



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИГСУ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Региональная политика в современном мире

лекция по дисциплине «Основы
регионоведения» для студентов
бакалавриата «Зарубежное
регионоведение», Регионоведение
России» I к., 2017/2018 уч.г.

Голубченко И.В., канд.геогр.наук, доцент кафедры
зарубежного регионоведения и международного
сотрудничества

Основные вопросы

Региональные аспекты государственной политики

Регионализм

Конфликты регионов с центром

Маргинальные и пограничные территории

Регион и межгосударственная деятельность

Формирование регионального устройства России после 1991 г.

Проблемы территориальной структуры России

Укрупнение регионов России

Перспективы российской региональной политики

Государственная политика

- общее понятие;
- субъекты и объекты;
- институты;
- механизмы;
- стратегия

Государственная и региональная политика

- всегда ли в ГП есть место для РП?
- целевая, явная (эксплицитная) и косвенная, неявная (имплицитная) региональная политика;
- субъекты РП: государство, кто еще?
- механизмы;
- стратегия;
- прогнозирование в региональной политике.

Направления и виды региональной политики

- отраслевые: экологическая, социальная, экономическая;
- стратегия (долгосрочная) и тактика (краткосрочная, текущая, оперативная);
- по целям: поддерживающая, развивающая (инвесторная), секвесторная;
- по охвату направлений: узконаправленная и комплексная.

Понятие о регионализме

- как результат регионализации (наличие региональных различий);
- как стратегия (политика региональных элит, направленная на защиту своих прав);
- идеология, противопоставляемая централизму.

Крайнее проявление регионализма во втором и третьем смыслах – сепаратизм.

Элементы регионализма



Виды регионализма

- культурный (требование культурной автономии: религия, язык, традиции);
- экономический (защита экономических интересов: тарифы, налоги, торговля, возможность прямых международных связей);
- политический (перераспределение полномочий в пользу регионов).

