.).

- Одной из основных специализаций экономики региона является сельское хозяйство, доля которого в структуре ВВП составляет более 10%.
- Доступ к питьевой воде обеспечен всего на 49%.
- Производство электроэнергии в регионе обеспечивает только половину необходимой потребности (11 млн. МВт).
- Несмотря на то, что более 50% местного бюджета расходуется на социальную сферу, социальные показатели региона по глубине бедности, материнской и младенческой смертности находятся в аутсайдерах. Дефицит ученических мест самый высокий

- В северном макрорегионе** уровень урбанизации составил 47%. Регион отличается самой низкой продолжительностью жизни (68,7 лет) и низкой рождаемостью (16 чел/1000). Средний возраст в регионе составляет 36 лет. Также наблюдается отрицательное сальдо миграции: с 2009 года выбыло на 21 тысячу людей больше, чем прибыло. Доля экономически активного населения самая высокая по стране (60%). Регион испытывает дефицит в трудовых ресурсах (4,6 тыс. человек).
- На данный макрорегион приходится 72% обрабатываемых сельхозугодий страны. При этом доля сельского хозяйства в ВРП достигает 30%.
- Более 42% дорог находится в неудовлетворительном состоянии (Северо-Казахстанская - 44%, Костанайская - 42%, Акмолинская - 41%).

- В западном макрорегионе** в городах проживает 55% населения. В регионе высокие продолжительность жизни (70,9 лет) и рождаемость (26 чел/1000). На запад переезжает больше всего людей. Сюда приходится 76% общереспубликанского объема продукции добывающей промышленности (нефть, газ, удобрения). Нефть и газ составляют более половины ВРП региона (55-60%).
- Высокий уровень заработной платы и отдаленность от других макрорегионов** (нет прямого транспортного сообщения с севером и центром страны) являются причиной **высоких цен в регионе.**

- В неудовлетворительном состоянии находится более половины автодорог. При этом их протяженность ежегодно растет.
- В регионе слабо развит малый и средний бизнес, его доля в ВВП самая низкая по республике (17%).
- Несмотря на то, что на социальную сферу приходится более 53% бюджета региона, отмечается недостаток социальной инфраструктуры. В частности, охват дошкольным образованием составляет только 50-70%.
- В центрально-восточном макрорегионе самая высокая доля городского населения (68%).
- Регион является индустриальным центром страны и активно торгует с Россией и Китаем.

- **Город Астана** - наиболее динамично развивающийся регион. С 2000 года население Астаны выросло почти в три раза и составило 5% населения страны. При этом, в основном в столицу мигрирует молодежь.
- Стремительный рост населения вызвал существенную нагрузку на социальную инфраструктуру, а именно на школы, детские сады, поликлиники. Нехватка врачей составляет 19% от общереспубликанского дефицита.
- Несмотря на темпы строительства и высокую обеспеченность населения жильем (25 м<sup>2</sup> на человека) имеется двухкратный дефицит жилья.
- В столице больше развиты сфера услуг (31% ВВП) и торговля (22%). Доля МСБ в ВВП достигает 43%.

- **Алматы** создает пятую часть ВВП страны и является ее финансовым центром.
- В регионе самая высокая доля МСБ, которая генерирует порядка 40% ВВП.
- Тем не менее, неконтролируемая миграция, в особенности из южных регионов, приводит к ситуации, когда город не способен обеспечить население необходимой инфраструктурой.
- В Алматы на фоне большого притока трудовых ресурсов из других регионов страны наблюдается высокий уровень безработицы, растет дефицит ученических мест в школах (порядка 10 тысяч). В очереди на детские сады стоят более 50 тысяч детей.



- Ввиду инфраструктурных ограничений, масштабов территории и ограниченности ресурсов одновременное развитие всех областей и выравнивание экономики регионов на нынешнем этапе является труднореализуемой задачей. Даже в несопоставимых по размерам государствах западной Европы такое развитие заняло несколько столетий.
- В мировой практике разработан широкий инструментарий региональной политики, в том числе меры по устойчивому территориально-пространственному развитию. При этом, в развитых государствах основной упор делается на подтягивание слабых к сильным территориям, широко используется политика развития перспективных полюсов роста и одновременного выравнивания социально-экономических диспропорций в уровне развития отдельных регионов.

