

Тема 2.

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
ОХРАНОЙ ТРУДА В ОТРАСЛИ,
ЕЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ**



Определение понятия "СУОТ"

1986 г.

Регламентированная нормативными и организационно-методическим документами деятельность по осуществлению организационных, технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и санитарно-бытовых мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, сохранения здоровья и высокой работоспособности человека в процессе работы. (Рекомендации ВЦСПС)

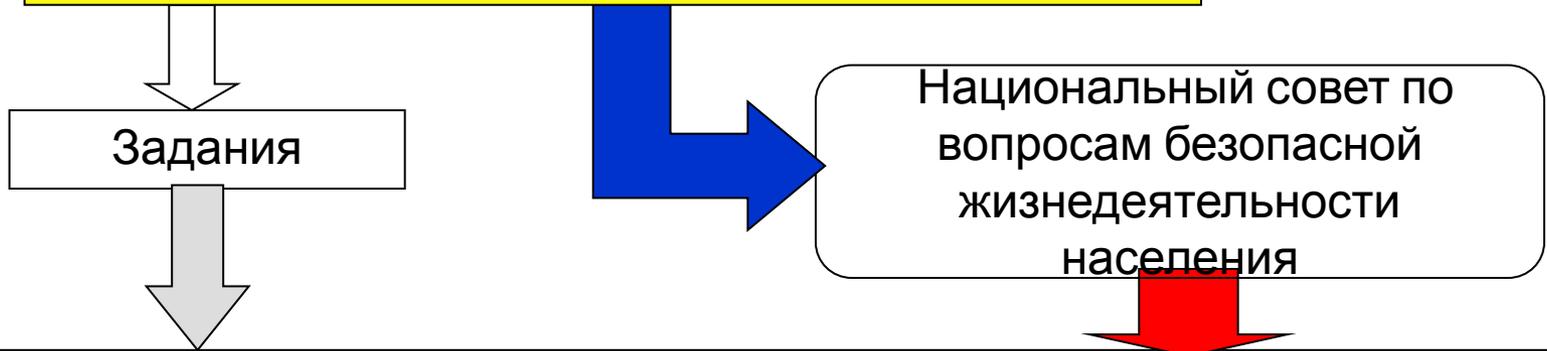
2006 г.

Часть общей системы управления производством, которая способствует предотвращению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, а также опасности для третьих лиц, возникающих в процессе производственной деятельности, и включает в себя комплекс взаимосвязанных мероприятий по выполнению требований законодательных и нормативно-правовых актов по промышленной безопасности и охраны труда.
(Рекомендации по СУОТ, утвержденные приказом МЧС Украины от 27 июня 2006 г. N 398)

1999 г.

Общая система менеджмента предприятия, которая обеспечивает управления рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью предприятия. (Международный стандарт OHSAS 18001-99 "Система менеджмента охраны здоровья и безопасности персонала. Требования.")

Статья 32. Компетенция Кабинета Министров Украины в области охраны труда



- 1) Обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда
 - определение уровня ответственности работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда,
 - определение структур обеспечивающих независимый технический контроль за состоянием производств, технологий и продукции,
 - определение уровня социальной защиты работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний,
 - определение механизма экономических методов управления охраной труда и участие государства в финансировании мероприятий по охране труда,

Подача на утверждение Верховной Рады Украины общегосударственной программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды;

Координация деятельности министерств, других центральных органов исполнительной власти относительно создания безопасных и здоровых условий труда и надзора за охраной труда

Установление единой государственной статистической отчетности по вопросам охраны труда.

Статья 33. Полномочия специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по надзору за охраной труда



1) осуществляет комплексное управление охраной труда на государственном уровне (согласовывает отраслевые, областные, районные программы улучшения условий и безопасности труда и программу АРК с учетом общегосударственной программы и требований государственной политики в области охраны труда)

2) Реализует государственную политику в области охраны труда

- обеспечивает действие механизма ответственности работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда,
- формирует систему технической поддержки государственного надзора за состоянием производств и технологий,
- обеспечивает единые требования по охране труда для всех предприятий и субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и видов деятельности,
- определяет требования безопасности к организации рабочих мест инвалидов, дает предложения по внедрению экономических методов управления охраной труда,
- организует систему информирования населения, проведения обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда,
- координирует сотрудничество и проведение консультаций между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами при принятии решений по охране труда на местном и государственном уровнях.

Статья 33. Полномочия министерств и других центральных органов исполнительной власти в области охраны труда

Министерства и другие центральные органы исполнительной власти:

- проводят единую научно-техническую политику в области охраны труда;**
- разрабатывают и реализуют отраслевые программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды с участием профсоюзов;**
- осуществляют методическое руководство деятельностью предприятий отрасли по охране труда;**
- заключают с соответствующими отраслевыми профсоюзами соглашения по вопросам улучшения условий и безопасности труда;**
- участвуют в разработке и пересмотре нормативно-правовых актов по охране труда;**
- организуют обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда;**
- создают при необходимости аварийно-спасательные службы, осуществляют руководство их деятельностью, обеспечивают выполнение других требований законодательства, регулирующего отношения в сфере спасательного дела;**
- осуществляют ведомственный контроль за состоянием охраны труда на предприятиях отрасли.**
- для координации, совершенствования работы по охране труда и контроля за этой работой в министерствах и других центральных органах исполнительной власти создаются структурные подразделения по охране труда**

