

# МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

ФГБУ «ВНИИ ОХРАНЫ И ЭКОНОМИКИ ТРУДА» МИНТРУДА РОССИИ

# ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ И ИЗДЕРЖЕК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

97,5 млрд.  
руб.

660 млрд.  
руб.

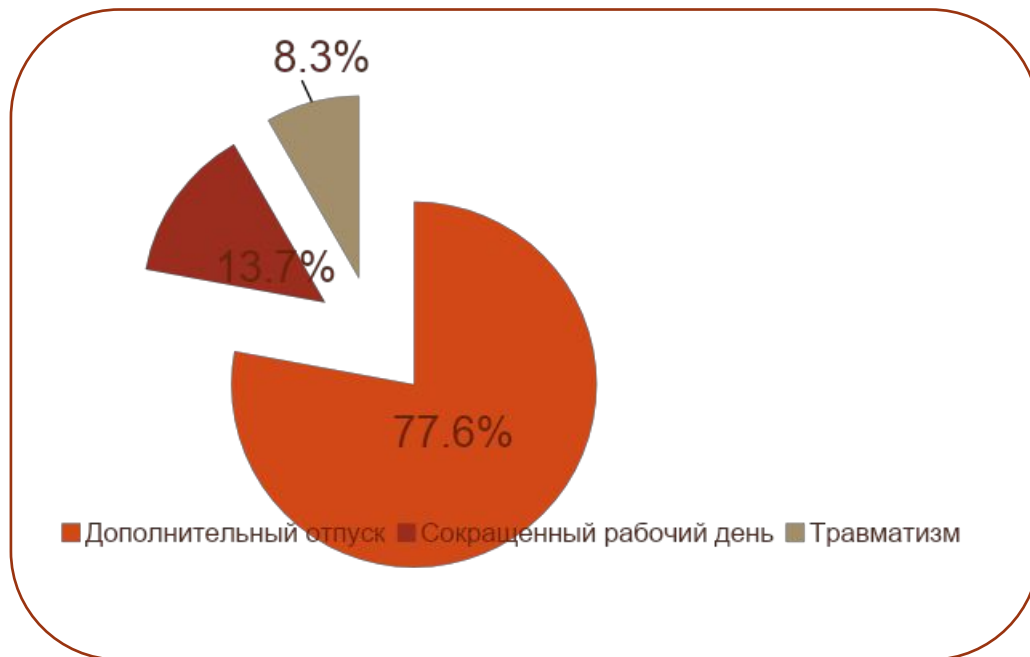
54,4  
млрд.  
руб.

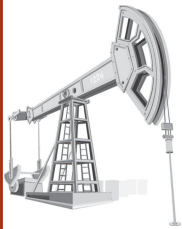
1,1 трлн.  
руб.

?

Издержки и потери в связи с условиями  
труда – **1,91 трлн. руб.**

Общие потери фонда рабочего времени –  
**180 млн. чел./дней**

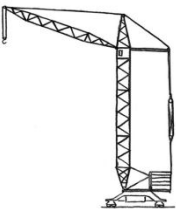




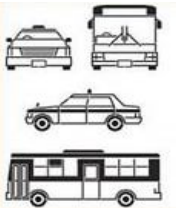
ДОБЫЧА  
ПОЛЕЗНЫХ  
ИСКОПАЕМЫХ



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ  
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ  
ГАЗА, ВОДЫ



СТРОИТЕЛЬСТВО



ТРАНСПОРТ И  
СВЯЗЬ



ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ  
ПРОИЗВОДСТВА

С учетом численности занятых, имеющих хотя бы один вид компенсаций, в пяти видах экономической деятельности, характеризующихся самыми негативными показателями производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, по экспертным оценкам существует

