

# Региональная политика и управление. Особенности их реализации в ЕС, США, Китае и России

1. Сущность региональной политики и управления, место и роль их на национальном и международном уровне
2. Виды, методы и инструменты реализации региональной политики и управления
3. Особенности региональной политики и управления в Евросоюзе, США, Китае и России
4. «Основные положения региональной политики в РФ», утвержденные Указом Президента от 3 июня 1996 г.

# Литература

Ларина Н., Кисельников А. Региональная политика в странах рыночной экономики. – М., 1998.

Лексин В., Швецов А. Государство и регионы. – М., 1997, 2005, 2012; Реформы и регионы. Системный анализ процессов реформирования экономики, федерализма и местного самоуправления.- М., 2012.

Лексин В.Н. Федеративная Россия и ее региональная политика. – М., 2008. Швецов А.Н. Совершенствование региональной политики: Концепции и практика. - М., 2011.

Дергачев В.А., Вардомский Л.Б. Регионоведение. – М., 2004, 2010.

**Пикулькин А.В. Система государственного управления. М., 2000 (Глава 3)**

Яровой Г. Регионализм и трансграничное сотрудничество в Европе. – СПб., 2007 (Глава 8).

# Литература (продолжение)

Основные положения региональной политики в России. – Интернет, или Игнатов В., Бутов В. Регионоведение. М., 2004, (В приложениях).

Особенности и сценарии социально-экономического развития современного Севера России. – М., 2010.

Туровский Р. Бремя пространства как политическая проблема России // Логос, 2005, № 1; Интернет

Туровский Р.Ф. Баланс отношений “центр – регионы” как основа территориально-государственного строительства // МЭиМО, 2003, №12; 2004, №1.

Шубин С.И. Региональное управление на Европейском Севере России. Об уроках и перспективах. // Регионы России. – 2013. - № 5.

# Понятие региональной политики и управления

Региональная политика - это составная часть политики государства, направленная на **организацию** территориального пространства в соответствии с избранной стратегией развития и формой государственного устройства.

Она охватывает все важнейшие отрасли материального и социокультурного развития. Главная цель региональной политики заключается в сглаживании наиболее острых социальных и экономических диспропорций между отдельными районами и сохранение единства страны.

# Региональное управление

- как вид специального управления представляет собой совокупность принципов, методов, форм и средств **по реализации региональной политики.**
- Учитывая современные условия – это, прежде всего, управление социально-экономическими процессами на трех уровнях: государственном, региональном и местном (муниципальном).
- В чрезвычайных ситуациях объектами **РУ** становятся зоны стихийных и экологических бедствий или конфликтов.

# **Региональная политика включает следующие основные направления:**

- выравнивание региональных социально-экономических и других диспропорций развития;
- обеспечение политической и социальной стабильности;
- достижение экономической эффективности;
- эффективное использование трудовых и природно-сырьевых ресурсов;

**В конечном итоге - обеспечение устойчивого развития и комфортной среды обитания для населения.**

# Выделяется перераспределительная и стимулирующая РП.

- **Перераспределительная РП** направлена на финансовую помощь депрессивным территориям за счет регионов доноров путем различного рода налоговых и других преференций, что часто усиливает дефицит государственного бюджета.
- **Стимулирующая РП** поощряет самостоятельное развитие регионов. Такая политика характерна для государств, достигших высокого уровня управления и основывается на принципе *субсидиарности* (делегирование полномочий на тот уровень власти, на котором они могут решаться наиболее эффективно) .

# Функции региональной политики

- **территориально-административная функция** заключается в формировании административно-территориального деления страны, в развитии местного самоуправления, создании эффективной властной вертикали и системы разделения полномочий между центром, регионами и МСУ.
- **экономическая функция** проявляется в налоговой системе, в бюджетных отношениях между уровнями власти. Она должна способствовать росту экономики и занятости населения, преодолению диспропорций между проблемными и развитыми регионами в целях создания достойного для человека качества жизни.



# Функции региональной политики

## (продолжение)

- **Социальная функция** должна способствовать преодолению социальных контрастов между регионами.
- **Экологическая функция** направлена на решение местных экологических проблем, на обеспечение комфортной среды обитания людей.
- Региональная политика зависит от политико-административного устройства государства. В унитарных государствах доминирует более централизованный подход, а в федеративных государствах региональная и местная власть более активно привлекается к управлению.