Основные задачи управления охраной труда на уровне государства

Создание нормативно-правовой базы по вопросам безопасности и охраны здоровья

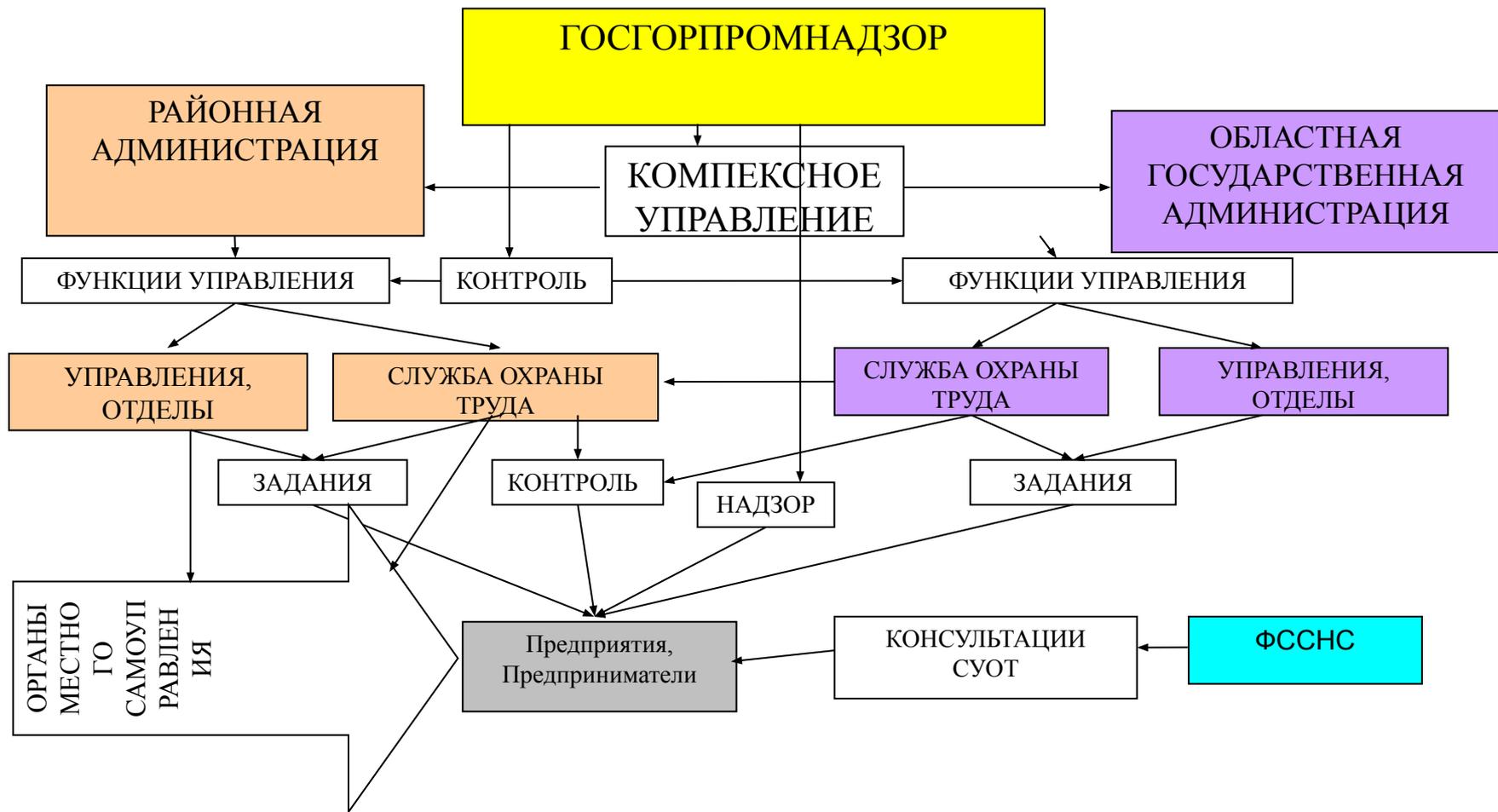
Организация системы обучения и проверки знаний

Создание системы поддержки государственного надзора за состоянием производств и технологий

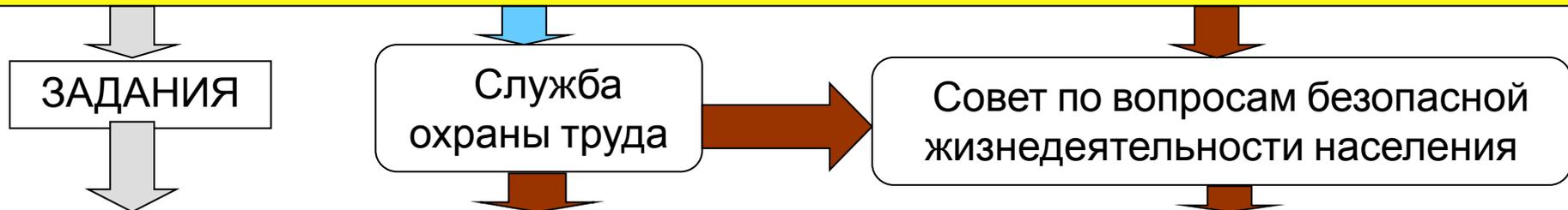
Комплексное решение задач охраны труда на основе общегосударственной, отраслевых, региональных программ