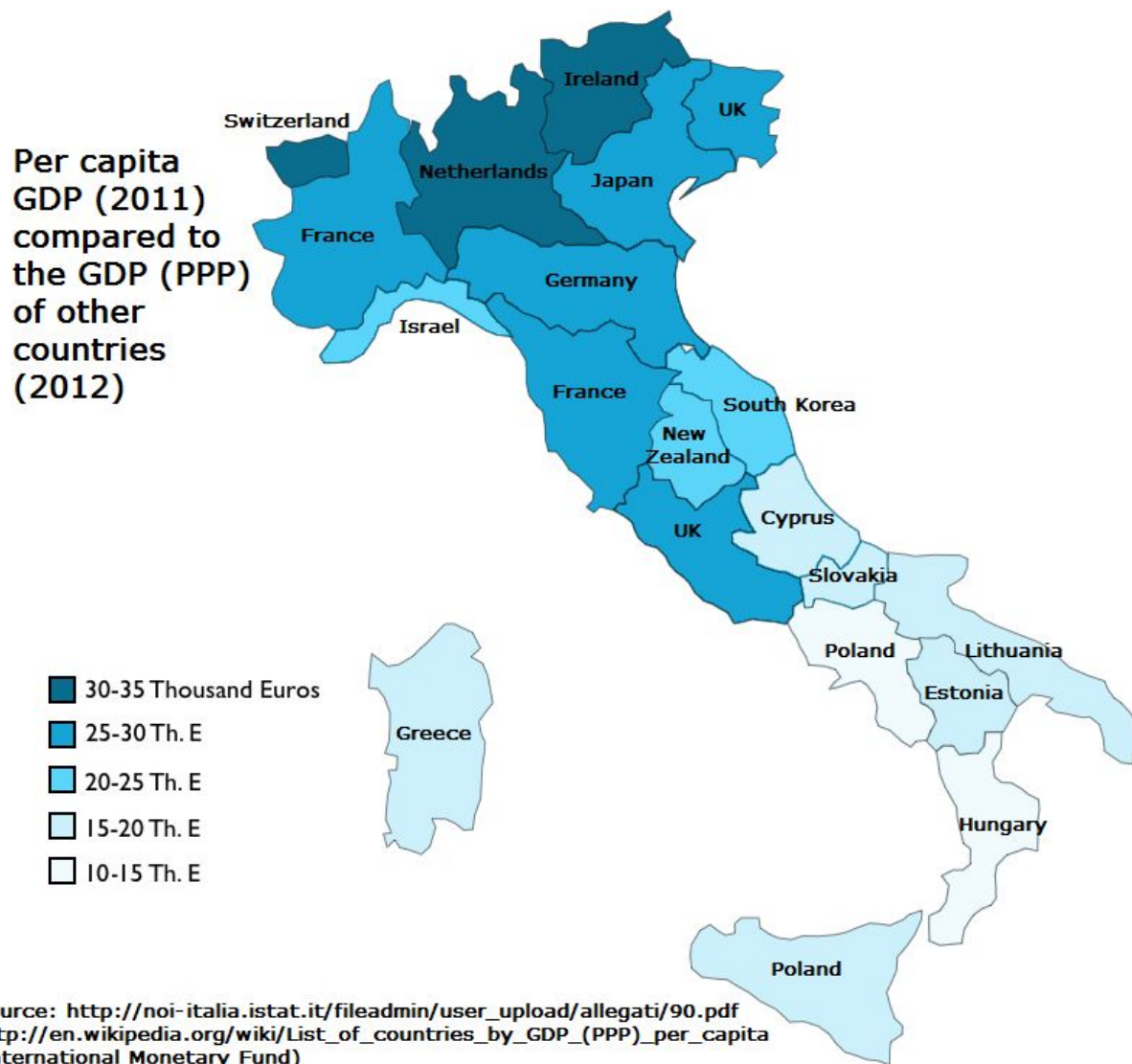
Плюсы регионализации

- расширение возможностей для регионального эксперимента, а это важный аспект процесса реформирования общества;
- существенный объем полномочий регионов позволяет им дистанцироваться от центра при необходимости;
- политический регионализм способствует сокращению дистанции между региональной политической элитой и рядовыми гражданами и тем самым дает последним дополнительные каналы для участия в политической жизни.

Регионализация в Италии

- 1970-е: во всех провинциях усилились позиции сторонников региональных реформ;
- 1980-е: рост числа инициатив из северных и центральных регионов;
- 1991: декларация «К новому статусу региона»
 - требование расширения полномочий регионов;
 - четкое разграничение полномочий между центром и регионами;
 - прямое участие представителей регионов в законодательном политическом процессе на национальном уровне через палату регионов или парламентский комитет;
 - расширение финансовой автономии регионов.

Италия: богатый Север и бедный Юг



Франция: регионы и департаменты



Испания: регионы



Великобритания



Деволуция в США

Результаты:

- конгресс отменил общефедеральные стандарты скорости на автомагистралях
- и расширение свободы штатов в использовании федеральных целевых грантов

Тенденции:

- ориентация Верховного Суда США на защиту прав штатов;
- ослабление бюджетного давления на штаты;
- опережающий рост численности работающих по найму на штаты и муниципалитеты по сравнению с ростом численности федеральной бюрократии.

Маргинальность

- крайний, край и территория, к нему непосредственно прилегающая;
- географически смежный;
- принадлежащий границе или составная часть края (узкая пограничная полоса берега);
- написанный на полях книги;

в экономике:

- едва обеспечивающий низший стандарт;
- предприятие-производитель, которое может покрыть только свои расходы, не имея прибыли;
- все, что противоположно центральному, перспективному, доходному, развитому;
- граничащий (с чем-либо);

