

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

ФГБУ «ВНИИ ОХРАНЫ И ЭКОНОМИКИ ТРУДА» МИНТРУДА РОССИИ

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ И ИЗДЕРЖЕК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

97,5 млрд.
руб.

Расходы на
компенсации

660 млрд.
руб.

Расходы ПФР

54,4
млрд.
руб.

Расходы ФСС на
обеспечение по
страхованию

1,1 трлн.
руб.

Издержки
вследствие потерь ФРВ

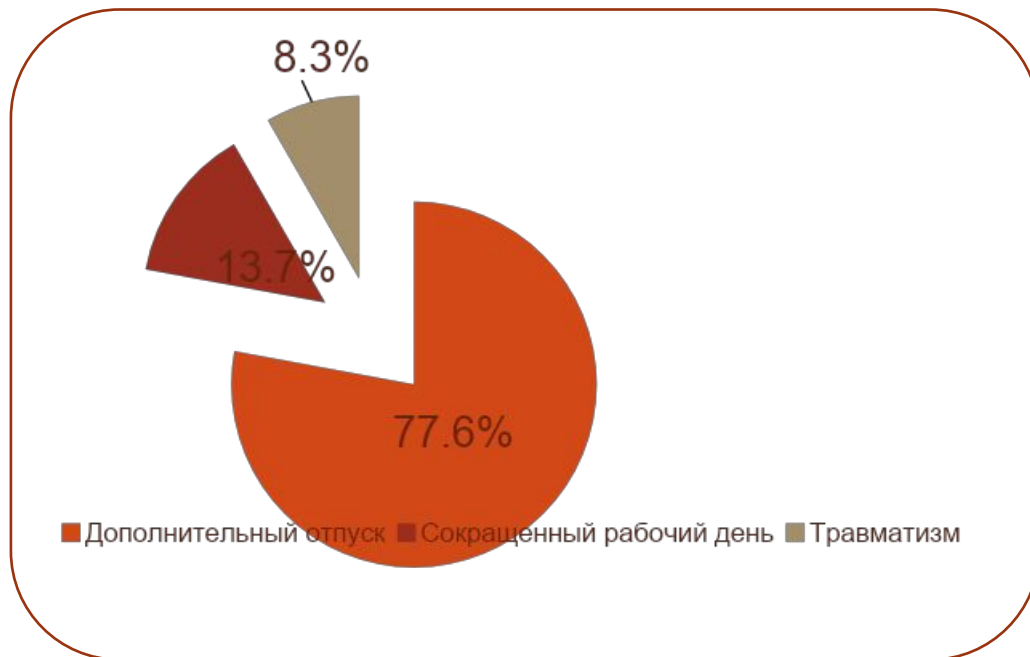
Расходы на
медицинское
обеспечение

Иные затраты
работодателей и
работников

?

Издержки и потери в связи с условиями
труда – **1,91 трлн. руб.**

Общие потери фонда рабочего времени –
180 млн. чел./дней

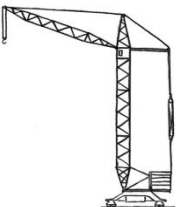




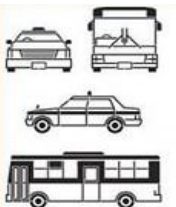
ДОБЫЧА
ПОЛЕЗНЫХ
ИСКОПАЕМЫХ



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ
ГАЗА, ВОДЫ



СТРОИТЕЛЬСТВО



ТРАНСПОРТ И
СВЯЗЬ



ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ
ПРОИЗВОДСТВА

С учетом численности занятых, имеющих хотя бы один вид компенсаций, в пяти видах экономической деятельности, характеризующихся самыми негативными показателями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, по экспертным оценкам существует

