



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Основные понятия о государстве и политической системе

Мазаев Дмитрий Владимирович
Кафедра теории права и сравнительного правоведения

Понятие и признаки государства, его отличия от иных форм организации общества. Разнообразие определений государства.

Н.Н. Алексеев в своих очерках по общей теории государства в 1919 году писал, что для него государство представляет собой момент **“общения”**, **“союзности”**, **“совокупности”**, т.е. ставил на первое место социальные связи между людьми, а власть на второе. При том, что власть сама по себе является разновидностью отношения, т.е. включена в момент общения (“властное отношение между личностями”). По признаку территории **Н.Н. Алексеев** приводит различные размышления, в том числе свои о том, что это далеко не основной признак государства, но в то же время трудно представить государство, не имеющее своей территории, ведь государство – территориальный союз, в то время как церковь – союз духовный, который территории не имеет (противопоставление организаций).

Противопоставляя государственной власти **анархию** (как абсолютный общественный идеал), Н.Н. Алексеев описывает это состояние как “состояние постоянного и устойчивого равенства индивидуумов, исключая всякий элемент преобладания” и дает явно отрицательную оценку этому явлению: “подлинная анархия есть одно из самых противоестественных и труднопредставляемых отношений между индивидуумами”.

Понятие и признаки государства, его отличия от иных форм организации общества. Разнообразие определений государства.

Н.Н. Алексеев по вопросу **суверенитета** как одного из признаков государства предлагает следующее определение: “свойство государственной власти, в силу которого она обладает исключительной способностью к правовому самоопределению и самообязыванию”.

Л. Гумплович в качестве основного признака государств выделил отношение властвования и подчинения, отношение между властвующими, с одной стороны, и подвластными, с другой. Таким образом, определение государства у Гумпловича сводится к **“естественно возникшей организации властвования, предназначенной для охраны определенного правопорядка”**.

Также Л. Гумплович в своем труде “Общее учение о государстве” подвергает критике другие определения государства немецких и австрийских ученых преимущественно XIX века. В частности, определение **Карла Велькера (1790-1869 гг.)**: “Государство есть суверенный, морально-личный, живой, свободный общественный союз народа, -- союз, который, по конституционному закону, в свободно-конституционной организации народа, под руководством конституционного и самостоятельного правительства стремится к правовой свободе и в ее пределах к назначению, а поэтому и к счастью всех своих членов”.

Понятие и признаки государства, его отличия от иных форм организации общества. Разнообразие определений государства.

Другим примером определения того периода истории политической и правовой мысли является определение государства **Роберта ф.-Моля (1799-1875 гг.)**. “Государство есть постоянный, единый организм таких установлений, которые, будучи руководимыми общей волей, поддерживаемы и приводимы в действие общей силой, имеют задачей содействовать достижению дозволенных целей определенного, на данной территории замкнутого народа, -- а именно, начиная от отдельной личности и кончая обществом, до тех пор, пока эти цели не будут удовлетворяемы собственными силами личности и пока они составляют предмет общей необходимости”. По словам Л. Гумпловича, это “утомительно-длинное и тенденциозное определение, которое в крайнем случае подойдет лишь к образцовым конституционным государствам”.

Что касается “**органического учения о государстве**”, то в данном случае под государством понимали “общественный организм, оживотворяемый особенной идеей” (**Генрих Аренс, 1808-1874 гг.**) или “государство есть политически организованная народная личность страны” (**Иоханн-Каспар Блунчли, 1808-1881**). Теологические определения государства так или иначе сводятся к его пониманию как “божественного учреждения” и не рассматриваются с позиций философии и теории государства. Исключительно в теологии.

Понятие и признаки государства, его отличия от иных форм организации общества. Разнообразие определений государства.

Реалистический подход рассматривает государство как “союз между государем и народом” (**Юлий Кирхман, 1802-1884 гг.**) или как “страну и людей, над которыми господствует высшая воля” (**Макс Зайдель, 1846-1901**).

Философские взгляды сводят определение государства к следующему. Это “воплощение объективного мирового духа” и одновременно “единение свободной, самостоятельной, индивидуальной воли в общей, объективной свободе к высшему совершенствованию” (**Г. Гегель, 1770-1831 гг.**).