- Для формирования единого рынка страны и одним из вариантов возможной политики снижения региональных диспропорций является территориальное развитие страны по «лучевому» принципу с созданием городов-хабов, которые станут центрами притяжения в макрорегионах.
- Для территориального развития страны по «лучевому» принципу и интеграции макрорегионов необходима развитая тесно взаимосвязанная инфраструктура.
- Вклад в развитие инфраструктуры также будет оправдан в условиях повышения внешних рисков, связанных с замедлением темпов роста мировой экономики, и ухудшения конъюнктуры мировых рынков. С другой стороны развитие инфраструктуры станет своеобразным стимулом для обеспечения устойчивого роста экономики Казахстана в среднесрочном периоде.

**Мероприятия и инвестиционные проекты Госпрограммы "Нұрлы жол" будут финансироваться за счет средств Национального фонда Республики Казахстан, республиканского и местных бюджетов, международных финансовых институтов и организаций, собственных средств национальных компаний и институтов развития, а также частных инвестиций на общую индикативную сумму 7,6 трлн. тенге**

# 5 ПРЕЗИДЕНТСКИХ РЕФОРМ



- 1. ФОРМИРОВАНИЕ  
СОВРЕМЕННОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА**
- 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА**
- 3. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ**
- 4. НАЦИЯ ЕДИНОГО БУДУЩЕГО**
- 5. ТРАНСПАРЕНТНОЕ  
ПОДОТЧЕТНОЕ ГОСУДАРСТВО**

# 1. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

**Формирование современного, профессионального и автономного государственного аппарата, обеспечивающего качественную реализацию экономических программ и предоставление государственных услуг.**

**«Сегодня нельзя не видеть, что административная государственная служба зависима от политического уровня. Это политизирует принятие решений, даже в тех случаях, когда необходимо профессиональное управление без всякой политики. В государственном аппарате вокруг определенного покровителя формируются команды. Такой патронат создает условия для коррупции, порождает кумовство и снижает кадровый потенциал. При этом государственная служба остается малопривлекательным сектором из-за низкой оплаты труда. Зачастую у государственных служащих нет четких карьерных перспектив, а продвижение по службе зависит от пресловутых покровителей.**

- Я знаю, что важные государственные программы и проекты «страдают» из-за некомпетентности отдельных чиновников различного уровня», — отметил Нурсултан Назарбаев.
- Важная задача, по его словам, сделать корпус государственных служащих профессиональным и автономным.

# ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

**«Выборы, перемена министров, акимов и других руководителей не должны влиять на работу административной государственной службы. Следует перейти от текущей позиционной к карьерной модели государственной службы. Каждый руководитель должен начинать с низов и пройти все управленческие ступени», – добавил он**

**Кроме того, надо внедрить новую систему оплаты труда государственных служащих по результативности их вклада в управленческий процесс.**

## 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА

**Обеспечение верховенства закона, гарантирующего права собственности, создающего условия для предпринимательской деятельности, охраны договорных обязательств, который в конечном итоге станет основой для экономического роста.**

- **«Сегодня слабые звенья судебной системы – это отбор судей, неэффективность квалификационных требований к судьям, что зачастую приводит к коррупционным явлениям среди судейского корпуса. Судьи не должны быть закрытой наглухо корпорацией и находиться вне общественной критики. Открытость - это лекарство от коррупции в судейских рядах», – полагает глава государства.**



- Кроме того, непрозрачна для общества работа и органов внутренних дел.
- «Полиция должна работать так, чтобы повысить доверие общества к себе. Сегодня граждане слабо верят, что офицер дорожной инспекции может оштрафовать акима или министра за нарушение правил дорожного движения. Здесь можно привести недавний пример с Государственным секретарем США. Джон Керри был оштрафован за то, что не убрал снег перед своим домом», – добавил он.
- Особый вопрос — модернизация Вооруженных сил страны. Они должны быть современными, мобильными, профессиональными. Следует обеспечить повышение боеспособности армии за счет профессионализма и оснащения передовым вооружением и техникой, сказал Нурсултан Назарбаев.

