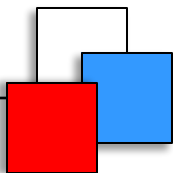


**Основы правового регулирования и  
совершенствования  
предоставления государственных  
(муниципальных) услуг, заложенные  
Федеральным законом от 27.07.2010  
№210-ФЗ.**

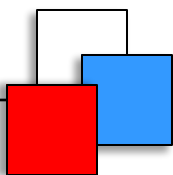
В Послании Президента РФ Федеральному Собранию на 2003 год отмечалось, что "... бюрократия... обладает огромными полномочиями. Но находящееся в ее руках количество полномочий по-прежнему не соответствует качеству власти...; такая власть в значительной степени имеет своим источником не что иное, как избыточные функции госорганов".



**Путин В.В. – Президент РФ.**

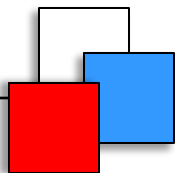


Как бы Вы определили понятия  
***функции, полномочия, права***  
органов власти?



## Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Под должностным лицом ... следует понимать лицо... **осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.**

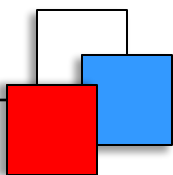


Федеральный закон "О порядке рассмотрения  
обращений граждан Российской Федерации"

должностное лицо - лицо, ... осуществляющее  
функции представителя власти **либо**  
выполняющее организационно-  
распорядительные, административно-  
хозяйственные функции

Уголовный кодекс Российской Федерации

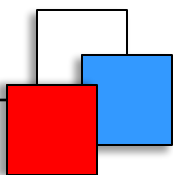
Выполняющим управленческие функции в  
коммерческой или иной организации ...  
признается лицо, ... выполняющее  
организационно-распорядительные или  
административно-хозяйственные функции в этих  
организациях.



## Федеральный закон "О защите конкуренции"

Запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов ...

!!! Законодательство четко устанавливает наличие функций органов власти **отдельных** от функций хозяйствующих субъектов.

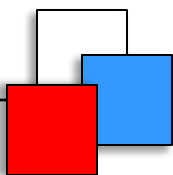


Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека"

II. Полномочия

5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:

5.1. осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:



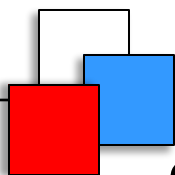
Федеральный закон "Об основах охраны здоровья  
граждан  
в Российской Федерации"

Статья 14. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья относятся:

- 1) проведение единой государственной политики в сфере охраны здоровья;
- 2) защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья;





Федеральный закон "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 18. Полномочия и функции органа государственного управления в области обращения с радиоактивными отходами

Федеральный закон "О безопасности"

Глава 2. Полномочия федеральных органов государственной власти, функции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности

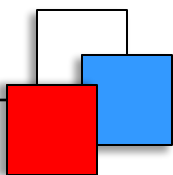
Федеральный закон "Об уничтожении химического оружия"

Статья 10. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции

Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314  
"О системе и структуре федеральных органов  
исполнительной власти"

Для целей настоящего Указа:

- а) под функциями по принятию нормативных правовых актов ...
- б) под функциями по контролю и надзору понимаются ...
- в) утратил силу. *под правоприменительными функциями понимается ...*
- г) под функциями по управлению государственным имуществом ...
- д) под функциями по оказанию государственных услуг

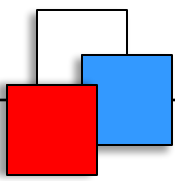


## Вывод:

в действующем законодательстве отсутствует единый методологический подход к использованию понятий полномочия и функции государственных органов. Четкие определения указанных понятий отсутствуют.

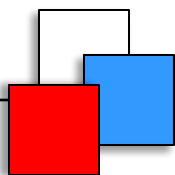
## Самое общее определение:

Функции, полномочия, права государственных органов – деятельность органов, закрепленная действующим законодательством, свойственная исключительно органам и не подлежащая передаче иным хозяйствующим субъектам (за исключением случаев предусмотренных законодательством).