# Административно-территориальная организация государств

<b>Признаки</b>	<b>Унитарное</b>	<b>Федерация</b>	<b>Конфедерация</b>
<b>Конституция</b>	<b>Единая</b>	<b>Кроме общей, конституции субъектов</b>	<b>Нет общей Конституции</b>
<b>Высшие органы власти</b>	<b>Единые</b>	<b>Двухпалатный парламент</b>	<b>Имеют минимум полномочий</b>
<b>Гражданство</b>	<b>Единое</b>	<b>Двойное</b>	<b>Единого нет</b>
<b>Система права</b>	<b>Единая</b>	<b>Единая, субъекты имеют подсистемы</b>	<b>Единство минимальное</b>
<b>Суд. система</b>	<b>Единая</b>	<b>Единая</b>	<b>Единой нет</b>
<b>Территория</b>	<b>Единая</b>	<b>Состоит из терр-й субъектов, но госграница единая</b>	<b>Территория не объединена</b>
<b>Валюта</b>	<b>Единая</b>	<b>Единая</b>	<b>Единой нет</b>

# Правовое закрепление региональной политики и управления

В 1950-1960 годы региональная политика и управление во всех развитых странах получили законодательное оформление. К концу 1990-х годов в Западной Европе в связи с созданием Евросоюза сформировался пока самый продвинутый **наднациональный** уровень региональной политики и управления.

В стадии формирования такой уровень в Северной (НАФТА) и Южной Америках (УНАСУР), в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТЭС), на постсоветском пространстве (ЕЭП - ЕАЭС).

Сейчас можно говорить о формировании международного уровня региональной политики и управления. С одной стороны, основанием для этого может служить, скажем так, гуманизированная версия, в форме **«Декларации тысячелетия»**, принятая на саммите тысячелетия ООН в сентябре 2000 года.

# **Цели развития тысячелетия**

- 1. Искоренить крайнюю нищету и голод**
- 2. Достичь всеобщего начального образования**
- 3. Содействовать гендерному равноправию**
- 4. Сократить детскую смертность**
- 5. Улучшить охрану здоровья матерей**
- 6. Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и др. болезнями**
- 7. Обеспечить сохранность окружающей среды**
- 8. Укрепить глобальное партнерство в целях развития**

# **Силовая версия глобализации и регионализации**

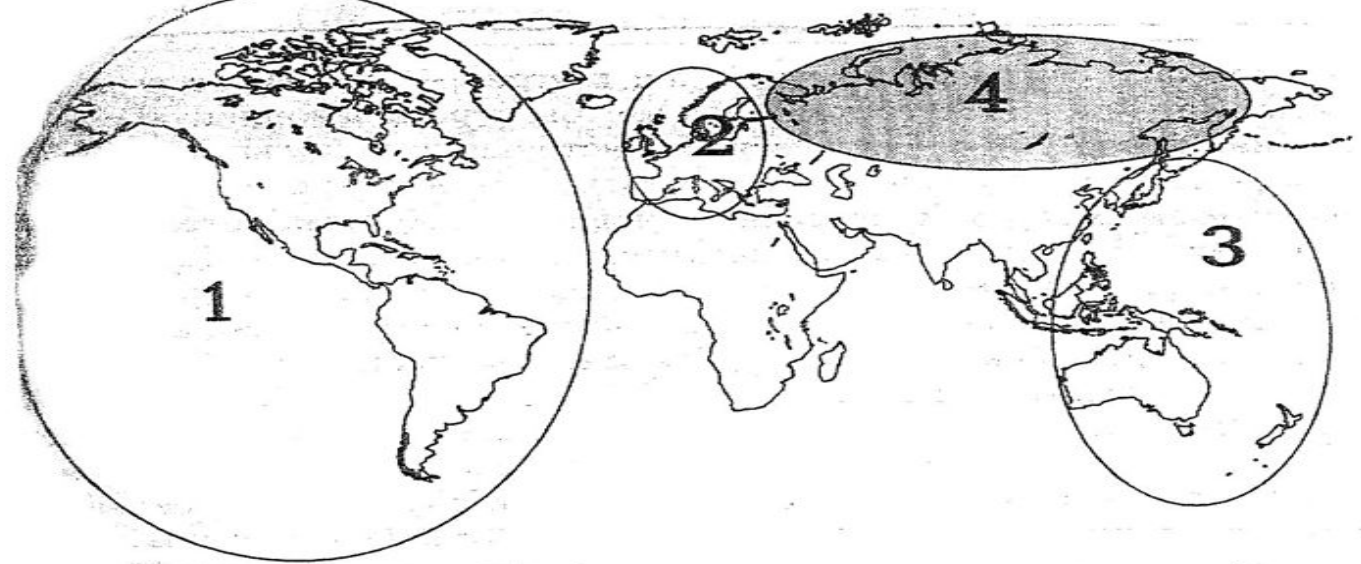
**А с другой стороны, силовая версия, опираясь на которую, реализуются сугубо эгоистические цели.**

