

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Ю.В. Шлёнов

Д-р экон. наук, профессор

# ЦЕЛИ ЛЕКЦИИ

---

- ? Рассмотреть понятие «социальная политика» как элемент механизма государственного регулирования
- ? Проанализировать основные виды и направления реализации социальной политики
- ? Определить соотношение эффективности и справедливости при реализации социальной политики в условиях смешанной экономики

# **«СОЦИАЛЬНЫЙ»**

**(от лат. socialis – общественный)**

**характеризует все, что связано с**

**ЖИЗНЬЮ И ОТНОШЕНИЯМИ ЛЮДЕЙ В**

**обществе.**

# ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (1948Г., СТАТЬЯ 25)

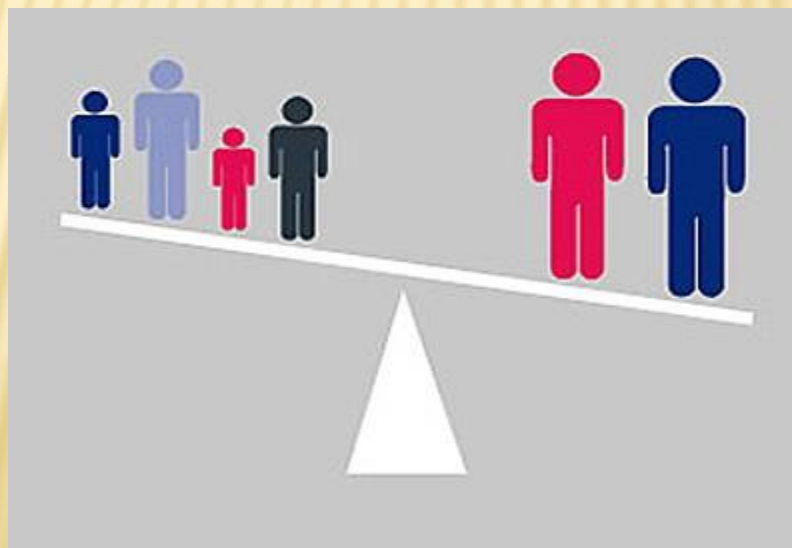
Каждый человек имеет право:

- ? на такой **жизненный уровень**, включая пищу, одежду, жилище, медицинский и социальный уход, который необходим для **поддержания его благосостояния**;
- ? на **обеспечение** на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иной **утраты средств существования**

# РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

---

- ? Не гарантируется жизненный уровень, поддерживающий благосостояние человека.
- ? Распределение дохода осуществляется неравномерно. По мере роста богатства усугубляется социальное неравенство (дифференциация доходов).



# СМЕШАННАЯ ЭКОНОМИКА

---

(СОЦИАЛЬНОЕ РЫНОЧНОЕ ХОЗЯЙСТВО,  
ГОСУДАРСТВО БЛАГОСОСТОЯНИЯ)

Под влиянием демократической

общественности государства

начали более активно

осуществлять социальную

политику во второй половине

XX века

# Социальная политика



Элемент государственного регулирования, включающий меры по обеспечению условий для повышения благосостояния общества и стабильности отношений между социальными группами.

# ВИДЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

---

Регулирование доходов,  
обеспечение всем  
трудоспособным  
благоприятных  
возможностей для  
предпринимательства и труда

Обеспечение  
определенного  
стандарта благосостояния  
для всех членов общества  
через развитие социальной  
инфраструктуры

Социальное обеспечение  
и социальная защита



---

# КОНСТИТУЦИЯ РФ

## СТАТЬЯ 7

Российская Федерация – **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

РЕГУЛИРОВАНИЕ

ДОХОДОВ И УСЛОВИЙ

---

ТРУДОВОЙ

АКТИВНОСТИ

Цель – создать условия для

предпринимательства, эффективной

занятости и социального партнерства

Субъекты – экономически активное

население и предприятия

# РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

---

Цель – развитие социального потенциала государства, рост благосостояния как фактор стабильности страны, развитие человеческого капитала