### 3.ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

**Индустриализация и экономический рост, основанный на диверсификации.**

**«Профессиональная государственная служба и верховенство закона создают условия для реализации комплекса экономических реформ для ускоренного формирования среднего класса. Для выхода на качественный рост и диверсификацию экономики мы реализуем программу индустриализации. Она является своевременной и исключительно необходимой мерой. **Индустриализация** – не только инструмент экономики, но и важный фактор развития государства и формирования среднего класса. Однако индустриализация и обрабатывающий сектор пока не стали настоящими драйверами экономического роста. Правительству надо с этим разобраться»**

- По мнению президента, имеются перекосы и в системе господдержки сельского хозяйства.
- «Аграрному сектору из бюджета выделяются колоссальные средства на субсидии производства продукции отраслей с низкой добавленной стоимостью. Причем сельские производители почти не платят налогов. Сегодня важно развивать сектор переработки сельскохозяйственного сырья на основе новой комплексной программы. В этом плане необходимо приступить к реализации порядка 10 крупных проектов с участием транснациональных компаний в перерабатывающей отрасли. Индустриализация также направлена на создание рабочих мест через малый и средний бизнес и развитие экспортного потенциала страны», – отметил президент.

- Много времени, по словам главы государства, отнимают таможенные процедуры, а тарифная политика – сложная и запутанная.
- «Необходимо провести масштабную работу по упрощению тарифной политики в рамках Евразийского экономического союза. В перспективе главная задача состоит в том, чтобы обеспечить динамику экономического развития. Итогом работы должно стать возникновение новых 3-4 экспортных продуктов за счет диверсификации экономики», – считает Нурсултан Назарбаев.
- Ключевым направлением является развитие в сфере услуг малых и средних сервисных предприятий.

## 4. НАЦИЯ ЕДИНОГО БУДУЩЕГО

«Мы добились значительных успехов в развитии собственной модели стабильности и согласия. Конституция Казахстана гарантирует равенство прав всех граждан независимо от расовой, этнической, религиозной и социальной принадлежности. Вместе с тем необходимо дальнейшее укрепление казахстанской идентичности. Она должна основываться на принципе гражданства. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. **Консолидирующие ценности на базе идеи Мәңгілік Ел - это гражданское равенство; трудолюбие; честность; культ учености и образования; светская страна – страна толерантности.** В этом случае гражданство будет самым надежным фундаментом устойчивого и успешного государства», – отметил президент.

- **Развитие триединства языков** - казахского, русского и английского – это залог консолидации общества, роста его конкурентоспособности, подчеркнул он.
- **Надо обеспечить эффективные социальные лифты для всех граждан Казахстана без каких-либо различий и ограничений, а средний класс должен рассматриваться как основа казахстанской нации, источник для формирования профессионального государственного аппарата.**
- **«Это движущая сила, наиболее заинтересованная в верховенстве закона и подотчетности государства народу и стабильности в стране. Поэтому именно широкий средний класс является ядром формирования национальной идентичности. Системой общегражданских ценностей должна выступать идея Мәңгілік Ел, оформленная в важнейший документ государства. В школах необходимо ввести в программу обучения преподавание ценностей всеказахстанской идеи «Мәңгілік Ел», – сказал он.**

## Пятое – Транспарентное и подотчетное государство.

**«Казахстанское общество поэтапно адаптируется к переменам. Это важный фактор, позволяющий нам избегать обострения внутренних противоречий, укреплять политическую стабильность. Опыт многих стран показывает, что нарушение принципа «сначала - сильное государство и экономика, а потом - политика» ведет к катастрофам, «разламывает» общества. В одних происходит разрушение политических режимов, в других – развал экономики, возникают конфликты и даже гражданские войны. Мы хорошо это знаем из истории разных стран и сегодня видим воочию во многих государствах. Череда последних гражданских войн и кровавых конфликтов в разных регионах мира показала, что непродуманная и форсированная демократизация не гарантирует стабильность государства и не обеспечивает успешную экономическую модернизацию», – отметил лидер Казахстана.**