**Но та и другая рассматривают региональную политику и управление в мировом масштабе как разновидность международной политики по созданию и перераспределению экономических, социальных и других ресурсов между регионами, но только с разными целями и разными средствами.**

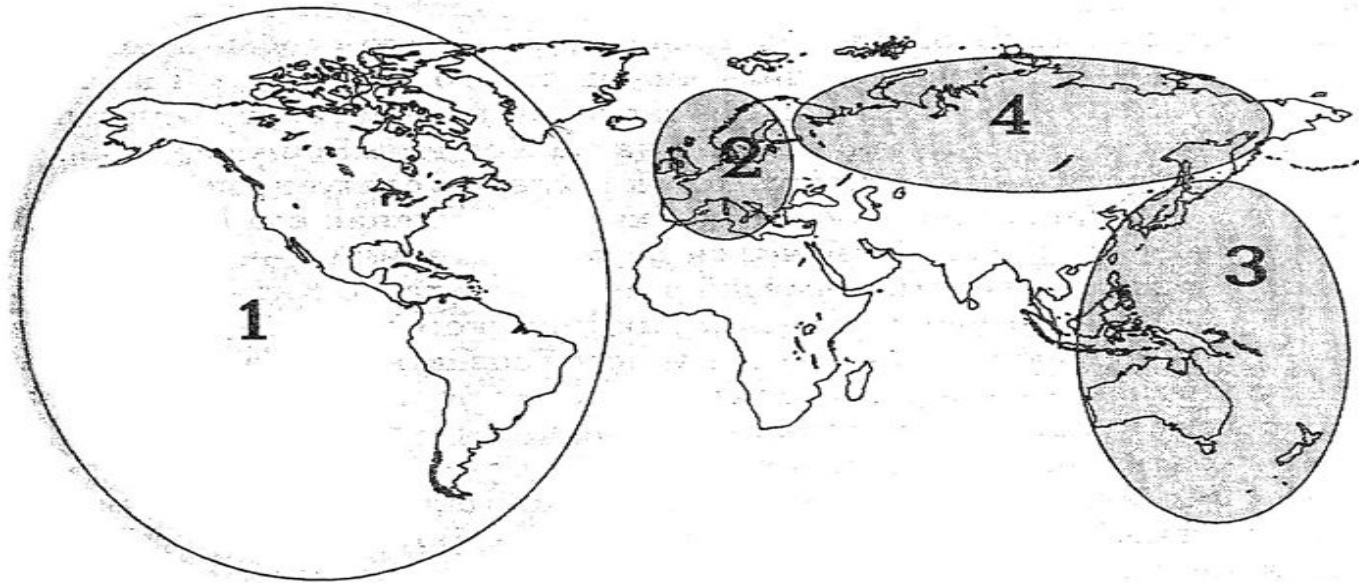
•Схема  
отражает  
идеи  
обустройства  
мира

**По-  
американски**  
(вверху)

и  
**По-росийски**  
(внизу)



Трилатераль. Актуальный стратегический союз трех Больших пространств (1 + 2 + 3). В центре — Америка. Ориентирован против России-Евразии. Укрепление и расширение Трилатеряля — сущность мондиалистской геополитики.



2 Анти-Трилатераль. Возможный стратегический союз трех Больших пространств (2 + 3 + 4). В центре Россия. Ориентирован против Америки. Создание Анти-Трилатеряля — сущность евразийской геополитики.

# **Инструменты и объекты регионального управления внутри страны**

**Инструменты - это комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения.**

**Основными объектами РП являются регионы в виде: экономических районов, различных округов, административно-территориальных образований, органов МСУ.**

**В чрезвычайных ситуациях объектами становятся зоны стихийных и экологических бедствий, конфликтов.**

# Методы проведения региональной политики и управления:

- классификация регионов по степени развития (См. сл.);
- прямая финансовая помощь;
- займы на выгодных условиях и налоговые льготы;
- создание за счет государства производственной и социальной инфраструктуры;
- размещение государственных заказов;
- направление в необходимое русло миграционных потоков населения;
- «реанимация» депрессивных районов





Социально-экономические типы регионов, 2010 г.