от 6,1 млн. до 9,4 млн. рабочих мест  
с вредными условиями труда

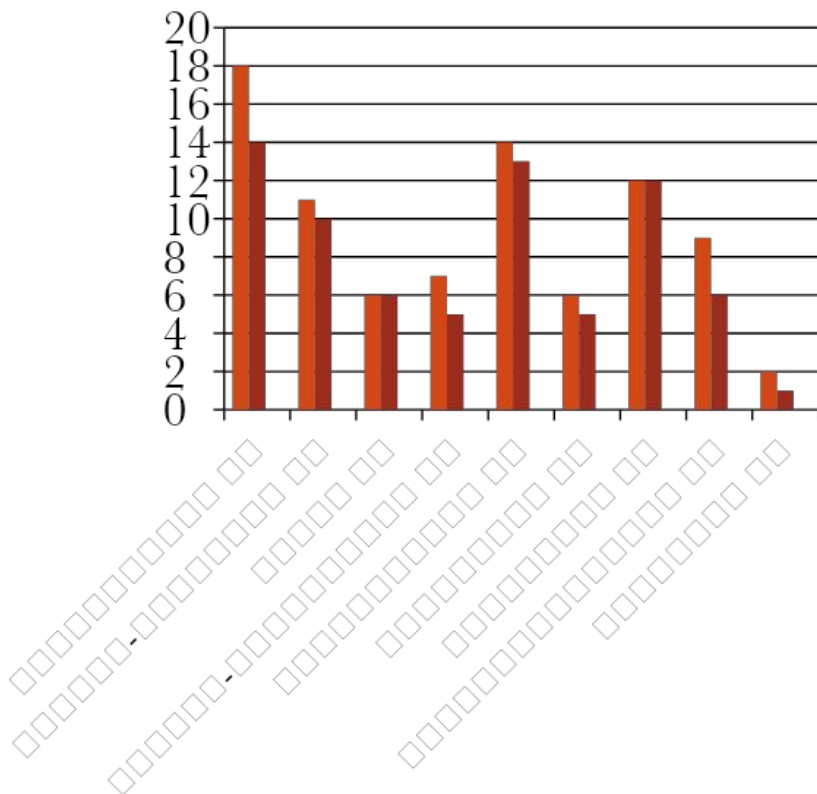
Распределение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда по классам (подклассам)



