

Тема: «Органы юстиции Российской Федерации»

Вопросы:

1. Понятие, основные задачи и полномочия Министерства юстиции РФ и его органов
2. Федеральная служба исполнения наказаний
3. Федеральная служба судебных приставов

Литература:

1. Правоохранительные органы в схемах с комментариями : учебное пособие / В.С. Авдонкин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010.;
2. Правоохранительные и судебные органы России: Учебник / Под ред. Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина. 3-е изд., перераб. и дополн. – М.: РАП, 2013. – [Электронный ресурс].

Нормативные правовые акты:

1. Закон РФ от 21 июля 1993г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
2. Федеральный закон от 21 июля 1997г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»;
3. Указ Президента РФ от 13 октября 2004г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
4. Указ Президента РФ от 13 октября 2004г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»;
5. Указ Президента РФ от 13 октября 2004г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»;
6. Приказ Министерства юстиции РФ от 21 мая 2013г. № 74 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов»;
7. Приказ Министерства юстиции РФ от 27 января 2010г. № 8 «Об утверждении Регламента Министерства юстиции Российской Федерации».

1. Понятие, основные задачи и полномочия Министерства юстиции РФ и его органов

- **Министерство юстиции Российской Федерации** (Минюст России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Основные задачи Министерства юстиции РФ

разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности

нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности

обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина

обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при Европейском Суде по правам человека

организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций

осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

Система органов Министерства юстиции РФ

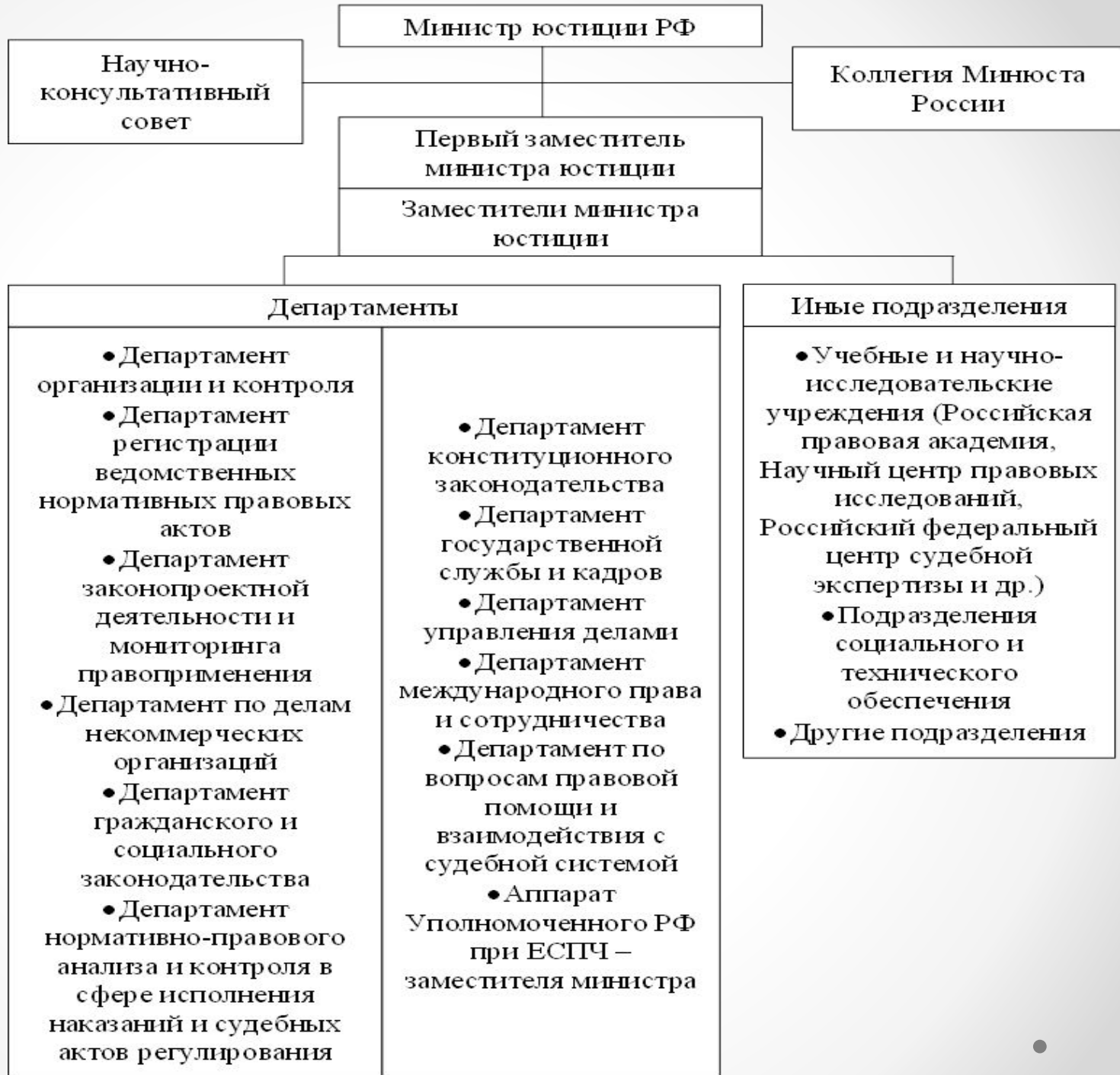
Министерство юстиции РФ
(Центральный аппарат)