Координация деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, которые решают проблемы здравоохранения, гигиены и безопасности труда

УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОБЛАСТНОМ УРОВНЕ



Статья 34. Полномочия Совета министров Автономной Республики Крым и местных государственных администраций в области охраны труда



1) Обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда:

- ✓ обеспечение ответственности работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда на уровне области (района);
- ✓ информирование населения, проведение обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда на уровне области (района);
- ✓ обеспечение координации деятельности районных органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, решающих проблемы охраны труда;
- ✓ консультации между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами при принятии решений по охране труда на уровне области (района)

2) Формирование и обеспечение выполнения:

- ✓ целевых региональных программ улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды;
- ✓ мероприятий по охране труда в составе программ социально - экономического и культурного развития регионов;

3) Принятие мер к проведению аттестации рабочих мест на соответствие нормативно-правовым актам по охране труда;

4) Осуществление контроля за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности нормативно-правовых актов об охране труда

Статья 35. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны труда

Задания

Подразделение или специалист по охране труда в составе исполнительного органа сельского, поселкового, городского совета

Организационно - методическая работа

утверждение целевых региональных программ улучшения состояния безопасности, условий труда и производственной среды, а также мероприятий по охране труда в составе программ социально-экономического и культурного развития регионов;

Обеспечение:

надлежащего содержания, эффективной и безопасной эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства, бытового, торгового обслуживания, транспорта и связи, находящихся в коммунальной собственности соответствующих территориальных громад, соблюдение требований по охране труда работников, занятых на этих объектах.

Основные функции СУОТ

Система организации и координации работ (обязанности, ответственность, полномочия руководителей разного уровня, лиц, управляющих, которые выполняют и проверяют работы)

Система учета, анализа и оценки рисков

Система планирования профилактических мероприятий для повышения уровня безопасности производства

Система контроля плановых показателей и аудит всей системы

Система стимулирования предпринимателей

Схема СУОТО



Согласно статье 13 Закона Украины "Об охране труда" работодатель должен обеспечить функционирование СУОТ. Для этого он:

- 1. Создает соответствующие службы и назначает должностных лиц, обеспечивающих решение конкретных вопросов охраны труда, утверждает инструкции об их обязанностях, правах и ответственности за выполнение возложенных на них функций, а также контролирует их соблюдение.**
- 2. Разрабатывает при участии сторон коллективного договора и реализует комплексные мероприятия для достижения установленных нормативов и повышения существующего уровня охраны труда.**
- 3. Обеспечивает выполнение необходимых профилактических мер в соответствии с обстоятельствами.**
- 4. Внедряет прогрессивные технологии, достижения науки и техники, средства механизации и автоматизации производства, требования эргономики, положительный опыт по охране труда и т.п.**

5. Обеспечивает надлежащее содержание зданий и сооружений, производственного оборудования, мониторинг за их техническим состоянием;

6. Обеспечивает устранение причин, приводящих к несчастным случаям, профессиональным заболеваниям, и осуществление профилактических мер, определенных комиссиями по итогам расследования этих причин;

7. Организует проведение аудита охраны труда, лабораторных исследований условий труда, оценку технического состояния производственного оборудования, аттестаций рабочих мест на соответствие нормативно-правовым актам по охране труда в порядке и сроки, определяемые законодательством, и по их итогам принимает меры к устранению опасных и вредных для здоровья производственных факторов;

- 8. Разрабатывает и утверждает положения, инструкции, другие акты по охране труда, действующие в пределах предприятия (далее - акты предприятия), и устанавливает правила выполнения работ и поведения работников на территории предприятия, в производственных помещениях, на строительных площадках, рабочих местах в соответствии с нормативно правовых актов по охране труда, обеспечивает бесплатно работников нормативно-правовыми актами и актами предприятия по охране труда;**
- 9. Осуществляет контроль за соблюдением работником технологических процессов, правил обращения с машинами, механизмами, оборудованием и другими средствами производства, использованием средств коллективной и индивидуальной защиты, выполнением работ в соответствии с требованиями по охране труда;**
- 10. Организует пропаганду безопасных методов труда и сотрудничество с работниками в области охраны труда.**

Схема СУОТ



Цель внедрения СУОТ:

- уменьшение риска возникновения несчастных случаев на производстве;
- рациональное использование финансовых потоков, направленных на охрану труда (0,5% от суммы реализованной продукции);
- уменьшение страховых выплат при заключении договоров о страховании основных фондов и объектов повышенной опасности

Основные задачи СУОТ

Профессиональный отбор работников, выполняющих работы повышенной опасности, с учетом состояния здоровья и психофизических показателей