Потенциал сокращения потерь рабочего времени - до 75%

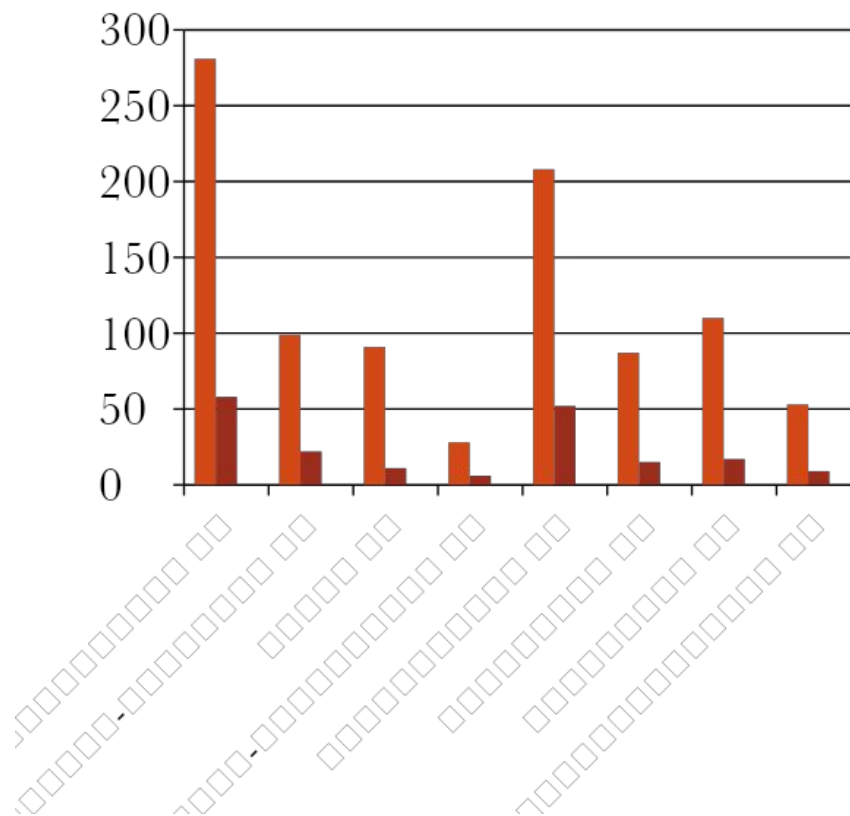
# Участники мониторинга

## Субъекты РФ – участники мониторинга



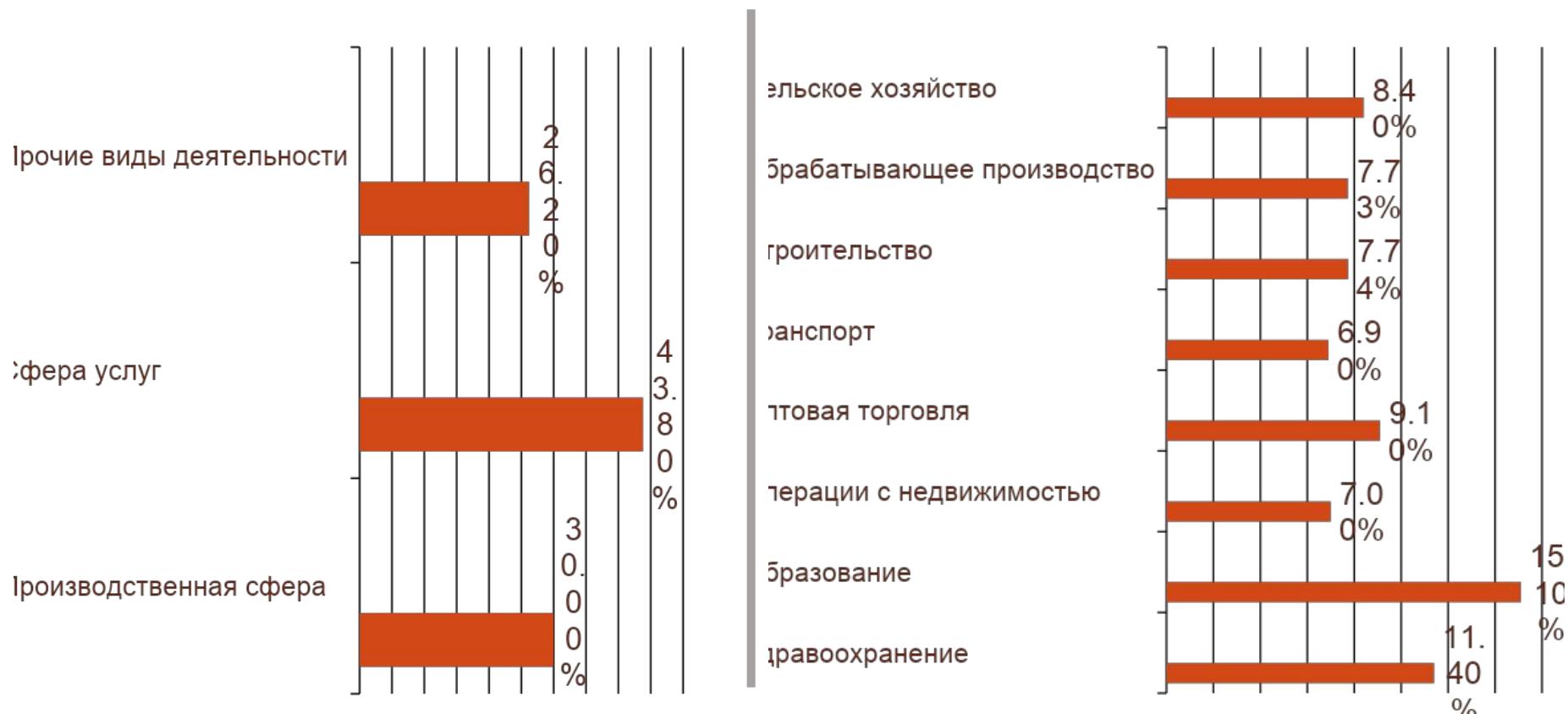