# Основные каналы региональной политики и управления

- **Налоговая политика** — определение налоговых платежей и льгот, определяющих налоговую систему региона и режим налогообложения.
- **Бюджетная политика** — механизм формирования и использования государственных финансовых ресурсов и их перераспределения между регионами.
- **Ценовая политика** — государственное регулирование цен и тарифов, способы и формы этого регулирования.
- **Инвестиционная политика** — меры по поддержке инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, распределению бюджетных капиталовложений.
- **Структурная политика** — система мер по поддержке и реструктуризации предприятий.
- **Социальная политика** — определение условий и требований к уровню жизни социальной справедливости.
- **Институциональная политика** – формирование АТД и др. территориальных структур

# Критерии РП - эффективность и справедливость

В международной и внутри государственной практике современная региональная политика является важнейшим инструментом **согласовывания межгосударственных, в государстве - региональных и местных интересов.**

Очень важным ее критерием является достижение оптимального соотношения **между экономической эффективностью и социальной справедливостью.**

То есть в результате регионального управления не должно быть ни ярко выраженного регионального эгоизма, ни **изживленчества.**

Определенный опыт региональной политики накоплен в **Европейском Союзе, США и Китае.**

# Особенности РП и управления

## в Европе, США, Китае

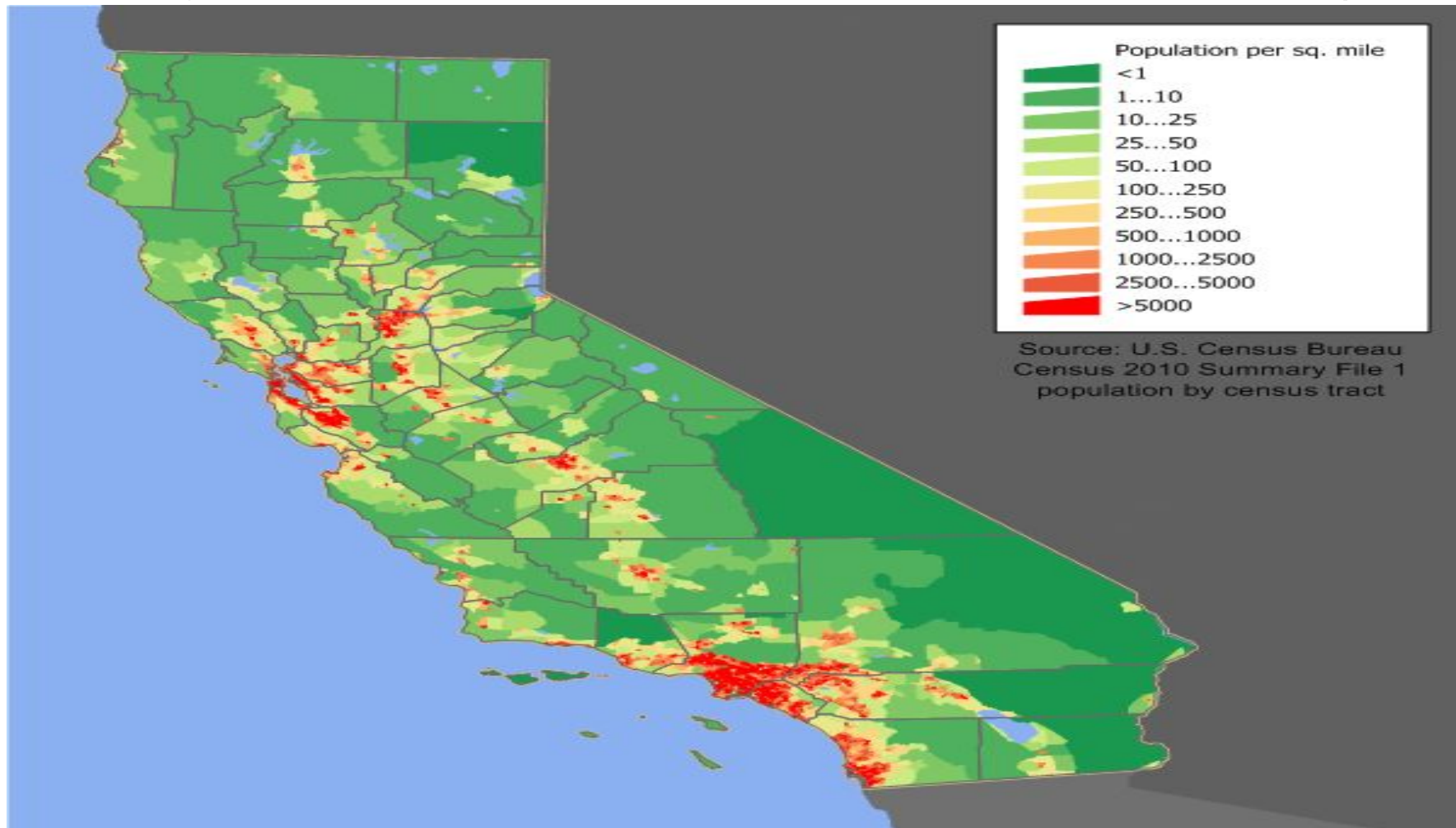
Р.П. в ЕС является важнейшим фактором европейской интеграции. Ее относят к **перераспределительному** типу. В ЕС формируются серьезные фонды для поддержки слаборазвитых регионов и стран. На эти цели уходит порядка половины бюджета ЕС.