Субъекты – все члены общества

# ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ

---

## КАПИТАЛ

Знания и навыки, накопленные человеком в результате обучения и предыдущей трудовой деятельности и влияющие на возможность его трудоустройства и уровень получаемых доходов

# СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Цель – обеспечить блага и услуги на минимально достаточном уровне для выравнивания доходов и поддержания социального статуса

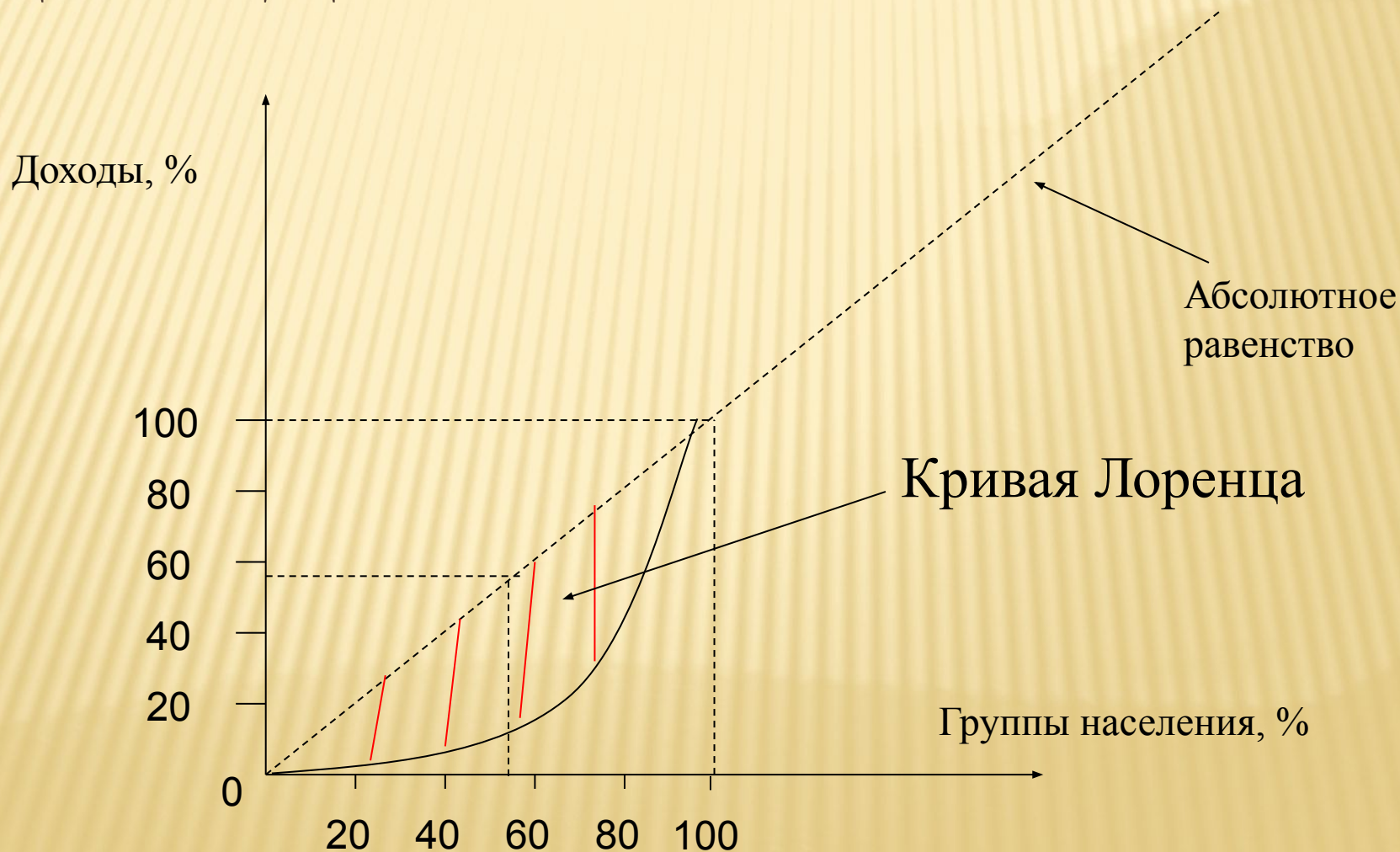
Субъект – нетрудоспособные, малообеспеченные, безработные граждане

# ЭЛЕМЕНТЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

---

- ? Пенсионной системы
- ? Система пособий и компенсаций в замен утраченного заработка
- ? Система социального обслуживания
- ? Бюджетные трансферты
- ? Страхование всех видов
- ? Попечительство частных лиц и фирм

# МОДЕЛЬ ОЦЕНКИ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ДОХОДОВ



# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СМЫСЛ МОДЕЛИ

---

- ? Характеризует степень неравенства между 20% группами населения
- ? Показывает сколько процентов от общих доходов фактически приходится на каждую группу
- ? Чем больше разрыв с линией абсолютного равенства – тем больше степень неравенства



# Выбор общества

**Противоречие**

```
graph TD; A[Противоречие] --> B[Равенство доходов  
Пассивность граждан]; A --> C[Эффективность экономики  
Активность граждан]; B --- D[Несовместимы]; C --- D;
```

**Равенство  
доходов**

**Пассивность  
граждан**

**Несовместимы**

**Эффективность  
экономики**

**Активность  
граждан**

# ВЫБИРАЕМ РАВЕНСТВО ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

«Социальный лифт» -  
способы,  
позволяющие  
человеку подниматься  
по социальной  
лестнице, чтобы  
достичь  
благополучия и  
высокого положения в  
обществе



# ЭФФЕКТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

---

- ? Гарантирует определенный стандарт благосостояния
- ? Исходит из принципа: «Все не могут быть богатыми, но никто не должен быть бедным»
- ? Сочетает бюджетные трансферты и возможности частно-государственного партнерства

# 20 ФЕВРАЛЯ – ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

КАКОЙ ИЗ ВАРИАНТОВ ИДЕИ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ ВАМ БЛИЖЕ?



Сильное государство, порядок, национальные интересы

Демократия, солидарность, свобода



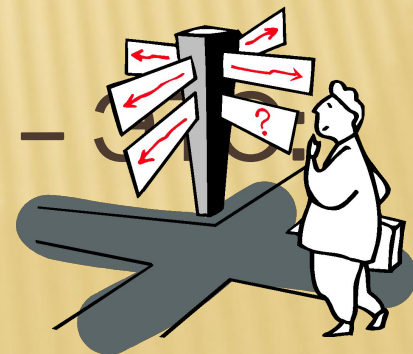
В ЧЕМ, НА ВАШ ВЗГЛЯД, СОСТОИТ СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ?

2013 г. 2009 г.



- ? внутренняя политика государства
- ? включает те виды деятельности, которые входят в ее компетенцию
- ? сфера научной деятельности
- ? междисциплинарная сфера
- ? практическая деятельность
- ? изучает социальные обстоятельства, в которых живут люди
- ? разработка и реализация политических мер
- ? понимание социальных рисков
- ? перераспределение ресурсов

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА –



## ? Социальная

? Социальное - общественное

? Социальное – обеспечение жизнедеятельности человека в повседневной жизни

? - социальные права

? - социальные потребности

? - социальные услуги

## ? Политика

? Сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и другими социальными группами, ядром которой является проблема власти

? Согласие, консенсус среди партнеров о том, какие проблемы надо решать и какими способами это делать

? Политический цикл

# ДВЕ СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- ? Равенство и справедливость
- ? Нравственность и мораль
- ? Социальная солидарность и социальная ответственность
  
- ? Какое общество мы хотим иметь?
- ? Какие критерии справедливости?
- ? Как понимаем солидарность?

## БАЗОВЫЕ ЦЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- ? Место и роль государства.
- ? Интерес – чей интерес определяющий
- ? Важна не только цель, но и методы, которые ведут к ее достижению

ЧТО ВАЖНО ДЛЯ ПОНИМАНИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ?