74 субъекта РФ

## Аккредитованные организации – участники мониторинга



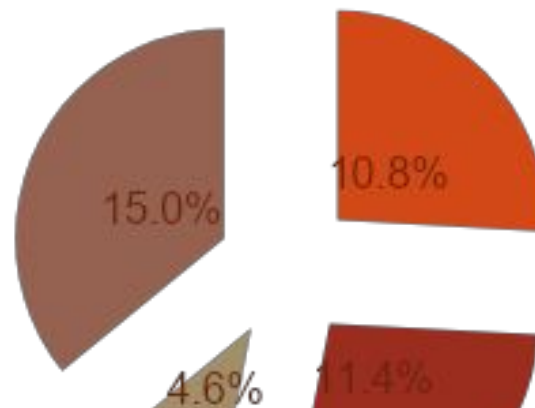
190 аккредитованных организаций

# КОЛИЧЕСТВО РАБОЧИХ МЕСТ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВЕДЕНА СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА



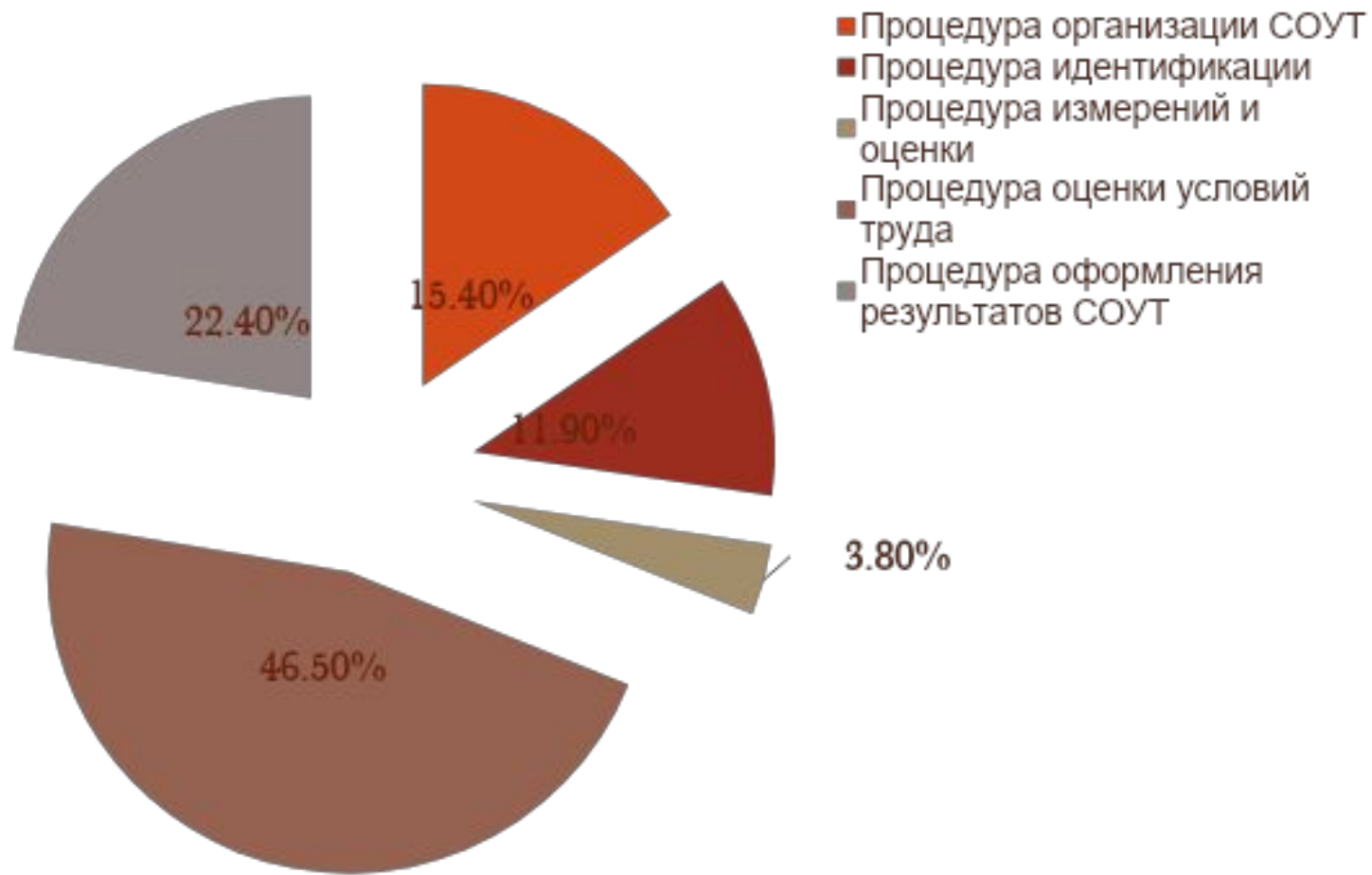
ПО СОСТОЯНИЮ НА МАРТ 2015 ГОДА СОУТ  
ПРОВЕДЕНА В ОТНОШЕНИИ > 1 МЛН. РАБОЧИХ МЕСТ

# КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ДАННЫЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

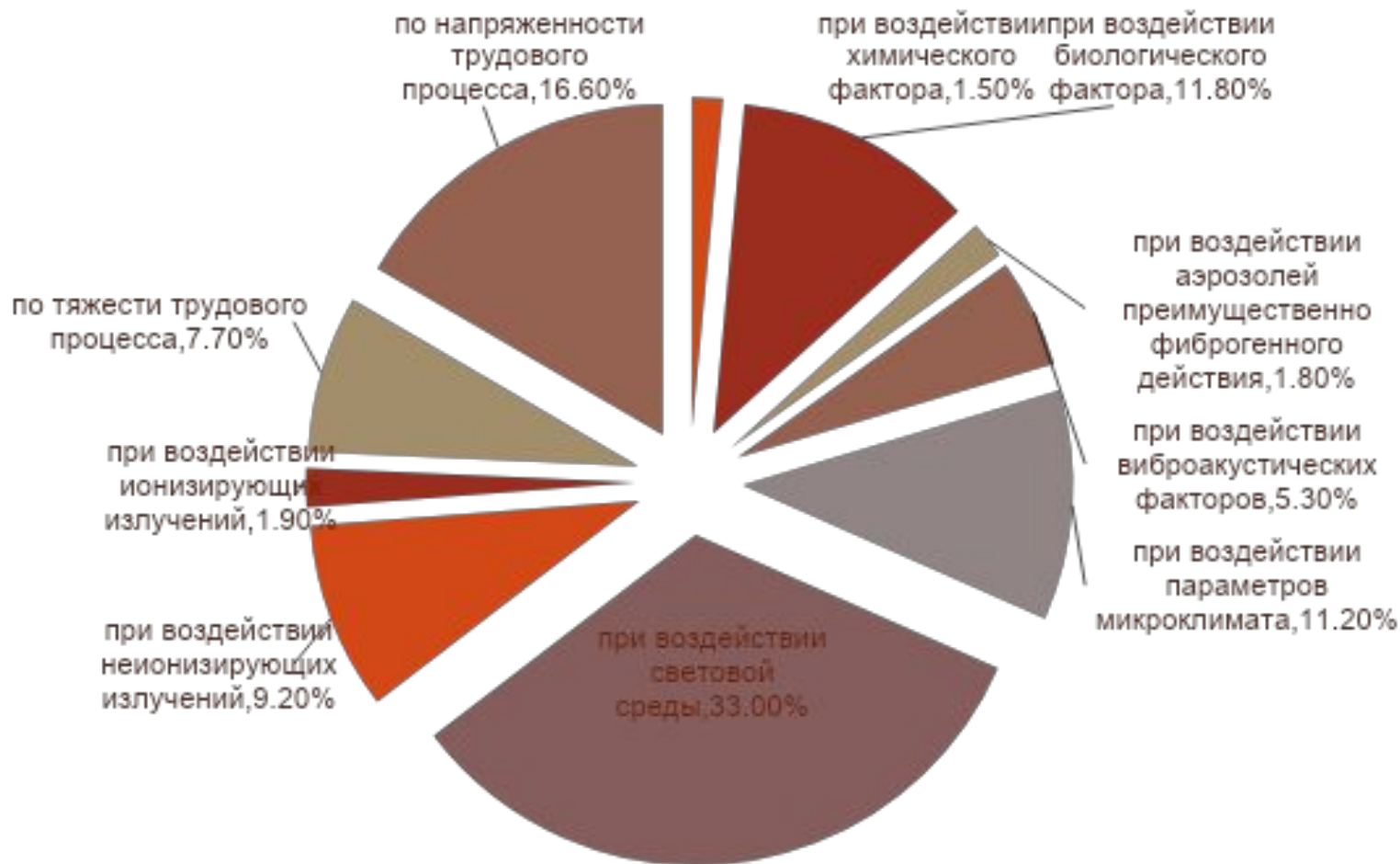


- Рабочие места, в отношении которых представлена декларация о соответствии государственным нормативным требованиям охраны труда
- Рабочие места, которые относились к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам предыдущей оценки условий труда и в отношении которых установлен допустимый класс условий труда по результатам СОУТ
- Рабочие места, в отношении которых снижен подкласс вредного класса условий труда на основании результатов СОУТ
- Доля работников, которым ранее установленные компенсации не были подтверждены по результатам СОУТ

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО БЛОКАМ



# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ПРОЦЕДУРАМ ИЗМЕРЕНИЙ И ОЦЕНОК





# ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части:

- установления возможности декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах, условия труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений признаны оптимальными или допустимыми (за исключением списочных рабочих мест);
- обеспечения защиты информации, составляющей государственную и иную охраняемую законом тайну, при ее передаче в составе сведений о результатах специальной оценки условий труда;
- урегулирования вопросов использования в ходе специальной оценки условий труда методик (методов) исследований (испытаний) и измерений, не внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений;
- законодательного закрепления обязанности работодателя сообщать организации, проводящей специальную оценку условий труда, информацию об утверждении отчета, а также о сроке утверждения отчета;
- восстановление оценки травмоопасности рабочих мест;
- Корректировка требования о наличии врачей-экспертов.

# ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИЕСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Урегулирование вопросов оценки:

- световой среды в производственных помещениях;
- биологического фактора в медицинских и прочих организациях (работа с патогенными микроорганизмами);
- тяжести и напряженности трудового процесса в части согласования показателей Федерального закона и Методики;
- микроклимата на открытой территории.

# ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ТРУДНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

- Передача сведений о результатах СОУТ.
- Отсутствие прописанной процедуры внесения изменений в карту специальной оценки условий труда при переименовании структурного подразделения, наименования профессии (должности) и (или) изменения уточняющих сведений к наименованию профессии (должности) при внесении изменений в штатное расписание без изменения условий труда на рабочем месте и трудовой функции работника; при приеме на рабочее место нового работника (СНИЛС).
- Отсутствие методики проведения оценки эффективности СИЗ.
- Отсутствие нормативных документов, устанавливающих Особенности.