Региональную политику США обычно относят к **стимулирующему** типу. В качестве примера приводят штат Калифорния (**См. слайд**), ВВП которого сегодня сопоставим с ВВП крупнейших мировых держав, более 2 трл. долларов.

Региональная политика Китая характеризуется **системным подходом и поэтапностью** включения китайских провинций в международное разделение труда с опорой на авторитарную государственную власть. Здесь особенно положительно себя зарекомендовали особые экономические зоны.

# Калифорния – США

(1 место по ВВП, по количеству населения, знаменитая «кремнивая долина»- один из крупнейших инновационных центров мира)



# Особенности РП Евросоюза

- Особый интерес представляет опыт **региональной политики** Европейского Союза, поскольку реализуется в целом ряде входящих в ЕС государств и поэтому может быть применим в различных условиях.
- Региональная **политика** ЕС на **общеевропейском** уровне осуществляется параллельно с проведением **региональной политики** самими странами-участницами и стремится вовлечь в решение задач участников на всех уровнях: **европейском, национальном, региональном**.
- В ЕС стремятся сократить **региональное** неравенство. Эта цель, заключается в уменьшении неравенства в уровнях развития наиболее развитых и наиболее отсталых регионов. За прошедшие 25 лет целесообразность проводимой ЕС **региональной политики** неоднократно получала подтверждение в реализации таких важных **принципов**, как: **(См. сл. Слайд)**

# Принципы РП Евросоюза

- **концентрация ресурсов** в наиболее нуждающихся регионах и группах регионов;
  - финансирование рассматривается скорее как **долгосрочная программа**, а не как одноразовый проект;
  - **установление отношений партнерства** между Европейской комиссией, национальным правительством и местными и региональными властями;
  - **принцип дополнительности**, когда финансирование на уровне ЕС дополняет, а не заменяет собой национальные ресурсы;
  - **принцип subsidiarity**, при котором управление ресурсами осуществляется на самом ближнем к ситуации уровне: региональном, национальном или европейском.
- Существенное внимание уделяется **контролю**, что позволяет обеспечивать эффективное использование фондов.

# Трудности реализации РП

- региональная политика ЕС имеет и свои сложности. Во-первых, за время своего существования ЕС пережил несколько расширений за счет стран разного уровня.
- Во-вторых, региональная политика подразумевает необходимость вложения огромных финансовых средств,
- В-третьих, сложность заключается в том, что каждое направление региональной политики имеет территориально выраженный эффект.
- В-четвертых, региональное развитие вообще – процесс **сложнейший, многофакторный**, поэтому задать ему определенное направление удается редко. Такая особенность ведет к тому, что результат мероприятий региональной политики всегда будет отличаться от запланированного. И в-пятых:



# Трудности реализации РП

## (продолжение)

- сложность заключается в том, что первые результаты появляются спустя довольно продолжительное время после начала мероприятий региональной политики.
- В этом отношении региональная политика крайне неблагоприятна, поскольку люди, ответственные за ее проведение, как правило, профессионально не доживают до того момента, когда они могут воочию увидеть результаты своего труда.
- Эта же особенность имеет и обратную сторону: люди недобросовестные имеют все шансы избежать ответственности за принятые решения, поскольку нести ответственность будут уже их приемники.

# Особенности островных регионов

- Природно-географические факторы в наилучшей степени способствуют консолидации регионов в случае их изолированности.
- Необходимо отметить, что некоторые территории стран-членов ЕС, особенно заморские владения, вообще не входят в Евросоюз или имеют в нем особый статус.
- Так, испанские Канарские острова, автономные Аландские острова в Финляндии (где преобладает шведское население) и 4 заморских департамента Франции (Мартиника, Гваделупа, Реюньон и Гвиана) являются территорией ЕС, но не входят в гармонизированную зону по налогу на добавленную стоимость (НДС).

# Особенности островных регионов

- Для португальских автономных регионов Азорские острова и острова Мадейра также допускаются исключения из законодательства ЕС, налоговых, таможенных и прочих режимов, но пока они не применяются.
- Британские Нормандские острова и остров Мэн входят не только в ЕС, но и в таможенную территорию Евросоюза, однако на них не распространяется свобода перемещения людей, услуг и капитала.
- Гренландия отказалась быть в ЕС как часть Дании в 1982 г. Также вне Евросоюза находятся датские Фарерские острова, заморские территории Франции, владения Великобритании и Нидерландов.
- Особый статус у германских и итальянских анклавов в Швейцарии, горы Афон в Греции, непризнанной турецкой республики Северного Кипра и ряда других территорий.