Обучение и пропаганда знаний по охране труда

Безопасное состояние оборудования

Безопасное состояние технологических процессов

Безопасное состояние зданий и сооружений

Обеспечение нормативных санитарно-гигиенических условий труда

Наличие средств индивидуальной защиты

Оптимальный режим труда и отдыха

Лечебно-профилактическое обслуживание работающих

Санитарно-бытовое обслуживание

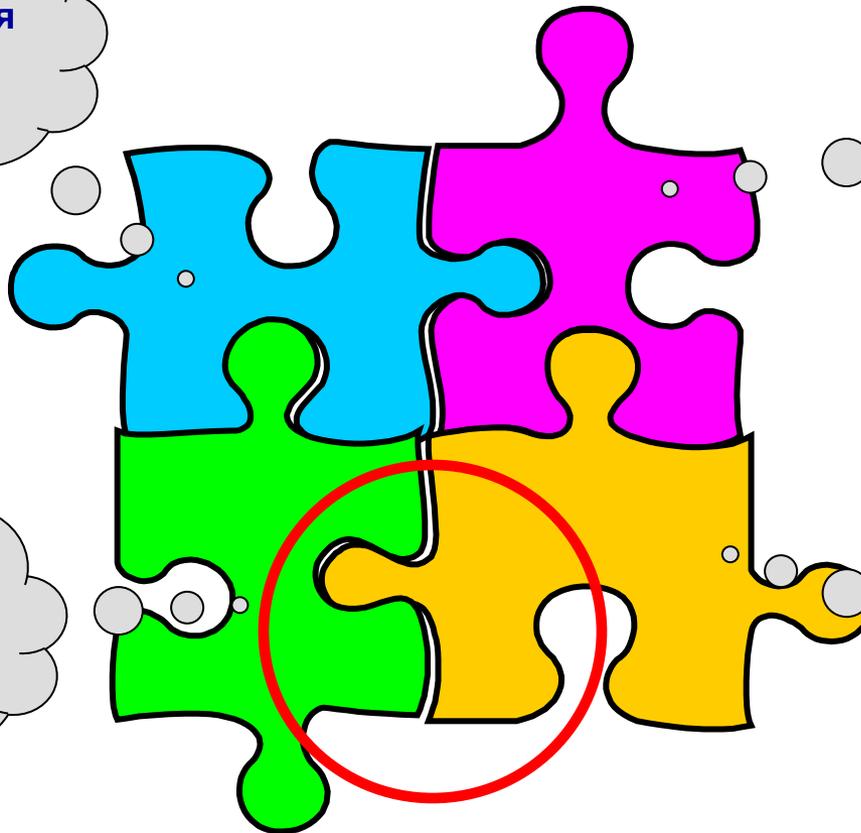
Система управления охраной труда должна быть совместима или объединена с другими системами управления в организации

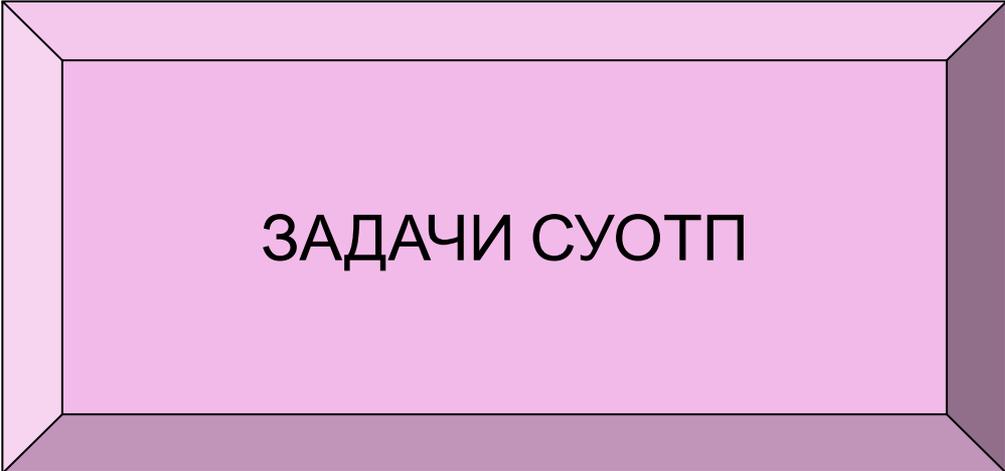
Система
управления
качеством

Система
управления
охраной
труда

Система
управления
финансами

Система
управления
окружающей
средой





ЗАДАЧИ СУОТП

Профессиональный отбор работников, выполняющих работы повышенной опасности, с учетом состояния здоровья и психофизических показателей

Основные психофизические показатели:

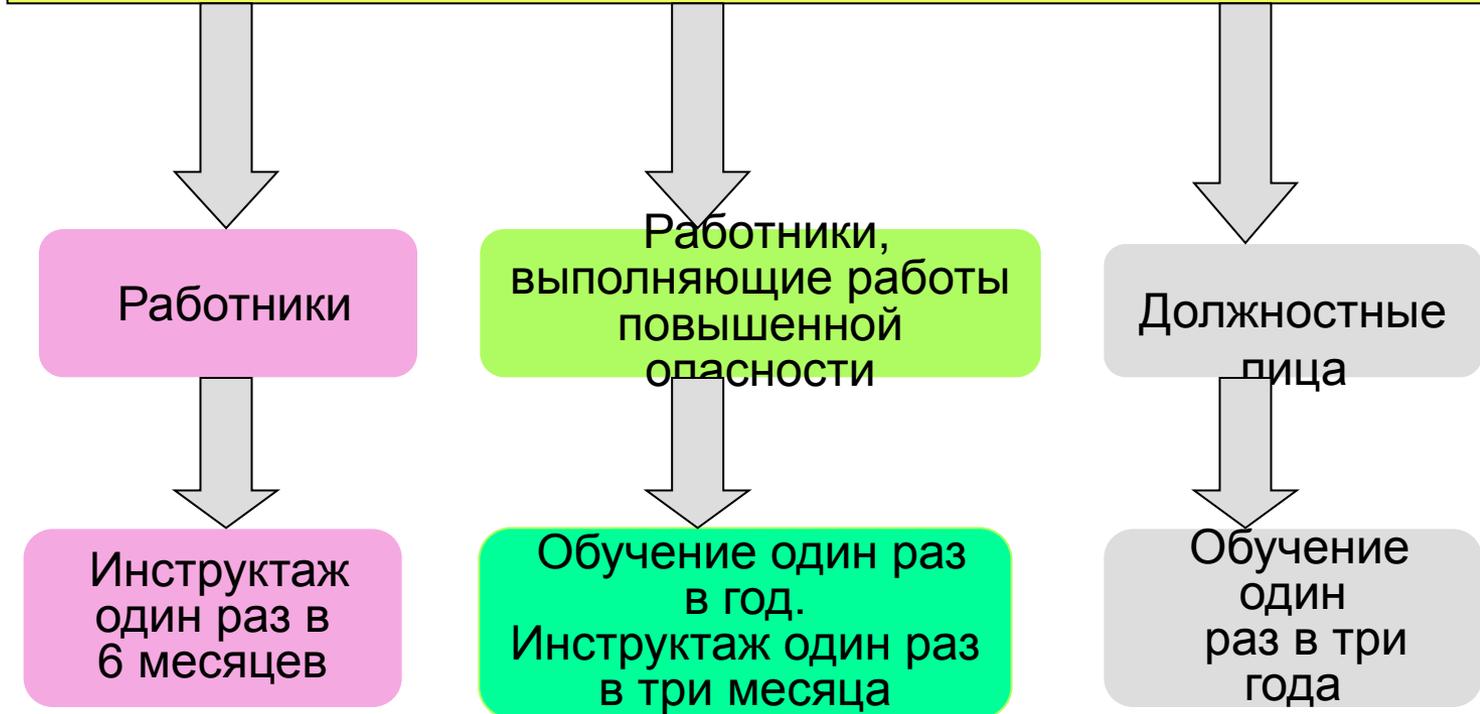
1. Сенсомоторные реакции
2. Внимание
3. Память зрительная и слуховая
4. Эмоциональная устойчивость и чувство тревоги
5. Устойчивость к воздействию стрессов
6. Ориентация в замкнутом пространстве
7. Небрежность
8. Скорость переключения внимания
9. Усталость
10. Способность к адаптации