Подведомственные
учреждения и иные
подразделения

Подведомственные
федеральные службы:
Федеральная служба
исполнения наказаний;
Федеральная служба
судебных приставов

Территориальные
органы: Управления по
федеральным округам;
Управления (отделы) по
субъектам

Структура центрального аппарата Министерства юстиции РФ



- Общее руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ.
- Минюст России возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.
- Министр имеет заместителей, которых назначает на должность и освобождает от должности Президент РФ по представлению Председателя Правительства РФ.
- Министр юстиции выполняет функции, предусмотренные Указом Президента РФ от 13.10.2004г. № 1313.
- Аппарат Министра юстиции осуществляет организационное обеспечение деятельности министра, состоит из руководителя аппарата и помощников министра, иных федеральных государственных гражданских служащих.
- Департаменты – структурные подразделения Минюста, создаются по основным направлениям деятельности министерства, в их состав могут входить отделы.
- Коллегия Министерства – совещательный орган при Министре юстиции. В ее состав входят министр (председатель коллегии), его заместители, руководители подведомственных Минюсту России федеральных служб, а также другие лица. Состав коллегии Минюста России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ. Коллегия рассматривает вопросы, связанные с реализацией возложенных на министерство задач, а также вырабатывает управленческие решения. Принятые на заседании коллегии решения оформляются протоколом и, как правило, объявляются приказами министра.

Территориальные органы Минюста:

- Управления Минюста России по федеральным округам.
- Управления и отделы Минюста по субъекту (субъектам) РФ.

Руководитель территориального органа Минюста России назначается на должность и освобождается от должности приказом Минюста России, имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности приказом Минюста России по его представлению.

Структура территориального органа Минюста России: руководство (руководитель и его заместители); структурные подразделения по основным направлениям деятельности – управления либо отделы.

При территориальных органах Минюста России, действующих в пределах федерального округа, образуются координационные советы руководителей территориального органа и учреждений Минюста России, территориальных органов федеральных служб, подведомственных министерству.

Полномочия органов юстиции по сферам их деятельности

- **Принятие и контроль нормативных правовых актов (НПА)** → проведение юридической экспертизы на предмет соответствия Конституции РФ и федеральному законодательству: проекты законодательных и иных НПА, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ; законов и иных НПА субъектов РФ; государственная регистрация НПА федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер; и др.
- **Государственная регистрация** → общественных и религиозных объединений; и др.
- **Служба судебных приставов** → принудительное исполнение актов судебных и других органов; обеспечение установленного порядка деятельности судов; дознание и др.
- **Учреждения уголовно-исполнительной системы** → ОРД в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и в следственных изоляторах; обеспечение исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей; и др.
- **Контроль и надзор в сфере нотариата** → выдача лицензий на право осуществления нотариальной деятельности и ведение их реестра; открытие и упразднение государственных нотариальных контор; и др.
- **Контроль и надзор в сфере адвокатуры** → ведение реестров адвокатов субъектов РФ, утверждение формы и выдача удостоверений адвокатов; и др.
- **Международно-правовая деятельность** → исполнение в пределах своей компетенции обязательств РФ по международным договорам о правовой помощи по гражданским, уголовным и иным делам; и др.
- **Иные направления деятельности** → производство по делам об административных правонарушениях; судебно-экспертная деятельность; и др.

2. Федеральная служба исполнения наказаний

- **Уголовно-исполнительная система (УИС)** включает: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний – Федеральная служба исполнения наказаний РФ; территориальные органы уголовно-исполнительной системы; учреждения, исполняющие наказания; следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения – могут входить в эту систему по решению Правительства РФ.