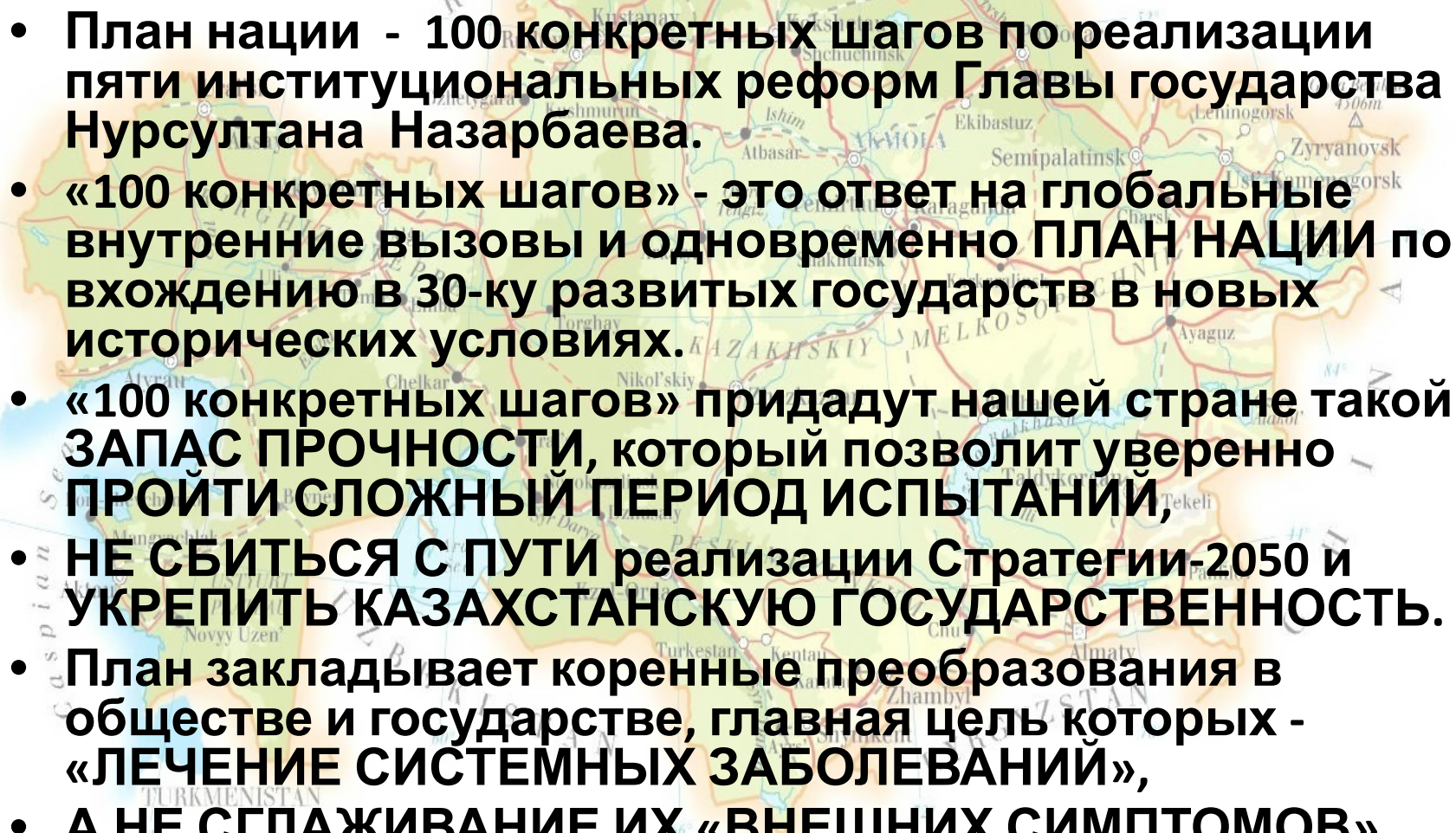


TURKMENISTAN

34°



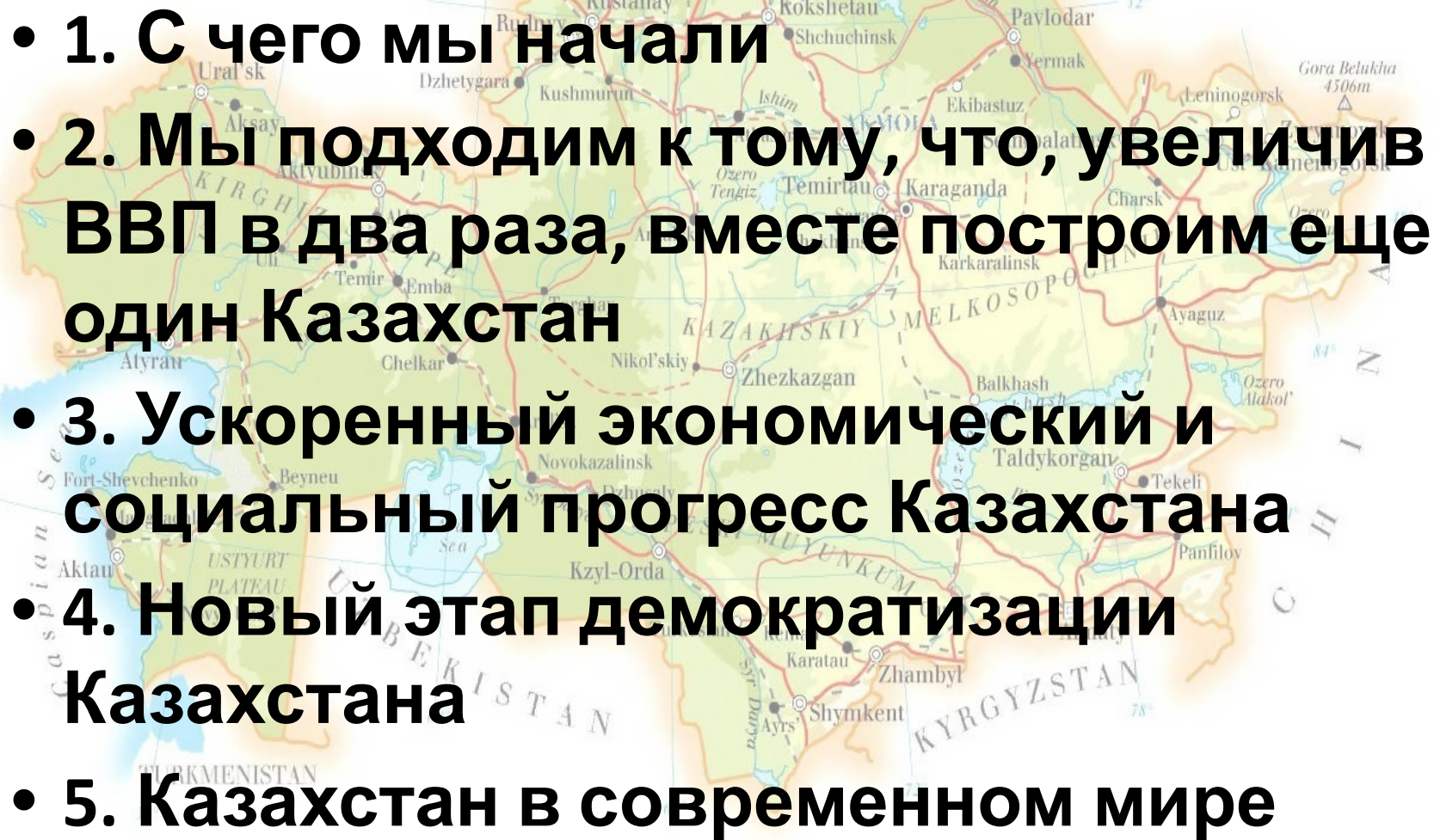


- 
- **План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева.**
  - **«100 конкретных шагов» - это ответ на глобальные внутренние вызовы и одновременно ПЛАН НАЦИИ по вхождению в 30-ку развитых государств в новых исторических условиях.**
  - **«100 конкретных шагов» придадут нашей стране такой ЗАПАС ПРОЧНОСТИ, который позволит уверенно ПРОЙТИ СЛОЖНЫЙ ПЕРИОД ИСПЫТАНИЙ,**
  - **НЕ СБИТЬСЯ С ПУТИ реализации Стратегии-2050 и УКРЕПИТЬ КАЗАХСТАНСКУЮ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ.**