# Актуальность РП для России

- Повышение интереса к этой проблеме характерно и для России. Особенно в связи с тем, что российские реформы последних лет в глазах населения явно несправедливы, и разные итоги реформ по регионам выражены крайне ярко.
- Средством для сглаживания чувства территориальной несправедливости в России как раз и призвана стать региональная политика.

Потребность в эффективной региональной политике **России** вытекает из необходимости реагировать на мировые процессы глобализации и регионализации, а также внутренние особенности российского государства:

**Во-первых**, огромные размеры территории России (17 млн. кв. км.) и большой разброс в размерах субъектов Федерации

**Во-вторых**, необходимость формирования демократического федеративного государства, которое предполагает разумную децентрализацию власти.

**В-третьих**, сложные природные условия (11 млн. кв. км. находится в зоне вечной мерзлоты, по подсчетам экономистов, **на единицу комфорта на Кипре, в Малайзии расходуются единица энергии, в Европе и США 2 - 3, то в нашей стране 8 единиц**).

**В-четвертых**, неравномерность расселения (3/4 населения сосредоточено в Европейской части, на долю которой приходится лишь 1/4 территории). В трех регионах проживает более 5 млн. человек, а в 7 - менее ста тысяч, например, в Москве 7 млн. избирателей, в Ненецком округе - менее 30 тысяч.

**В-пятых**, неравномерность экономического развития регионов России, которая увеличилась на переходном этапе развития страны,

**В-шестых**, особым ее геополитическим состоянием, **большое пространство и богатство при дефиците населения**.

# Указ Президента Российской Федерации

## Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации

В целях укрепления государственности в Российской Федерации, совершенствования федерализма, создания условий для более эффективного и гармоничного развития регионов Российской Федерации и обеспечения роста благосостояния населения, руководствуясь статьей 80 Конституции Российской Федерации, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемые Основные положения региональной политики в Российской Федерации.

2. Рекомендовать федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации использовать Основные положения региональной политики в Российской Федерации при решении задач социально-экономического развития регионов Российской Федерации, повышения действенности экономических реформ, обеспечения роста благосостояния населения, а также развития федерализма и местного самоуправления.



Президент  
Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль  
3 июня 1996 года  
№ 803

# Структура Основных положений РП

- Цели Региональной политики.
- А затем сформулированы основные задачи по развитию:
  - федерализма и МСУ;
  - экономических основ РП;
  - социальной сферы;
  - обеспечения экологической безопасности;
  - совершенствованию правовой базы РП

# Основными целями региональной политики в РФ

- являются:

**обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в РФ, создание единого экономического пространства;**

**обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией РФ, независимо от экономических возможностей регионов;**

**выравнивание условий социально-экономического развития регионов;**

**комплексная экологическая защита регионов;**

**приоритетное развитие регионов, имеющих стратегическое значение;**

**становление и обеспечение гарантий местного самоуправления (Народ через МСУ и федеральная власть – основные скрепы государства).**



# **Выводы, вытекающие из «Основных положений РП»**

- Государственная региональная политика должна обеспечивать, как минимум, три задачи:**
- Предотвращение распада и устойчивое социально-экономическое развитие России,**
- Обеспечение дееспособности регионов,**
- Гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией РФ, независимо от места их проживания и экономических возможностей регионов.**
- Реализация этих задач позволила бы, с одной стороны, запустить региональный интерес, один из самых мощных элементов общественного развития.**
- С другой, - сосредоточить внимание федеральных органов на стратегических направлениях развития всего государства.**

# **XXI век – век ТНК и регионов успешного развития**

По прогнозам серьезных аналитиков XXI век станет веком транснациональных корпораций и регионов успешного развития в рамках как внутригосударственной, так и мировой политики.

“Сегодня, - как говорил бывший председатель Совета Федерации России Е.С. Строев, - надо думать не о чиновничьем переделе России, а об **экономической кооперации, интеграции, которая должна выплеснуться за пределы не только регионов, но и государств**”.

# Рынок не оправдал надежд либералов

- Приняв неплохие основные положения РП, радикально-либеральная элита РФ в лице Гайдара, Чубайса, Грефа и др. считала, что рынок автоматически разрешит все недостатки советской регионалистики.
- В период президентства Б.Н.Ельцина в основу государственной региональной политики был положен по сути средневековый принцип **«берите суверенитета, сколько можете проглотить»**.
- Это обострило процессы российской федерализации и регионализации.