Лоренц Штейн (1815-1890 гг.) нисколько не вносит ясности в определение государства с позиций философского подхода, еще больше его усложняя. “Государство так же, как и человеческое я, не является ни установлением, ни требованием права, ни этической формой, ни логическим понятием. Государство есть высшая материальная форма личности. Сущность его заключается в самодовлении. Так же, как и человеческое я, государство не может быть ни доказано, ни обосновано. Оно само по себе. Его, как и человеческое я, нельзя развивать из другого. Государство есть великий факт, заключающийся в том, что единение людей имеет свое собственное, самостоятельное и самодеятельное бытие, находящееся вне и выше воли общества”.



Понятие и признаки государства, его отличия от иных форм организации общества (организаций, объединений)



Сущность государства и факторы, ее определяющие





Легитимность государственной власти (по Макс Веберу, 1864-1920 гг.)

Внутренние основания
легитимности гос.
власти

Авторитет «вечно
вчерашнего» (авторитет
нравов, священность
существующей власти)

Авторитет необычайного
дара (харизма)
(харизматическое
господство)

Господство в силу
законности получения
власти (обезличенность)



Воззрения Дж. Локка

- Исполнительная власть
- Судебная власть
- Федеративная власть (внешняя политика)



Воззрения Ш.Л. Монтескье

- Законодательная власть
- Исполнительная власть
- Судебная власть

Функции государства – это основные направления его деятельности в рамках поставленных перед ним целей и задач. Приоритеты функций могут меняться в зависимости от сущности и целей государства. Для социального государства будут одни приоритеты, для теологического другие, для либерально-демократического – третьи.

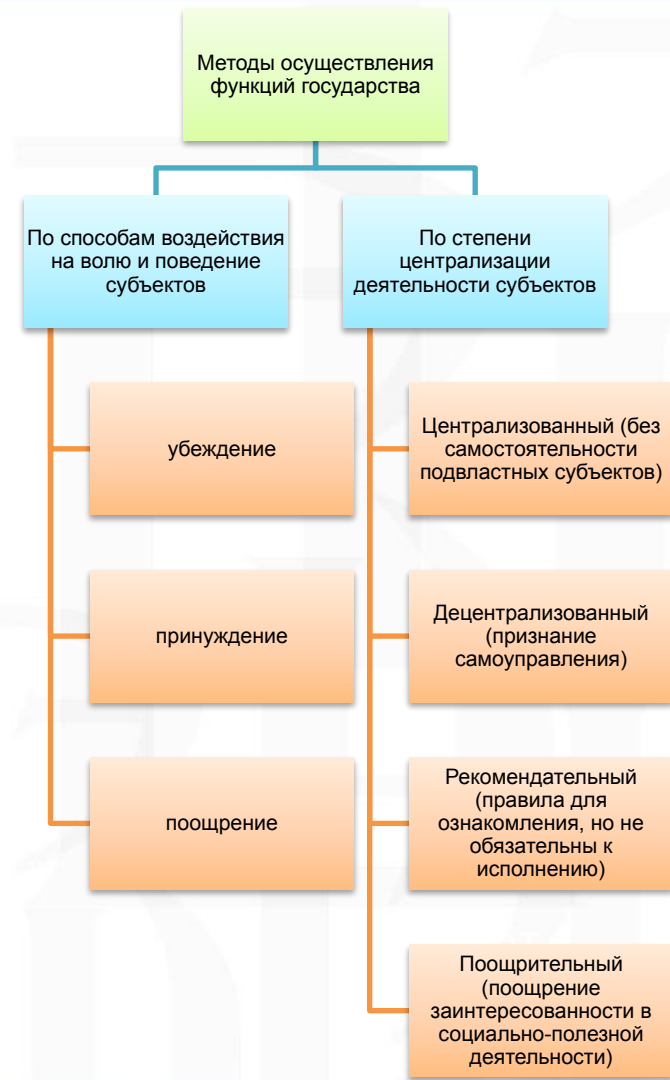
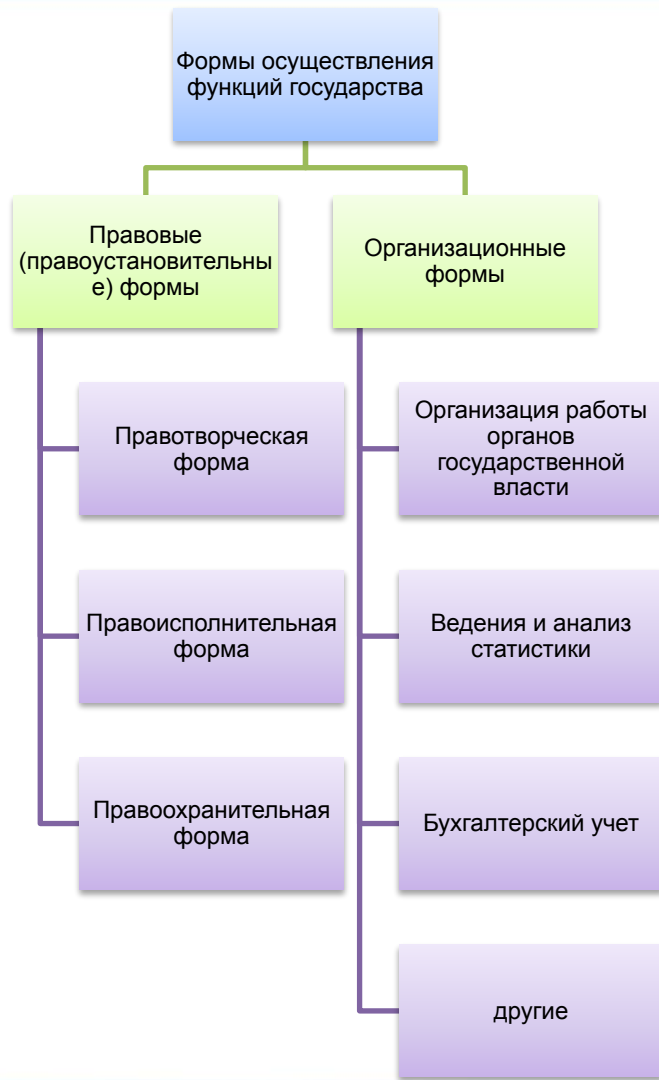
Внутренние