в психологии - граница сознания

Маргинальная территория

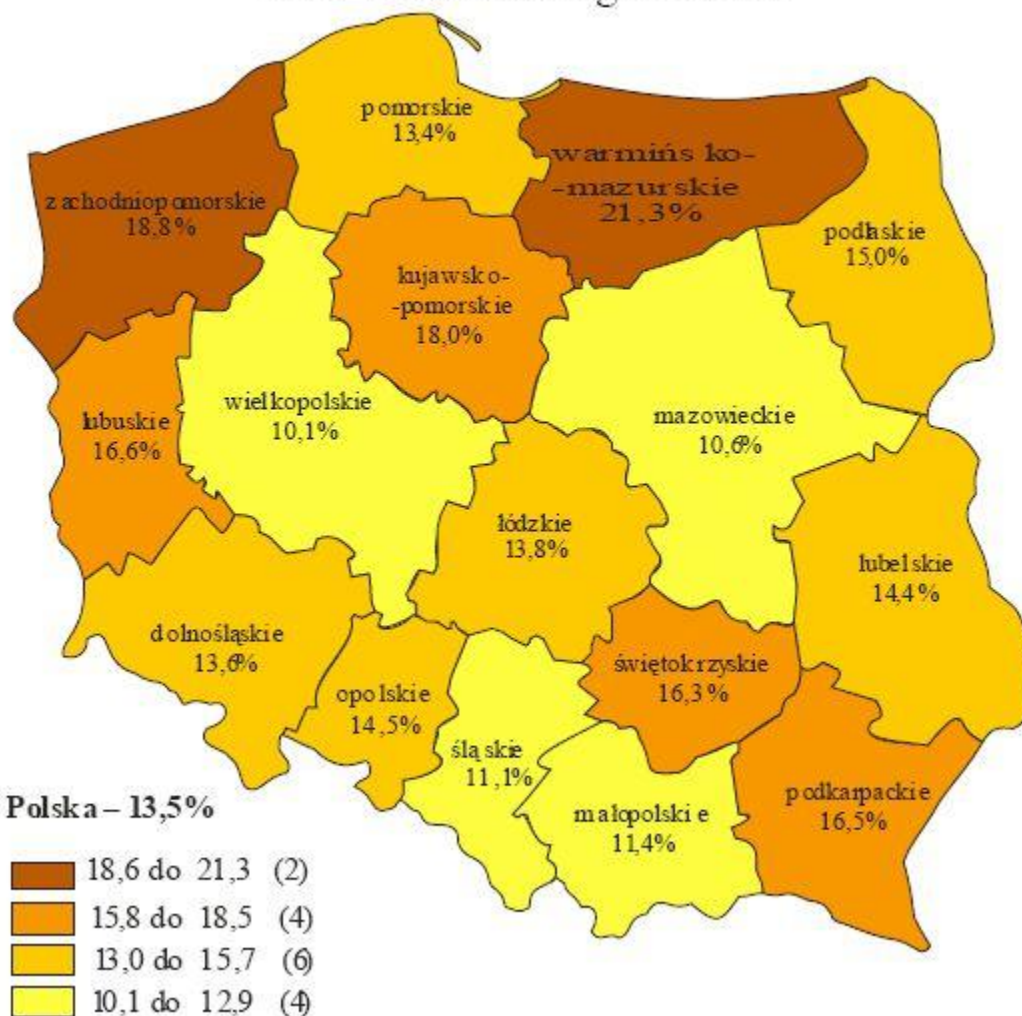
Маргинальными можно считать территории, располагающиеся на отдаленной периферии региона или во внутренних изолированных местах, отстающие в развитии относительно всего региона

Периферийная	Уединенная
Крайняя	Далекая
Удаленная	Предельная
Запредельная	На обочине
Дотируемая	На краю
Слабозаселенная	Изолированная
Малоосвоенная	Труднодоступная
Глухая	Окраинная
Отдаленная	Приграничная
Дикая	

Польша

Stopa bezrobocia według województw

Stan w końcu lutego 2012 r.



Территориальное устройство России после 1991 г.

- – преобразование автономных областей в республики;
- – разделение субъекта (Чечня и Ингушетия);
- – переименования ряда регионов, городов и т.п.;
- – получение автономными округами статуса самостоятельных субъектов (но в основном связке с областями и краями);
- – преобразование значительной части пгт в сёла;
- – «открытие» секретных городов, их преобразование в ЗАТО;
- – реформа муниципального самоуправления (2005 г.).

Территориальное устройство России после 1991 г.

- – коррекции и изменения границ: государственных (с большинством стран, особенно с Китаем), региональных (например, расширение Москвы), муниципальных (ликвидация анклавов и пр.);
- учреждение федеральных округов и их коррекции;
- укрупнение субъектов;
- в некоторых регионах формирование нового уровня – межрайонного;
- март 2014 г. – Крым.

Субъекты России

- Всего 85 субъектов (с марта 2014 г.):
 - республики (22);
 - края (9);
 - автономная область (1);
 - области (46);
 - автономные округа (4);
 - города федерального подчинения (3);
 - зарубежные территории с особым статусом (Байконур, Шпицберген).

Противоречия в Конституции

- а) противоречивое сочетание принципов формирования субъектов Федерации;
- б) провозглашение принципов целостности государства и в то же время права народов на самоопределение;
- в) признание формального равенства субъектов Федерации и вместе с тем заложенное в Конституции неравенство их во взаимоотношениях с Центром и между собою по объему прав;
- г) сочетание конституционного принципа формирования федеративного государства с практикой договорного разграничения предметов ведения и полномочий между Федеративным центром и субъектами РФ

Пермский край





РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИГСУ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!