от 6,1 млн. до 9,4 млн. рабочих мест
с вредными условиями труда

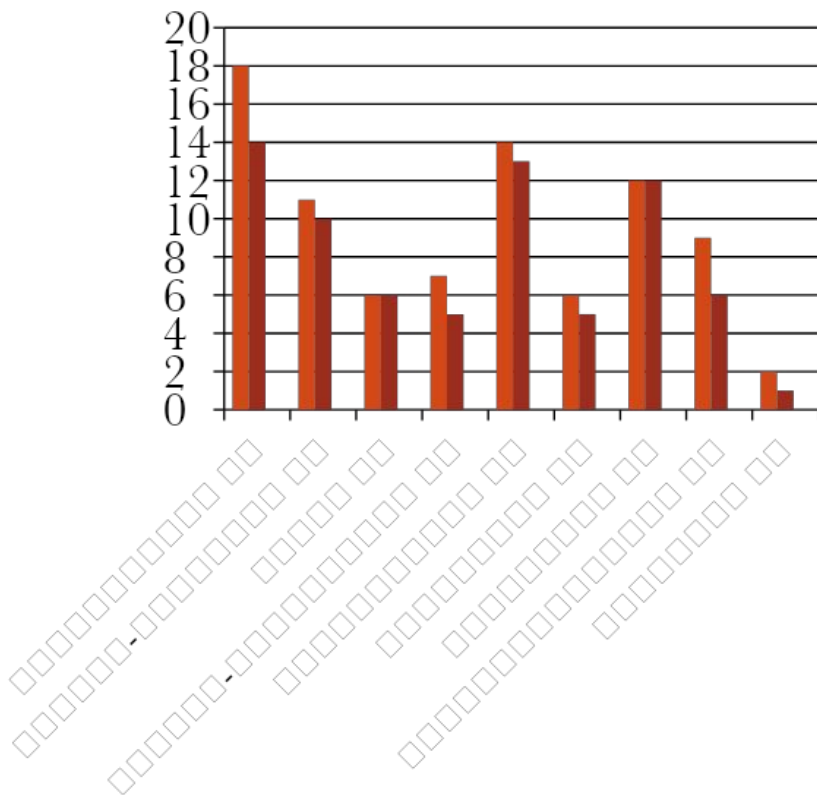
Распределение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда по классам (подклассам)