  - **План закладывает коренные преобразования в обществе и государстве, главная цель которых - «ЛЕЧЕНИЕ СИСТЕМНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ»,**
  - **А НЕ СГЛАЖИВАНИЕ ИХ «ВНЕШНИХ СИМПТОМОВ».**



34°

**Послание  
Президента  
Республики  
Казахстан от 18  
февраля 2005 г. —  
«Казахстан на пути  
ускоренной  
экономической,  
социальной и  
политической  
модернизации»**

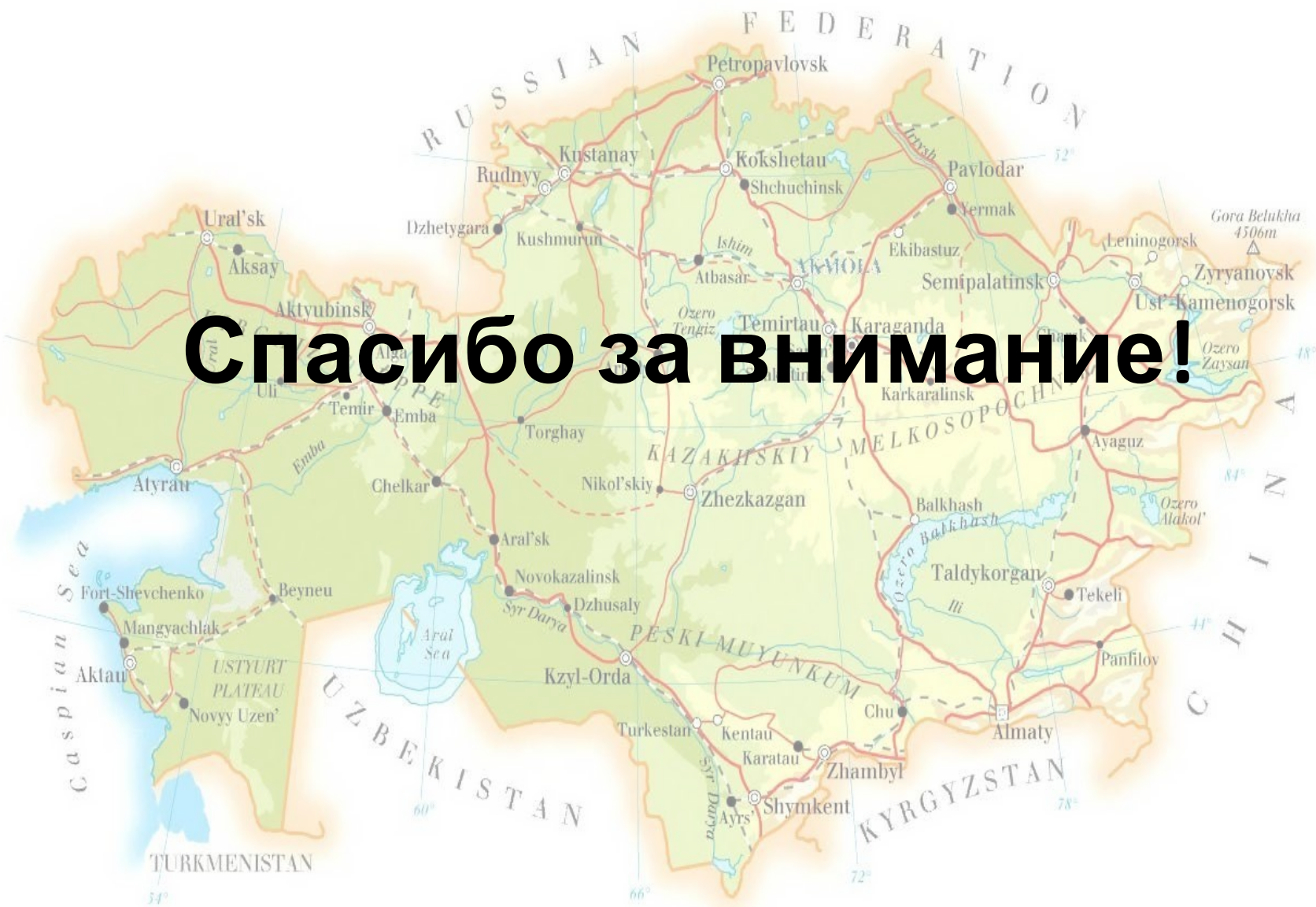
- 
- A map of Kazakhstan is shown in the background, with various cities and geographical features labeled. Overlaid on the map are five bullet points in large, bold, black text. The map includes labels for neighboring countries like Russia, Kyrgyzstan, and Turkmenistan, as well as major cities like Astana, Almaty, and Karaganda. The text points are:
- 1. С чего мы начали
  - 2. Мы подходим к тому, что, увеличив ВВП в два раза, вместе построим еще один Казахстан
  - 3. Ускоренный экономический и социальный прогресс Казахстана
  - 4. Новый этап демократизации Казахстана
  - 5. Казахстан в современном мире