- **Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.
- Федеральная служба исполнения наказаний как центральный аппарат управления уголовно-исполнительной системой подведомственна Минюсту России.
- ФСИН России возглавляет Директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ

Основные задачи ФСИН России:

- исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;
- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;
- создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;
- иные задачи.

- **Территориальные органы уголовно-исполнительной системы** создаются ФСИН России на территориях субъектов РФ и осуществляют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию.
- **Учреждения, исполняющие наказания:** уголовно-исполнительные инспекции; исправительные центры; арестные дома; лечебные исправительные учреждения; колонии (колонии-поселения, воспитательные колонии, исправительные колонии общего, строгого или особого режима); тюрьмы.
- **Следственный изолятор** предназначен для содержания подозреваемых и обвиняемых (подсудимых и осужденных) в совершении преступлений, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также для исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их письменного согласия.

- Работники уголовно-исполнительной системы – сотрудники УИС – лица, имеющие специальные звания рядового, сержантского и офицерского состава внутренней службы; рабочие и служащие органов и учреждений, входящих в уголовно-исполнительную систему.
- Требования к лицам, желающим стать сотрудником УИС: гражданство РФ; добровольный порядок поступления на службу; возраст – не моложе 18; деловые, личные, нравственные качества, образование и состояние здоровья, позволяющие выполнять служебные обязанности; дееспособность; отсутствие судимости, в том числе снятой или погашенной.
- неприкосновенность личности, честь и достоинство персонала охраняются законом. Закон устанавливает гарантии личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей. Федеральный орган уголовно-исполнительной системы обязан обеспечивать сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения по

3. Федеральная служба судебных приставов

- **Федеральная служба судебных приставов (ФССП)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.
- ФССП России подведомственна Минюсту России.
- ФССП России возглавляет **Директор службы** – главный судебный пристав, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Директор службы имеет заместителей, которых назначает и освобождает от должности Президент РФ.
- Структура ФССП России включает: **Центральный аппарат ФССП** → руководство ФССП России (Директор Службы, его заместители); управления, специализирующиеся по направлениям деятельности в установленной сфере, которые могут включать отделы; центральная аттестационная комиссия (могут создаваться совещательные и консультативные органы).

Основные задачи ФССП России

обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, иных судов общей юрисдикции и арбитражных судов

организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве

управление территориальными органами ФССП России

- Территориальным органом ФССП является управление (отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующее на территории субъекта РФ.
- Управление территориальным органом Федеральной службы судебных приставов и контроль за его деятельностью осуществляет центральный аппарат Федеральной службы судебных приставов.
- Полномочия территориального органа ФССП России установлены Приказом Минюста РФ от 21.05.2013г. № 74.
- В территориальный орган ФССП России входят: аппарат управления территориального органа ФССП России; структурные подразделения территориального органа ФССП России, состоящие из государственных служащих и работников, возглавляемые начальниками отделов – старшими судебными приставами.
- Территориальный орган ФССП России возглавляет руководитель – главный судебный пристав субъекта РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министерства юстиции РФ по предложению директора ФССП России, если иной порядок не установлен законодательством РФ.
- Руководитель несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган ФССП России задач.
- Руководитель имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом ФССП России по согласованию с Министром юстиции Российской Федерации.
- Структурными подразделениями территориальных органов службы являются ее: районные отделы; межрайонные отделы; специализированные отделы.

Основные задачи территориального органа ФССП России

обеспечение установленного порядка деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации

организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве

управление районными, межрайонными и специализированными отделами

- Судебный пристав – должностное лицо, состоящее на государственной службе.
- Лицо, назначаемое на должность судебного пристава, должно отвечать следующим требованиям: иметь гражданство РФ, среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (с 2014 года – высшее юридическое образование); возраст не менее 21 лет; не иметь судимости; наличие способности по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные в связи с замещением должности судебного пристава обязанности.
- Судебные приставы подразделяются в зависимости от исполняемых ими обязанностей на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.
- Порядок назначения на должность и освобождения от должности судебных приставов определяется Президентом РФ.
- Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции.
- Обязанности и права судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов – ст. 11 ФЗ «О судебных приставах».
- Обязанности и права судебного пристава-исполнителя – ст. 12 ФЗ «О судебных приставах».
- Закон предусматривает страховые гарантии судебным приставам и право на возмещение ущерба, а также меры по материальному обеспечению и иные меры социальной защиты судебных приставов.