

**«Партийное строительство»  
строительство**

# Партийная организация имеет восемь структурных уровней:

- 1 - лидер партии;
- 2 - действующие или потенциальные министры (например, «теневой» кабинет), в общем - члены партии, занимающие важные государственные посты;
- 3 - депутаты парламента;
- 4 - партийный аппарат, который также дифференцируется по уровням (центральный, региональные, местные комитеты, в каждом из которых партийные чиновники тоже ранжированы)

5 - партийные активисты, т. е. члены партии, посещающие все ее мероприятия, оказывающие помощь в их подготовке, принимающие участие в избирательных кампаниях партии на добровольной основе;

6 - рядовые члены партии;

7 - сочувствующие (симпатизанты). Это люди, посещающие партийные мероприятия, не являясь членами партии;

8 - избиратели (электорат) партии.

# Партийные фракции

- **фракции** – относительно самостоятельные части партии.
- По внутрипартийному статусу они подразделяются на **легитимные** и **не легитимные**, тем не менее существующие и являющиеся порой значимым фактором партийной жизни.
- По характеру организации фракции подразделяются на **идеологические платформы (течения)** и **личные клики (клиентелы)**.

# Японский партолог Харухиро Фукуи отметил четыре причины фракционности

- отсутствие четких идеологических установок и толерантное отношение к плюрализму мнений;
- отсутствие реальной массовой базы, которое смягчает фракционное соперничество на низовом уровне;

- избирательная система, а именно конкретно - наличие многомандатных избирательных округов, что позволяет кандидатам одной и той же партии соперничать между собой;
- традиции (культура японцев допускает объединения в «бацсу» так со времен средневековья называются дворянские клики).

- По мнению японских политологов, фракции выполняют следующие функции:
- распределение руководящих постов в правительстве, партии, парламенте;
- сбор и распределение денежных средств на политические цели;
- оказание членам своей фракции поддержки на выборах;
- заключение различного рода сделок с другими группировками при смене партийного руководства и правительства

# Партийное строительство в России

- После запрета КПСС в августе 1991 г. альтернативные политические партии всех частей политического спектра получили дополнительный стимул к развитию.

## НО:

- К выборам депутатов первого российского парламента в 1993 г. политические партии прошли быстрый процесс институционализации и не смогли окончательно оформиться.



- Несмотря на ведущие позиции, которые удалось занять некоторым из них в нижней палате общероссийской легислатуры, партии так и не получили возможности влиять на исполнительную власть. На региональном уровне в 1993-1999 гг. политические партии имели еще меньше стимулов для развития.
- Персонифицированный характер голосования российских избирателей,

- Отсутствие пропорциональной части в избирательных системах подавляющего числа регионов;
- «Историческая память» о КПСС не позволяли партиям играть сколько-нибудь значимую роль в региональной политике.



**Общероссийские партийные структуры появлялись как заметные акторы на политическом поле большинства регионов только в период федеральных избирательных кампаний.**

- **Несоответствие между достигнутым в стране уровнем политической конкуренции и слабостью организационного структурирования партийно-политического спектра – основная причина политической реформы в нач. 2000-х гг.**

- **Вторая причина - асимметричной федерации, к каким принадлежит и Россия, особенно актуальным становится выстраивание отношений по линии «центр-регионы». Сутью политического курса В.В. Путина стало стремление к централизации и, следовательно, укреплению стабильности российской политической системы. Партии, как общероссийские политические структуры, унифицированные для всех регионов, могли сыграть в этом отношении важную роль.**

- Третья причина реформы заключалась в заинтересованности окружения президента в структурировании и упорядочивании взаимодействия с депутатским корпусом, особенно на федеральном уровне. Этого можно было достичь также через унификацию – на этот раз состава депутатов. Как известно, выборы на основе голосования за партийные списки позволяют проводить не столько кандидатов, обладающих поддержкой на определенной территории, сколько «профессионалов», обеспечивающих работу партийной фракции в парламенте.

- **Т. о. исполнительная власть на федеральном уровне была заинтересована в двух частично совпадающих, но потенциально разнонаправленных процессах:**
  - **в унификации политического пространства России**
  - **укреплении института политических партий.**

- Среди наиболее важных и значимых законодательных актов, составивших партийную реформу: ФЗ-95 «О политических партиях»; ФЗ-67 «Об основных гарантиях избирательных прав и прав граждан»; ФЗ-51 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; ФЗ-19 «О выборах Президента Российской Федерации»; ФЗ-114 «О противодействии экстремисткой деятельности».