- Экономическая (развитие экономики)
- Финансовая (налоги и сборы)
- Социальная (социальные услуги для населения)
- Политическая (формирование и организация работы государственного аппарата)
- Экологическая (также м.б. и внешней)
- Культурная (духовной и интеллектуальное развитие человека и общества в целом)
- Охрана правопорядка (борьба с правонарушениями)
- Обеспечение общественной безопасности (предупреждение и ликвидация последствий ЧС)

Внешние

- Военная (оборона от внешнего силового воздействия)
- Международное сотрудничество (внешняя политика)

Формы и методы осуществления функций государства





Механизм государства. Аппарат государства. Государственный орган, их классификация





Управление обществом с помощью механизма государства.
Последовательность методов осуществления функций государства.

Правотворческая деятельность (принятие НПА)



Правоисполнительная деятельность (реализация норм права, правоприменение)



Правоохранительная деятельность (контроль за соблюдением запретов, исполнением юридических обязанностей, привлечение правонарушителей к юридической ответственности)

Принципы построения и функционирования механизма государства.

Гуманизм (приоритет личности, ее интересов в государстве и обществе)

Демократизм (источником гос. власти является народ; непосредственная и представительная формы демократии)

Гласность (право на информацию о деятельности органов гос. власти, о гражданине, его правах, свободах и обязанностях и т.д.)

Разделение властей (государственная власть в государстве, как правило, разделена на три ветви, но во всяком случае может быть две и более ветвей, если это не абсолютная власть, принадлежащая одному субъекту)

Законность (строгое и неукоснительное соблюдение норм права органами гос. власти в ходе своей деятельности)

Национальное равноправие (например, равный доступ к государственной службе, ч. 4 ст. 32 Конституции РФ)

Централизм, научный подход к управленческой деятельности, сочетание единоначалия и коллегиальности

Понятие и признаки органа государства.

