

# **АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ**

**КАФЕДРА КАДРОВОГО, ПРАВОВОГО И ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Дисциплина: Правоохранительные  
органы**

**Лекция**

**Тема I. Предмет и система курса  
«Правоохранительные органы». Понятие  
судебной власти, правосудия,  
судопроизводства. Принципы правосудия.**

**Автор-составитель:  
подполковник вн. службы  
Масалева М.В**

## Цель занятия:

Дать систематизированные научные знания по дисциплине «Правоохранительные органы», обратив внимание на понятия, признаки, цели, принципы и основные направления правоохранительной деятельности и судебной власти. В результате лекции слушатели должны получить представление об органах правоохранительной деятельности и особенностях их взаимодействия.

Воспитательные цели достигаются посредством формирования у слушателей грамотного отношения к закону, уважения личности в процессе исполнения служебных функций.

# Литератур

## Нормативные акты:

- Конституция РФ
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1 ФКЗ
- “О судебной системе РФ».
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде РФ”
- Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в РФ".
- Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1- ФКЗ «О военных судах РФ.
- Федеральный закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»
- Федеральный закон от 02.01.2000 N 37-ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ".
- Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

## Учебники:

- Авдонкин В.С. Правоохранительные органы в схемах с комментариями. М.: Эксмо РАН, 2009.
- Правоохранительные органы Российской Федерации. Учебник/Под ред. Н.А.Петухова и Г.И. Загорского. М.: Дашков и К, 2009.

## Цели дисциплины «Правоохранительные органы»:

- ✓ получение фундаментальных знаний в области организации и деятельности судов и правоохранительных органов;
- ✓ формирование профессионального правосознания
- ✓ изучение всей базы законодательства об организации (устройстве) и полномочиях судов и правоохранительных органов, о правовом статусе судей и правовом положении должностных лиц правоохранительных органов, о мерах по правовому, материальному и социальному обеспечению судей,

## Задачи дисциплины «Правоохранительные органы»:

- ✓ Научиться правилам, приемам сбора, проверки и оценки законодательного материала по вопросам организации (устройства) и полномочиям судов и правоохранительных органов;
- ✓ Получить умения и навыки по толкованию и практическому применению норм права, которые регулируют организацию и функционирование судов и правоохранительных органов, правовой статус судей, правовое положение прокуроров, следователей, адвокатов, нотариусов, работников других правоохранительных органов,;
- ✓ Обучиться первоначальным навыкам составления специальных и деловых документов, которые используются в деятельности судьи, адвоката, прокурора, следователя, дознавателя, нотариуса и другого должностного лица, участвующего в правоохранительной и правозащитной

# Правоохранительные органы.

## Понятие, основные черты и задачи.

Правоохранительные органы — это органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, обладающие соответствующей компетенцией и необходимыми для этого материальными ресурсами.



Правоохранительная деятельность — это деятельность, осуществляемая специально уполномоченными органами с целью охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия.

**Деятельность правоохранительных органов характеризуется специфическими чертами, реализация которых призвана обеспечить полноту, всесторонность и объективность их выводов и решений.**

К таким чертам, в частности, относятся:

– начало деятельности правоохранительных органов в каждом случае должно иметь повод: сообщение о совершении преступления или иного правонарушения либо необходимость предупредить преступление или другое существенное правонарушение;

– правоохранительные органы осуществляют свою деятельность только на основании закона и в соответствии с законом, а в некоторых случаях – и в определенной процессуальной форме.

- любые произвольные действия недопустимы. Нарушение требований закона, допущенное в процессе правоохранительной деятельности, может оказаться само по себе правонарушением, влекущим дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

– правоохранительную деятельность могут осуществлять только лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, имеющие специальную, чаще всего юридическую, подготовку. Присвоение другими лицами права осуществлять правоохранительную деятельность является недопустимым и при определенных условиях расценивается как преступление;

– решения правоохранительных органов во всех случаях являются мерами юридического воздействия, основанными на законе и соответствующими обстоятельствам совершения действия (или бездействия), в связи с которыми имело место вмешательство этих органов. Нарушение такого требования влечет отмену принятого решения, а иногда и ответственность лица, его принявшего;

– законные и обоснованные решения, принятые правоохранительными органами, подлежат выполнению любыми должностными лицами и гражданами. Невыполнение их влечет для правонарушителей дополнительные санкции;