**Врачи
(медосмотр)**

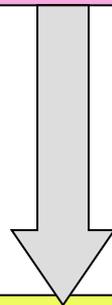
**Психологи
(тестирование)**

Работник

Обучение и пропаганда знаний по охране труда

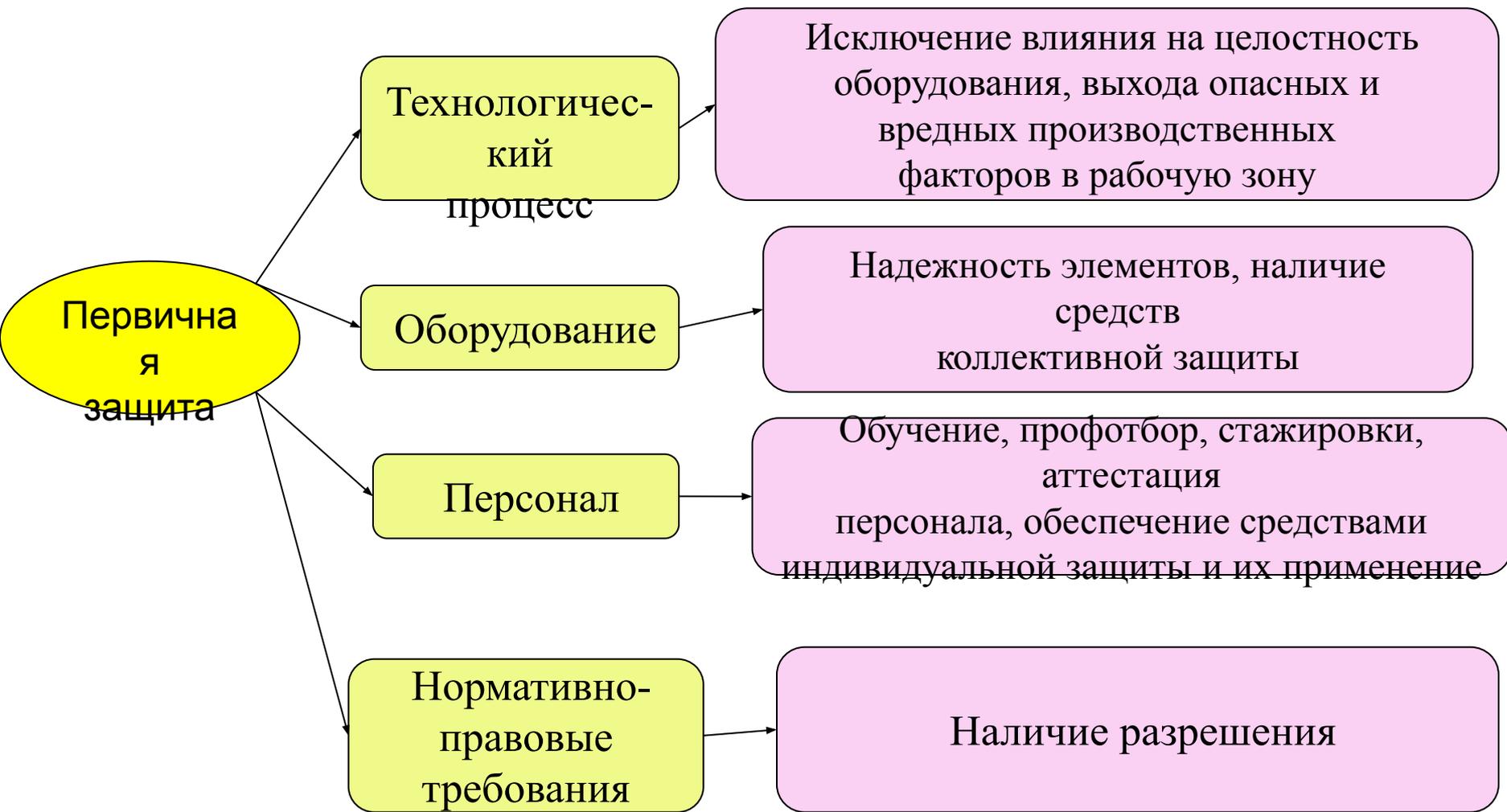


Безопасное состояние оборудования обеспечивается:

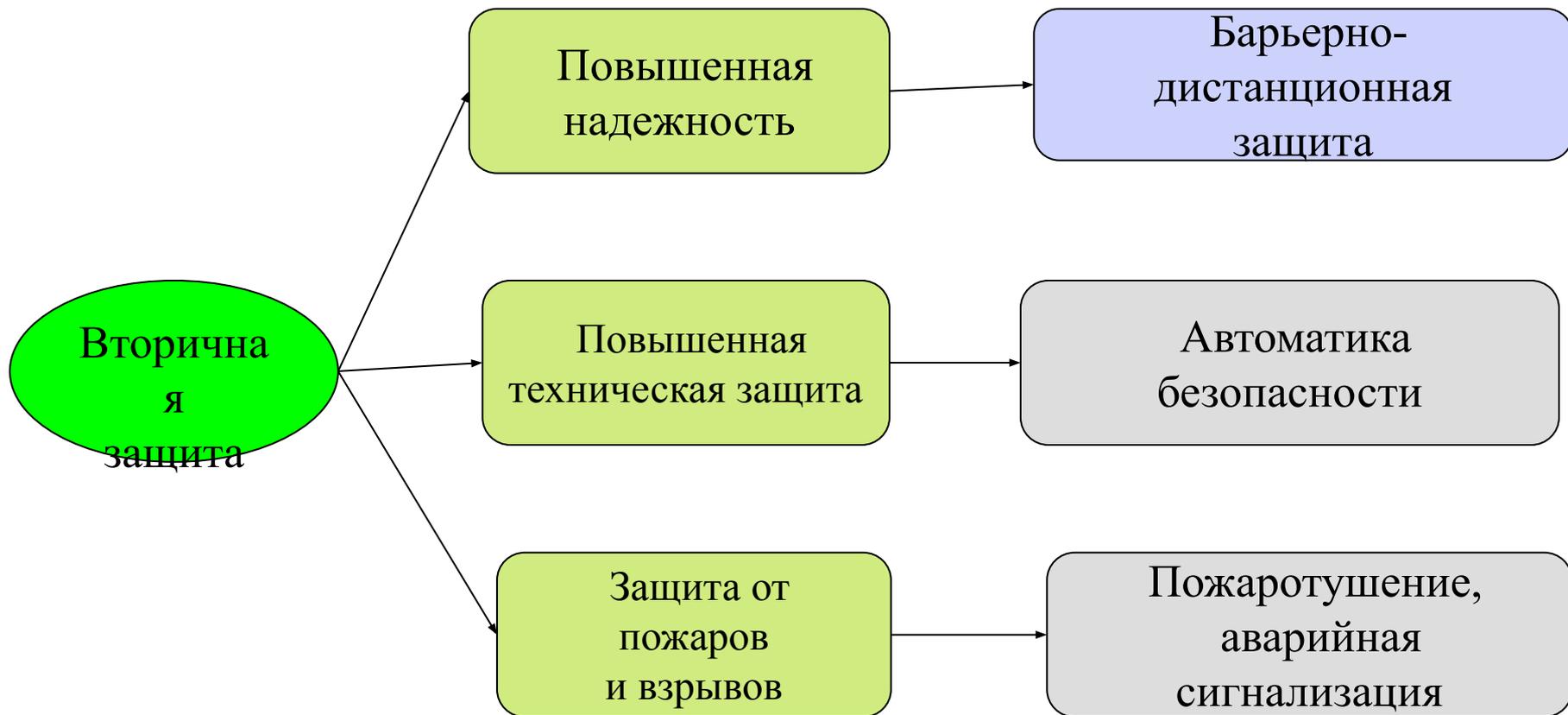


соответствием требованиям
технического регламента
по подтверждению соответствия
безопасности
машин и механизмов