# Рынок и регионы

- За годы постсоветской трансформации произошло крупномасштабное перераспределение природной ренты в интересах олигархо-бюрократических группировок, сосредоточенных по преимуществу в Москве.
- От рыночных реформ особенно пострадали регионы Дальнего Востока, Сибири и Севера.
- Одной из причин этого явилась ликвидация **Госкомсевера (1994)** России, который защищал интересы вышеперечисленных территорий и был способен ограничивать деятельность олигархов, а в **1998** году было ликвидировано и Министерство национальной и региональной политики, восстановленное в 2004 г., оно вновь было ликвидировано в сентябре 2014 году.

# Причины трудностей в решении региональных проблем

- Трудности в решении региональных проблем во многом объясняются тем, что в годы реформирования российского государства они были заслонены вниманием властных структур к **роли государства в рыночной экономике.**
- Мы забывали, - **пишут Лексин и Шевцов** в книге «Государство и регионы», - и совершенно напрасно, что все государства мира более свободны от ответственности за дела и судьбу хозяйствующих субъектов, чем от обязательств перед территориальными сообществами.

# Возрастание роли региональных факторов на переходных этапах

- Если государство не осуществляет регионального регулирования, это означает, что, либо государство не озабочено своим настоящим и будущим, либо оно бессильно.
- Аксиома заключается и в том, что все это обычная норма политики каждого государства в относительно спокойной фазе.
- Но эта норма превращается в приоритетную функцию государства в периоды коренной ломки прежних и формирования новых общественных устоев.
- Ведь именно в эти периоды дезинтеграционные процессы чреваты неисчислимыми бедствиями для народа.

# Разрыв между теорией и практикой

- «Приходится констатировать, - продолжают авторы книги, - что в настоящее время ни в одном вопросе внутренней политики России нет таких принципиальных расхождений **между существом проблемы и методами ее решения, между разумной теорией и конъюнктурной практикой**, как в региональной политике и управлении».

# Реформы Путина

С приходом к власти президента В.В. Путина ситуация была стабилизирована. В 2000 г. в государстве было образовано семь федеральных округов, полномочные представители и их аппараты сумели ограничить вольницу региональных элит, были приведены в соответствие с Конституцией РФ тысячи региональных законов.

В 2010 г. Указом Президента РФ Д.Медведева образован 8-й СКФО, в 2014 – 9-й Крымский Ф.О. до 2016 года.

Однако на место этно-региональных проблем вышли проблемы социальной неравномерности. Допустимой разницей в уровне жизни между регионами одного государства считается 2-3 раза, а в России она достигает более десяти раз, порядка 40% россиян по критериям ООН относят к категории «бедные»



# Полномочия Минрегиона РФ

- Министерство регионального развития Российской Федерации (Минрегион России, воссозданный в сентябре 2004, после трагических событий в Беслане.) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке:
- государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации,
- федеративных и национальных отношений,
- разграничения полномочий по предметам совместного ведения Федерального центра и субъектов РФ, местного самоуправления,
- осуществления приграничного сотрудничества,
- развития районов Крайнего Севера и Арктики,
- защиты прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и этнических общностей.

# Минрегион и ЖКХ

- Министерство Регионального развития, восстановленное в 2004 году, к сожалению не заняло достойного места в структуре власти. Во-первых, ему вменены несвойственные полномочия, например, ЖКХ, ветхое жилье и пр., во-вторых, назначались неавторитетные министры.
- **В.Яковлев** был политическим оппонентом А.Собчака, предвыборную кампанию которого проиграл **В.Путин**,
- **Д.Козак** поработал недолго и был переброшен на подготовку олимпиады в Сочи,
- **В.Басаргин**, в рейтинге министров РФ занимал последнее место, **О.Говорун**, после выговора Путина подал в отставку,
- **И.Слюняев**, получил наказ Путина заняться ветхим жильем, это иначе, как непониманием сути региональной политики не назовешь. Самым большим своим достижением в жизни считает, открытие сквозного проезда на автомобильной дороге Чита-Хабаровск. (в отставку с губернатора Костромы отправлен 12.04.12.)

# **О рейтинге министра РФ по региональному развитию**

- О министре регионального развития РФ  
Игоре Николаевиче Слюняеве, назначенном  
на этот пост после отставки О. Говоруна в  
октябре 2012 года, 69% респондентов  
ничего не слышали, а в Кремлевском  
рейтинге министров он получил оценку  
ниже тройки по пятибальной системе и  
входил в тройку самых  
малоэффективных министров.**
- После отставки поменял фамилию на АЛБИН и  
стал замгубернатора Санкт-Петербурга.**