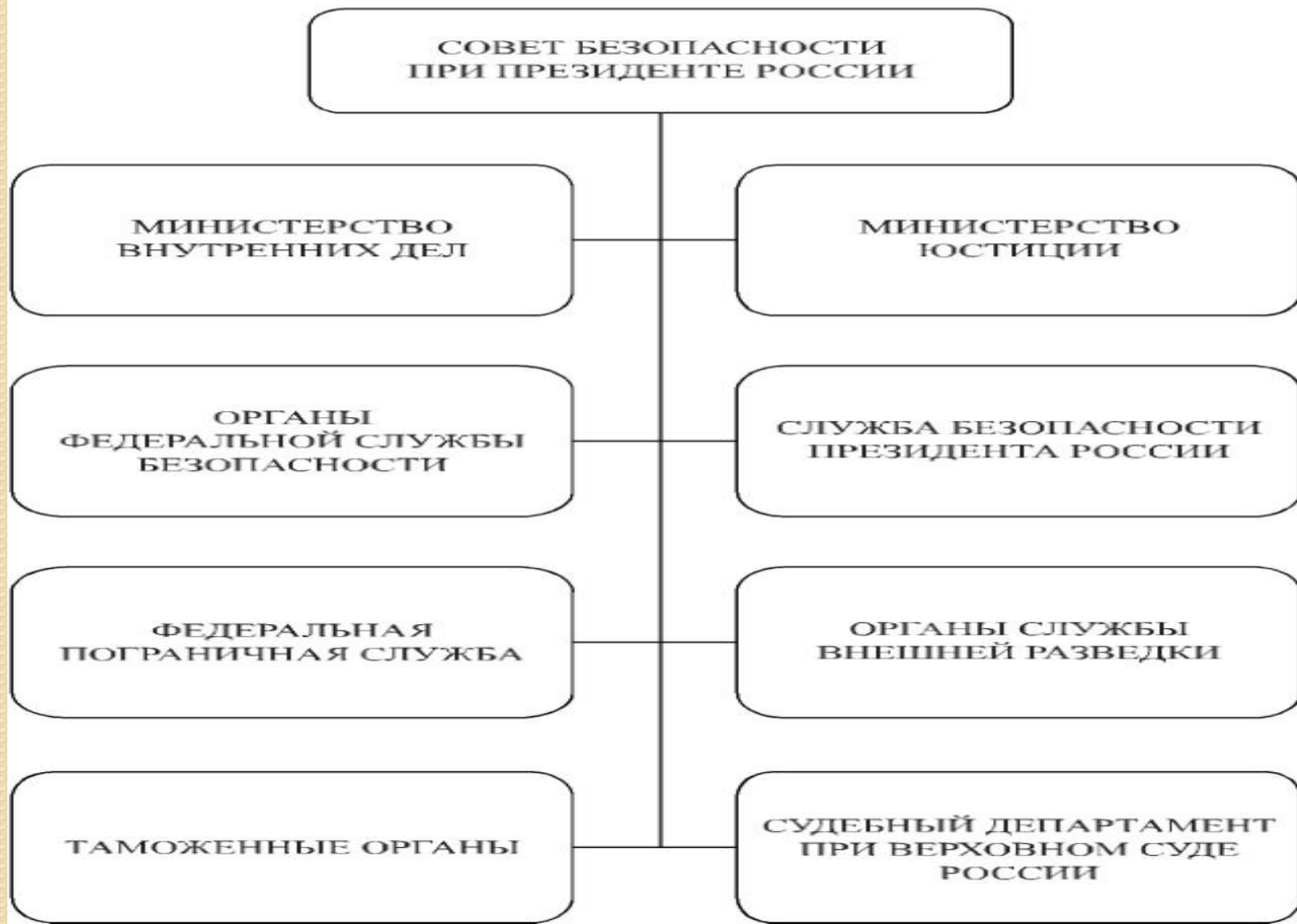
– все связанные с преступлениями и иными правонарушениями решения правоохранительных органов, которые существенно влияют на права и свободы граждан либо затрагивают интересы государства, государственных, общественных или частных организаций, могут быть обжалованы в установленном законом порядке. Воспрепятствование осуществлению этого права является недопустимым и при определенных обстоятельствах может быть само по себе правонарушением.