? **Российская Федерация** – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты

КОНСТИТУЦИЯ РФ, 1993, СТАТЬЯ 7

- ? Остаточная модель
- ? Абсолютная бедность
- ? Адресность
- ? Горизонтальное равенство
- ? Институциональная
- ? Относительная бедность
- ? Универсальность
- ? Вертикальное равенство

## БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА



- ? Политика правительства по повышению благосостояния граждан и страны
- ? Способы, которыми благосостояние достигается в обществе
- ? Академическая предметная область

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:**

# СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО (ИЛИ ГОСУДАРСТВО ВСЕОБЩЕГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ) - ЭТО:

- ? В узком смысле – система социального обеспечения
- ? Государственная система программ, пособий и услуг, которые помогают людям удовлетворить те социальные, экономические, образовательные и медицинские потребности, которые являются фундаментальными для поддержания стабильности в обществе

- ? Социальная справедливость или индивидуальная социальная ответственность
- ? Удовлетворение социальных потребностей индивидуально или коллективно
- ? Доступ к общественным службам для всех граждан или только отдельных категорий
- ? Компромисс между уровнем социальной защиты, к которому общество стремится и желанием граждан его финансировать

## **ОСНОВНЫЕ ДИЛЕММЫ СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

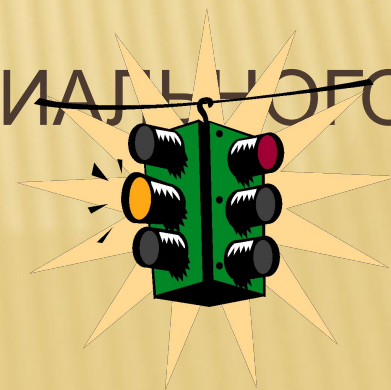
**БРЮССЕЛЬ, 1995**

- ? Усилить стимулы к поиску работы для тех, кто не работает, но может трудиться и обеспечить разумный доход для тех, кто не может работать;
- ? сократить число людей, получающих помощь от государства;
- ? Защитить будущие пенсии;
- ? Сдерживать рост расходов на здравоохранение, обеспечив при этом качество и уровень жизни.

## **ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ЕС В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

- ? **Активный потребитель услуг – средний класс**
- ? **Под социальным государством чаще понимают не непосредственное участие государства в решении социальных проблем, а «смешанную экономику благосостояния»**
- ? **Соотношение экономики и социальной политики сложно и неоднозначно. Социальные расходы это не затраты, а вложения в развитие человеческого потенциала**

**АРГУМЕНТЫ В ПОЛЬЗУ СОЦИАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВА**



# СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

- ? Демографические процессы – старение населения, безработица, увеличение числа домохозяйств с 1 человеком..
- ? Глобализация и информационное общество-требования к квалификации персонала
- ? Процветание и богатство – бедность и социальная дезинтеграция
- ? Объем ресурсов, выделяемых на социальное развитие – диверсификация источников финансирования социальной защиты, поиск баланса между обязательными и добровольными социальными программами
- ? Идея социального партнерства и участия



- ? Сравнительная социальная политика
- ? Основные показатели
- ? Рост и неравенство в удовлетворении социальных потребностей
- ? Социалистическое развитие и переход к рынку
- ? Влияние международных организаций на процесс создания социальной политики

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ



# ИНСТРУМЕНТЫ ВЛИЯНИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ



## Инструменты

- ? Кредиты с социальной обусловленностью
- ? Кредиты с экономической обусловленностью
- ? Дополнительные услуги
- ? Правовое регулирование
- ? Техническая помощь по тренингу
- ? Политическое соглашение
- ? Перераспределение ресурсов «не на кредитной основе»
- ? Совместные конференции и соответствующие публикации

## Применение

- ? МБ выдает на условии изменения соц.политики
- ? МВФ выдает на условиях изменения эк. политики
- ? Грант ЕС в соответствии с местными ресурсами
- ? СЕ, МОТ
- ? ЕС, МБ, ЮНИСЕФ, ПРООН, МОТ
- ? Соглашение ЕС с гос-ми
- ? Структурный фонд ЕС  
Грантовые проекты  
ЮНИСЕФ/ПРООН
- ? Конференции открыты для всех

# НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ:

- ? Политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина и т.д.)
- ? Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, занятость, соц. Страхование)
- ? Социальная защита и поддержка нетрудоспособных и малоимущих слоев (гарантии, соц. обслуживание, пенсионное обеспечение )
- ? Развитие отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура...)
- ? Социозэкологическая политика
- ? Политика в области инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь...)
- ? Миграционная политика
- ? Политика в отношении отдельных категорий населения (молодежь, женщины, пожилые, инвалиды....)