Дайте определение понятиям  
**«услуга» и «работа».**

В чем отличие  
**государственных  
(муниципальных) услуг/работ**  
от иных услуг и работ?



## Государственные услуги (работы).

### Гражданский кодекс Российской Федерации

#### Статья 702. Договор подряда

1. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

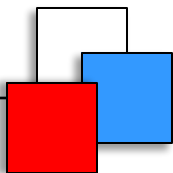
#### Статья 779. Договор возмездного оказания услуг

1. По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Налоговый кодекс Российской Федерации

4. *Работой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц.*

5. *Услугой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.*



## УСЛУГА

- важен процесс оказания услуги, т.е. набор тех действий и процедур, которые

**выполняются.**

## РАБОТА

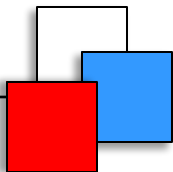
- важен результат выполнения работ, т.е. качество и параметры получаемого материального объекта (вещи).

## Бюджетный кодекс Российской Федерации

государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;

государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);





## Указ Президента РФ "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

## Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

1) государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации..., - деятельность по реализации функций ... которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

## Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

2) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ.

Функция органа власти  
(на основании заявки)

Государственное (муниципальное) задание подведомственным  
государственным (муниципальным) учреждениям

Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ

Государственные и муниципальные услуги 210-ФЗ

Услуги необходимые и обязательные

Государственные и муниципальные услуги в эл. форме



Реестр государственных услуг  
Реестр муниципальных услуг

Органы власти, внебюджетные фонды, органы местного самоуправления

Государственные (муниципальные) учреждения

Государственные (муниципальные) учреждения

иные юридические лица

от 08.05.2010 №83-ФЗ

Государственные и муниципальные услуги 83-ФЗ



Государственные (муниципальные) учреждения

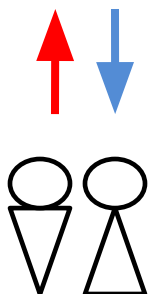
Государственный (муниципальный) заказ  
(Федеральный закон № 94-ФЗ)

Бюджетный кодекс РФ

Государственные (муниципальные) услуги (работы)

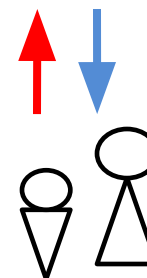
210-ФЗ

Государственные  
(муниципальные)  
услуги  
органов власти



83-ФЗ

Государственные  
(муниципальные)  
услуги (работы)  
учреждений



Бюджетный кодекс РФ

*Государственные (муниципальные) услуги (работы)*

210-ФЗ

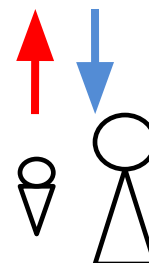
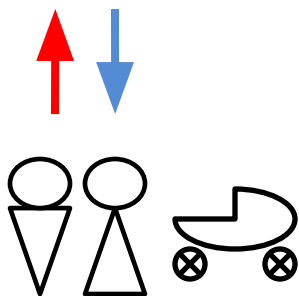
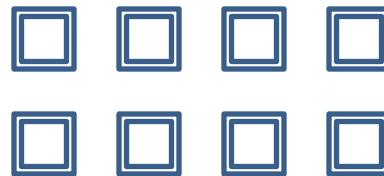
*Государственные  
(муниципальные)  
услуги  
органов власти*