# Классификация правоохранительных органов соответствует видам правоохранительной деятельности:

## Правоохранительные органы

Совокупность органов, предназначенных для защиты правопорядка, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью.



## Прокуратура РФ –

единая централизованная система федеральных органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов.



## Министерство внутренних дел РФ -

федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности.

## Министерство юстиции (Минюст) РФ -

федеральный орган исполнительной власти, проводящий и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.



**Правоохранительные органы выполняют в государстве важнейшие функции:**

- охрана государственного и общественного строя; защита прав и свобод человека и гражданина;**
- укрепление законности и правопорядка; охрана законных прав и интересов организаций, предприятий и учреждений; борьба с преступностью.**

## Функции правоохранительных органов.

По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии конкретных направлений (функций).

К числу таких направлений (функций) относятся:

- ❖ – конституционный контроль;
- ❖ – отправления правосудия;
- ❖ – прокурорский надзор;
- ❖ – расследования преступлений;
- ❖ – оперативно-розыскной;
- ❖ – исполнение судебных решений;
- ❖ – оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам;
- ❖ – предупреждения преступлений и иных правонарушений.

## Источники права о правоохранительных органах

Под термином «источник права» традиционно понимается собственно форма права, которая представляет собой способ внешнего выражения и закрепления содержания норм права.

**«Под именем источников права, — писал русский Г. Ф. Шершеневич, — следует понимать формы выражения положений права, которые имеют значение обязательных средств ознакомления с действующим правом».**

- Конституция Российской Федерации.
- Уголовно - процессуальный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1 ФКЗ
- “О судебной системе РФ».
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде РФ”
- Федеральный конституционный закон "Об арбитражных судах в РФ".
- Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1- ФКЗ «О военных судах РФ.
- Федеральный закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

- Федеральный закон от 02.01.2000 N 37-ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ".
  - Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».
  - Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах».
  - Федеральный закон РФ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ».
  - Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации».
  - «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1.
- 
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
  - Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
  - Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах».
  - Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания».
  - Закон РФ "О статусе судей в РФ".
  - Указ Президента РФ от 14.01.2011 «Вопросы Следственного Комитета РФ».

Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ».

Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 870 «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ».

Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции».

**Принципы правоохранительной и правоприменительной деятельности принято называть принципами правосудия.**

**Принципы правосудия** — это общие руководящие, исходные положения, правовые идеи, определяющие наиболее существенные стороны деятельности судов и других правоохранительных органов и, прежде всего, деятельности, именуемой правосудием.



### **УНИВЕСАЛЬНЫЕ:**

**Е:**

- ✓ законности,
- ✓ справедливости
- ✓ гуманизма,
- ✓ презумпции невиновности

### **СПЕЦИФИЧЕСКИЕ:**

- ✓ осуществление правосудия только судом;
- ✓ независимость судей, народных, арбитражных и присяжных заседателей, подчинение их только закону;
- ✓ обеспечение законного, компетентного и беспристрастного состава суда;
- ✓ осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом;
- ✓ состязательность и равноправие сторон;
- ✓ право граждан на судебную защиту; обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту;
- ✓ презумпция невиновности:



**Законность** — это универсальный принцип, который реализуется на всех этапах правоприменения и правоохраны. Его содержание состоит в том, что законы и другие нормативные акты должны неукоснительно исполняться всеми государственными и негосударственными организациями и должностными лицами гражданами.



Суть **принципа справедливости** заключается в том, что любое наказание или иная мера государственного принуждения, применяемые к лицу, совершившему правонарушение, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности совершенного деяния, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести ответственности дважды за одно и то же правонарушение.



**Принцип гуманизма** выражается в том, что наказание и иная мера государственного принуждения, применяемые к лицу, совершившему правонарушение, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

**Презумпция невиновности** как принцип включает в себе следующие положения: обвиняемый не обязан доказывать свою виновность; неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу; в оправдательном приговоре нельзя приводить сведения, порочащие оправданного; недоказанная виновность равнозначна доказанной невиновности; обязанность доказывать вину гражданина возлагается на государственные органы.