- ? *ГОСУДАРСТВО может и должно играть существенную роль, не только корректируя провалы рынка, но и обеспечивая социальную справедливость*
- ? *РЫНОЧНЫЙ МЕХАНИЗМ, предоставленный самому себе, оставляет большому числу людей слишком мало ресурсов для выживания*
- ? *Для большинства населения бывшего Советского Союза экономическая жизнь при капитализме оказалась даже хуже, чем предостерегали их прежние коммунистические лидеры. Перспективы на будущее мрачны. Средний класс уничтожен, созданы условия для кланово-мафиозного капитализма. Единственное достижение – возникновение демократии...представляется хрупким...*

**ДЖОЗЕФ СТИГЛИЦ. ГЛОБАЛИЗАЦИЯ:  
ТРЕВОЖНЫ ТЕНДЕНЦИИ М., 2003.**

- ? *Отказ от патернализма (справочно-Патернали́зм (лат. paternus — отцовский, отеческий) — система отношений, при которой власти обеспечивают потребности граждан, которые в обмен на это позволяют диктовать им модели поведения, как публичного, так и частного)*
- ? *Разгосударствление социальной сферы*
- ? *Диверсификация социальной сферы по формам собственности*
- ? *Формирование рынка социальных услуг*
- ? *Переход от преимущественно социальной поддержки к социальному страхованию*
- ? *Переход от категориальной социальной помощи к адресной*
- ? *Регионализация и муниципализация социальной политики – генеральное направление*

**СОВРЕМЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
СТРОИТСЯ НА ОСНОВЕ ОТКАЗА ОТ  
ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПОВ  
СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

- ? *Государство*
- ? *Субъекты федерации*
- ? *Органы местного самоуправления*
- ? *Внебюджетные социальные фонды*
- ? *Профсоюзные и иные общественные организации*
- ? *Политические партии*

**СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ:**

- ? Спрос отражает интересы в основном наиболее платежеспособных семей и предприятий;
- ? Обязательные социальные гарантии не обеспечиваются;
- ? Потребитель на рынке социальных услуг не защищен;
- ? Государство не выполняет своих функций: ни регулирующей, ни фискальной (налогово-бюджетной);
- ? Рынок социальных услуг приобретает все более асоциальный характер

## РЫНОК СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ РОССИИ

ОСОБЕННОСТИ  
ФОРМИРОВАНИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ  
УРОВНЕ



- ? Перераспределение полномочий
- ? Значительные колебания в области полномочий регионов в сфере социальной защиты населения
- ? Размытость ряда полномочий
- ? Возможности самостоятельной социальной политики
- ? Одновременность реформ (административной, бюджетной, «монетизация» льгот, национальные проекты)

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ**

Противоречивость среднесрочной программы и 122-ФЗ (справочно-Федеральный закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, с поправками от 02.06.2016 года и от 03.07.2016 г. )

- ? Адресность или эффективность осуществления выплат
- ? Прозрачность или гибкость
- ? Группы интересов
- ? Тезис о «неухудшении» допускает разные толкования, но блокирует расширение адресности на региональном уровне
- ? Отсутствие моратория на расширение численности льготных категорий
- ? Как ведут себя регионы в условиях противоречивых сигналов?

## ПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ СИГНАЛОВ

- ? Ограниченность финансовых ресурсов, которую трудно доказывать;
- ? Недовольство потребителей качеством услуг;
- ? Годовое финансовое планирование;
- ? Категориальный подход к формированию бюджетов и программ;
- ? Неразвитость рыночных механизмов;
- ? Сметное финансирование «от достигнутого»

## ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- **знание** базовых основ современной теории и методологии социальной политики; принципы принятия и реализации экономических и управленческих решений в этой области управления во взаимосвязи с другими процессами, происходящими в обществе и экономике;
- **владение** методами экономического и социологического анализа явлений и процессов в социально-трудовой сфере, способностью выявлять причинно-следственные связи событий и явлений, навыками работы с нормативными документами;
- **умение** выявлять, систематизировать и интерпретировать происходящие изменения и наиболее острые экономические и социальные проблемы в области социальной политики и социальной защиты, разрабатывать и обосновывать варианты их эффективного решения и оценивать ожидаемые результаты.

**РЕЗУЛЬТАТОМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ  
БУДЕТ:**

**ЗАДАЧА КУРСА :**

**«Социальный стиль мышления»,  
умение предвидеть социальные  
последствия принимаемых на  
различных уровнях власти  
экономических и политических  
решений**

1. **Сущность понятия «социальная политика»**
2. **Подходы к социальной политике**
3. **Субъекты и объекты социальной политики**
4. **Функции социальной политики**
5. **Основные и приоритетные направления социальной политики**
6. **Уровни реализации социальной политики**

**ПЛАН**

## Социальная политика это:

- ? теоретическая доктрина;
- ? учебная дисциплина;
- ? направления и концепция внутренней политической деятельности

- ? **I подход:** социальная политика объяснялась **как деятельность**, направленная на улучшение положения рабочего класса, трудящихся и занятых в общественном производстве.
- ? **II подход:** главными объектами социальной политики были **бедные, и нетрудоспособные слои общества.**
- ? **III подход:** понятие социальной политики характеризовалось **как средство исправления негативных последствий рыночной системы и как средство регулирования** процессов распределения доходов.
- ? **IV подход:** социальная политика рассматривалась **как деятельность по регулированию** благосостояния населения, общественных групп и слоев.

## **ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**



В СОДЕРЖАТЕЛЬНОМ  
ОТНОШЕНИИ  
СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ  
ЦЕЛЕСООБРАЗНО  
РАССМАТРИВАТЬ В  
ШИРОКОМ И УЗКОМ  
СМЫСЛАХ

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

## В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ:

- ? является одним из направлений государственной политики;
- ? определяется характером государственного устройства, целями, которые преследуются государством;
- ? формируется в контексте социальной структуры общества;
- ? представляет собой государственную социальную доктрину или концепцию социального развития страны;
- ? неразрывно связана с проводимой экономической политикой и зависит от нее;
- ? состоит из системы мер распределения ресурсов общества в интересах общества в целом;
- ? разделяется на декларируемую и реальную, при этом декларируемая политика провозглашает своей целью защиту интересов слабозащищенных групп, а реальная социальная политика выражает интересы групп, правящих обществом.

***СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
В УЗКОМ СМЫСЛЕ:***

**перераспределение финансовых  
ресурсов на основе  
действующего законодательства  
между различными социальными  
группами населения, отраслями  
народного хозяйства с  
использованием механизмов  
государственных налоговой и  
бюджетной систем**

? **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** – это политика, проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами **система мероприятий и акций**, направленных на достижение **социальных целей и результатов**, связанных с повышением общественного благосостояния, **улучшением качества жизни населения** и обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе

# ДВА ОСНОВНЫХ ПОДХОДА К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

- ? ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ — ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений;
- ? ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ПОДХОД — базируется на разделении членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).