- В целом, следует сказать, что Послание 2005 г. носило программный характер и выступало фактически предвыборной платформой Президента РК, поскольку в указанный год в декабре, т. е. спустя 10 месяцев после его обнародования, должны были состояться очередные президентские выборы. Послание в содержательном плане усиливалось предшествовавшим Посланием Президента РК от 2004 г., в котором впервые говорилось о конкурентоспособности, и затем получило развитие в рамках Послания 2006 года, когда была поставлена задача по вхождению в число 50-ти самых конкурентоспособных стран мира.**
- Ситуация в регионе в этот период была напряженной – в связи с процессом крушения политических режимов в ряде постсоветских стран в рамках так называемых «оранжевых революций». Помимо Украины и Грузии, революционные процессы затронули и**

- С 2005 г. в Казахстане начинается 2-летняя фаза национального диалога по поводу дальнейшей политической модернизации страны. В 2006 г. на базе функционировавшей до этого Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества была создана Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы политических реформ. В результате проведения 6-ти ее пленарных заседаний, 21-го заседания рабочих групп, ряда международных конференций и круглых столов (всего – 35 организационно-практических мероприятий) было принято свыше 60 поправок в Конституцию, пятая часть из которых носили концептуальный характер.

- Наглядные результаты деятельности комиссии: фактическая отмена смертной казни; перевод санкционирования ареста свыше 72 часов в суды; разделение функций Мажилиса и Сената (в частности, путем наделения нижней палаты правом рассматривать кандидатуру премьер-министра); увеличение числа сенаторов по президентскому списку с 7 до 15, мажилисменов – с 77 до 107 с введением 9 депутатов от Ассамблеи народа Казахстана. Состоялся переход к пропорциональной системе выборности. Усилились полномочия местных представительных органов, поскольку назначения акимов стали происходить после согласования в маслихатах. Поправки затронули и президентскую власть. Сократился срок полномочий Президента – с 7 до 5 лет.**

- С учетом реформ в 2007 г. были проведены досрочные парламентские выборы, на которых в Парламент прошла только партия «Нұр Отан» с результатом 88,41%. По итогам выборов 2012 г. Парламент стал уже 3-партийным, в Парламент попали партии «Ақ жол» и КНПК, которым не понадобились принятые ранее поправки в выборное законодательство о том, что в Парламент может попасть любая вторая партия после победившей, если даже она не наберет



**Спасибо за внимание!**