Является частью государственного аппарата – системы органов государства

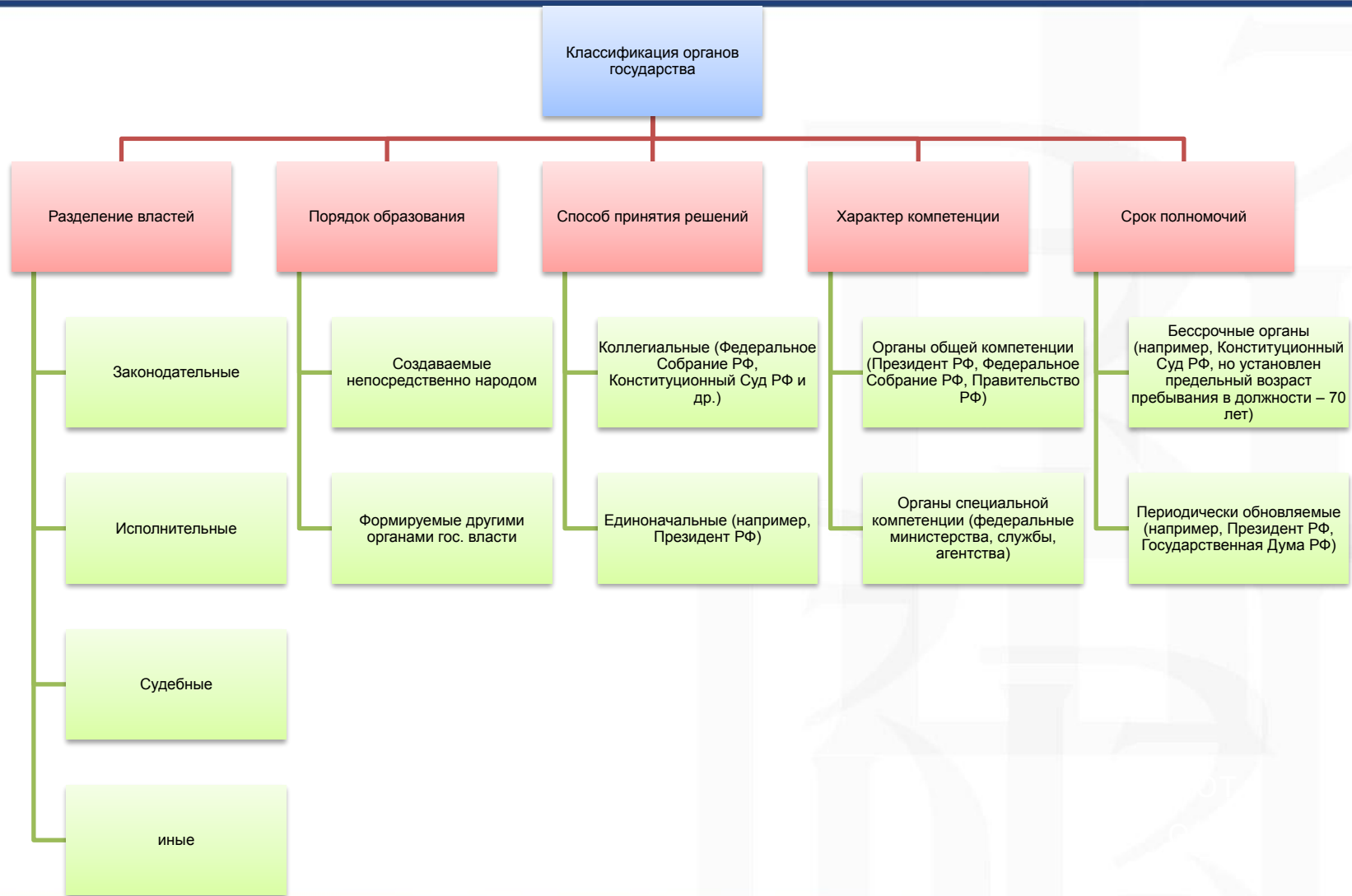
Создается на основе НПА

Как правило, имеет свою собственную разветвленную структуру (управления (департаменты), отделы и т.п.)

Имеет собственную компетенцию (совокупность полномочий: прав и обязанностей)

Вправе издавать НПА по вопросам собственной компетенции

Понятие и признаки органа государства.