*Справочно:*

- Приказ № 24н от 20 января 2015 г. «О внесении изменений в Методику проведения специальной оценки условий труда и Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 83н», касающийся идентификации и классификации условий труда по биологическому фактору и световой среде;
- Приказ от 14 ноября 2014 года № 882н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 года № 252 (работники культуры)»;
- Приказ № 976н от 05.12.2014 г. «Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом»;
- Приказ № 46н от 27.01.2015 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений»;
- Приказ 96н от 18.02.2015 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы»;
- Приказ № 102н от 19.02.2015 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного и (или) пониженного давления газовой и воздушной среды»;
- Приказ № 996н от 09.12.2014 г. «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах».

# ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

- Дополнение ст. 10 частью 7 в целях определения порядка установления перечня факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям в случае, если идентификация не проводится.
- Дополнение части 1 ст. 11 указанием на то, что декларация соответствия государственным нормативным требованиям охраны труда может подаваться и в случаях, если по результатам исследований (испытаний) и измерений условия труда признаны оптимальными или допустимыми.
- Дополнение части 6 ст. 14 положением о возможности снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками эффективных СИЗ, которые прошли добровольную сертификацию.

# ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

- Замена «протокола оценки эффективности средств индивидуальной защиты» на «протокол оценки эффективности применяемых работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, сертифицированных средств индивидуальной защиты, для целей снижения класса (подкласса) условий труда в случае проведения такой оценки».
- Дополнение положения о необходимости передавать результаты специальной оценки условий труда в информационную систему учета (часть 1 ст. 18) нормой об исключении сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, а также нормой об учете требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.
- Внесение изменений в сведения, размещаемые в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, в части указания не только наименования и месторасположения организации, но и ее филиалов и представительств.
- Дополнение перечня субъектов, которые имеют право обращаться в Роструд и органы по труду субъектов Российской Федерации в целях осуществления мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда и проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда организациями, проводящими специальную оценку условий труда.

# ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.12.2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА»

Дополнить статью 27 частью семь:

При проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов допускается применение методов исследований (испытаний) и методик (методов) измерений, допущенных к применению в порядке, установленном до дня вступления в силу Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», в том числе утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, без проведения их аттестации.

Аттестация указанных в настоящей части методов исследований (испытаний) и методик (методов) измерений должна быть завершена не позднее 31 декабря 2020 г.

## **ПРИ ЭТОМ**

статью 28 дополнить частью 4:

Положения части 7 статьи 27 распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 г., и применяются до 1 января 2021 г.

# ПРОЕКТ ПРИКАЗА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

- Уточнение понятия «производственное оборудование»;
- учет «фонового» воздействия факторов;
- уточнение процедуры формирования перечня факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям;
- уточнение вопросов оценки условий труда при воздействии шума и инфразвука (на основании оценки по результатам измерений и расчетов эквивалентного уровня звука в соответствии с методами измерений);
- уточнение вопроса оценки условий труда при воздействии вибрации (на основании гигиенической оценки по результатам измерений и расчетов эквивалентного скорректированного уровня виброускорения в соответствии с методами измерений);



# ПРОЕКТ ПРИКАЗА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕТОДИКУ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

- уточнение по вопросу об оценке условий труда при сочетанном воздействии локальной вибрации и параметров микроклимата (работа в условиях охлаждающего микроклимата и в холодный период года на открытой территории более 50% рабочего дня);
- урегулирование вопроса оценки микроклимата на открытых площадках (по параметрам «интенсивность теплового излучения» и «экспозиционная доза теплового облучения» при наличии искусственных источников тепла или холода, оказывающих влияние на температурный режим);
- корректировка параметров факторов трудового процесса;
- дополнение приложением с нормативными значениями освещенности рабочей поверхности объектов производственных зданий.



# ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

## ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ СОУТ

### 1. Непроведение специальной оценки условий труда

- Непроведение СОУТ, в т.ч. в бюджетных учреждениях при отсутствии финансирования, в иных организациях в условиях, препятствующих проведению специальной оценки условий труда (финансовые трудности, отсутствие организаций, проводящих СОУТ и т.п.) не освобождает от ответственности
- Непроведение СОУТ на основании положений законодательства, допускающих поэтапное проведение специальной оценки условий труда до 31.12.2018 г. является нарушением, в том числе в случаях начала реализации процедур (издание приказа, формирование комиссии и т.п.)
- Отдельными судами (Омский областной суд, Смоленский областной суд) непроведение специальной оценки условий труда интерпретируется как малозначительное нарушение, а подготовка к проведению СОУТ – как основание для непривлечения к административной ответственности, тогда как иными судами (Астраханский и Липецкий областные суды) это рассматривается как нарушение, влекущее привлечение к административной ответственности

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

## ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ СОУТ

2. Интерпретация непроведения специальной оценки условий труда как нарушения законных интересов и прав неопределенного круга лиц – вероятных работников – на безопасные условия труда
3. Признание карт специальной оценки условий труда недействительными не влияет на правильность и законность привлечения к ответственности работодателя, так как обязанность по проведению специальной оценки условий труда возложена на работодателя
4. В случае оказания услуг (например, по охране зданий и территорий) и с учетом того, что оказание услуг не является предоставлением рабочих мест, обязанность по проведению СОУТ в отношении работников, задействованных в оказании услуг, возлагается на работодателя, который является исполнителем соответствующих услуг, а не на заказчика услуг

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

## ОСНОВАНИЯ ОСПАРИВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ СОУТ

5. Нарушение прав работников присутствовать при проведении специальной оценки условий труда; неознакомление работников с результатами специальной оценки условий труда
6. Отсутствие сведений, подтверждающих, что исследования (испытания) и измерения проводились в отношении не менее 20% рабочих мест (в случае аналогичности)
7. Непроведение хронометража рабочего времени; оценка времени воздействия фактора на работника на одном рабочем месте при проведении измерений факторов на других рабочих местах (пример: автотранспорт)
8. Отсутствие подписей специалистов (экспертов) на листах обследования рабочих мест делает их недопустимым доказательством и обуславливает невозможность проводить специальную оценку условий труда на их основе
9. Отсутствие утвержденного перечня рабочих мест с выделением аналогичных

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

## УСТАНОВЛЕН ИЕ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦ ИЙ

10. Подтверждение необходимости применения Списков в целях установления гарантий и компенсаций до проведения специальной оценки условий труда

11. Подтверждение нераспространения действия ч. 3 ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 г. №421-ФЗ на неопределенный круг лиц

12. Пересмотр объема компенсаций с учетом внесенных изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации без проведения специальной оценки условий труда является нарушением

# ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРАГНИЗАЦИЙ, ПРОВОДЯЩИХ СПЕЦОЦЕНКУ УСЛОВИЙ ТРУДА

13. Наличие и применение неуполномоченных приборов в целях проведения специальной оценки условий труда

14. Возможность организаций, включенных в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, проводить специальную оценку условий труда на основе положений ст. 27 Федерального закона от 28.12.2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» с учетом того, что законодательно не установлено требования к таким организациям о приведении аттестатов аккредитации ИЛ в соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 19 указанного закона.

ПРОБЛЕМ

А

2018!

*В отношении рабочих мест, не указанных в части 6 статьи 10 426-ФЗ, специальная оценка условий труда должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2018 года.*



В «старом»  
Реестре Минтруда  
785 организаций

В «новом»  
Реестре  
Минтруда  
24 организации

Проведена СОУТ  
в отношении  
> 1 млн.

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда»  
Минтруда России

[dplatygin@vcot.info](mailto:dplatygin@vcot.info)

[www.vcot.info](http://www.vcot.info)