Осуществление правосудия только судом (судьей) — это принцип, согласно которому судебное дело может рассматривать только суд или судья, наделенные соответствующими полномочиями. Никакие другие должностные лица или органы не вправе рассматривать и разрешать судебные



Принцип независимости судей и заседателей обеспечивается следующими мерами:

- ❖ предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
- ❖ запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- ❖ установленным порядком приостановления или прекращения полномочий судьи;
- ❖ правом судьи на отставку;
- ❖ неприкосновенностью судьи;
- ❖ системой органов судейского сообщества;
- ❖ предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом означает, что суды не оказывают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в разбирательстве дел, по признакам их государственной, половой, расовой, национальной, языковой принадлежности или в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждениям, а также от их принадлежности к общественным объединениям, равно как по другим основаниям.



**Состязательность и равноправие сторон** — этот принцип предполагает предоставление равных правовых возможностей лицам, участвующим в судебном заседании по отстаиванию своих прав и законных интересов. Обеспечение полной реализации таких возможностей возлагается на суд и на другие правоохранительные органы в процессе расследования уголовных дел и подготовки к рассмотрению в судах других дел.



**Право граждан на судебную защиту** заключается в том, что, согласно ст. 46 Конституции РФ, каждый гражданин вправе прибегнуть к помощи правосудия для защиты своих прав и свобод.

**Принцип гласности судебного разбирательства (открытое разбирательство дел в судах)**

устанавливает, что все судебные дела должны рассматриваться в открытых судебных заседаниях, при соблюдении условий гласности, устности и непосредственности. В открытом судебном заседании вправе присутствовать все желающие. Случаи закрытого разбирательства дел указаны в федеральных законах. Такие случаи касаются дел: о государственной, военной или коммерческой тайнах; о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста; о половых преступлениях и др.

**Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту**

предполагает, прежде всего, защиту гражданина от незаконного привлечения к уголовной ответственности. Подобная защита обеспечивается следующим: закон предоставляет гражданину такие права, использование которых помогает ему самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Так, гражданин имеет право на квалифицированного помощника (защитника). Этот принцип также обязывает лиц, ведущих дознание (следователей, прокуроров и судей), всемерно содействовать полному,



## Принцип участия представителей народа в отправлении правосудия

предполагает, что в рассмотрении судебных дел при условиях, установленных законом, могут участвовать народные, арбитражные и присяжные заседатели.

## Принцип обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия

закреплен в отечественном законодательстве с учетом национальных особенностей Российской Федерации. Суть этого принципа заключается в том, что судопроизводство в России должно вестись на русском языке, однако в республиках, входящих в состав РФ, может использоваться соответствующий государственный язык. Всем лицам, участвующим в рассмотрении дел и не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается возможность пользоваться помощью переводчика



Д.А. Щербиновский. комната присяжных поверенных во время перерыва заседания. 1896

## СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СИСТЕМА ОРГАНОВ, ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ

Конституция Российской Федерации предусматривает три вида государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную, устанавливая, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции).

**Судебная власть** в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. (ст. 1 Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации»)

### Высшие органы власти Российской Федерации (с декабря 1993 г.)



Схема 3

**Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст.10, 118 конституции).**

**Важнейшая функция судебной власти – осуществление правосудия.**

**Правосудие – исключительная компетенция судебной власти.**

**Таким образом, *судебная власть* есть предоставленные специальным органам государства – судам – полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.**



## **Основные признаки судебной**

### **власти:**

- 1. Судебная власть – вид государственной власти. Она осуществляется государственными органами, выражает государственную волю, ее составляют государственно-властные полномочия.**
- 2. Судебная власть принадлежит только судам – государственным органам, образуемым в установленном законом порядке, формируемым из людей, способных на основе соответствующей подготовки и своих личных качеств осуществлять правосудие и реализовывать судебную власть в иных формах. В состав суда помимо судей, действующих на профессиональной основе, могут входить представители народа, временно исполняющие свои функции по участию в отправлении правосудия. но суд немыслим без судей, осуществляющих правосудие на профессиональной основе.**
- 3. Судебную власть вправе осуществлять только суды. Ни законодательные, ни исполнительные, ни иные государственные органы, должностные лица, государственные служащие, общественные и прочие организации не вправе обладать полномочиями, предоставленными только суду, присваивать себе эти полномочия. Важнейшая функция судебной власти - осуществление правосудия – по конституции российской федерации принадлежит только суду. Так, только суд может признать человека виновным в преступлении и подвергнуть его**