**Можно выделить несколько основных направлений реформы, осуществлявшейся в период 2001-2007гг.**

- Во-первых, это ужесточение регламентации деятельности партий через введение многочисленных «ограничительных» норм и требований.**
- Во-вторых, это выделение политических партий по типу их деятельности из общего состава общественных организаций и предоставление им одним права на участие в политической жизни.**
- В-третьих предоставление дополнительных преимуществ политическим партиям по отношению к другим акторам политического**



- **В-четвертых, стимулирование политических элит, в т.ч. региональных, для вступления в ряды партий и развития своей деятельности в их рамках.**
- **В-пятых, создание неравных условий деятельности и возможностей политическим партиям, в зависимости от размеров их электоральной поддержки.**

- Процесс партийного строительства, указанный в законе РФ «О политических партиях», породил и ряд **негативных явлений**:
- обязательное наличие, начиная с 2004 г., не менее 50-ти тысяч человек кадрового состава партии при параллельном введении 7% проходного барьера в Государственную Думу заморозило процесс партийного строительства «снизу: до 2011 г. в России не появилось ни одной политической партий инициативным, низовым путем;

- - заморозка процесса партийного строительства произошла в то время, когда в партийной системе России обнаружались политические пустоты.

Созрела необходимость по созданию аграрной партии России; на фоне возрастания технических катастроф стало актуальным создание экологических партий (партии зеленых); политическая элита России многократно заявляла о создании рыночной экономики, но этот порыв не имел поддержки в лице созданной рыночной либеральной партии; всё более актуальной становилась задача создания молодежной партии (на фоне растущих проблем молодежи) и т.д.

- К 2010 г. в России сложилась семипартийная система с доминирующей пропрезидентской партией в лице «Единой России», что вело к картелизации всей партийной системы, к установлению через «Единую Россию» и другие каналы полного государственного контроля за деятельностью партийных структур;
- Сложилась система «радикального идейно-политического плюрализма», конфликтная в виду одновременного наличия в ней и левой, и правой оппозиции по отношению к правящему режиму;

- Радикальная инициатива Президента РФ Д.А. Медведева – это появление 2 апреля 2012 г. новой редакции Федерального Закона «О политических партиях». Согласно данной редакции была резко снижена необходимая минимальная численность российских политических партий и была упрощена процедура создания и регистрации партийных структур.

- Резкое сокращение основных количественных критериев политической партии в момент её создания и последующей деятельности, предложенная Президентом Д.А. Медведевым, а затем реализованное в Законе от 2 апреля 2012 г., вызвало бурный рост числа новых политических партий.

- Бурный количественный рост партий привёл к резкому расширению типов существующих и возникающих партий. На сегодняшний день обозначились такие партийные типы, как массовые партии, кадровые партии, партии идейно-политического толка, правящие партии, оппозиционные партии, «всеядные партии», картельные партии, партии – спойлеры, проблемно-ориентированные партии, политтехнологические партии (проекты), партии, созданные для удовлетворения лидерских амбиций и др

- Региональные выборы подтвердили эффективность спойлерства как избирательной технологии, в первую очередь в отношении КПРФ. Так, КПСС, «Коммунисты России» в зависимости от региона набирали в сумме до 6–7% голосов коммунистического электората. Кроме того, впервые на региональных выборах партия-«спойлер» сумела преодолеть заградительный барьер. «Коммунисты России» получили 2 мандата в Архангельском областном Собрании депутатов.



- 18 сентября 2016 года в России прошли выборы в Государственную Думу седьмого созыва, ставшие важным этапом в формировании отечественной партийно-политической системы. Спецификой данных выборов стало их совмещение с местными выборами, проходившими в ставший уже традиционным единый день голосования, и перенесение в связи с этим даты голосования парламентских выборов с декабря на сентябрь.

Кандидаты от партии	Выборы Госдумы 2011, %	Выборы Госдумы 2016, %	Разница, %
1. «Единая Россия»	49,32	54,20	+4,88
2. КПРФ	19,19	13,34	-5,85
3. ЛДПР	11,67	13,14	+1,47
4. «Справедливая Россия»	13,24	6,22	-7,02
5. «Коммунисты России»	-	2,27	-
6. «Яблоко»	3,43	1,99	-1,44
7. «Партия пенсионеров»	-	1,73	-
8. «Родина»	-	1,51	-
9. «Партия Роста»	0,60	1,29	+0,69
10. «Зелёные»	-	0,76	-
11. ПАРНАС	-	0,73	-
12. «Патриоты России»	0,97	0,59	-0,38
13. «Гражданская платформа»	-	0,22	-
14. «Гражданская сила»	-	0,14	-
Явка	60,2	47,8	-12,22