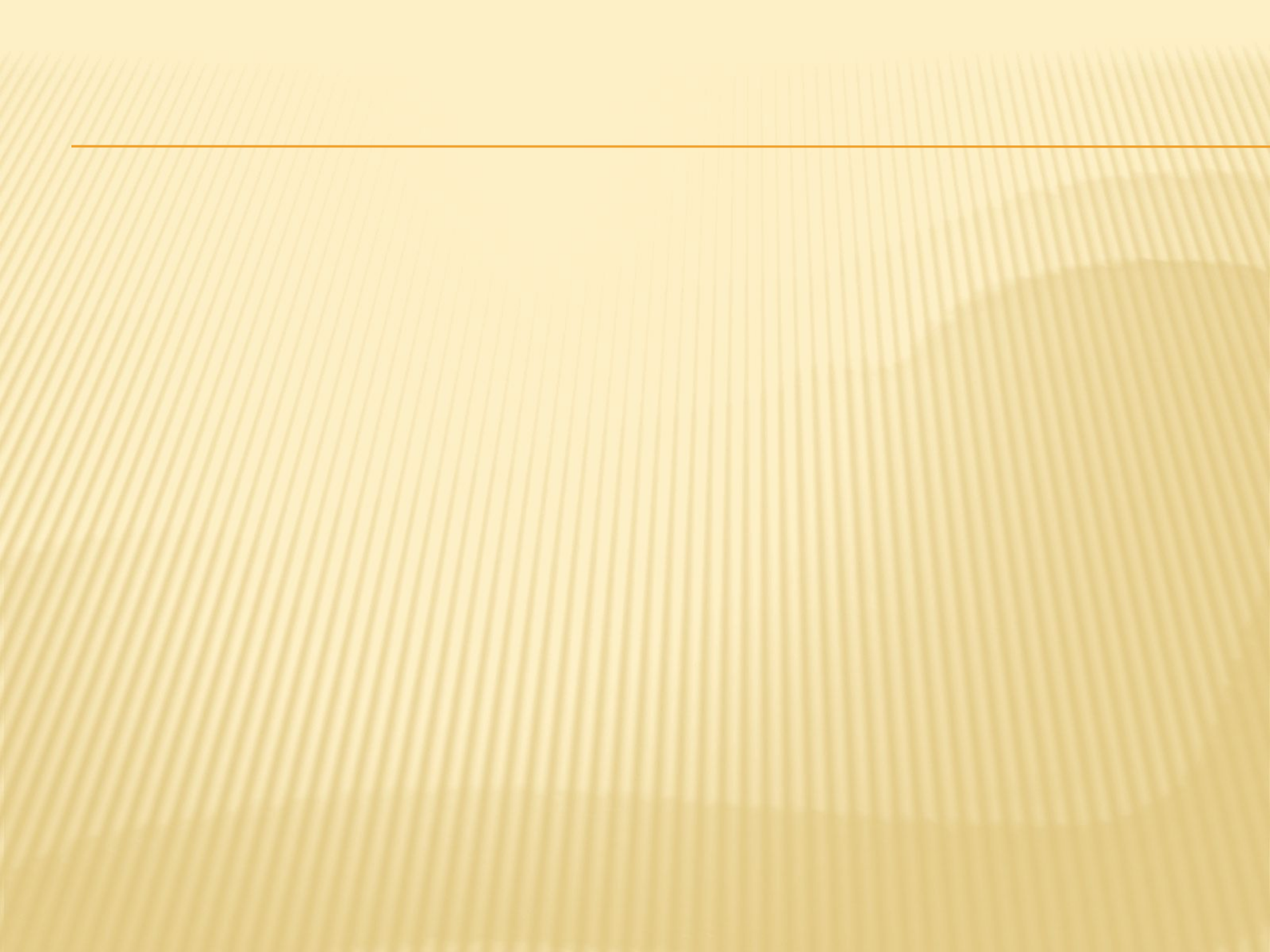
**свойства, закономерности,  
содержательные отношения  
общества, а также процессы и  
формы общественной практики,  
которые представляют собой  
взаимодействие социальных групп  
по поводу их общественного  
положения**

**ПРЕДМЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

—

# СУБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ -

**это организационные структуры,  
которые на деле или на словах  
представляют в общественных  
взаимодействиях интересы тех или иных  
элементов объективно сложившейся  
социальной структуры общества –  
социальных групп, социальных  
общностей.**





**все население, отдельные граждане,  
социальные общности  
определенного уровня,  
объединенные конкретными  
связями и отношениями**

**ОБЪЕКТОМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
ЯВЛЯЕТСЯ:**

# **ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

- 1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.**
- 2. Обеспечение политической устойчивости власти.**
- 3. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.**
- 4. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.**
- 5. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения.**
- 6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.**

*Социальная защищенность* – одна из общественных ценностей, объективная положительная социально-психологическая оценка социальными субъектами данного конкретно-исторического общества как жизненной среды.

- ? **«Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.**
- ? **В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливаются гарантированные минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия, иные гарантии социальной защиты.»[1]**

[1] Конституция Российской Федерации. Ст. 7.