**4. Независимость, самостоятельность, обособленность – характеристики судебной власти. При выполнении своих функций судьи подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону (ст.120 Конституции, ч.1 и 2 ст.5 Закона о судебной системе). Никто не вправе давать судьям указания о том или ином разрешении конкретного дела, находящегося в их производстве.**

**5. Процессуальный порядок деятельности – важнейший признак судебной власти. Процессуальный порядок определяет только закон. Закон подробно регулирует правила действий суда и принятия им решений при рассмотрении конкретных дел. Он устанавливает процессуальную форму как судебных действий, так и судебных решений и документов.**

**6. Осуществление полномочий путем судопроизводства – признак судебной власти, что определено ст.118 Конституции РФ, где названы конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство.**

**7. Подзаконность судебной власти означает, что компетенция судов, их полномочия определяются Конституцией Российской Федерации и другими федеральными законами. Законодательные органы, законодательная власть не вправе вмешиваться в производство по конкретным делам. Но созданные ею законы должны неукоснительно соблюдаться судами. Судьи всех судов, в том числе и Конституционного Суда, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону (ст.120 Конституции; ч.1, 2 ст.5 Закона о судебной системе).**

**Реализация судебной власти предполагает право и обязанность суда толковать законы и другие нормативные акты. Судебное толкование законов – необходимое условие правосудия и других видов реализации судебной власти. Российское право исходит из отрицания значения судебного прецедента как самостоятельного источника права. Но судебная практика, сталкиваясь со сложными ситуациями в применении правовых норм, вырабатывает принципиальные решения, адекватно выражающие смысл закона.**

**Конституция РФ предоставляет Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации право давать разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 и 127 Конституции). Эти разъяснения ориентируют суды на правильное понимание и применение закона, но сами являются подзаконными актами. Прежде высшим судебным органам предоставлялось право давать судам "руководящие указания", а затем "руководящие разъяснения" по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении судебных дел.**

Система судебных органов РФ

Федеральные суды

Конституционный суд РФ

Верховный суд РФ

Высший арбитражный суд РФ

Суды субъектов РФ

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ

Мировые суды

**Судебная система** – это совокупность всех действующих в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.



# КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ, ЕГО КОМПЕТЕНЦИЯ

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы, Правительства РФ

Конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам федеральной, совместной с федеральной и собственной компетенции

Договоров между федеральными органами власти и органами гос. власти субъектов РФ, органов гос. власти последних между собой

Не вступивших в силу международных договоров РФ

Разрешает споры о компетенции:

Между федеральными органами гос. власти

Между федеральными органами гос. власти и органами гос. власти субъектов РФ

Между высшими государственными органами субъектов РФ

Разрешает дела по запросам: Президента РФ, Совета Федерации, Гос. думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Гос. думы, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, по запросам судов

Рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан

Дает заключение по запросу Совета Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

Дает толкование Конституции РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Гос. думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ

# Полномочия Верховного Суда РФ

рассматривает дела:

- в качестве суда первой инстанции
- в кассационном порядке
- в порядке надзора
- по вновь открывшимся обстоятельствам

- изучает и обобщает судебную практику
- анализирует судебную статистику
- дает **руководящие разъяснения** судам по вопросам применения законодательства РФ, возникающим при рассмотрении судебных дел (толкование закона)



Руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ **обязательны** для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение

осуществляет **контроль за выполнением** судами РФ руководящих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ

разрешает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из **международных договоров** РФ

издает "Бюллетень Верховного Суда РФ"

в соответствии с Конституцией РФ имеет **право законодательной инициативы**



2

# СТРУКТУРА СУДА

## РУКОВОДСТВО:

- **Председатель суда**
- **Первый заместитель председателя суда**
- **Заместитель – председатель судебной коллегии по гражданским делам**
- **Заместитель – председатель судебной коллегии по уголовным делам**
- **Помощник председателя суда**

## АППАРАТ СУДА

Приемная

Пресс-секретарь

Администратор суда

Канцелярия президиума

Консультанты президиума по уголовным и по гражданским делам

Канцелярии первой инстанции по уголовным и по гражданским делам

Канцелярии коллегий по уголовным и по гражданским делам

Консультанты коллегий по уголовным и по гражданским делам

Архив

Финансово-хозяйственный отдел

Экспедиция

Отдел информатизации

Структура конкретного суда определяется с учетом особенностей его деятельности