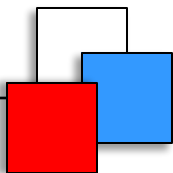
83-ФЗ

*Государственные  
(муниципальные)  
услуги (работы)  
учреждений*

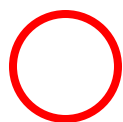
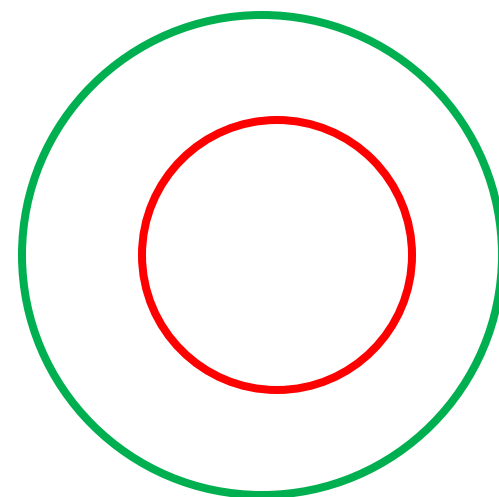
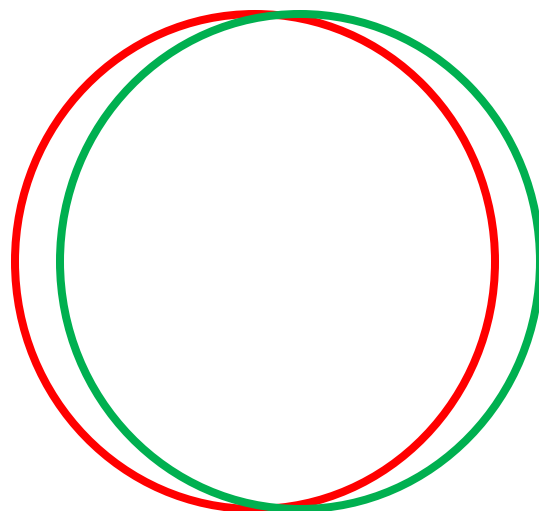
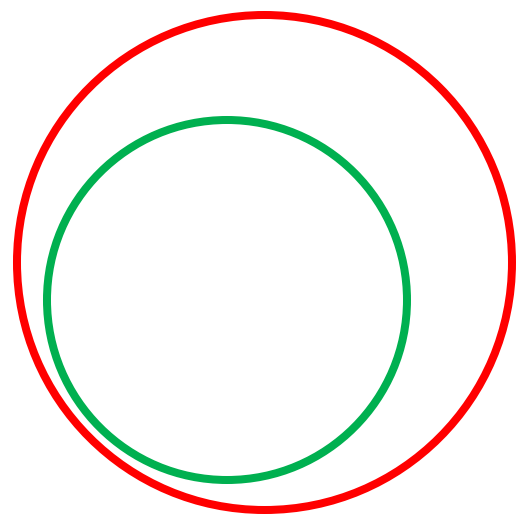
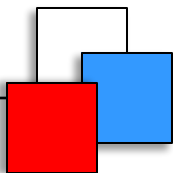
**Управление  
образования**

**Д. САД**

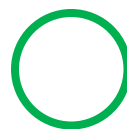




**Реализация Федерального закона  
от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ  
АКТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ПРАВОВОГО  
ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ»**



- имущественный комплекс учреждения



- деятельность учреждения



Основная деятельность

Иные услуги и работы

Отраслевые  
(ведомственные)

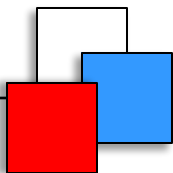
перечни услуг и работ  
Государственное  
(муниципальное) задание  
на выполнение услуг и

работ

Услуги, работы  
по МЗ  
за счет  
бюджета

Услуги, работы  
по МЗ,  
за счет  
заявителя

Услуги,  
работы  
исключительн  
о за счет  
заявителя



**Реализация Федерального закона  
от 27.07.2010 № 210-ФЗ  
"Об организации предоставления  
государственных и муниципальных  
услуг"**



**Глава 1.** ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Глава 2.** ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

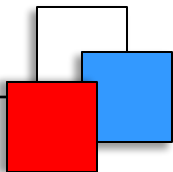
**Глава 2.1.** ДОСУДЕБНОЕ (ВНЕСУДЕБНОЕ) ОБЖАЛОВАНИЕ ЗАЯВИТЕЛЕМ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНА...

**Глава 3.** АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

**Глава 4.** ОРГАНИЗАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ

**Глава 5.** ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

**Глава 6.** ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПУСКУ, ВЫДАЧЕ И ОБСЛУЖИВАНИЮ УНИВЕРСАЛЬНЫХ



**Реализация Федерального закона  
от 27.07.2010 № 210-ФЗ  
"Об организации предоставления  
государственных и муниципальных  
услуг"**