Потенциал сокращения потерь рабочего времени - до 75%

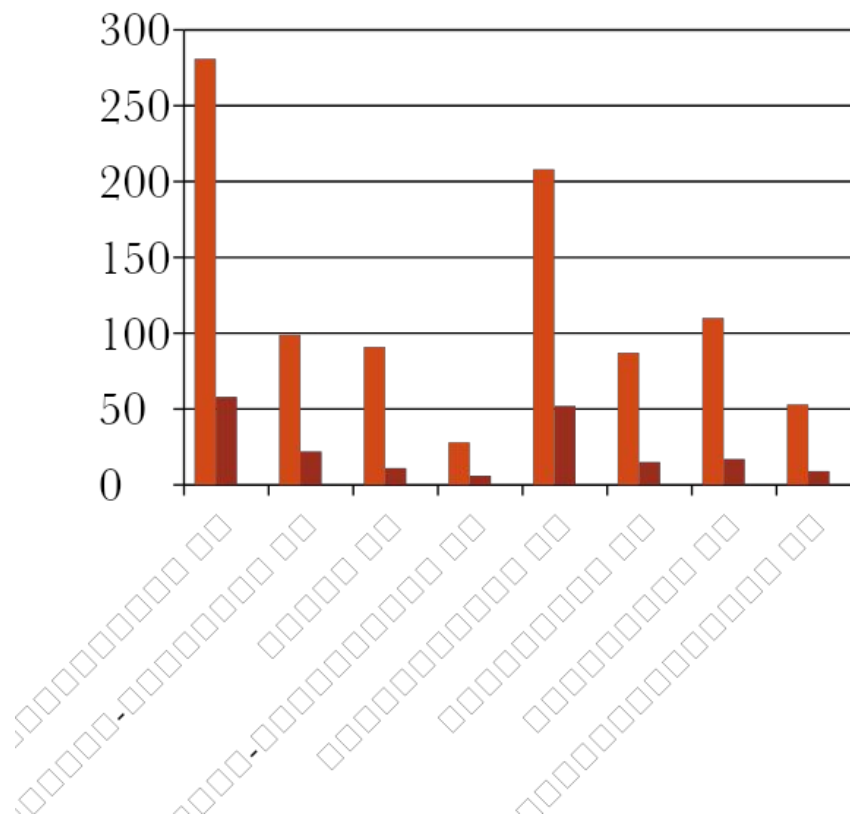
Участники мониторинга

Субъекты РФ – участники мониторинга



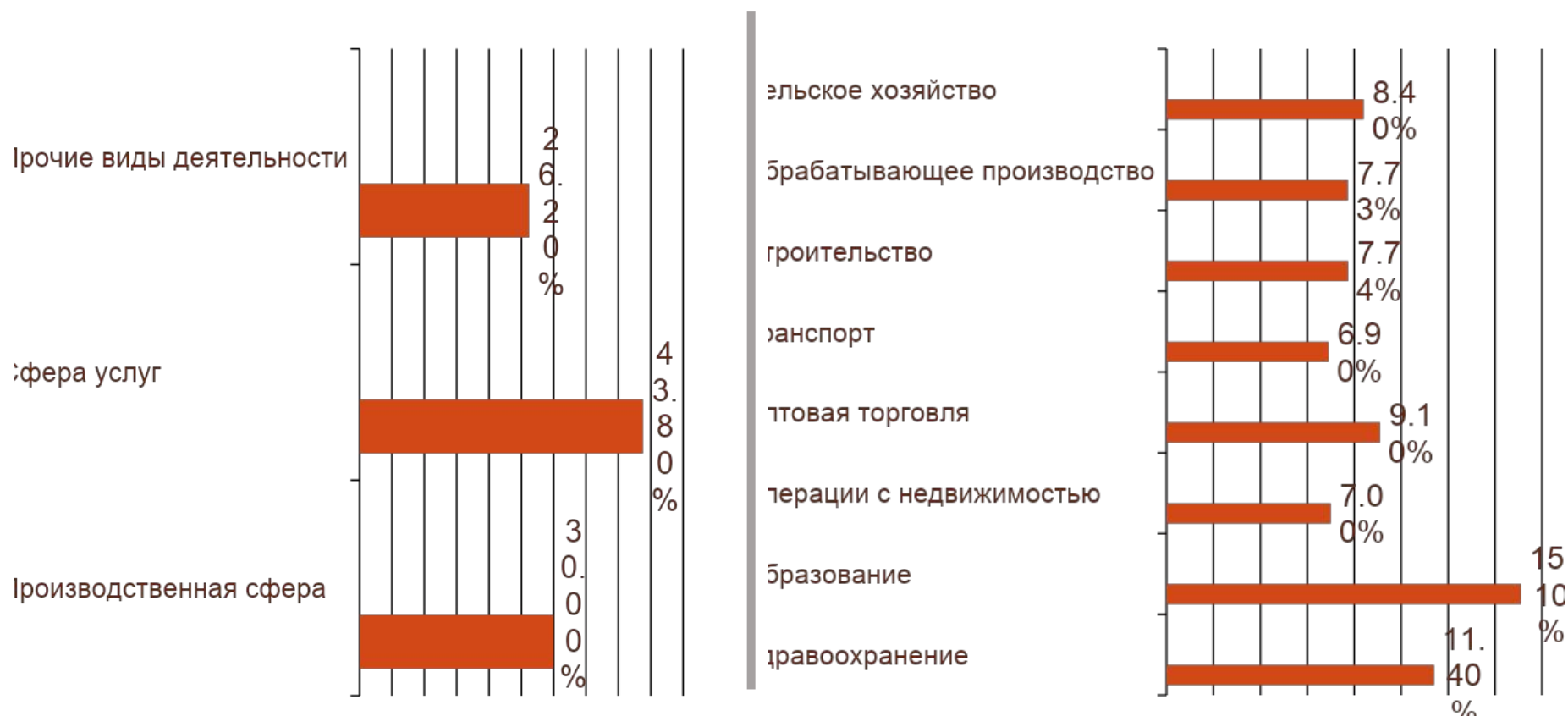
74 субъекта РФ

Аккредитованные организации – участники мониторинга



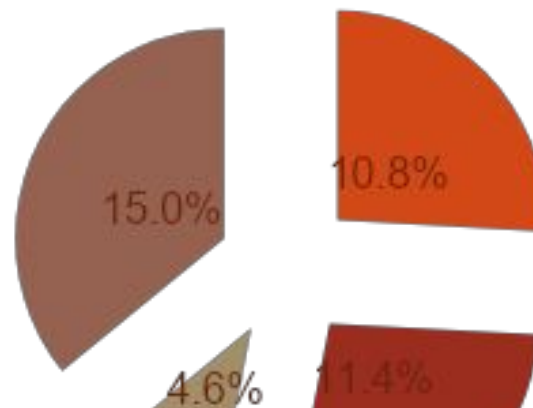
190 аккредитованных организаций

КОЛИЧЕСТВО РАБОЧИХ МЕСТ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВЕДЕНА СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА



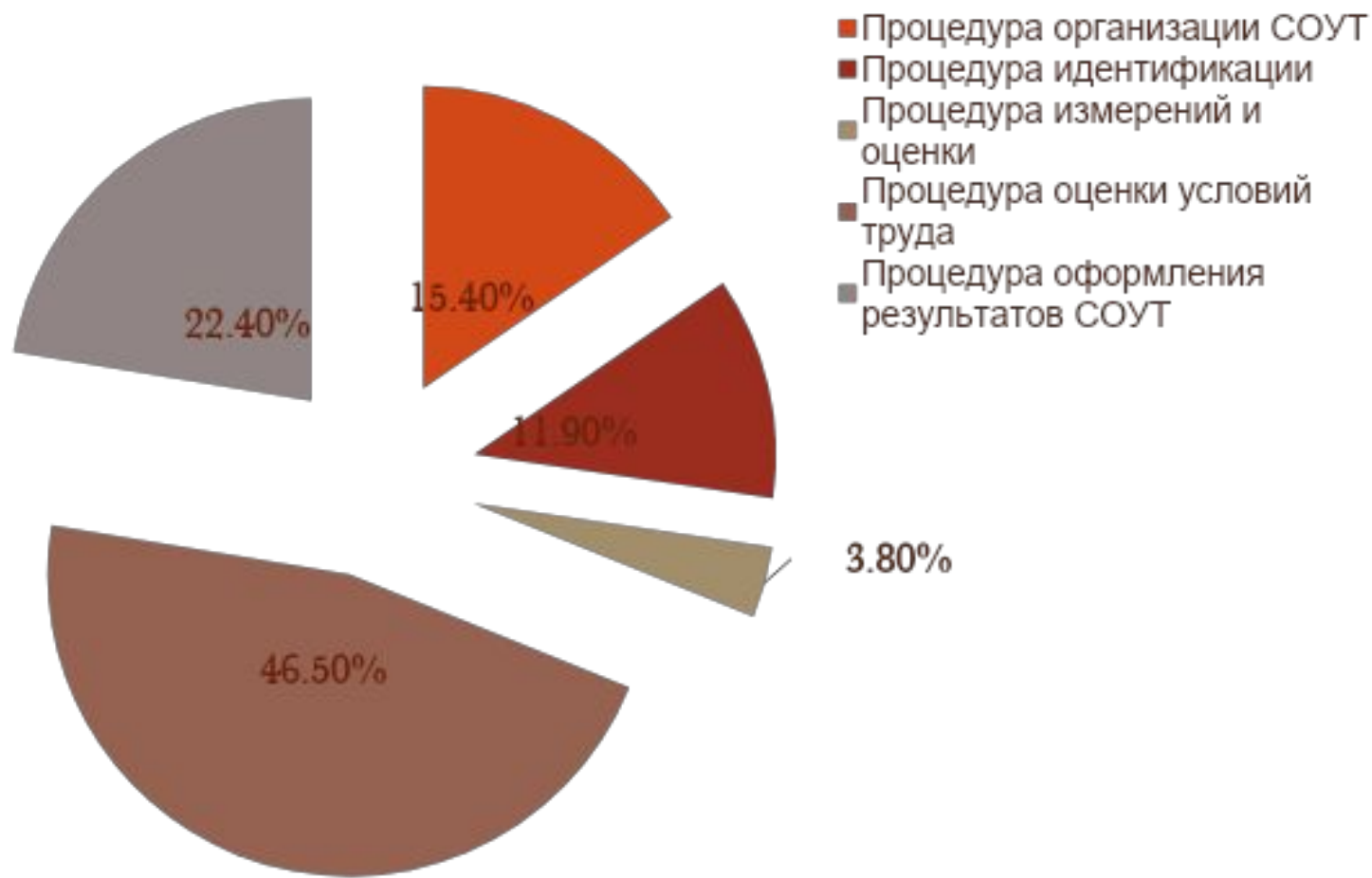
ПО СОСТОЯНИЮ НА МАРТ 2015 ГОДА СОУТ
ПРОВЕДЕНА В ОТНОШЕНИИ > 1 МЛН. РАБОЧИХ МЕСТ

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ДАННЫЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