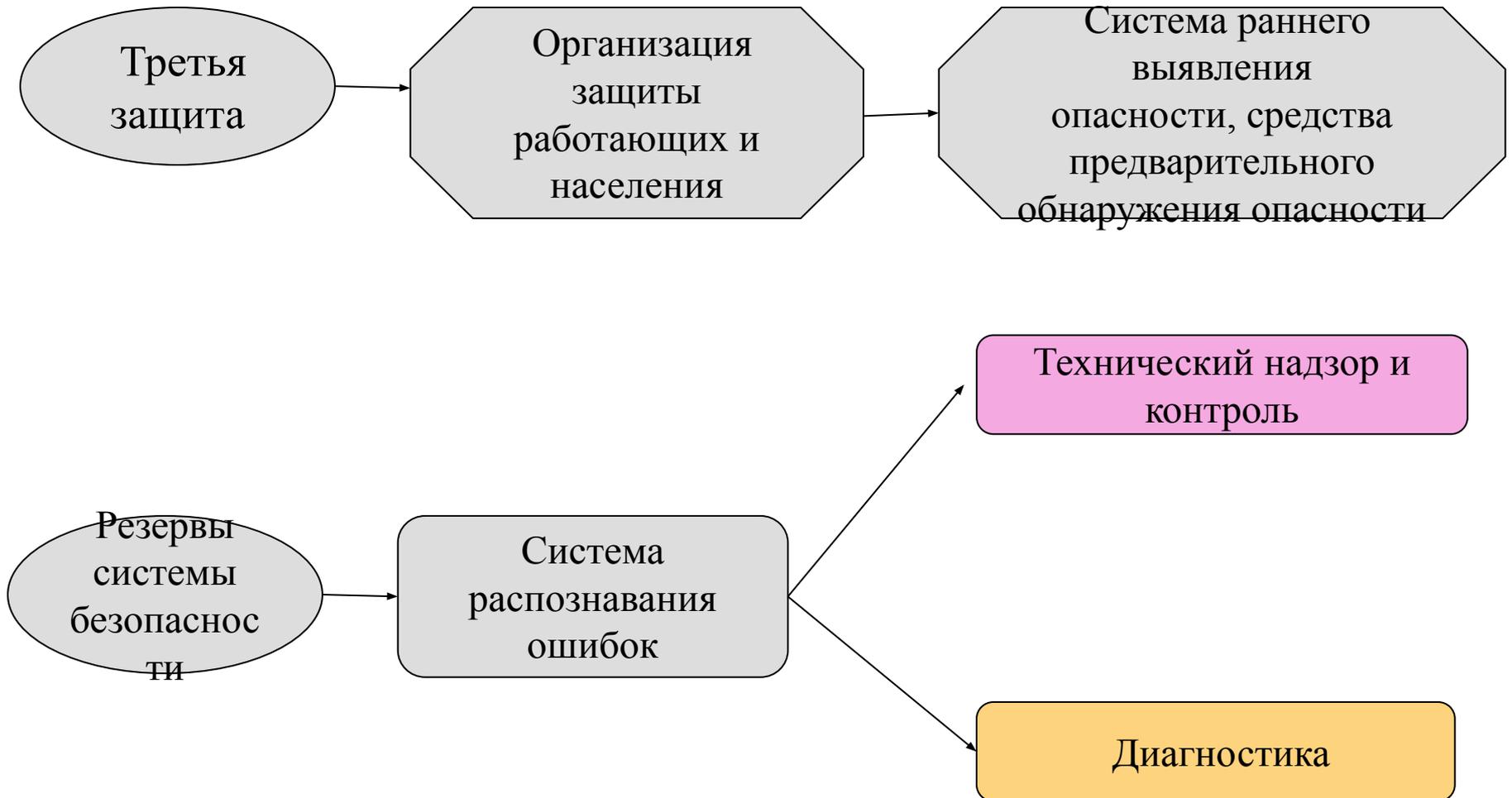
Основные средства и мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объектов



Основные средства и мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объектов



Основные средства и мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объектов



Передача и обмен информацией

Работодатель должен установить порядок передачи и обмена информацией для:

- получения и реагирования на внешние и внутренние сообщения по охране труда;
- гарантированного обеспечения внутреннего обмена информацией между всеми участниками трудового процесса;
- гарантированного обеспечения того, что предложения рабочих по улучшению условий и безопасности труда будут получены, рассмотрены и на них ответят.

Идентификация опасностей

Учет и анализ

Оценка риска



Нарушений инструкций

Медицинских осмотров

Микротравм и учетных травм

Работ повышенной опасности

Токсичных и пожароопасных веществ

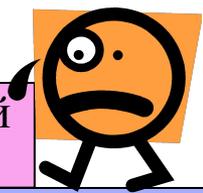
Причин выхода из строя оборудования повыш. опасн.

Вредных производственных факторов (карта условий труда)

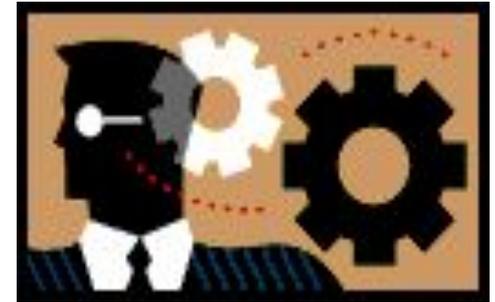
Опасных производственных факторов (отсутствие ограждающих, предохранительных и блокирующих устройств, сигнализации, систем торможения и т.п.)