Форма государства. Понятие и элементный состав формы государства.





Понятие и признаки формы правления.





Понятие и признаки формы правления.

Классификация форм правления

Монархия (от греч. monos - один, arche - начало)

Абсолютная монархия (как правило, государства с авторитарным политическим режимом) (например, Бахрейн, Кувейт, Бруней, Катар)

Ограниченная монархия

Дуалистическая – переходная форма (к ней тяготеют Иордания, Марокко, Малайзия, Таиланд, Непал)
Парламентская (конституционная) (Великобритания, Испания, Швеция, Норвегия, Нидерланды, Япония и др.)

Республика (от лат. res - дело и publicus - общественный, всенародный)

Парламентская (например, ФРГ, Финляндия, Чехия, Венгрия, Словакия, Италия, Турция, Индия и др.)

Президентская (США, Бразилия, Аргентина, Мексика, Филиппины и др.)

Смешанная (полупрезидентская) (Португалия, Ирландия, Польша, Украина, Молдова, Литва и др.)



Абсолютная монархия как форма правления.

Монарх – единоличный правитель государства, вся полнота государственной власти сосредоточена в его руках

Конституция дарована монархом

Сопровождается авторитарным политическим режимом



Дуалистическая монархия как форма правления.

Монарх

Парламент

Право издавать указы,
отменяющие действие
законов

Право роспуска
парламента

Право абсолютного вето

Возглавляет
исполнительную власть,
формирует правительство

Утверждает
государственный бюджет

Принимает законы

Формируется путем
выборов

Российская империя с 1906 по 1917 г. – дуалистическая монархия.

Апр.-июл. 1906 г. – Госдума первого созыва («Дума народного гнева» - 391 запрос о незаконных действиях правительства, требования отставки правительства, распущена императором)

Фев.-июн. 1907 г. - Госдума второго созыва (3 июня 1907 г. была распущена императором)

Нояб. 1907 г. – июнь 1912 г. – Госдума третьего созыва (отработала полный 5-ти летний срок)

Нояб. 1912 г. – окт. 1917 г. – Госдума четвертого созыва (распущена 6 окт. 1917 г. Временным правительством)



Конституционная (парламентарная, ограниченная) монархия.

Законодательная власть принадлежит парламенту

Исполнительная власть принадлежит правительству, которое формируется парламентом и ответственно перед ним

Судебная власть принадлежит судам

Монарх сохраняет титул, материальное содержание себя и своей семьи, некоторые полномочия



Парламентская республика как форма правления.

Парламент избирается народом, формирует правительство

Правительство ответственно перед парламентом, глава правительства – премьер-министр, канцлер, председатель

Президент – глава государства, избираемый парламентом или специальной коллегией выборщиков, его полномочия существенно ограничены компетенцией парламента и правительства



Президентская республика как форма правления.

- Парламент издает законы, может отправить в отставку долж. лиц исполнительной власти в крайних случаях
- Президент – избираемый глава государства и глава исполнительной власти, формирует правительство, широкий спектр реальных полномочий
- Правительство возглавляет президент, министры несут ответственность только перед президентом



Смешанная республика как форма правления.

Президент с широким спектром полномочий, формирует правительство с участием парламента, является главой исполнительной власти

Правительство отвечает как перед президентом, так и перед парламентом

Может быть предусмотрена гос. должность главы правительства

Унитарное государство (Великобритания, Япония, Испания, Италия и др.)

- Административно-территориальные единицы государства не обладают признаками государственности (политической самостоятельностью, суверенитетом)
- Симметричные, ассиметричные унитарные государства различаются особенностями той или иной административно-территориальной единицы (если они есть – ассиметричное унитарное гос-во, если нет – симметричное)
- Административно-территориальное деление может иметь несколько звеньев (2, 3, 4). АД может вообще не быть (например, Мальта, Бахрейн)
- Единый государственный аппарат, компетенция органов центральной власти не ограничена компетенцией местных органов
- Единое гражданство
- Единое законодательство

Федеративное государство (Австрия, ФРГ, Россия, Индия, Малайзия, США, Канада, Мексика, Бразилия и др.)