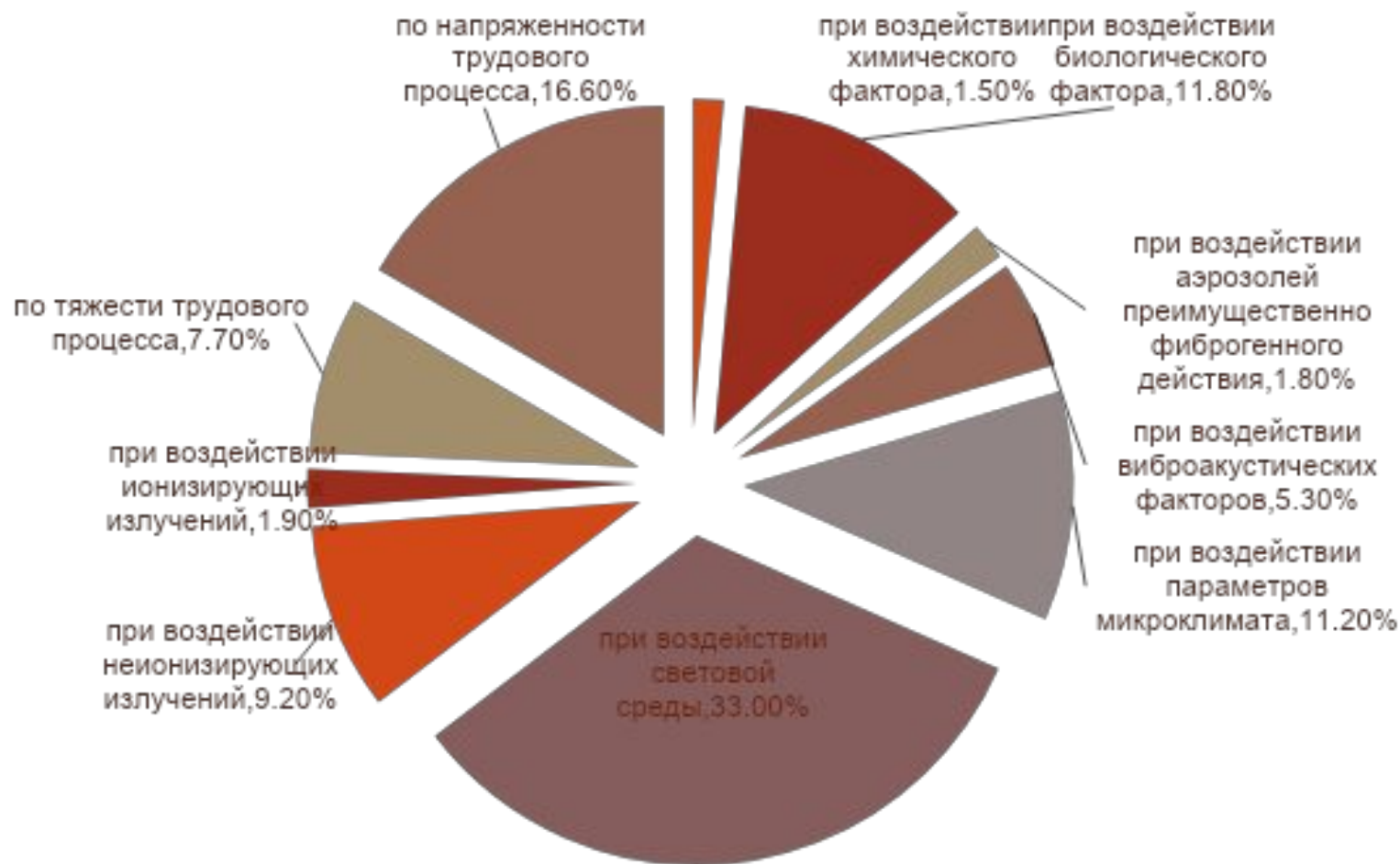


- Рабочие места, в отношении которых представлена декларация о соответствии государственным нормативным требованиям охраны труда
- Рабочие места, которые относились к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам предыдущей оценки условий труда и в отношении которых установлен допустимый класс условий труда по результатам СОУТ
- Рабочие места, в отношении которых снижен подкласс вредного класса условий труда на основании результатов СОУТ
- Доля работников, которым ранее установленные компенсации не были подтверждены по результатам СОУТ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО БЛОКАМ



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРОЦЕДУРАМ ИЗМЕРЕНИЙ И ОЦЕНОК



ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части:

- установления возможности декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах, условия труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений признаны оптимальными или допустимыми (за исключением списочных рабочих мест);
- обеспечения защиты информации, составляющей государственную и иную охраняемую законом тайну, при ее передаче в составе сведений о результатах специальной оценки условий труда;
- урегулирования вопросов использования в ходе специальной оценки условий труда методик (методов) исследований (испытаний) и измерений, не внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений;
- законодательного закрепления обязанности работодателя сообщать организации, проводящей специальную оценку условий труда, информацию об утверждении отчета, а также о сроке утверждения отчета;
- восстановление оценки травмоопасности рабочих мест;
- Корректировка требования о наличии врачей-экспертов.

ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Урегулирование вопросов оценки:

- световой среды в производственных помещениях;
- биологического фактора в медицинских и прочих организациях (работа с патогенными микроорганизмами);
- тяжести и напряженности трудового процесса в части согласования показателей Федерального закона и Методики;
- микроклимата на открытой территории.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ТРУДНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

- Передача сведений о результатах СОУТ.
- Отсутствие прописанной процедуры внесения изменений в карту специальной оценки условий труда при переименовании структурного подразделения, наименования профессии (должности) и (или) изменения уточняющих сведений к наименованию профессии (должности) при внесении изменений в штатное расписание без изменения условий труда на рабочем месте и трудовой функции работника; при приеме на рабочее место нового работника (СНИЛС).
- Отсутствие методики проведения оценки эффективности СИЗ.
- Отсутствие нормативных документов, устанавливающих Особенности.

Справочно:

- Приказ № 24н от 20 января 2015 г. «О внесении изменений в Методику проведения специальной оценки условий труда и Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 83н», касающийся идентификации и классификации условий труда по биологическому фактору и световой среде;
- Приказ от 14 ноября 2014 года № 882н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 года № 252 (работники культуры)»;
- Приказ № 976н от 05.12.2014 г. «Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом»;
- Приказ № 46н от 27.01.2015 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений»;
- Приказ 96н от 18.02.2015 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы»;
- Приказ № 102н от 19.02.2015 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного и (или) пониженного давления газовой и воздушной среды»;
- Приказ № 996н от 09.12.2014 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах».

ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

- Дополнение ст. 10 частью 7 в целях определения порядка установления перечня факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям в случае, если идентификация не проводится.
- Дополнение части 1 ст. 11 указанием на то, что декларация соответствия государственным нормативным требованиям охраны труда может подаваться и в случаях, если по результатам исследований (испытаний) и измерений условия труда признаны оптимальными или допустимыми.
- Дополнение части 6 ст. 14 положением о возможности снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками эффективных СИЗ, которые прошли добровольную сертификацию.

ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

- Замена «протокола оценки эффективности средств индивидуальной защиты» на «протокол оценки эффективности применяемых работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, сертифицированных средств индивидуальной защиты, для целей снижения класса (подкласса) условий труда в случае проведения такой оценки».
- Дополнение положения о необходимости передавать результаты специальной оценки условий труда в информационную систему учета (часть 1 ст. 18) нормой об исключении сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также нормой об учете требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.
- Внесение изменений в сведения, размещаемые в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, в части указания не только наименования и месторасположения организации, но и ее филиалов и представительств.
- Дополнение перечня субъектов, которые имеют право обращаться в Роструд и органы по труду субъектов Российской Федерации в целях осуществления мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда и проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда организациями, проводящими специальную оценку условий труда.

ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

Дополнить статью 27 частью семь:

При проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов допускается применение методов исследований (испытаний) и методик (методов) измерений, допущенных к применению в порядке, установленном до дня вступления в силу Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», в том числе утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, без проведения их аттестации.

Аттестация указанных в настоящей части методов исследований (испытаний) и методик (методов) измерений должна быть завершена не позднее 31 декабря 2020 г.

ПРИ ЭТОМ

статью 28 дополнить частью 4:

Положения части 7 статьи 27 распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 г., и применяются до 1 января 2021 г.