Расчет существующего уровня риска

Сравнение с установленными критериями



Определение политики по охране труда



Установление принципов политики предприятия

Определение целей

Определение задач

Постепенное снижение рисков

Персональная ответственность каждого

Достижение соответствующего уровня безопасности

Цифры

Проведение обучения

Приведение технологической документации в соответствие с нормативными требованиями

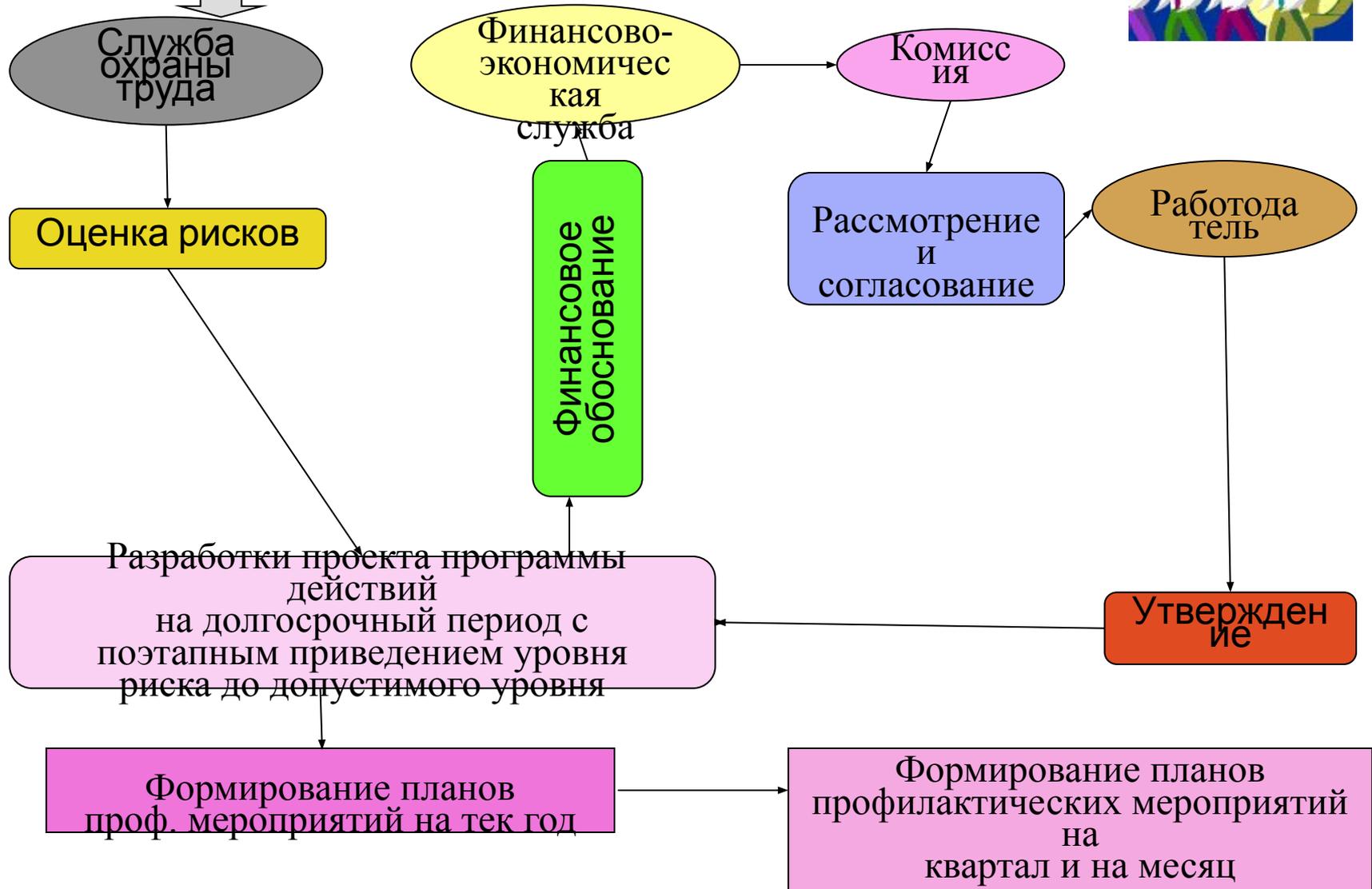
Здоровые и безопасные условия труда-высокое качество продукции

Внедрение инженерно-технических средств защиты

Планирование работ по охране труда

- Организационно-методическую работу по планированию профилактических мероприятий осуществляет *служба охраны труда*.
- Основанием для составления планов являются: карты учета вредных и опасных производственных факторов, травм, микротравм, профзаболеваний, выхода из строя инструментов, оборудования приборов, анализ рисков, результаты внутреннего и внешнего аудита.
- Финансовое обеспечение реализации профилактических мероприятий осуществляет *финансово-экономическая служба*.

Планирования профилактических мероприятий для повышения уровня безопасности производства



Оценка состояния охраны труда на предприятии

$$K_{\text{баз}} = K_{\text{ПБ}} * K_{\text{ТБ}} * K_{\text{ИД}}$$

КПБ - коэффициент производственной безопасности (число работников, которые строго соблюдают требования правил техники безопасности / общее количество работающих в отделе);

КТБ - коэффициент технической безопасности (количество машин, механизмов и оборудования, которые полностью удовлетворяют требованиям безопасности / общее количество установленного оборудования);

КИД - коэффициент исполнительской дисциплины (количество выполненных мероприятий по охране труда за определенный период времени / общее количество предусмотренных мероприятий)

Контроль плановых показателей