- Части федерации обладают признаками государственности (политической самостоятельности)
- Образуется путем: 1) заключения договора между ранее независимыми государствами; 2) присоединения к государству территорий с сохранением их политической самостоятельности; 3) обретения государственности в админ.-тер. единицах унитарных государств
- Субъекты могут иметь свое законодательство, гражданство, язык общения
- Государственный аппарат двухуровневый
- Национально-государственные и административно-территориальные федерации
- Симметричные и ассиметричные федерации
- Относительно централизованные и относительно децентрализованные федерации

Территория
России

(ч. 1 ст. 67
Конституции)

Территории ее субъектов

Внутренние воды и территориальное море

Воздушное пространство над ними

Состав России
(субъекты
Федерации)

(ч. 1 ст. 65
Конституции)

21 республика

2 города федерального значения

1 автономная область

4 автономных округа

9 краев

46 областей

Признаки

- Субъекты конфедерации сохраняют суверенитет в полном объеме
- Создается на добровольной (договорной) основе
- Целями создания конфедерации м.б. военные, политические, экономические, социальные и т.д.
- Для решения общих задач создаются совместные органы управления конфедерацией входящими в нее государствами
- Конфедерация не обладает признаками государства, это союз государств

Примеры

- США (1781—1787 гг.). В наст. время – федерация
- Швейцарская Конфедерация (1815 – 1848 гг.). В наст. время – федерация
- Объединенная Арабская Республика (Египет и Сирия с 1958 по 1961 гг.)
- Сенегамбия (конфедерация Гамбии и Сенегала с 1982 по 1989 гг.)



Демократические режимы

- Гарантированные права и свободы, общественный (граждански) контроль за принятием государственных решений
- Разделение властей, функционирование представительной демократии
- Политический плюрализм, многопартийность, наличие политической оппозиции
- Наличие гражданского общества

Авторитарные режимы

- Права и свободы ущемляются, представительные формы демократии ограничены или упразднены
- Вся полнота власти сосредоточена в руках одного лица или органа, политический монизм, отсутствие политической оппозиции
- Жесткие командно-административные методы осуществления государственной власти
- Нет общественного (гражданского) контроля, нет гражданского общества

Авторитарные

- Деспотический (неограниченная власть правителя, служащая удовлетворению его личных интересов вопреки интересам общественным, не всегда ассоциируется с репрессиями)
- Тиранический (единоличное правление, установленное насильственным путем)
- Тоталитарный (полный контроль над всеми сферами жизни общества, применение незаконного насилия)
- Фашистский (единая политическая система, идеология, подавления инакомыслия, выдвижение популистских лозунгов, опора на авторитет «вождя»)
- Исламский фундаментализм (тяготеет к регулированию общественных отношений нормами шариата)

Демократические

- Либеральный (либерально-демократический) (нацелен на развитие экономики, государство – «ночной сторож»)
- Собственно демократический (нацелен на человека, его правовой статус в государстве, максимальный масштаб его свободы)



Политическая система общества, ее структура. Виды политических систем общества. Государство в политической системе.



Это совокупность норм, устанавливающих конституционно-правовой статус государства как особого политического образования, политических партий, общественных и религиозных организаций и регулирующих их взаимоотношения

Это совокупность взаимосвязанных институтов, органов, организаций, групп людей и отдельных граждан, участвующих в политической деятельности данной страны





Политическая система общества, ее структура. Государство в политической системе.



В постмодернистском обществе все большую роль приобретают т.н. **“государства-корпорации”**, суть которых заключается в подчинении транснациональными компаниями своим интересам правящей элиты тех или иных государств. В результате происходит сращивание ТНК с государством в смысле одного из его ключевых признаков – публичной власти.

Выделяют внешние “государства-корпорации”, когда ТНК в буквальном смысле “захватывает” в экономическом смысле территорию какого-либо государства и устанавливает над ней контроль, и внутренние “государства-корпорации”, в которых ТНК формируются внутри конкретного государства и поглощают его изнутри.

Примерами “государств-корпораций” в историческом аспекте называют английскую Ост-Индскую компанию (1600-1858 гг.) и Британскую Южно-Африканскую компанию (XIX век).



Так что же такое государство?





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931

www.hse.ru