ПРОЕКТ ПРИКАЗА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

- Уточнение понятия «производственное оборудование»;
- учет «фонового» воздействия факторов;
- уточнение процедуры формирования перечня факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям;
- уточнение вопросов оценки условий труда при воздействии шума и инфразвука (на основании оценки по результатам измерений и расчетов эквивалентного уровня звука в соответствии с методами измерений);
- уточнение вопроса оценки условий труда при воздействии вибрации (на основании гигиенической оценки по результатам измерений и расчетов эквивалентного скорректированного уровня виброускорения в соответствии с методами измерений);

ПРОЕКТ ПРИКАЗА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

- уточнение по вопросу об оценке условий труда при сочетанном воздействии локальной вибрации и параметров микроклимата (работа в условиях охлаждающего микроклимата и в холодный период года на открытой территории более 50% рабочего дня);
- урегулирование вопроса оценки микроклимата на открытых площадках (по параметрам «интенсивность теплового излучения» и «экспозиционная доза теплового облучения» при наличии искусственных источников тепла или холода, оказывающих влияние на температурный режим);
- корректировка параметров факторов трудового процесса;
- дополнение приложением с нормативными значениями освещенности рабочей поверхности объектов производственных зданий.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ СОУТ

1. Непроведение специальной оценки условий труда

- Непроведение СОУТ, в т.ч. в бюджетных учреждениях при отсутствии финансирования, в иных организациях в условиях, препятствующих проведению специальной оценки условий труда (финансовые трудности, отсутствие организаций, проводящих СОУТ и т.п.) не освобождает от ответственности
- Непроведение СОУТ на основании положений законодательства, допускающих поэтапное проведение специальной оценки условий труда до 31.12.2018 г. является нарушением, в том числе в случаях начала реализации процедур (издание приказа, формирование комиссии и т.п.)
- Отдельными судами (Омский областной суд, Смоленский областной суд) непроведение специальной оценки условий труда интерпретируется как малозначительное нарушение, а подготовка к проведению СОУТ – как основание для непривлечения к административной ответственности, тогда как иными судами (Астраханский и Липецкий областные суды) это рассматривается как нарушение, влекущее привлечение к административной ответственности

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ СОУТ

2. Интерпретация непроведения специальной оценки условий труда как нарушения законных интересов и прав неопределенного круга лиц – вероятных работников – на безопасные условия труда
3. Признание карт специальной оценки условий труда недействительными не влияет на правильность и законность привлечения к ответственности работодателя, так как обязанность по проведению специальной оценки условий труда возложена на работодателя
4. В случае оказания услуг (например, по охране зданий и территорий) и с учетом того, что оказание услуг не является предоставлением рабочих мест, обязанность по проведению СОУТ в отношении работников, задействованных в оказании услуг, возлагается на работодателя, который является исполнителем соответствующих услуг, а не на заказчика услуг

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ОСНОВАНИЯ ОСПАРИВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ СОУТ

5. Нарушение прав работников присутствовать при проведении специальной оценки условий труда; неознакомление работников с результатами специальной оценки условий труда
6. Отсутствие сведений, подтверждающих, что исследования (испытания) и измерения проводились в отношении не менее 20% рабочих мест (в случае аналогичности)
7. Непроведение хронометража рабочего времени; оценка времени воздействия фактора на работника на одном рабочем месте при проведении измерений факторов на других рабочих местах (пример: автотранспорт)
8. Отсутствие подписей специалистов (экспертов) на листах обследования рабочих мест делает их недопустимым доказательством и обуславливает невозможность проводить специальную оценку условий труда на их основе
9. Отсутствие утвержденного перечня рабочих мест с выделением аналогичных

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

УСТАНОВЛЕН ИЕ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦ ИЙ

10. Подтверждение необходимости применения Списков в целях установления гарантий и компенсаций до проведения специальной оценки условий труда

11. Подтверждение нераспространения действия ч. 3 ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 г. №421-ФЗ на неопределенный круг лиц

12. Пересмотр объема компенсаций с учетом внесенных изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации без проведения специальной оценки условий труда является нарушением

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРАГНИЗАЦИЙ,
ПРОВОДЯЩИХ
СПЕЦОЦЕНКУ
УСЛОВИЙ
ТРУДА

13. Наличие и применение неуполномоченных приборов в целях проведения специальной оценки условий труда

14. Возможность организаций, включенных в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, проводить специальную оценку условий труда на основе положений ст. 27 Федерального закона от 28.12.2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» с учетом того, что законодательно не установлено требования к таким организациям о приведении аттестатов аккредитации ИЛ в соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 19 указанного закона.

ПРОБЛЕМ

А

2018!

В отношении рабочих мест, не указанных в части 6 статьи 10 426-ФЗ, специальная оценка условий труда должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2018 года.



В «старом»
Реестре Минтруда
785 организаций

В «новом»
Реестре
Минтруда
24 организации

Проведена СОУТ
в отношении
> 1 млн.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда»
Минтруда России

dplatygin@vcot.info

www.vcot.info