# **Рамазан Абдулатипов, экс-глава Миннаца:**

- По моему убеждению, Минрегион призван решать историческую задачу России - **собрание народов и земель российских. должен взять на себя координацию других структур власти и ведомств, отвечать за то, чтобы они действительно имели выход в регионы, к народам, к местным сообществам, к каждому гражданину.****
- Оно должно стать координатором федеративной, этнонациональной политики государства, а также местного самоуправления.**
- Единственное, чем министерство заниматься ни в коем случае не должно, - это бесконечной бюрократической перепиской и бесконечными выяснениями функциональных обязанностей. Считаю, что необходимо вернуться к осуществлению целого ряда программ, причем политическая составляющая должна быть плотно увязана с социально-экономическими аспектами.**

**Вопросы?**

# Межнациональный фактор РП

- 24 августа 2012 г. Путин провел первое заседание созданного в июне Совета по межнациональным отношениям. В дальнейшем он будет работать в формате рабочих групп по пяти стратегическим направлениям:
- улучшить межнациональный климат в стране, укрепляя мнение о России как уникальной мировой цивилизации, которая бережет этнокультурное многообразие;
- второй задачей совета станет укрепление единства многонационального народа, где никто не поражен в правах;
- целью еще двух комиссий станут предотвращение межэтнических конфликтов и создание системы интеграции мигрантов (внешних и внутренних);
- таким образом, руководство впервые обозначило новый поворот в миграционной политике: не бороться с мигрантами, а грамотно адаптировать к жизни в России.
- Участники совещания предложили наказывать высших госчиновников за националистические заявления, разрабатывать поведенческие памятки для въезжающих в Россию и облегчить их детям доступ в российские школы и детсады,- [http://www.vedomosti.ru/politics/news/3272611/pamyatki\\_migrantam#ixzz24j1vLXnj](http://www.vedomosti.ru/politics/news/3272611/pamyatki_migrantam#ixzz24j1vLXnj)







- Под региональной политикой в РФ, - записано в основных ее положениях, утвержденных Президентом России в 1996 году, - понимается **«система целей и задач органов государственной власти по управлению развитием регионов страны, а также механизм их реализации»**.

# Остальные регионы РФ, получающие дотации на выравнивание бюджета

• Регионы тыс. руб./чел. на регион, млрд руб.

• Амурская область	8,2	7,1
• Республика Адыгея	7,9	3,5
• Кабард-Балкар Респ.	7,5	6,7
• Забайкальский край	7,4	8,3
• Респ. Северн. Осетия	6,8	4,8
• Псковская область	6,7	4,6
• Алтайский край	6,6	16,4
• Республика Калмыкия	6,6	1,9
• Ивановская область	6,5	6,9
• Курганская область	6,5	6,1
• <b>Архангельская</b>	<b>6,1</b>	<b>7,6</b>
• Тамбовская область	6,1	6,7
• Сахалинская область	5,6	2,9
• Республика Марий Эл	4,8	3,3
• Приморский край	4,8	9,6
• Кировская область	4,7	6,6
• Брянская область	4,6	5,9
• Пензенская область	4,6	6,3

Хабаровский край	4,5	6,3
Орловская область	4,3	3,5
Ставропольский край	3,7	10,1
Костромская область	3,6	2,5
Республика Мордовия	3,3	2,7
Республика Карелия	3,2	2,2
Чувашская Республика	—3,1	3,9
Воронежская область	2,9	6,8
Ростовская область	2,9	12,3
Владимирская область	2,7	3,9
Иркутская область	2,7	6,7
Республика Хакасия	2,7	1,5
Тверская область	2,5	3,4
Смоленская область	2,4	2,3
Ульяновская область	2,4	3,2
Саратовская область	2,3	6,0
Томская область	2,3	2,4

Курская область	1,9	2,2
Рязанская область	1,9	2,2
Новосибирская область	1,5	3,8
Астраханская область	1,3	1,3
Мурманская область	1,3	1,1
Волгоградская область	1,2	2,9
Республика Коми	1,2	1,1
Краснодарский край	1,2	6,2
Омская область	1,2	2,5
Красноярский край	1,1	3,2
Челябинская область	1,1	3,9
Удмуртская Республика	1,0	1,5
Калужская область	0,9	0,9
Тульская область	0,9	1,4
Республика Башкортостан	0,8	3,4
Калининградская область	0,8	0,7
Новгородская область	0,8	0,5
Нижегородская область	0,6	1,9
Оренбургская область	0,6	1,3
Белгородская область	0,4	0,6
Кемеровская область	0,4	1,1
Ярославская область	0,4	0,5
Московская область	0,4	2,9



# Региональное управление

- как вид специального управления представляет собой совокупность принципов, методов, форм и средств воздействия на политическую, экономическую и социальную деятельность регионов.

- Учитывая современные условия, **региональное управление** - это управление, прежде всего, социально-экономическими процессами в регионе в условиях перехода его хозяйства к рыночным отношениям.