**Социальное государство** – это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство немислимо без политической доктрины, экономической модели и финансового обеспечения его развития.

### **Основные параметры социального государства :**

- развитая система страховых институтов,
- высокий уровень налогов,
- развитая система услуг и социальных служб для всего населения;
- развитая правовая система, четкое разделение функций и полномочий между всеми уровнями власти.
- четкое взаимодействие гос. органов, гражданского общества, и частных инициатив.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ:**

- ? **Политика в сфере труда и трудовых отношений:** социальное партнерство, охрана труда, социальное страхование, защита трудовых прав граждан.
- ? **Социальная защита** и поддержка отдельных групп населения, нетрудоспособных и малоимущих граждан.
- ? **Развитие отраслей социальной сферы:** образование, охрана здоровья населения, культура, туризм, физическая культура и спорт, жилищная сфера.
- ? **Миграционная политика:** контроль за внутренней миграцией, защита прав и интересов граждан страны, проживающих за рубежом, внешняя трудовая миграция.
- ? **Демографическая политика.**
- ? **Доходы населения** и их отдельные составляющие (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные пособия и т.д.).

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ –**

**наиболее важные, значимые,  
настоятельные проблемы, осознанные  
как первоочередные задачи  
социальной политики,  
определяющиеся исходя из состава  
социально-экономических и  
социально-политических проблем.**

**Приоритетные направления социальной политики отражены в КОНЦЕПЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р**



# ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ ДО 2020 Г.:

- ? Пенсионная реформа;
- ? Реформирование системы здравоохранения;
- ? Модернизация системы образования;
- ? Повышение качества жизни населения;
- ? Обеспечение доступности жилья.



# **Основные риски современной социальной политики:**

- 1. Правовое обеспечение (разделение полномочий между органами власти).**
- 2. Финансовая дифференциация субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**
- 3. Противоречия между полномочиями субъектов социальной политики и принципами их финансового обеспечения.**
- 4. Проблемы координации принципов и механизмов реализации социальной политики в масштабах страны.**
- 5. Проблемы организационного обеспечения социальной политики.**

# Траектория развития процессов в социальной сфере России

## I этап

Первая половина 1990  
– х годов

- Последствия экономических преобразований;
- Трансформация институтов социальной сферы, формирование новых институтов поддержки для групп риска;
- Введение страховых принципов;
- Усиление патернализма и популизма!!!!!!

*ИТОГ: невозможность государства выполнять социальные обязательства*

## II этап

1996 – 2005 гг.

- Проведение реформ, соответствующих принципам рыночной экономики (пенсионная реформа);
- Формирование системы адресных пособий для бедных;
- Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни

*ИТОГ: отсутствие соц.-экономического эффекта, созданы условия для дальнейших преобразований*

## III этап

2005 – 2009 гг.

- *Тактика «прорыва»* Перемещение социальных проблем с периферии в эпицентр социально-экономических программ и политики;
- «МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ» (приведение в соответствие обязательств и ресурсов);
- Реализация национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства»);
- КДР 2020

*ИТОГ: за счет увеличения государственного финансирования была ослаблена напряженность наиболее значимых социальных проблем*

---

**МОЖНО ЛИ СЧИТАТЬ  
МОДЕРНИЗАЦИЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ  
СФЕРЫ  
УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСИРОВАНИЯ ТОГО ИЛИ  
ИНОГО СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРА?**

## ВЫВОДЫ:

1. **Социальная политика** - это система отношений, складывающихся между обществом и государством по поводу удовлетворения потребностей, связанных с определенным уровнем жизни.
2. Социальную политику рассматривают в *широком и узком смыслах*.
3. Существуют два **основных базовых подхода** к СП: - **государственный патернализм** - ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений; - **либеральный подход** – разделяющий членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).
4. Эффективность социальной политики зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов. Социальная политика носит нормативно-задающий характер.
5. Основной метод в курсе СП - **СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА**, которая позволяет дать количественную и качественную оценку предполагаемых изменений.
6. Итогом изучения курса СП должен стать «Социальный стиль мышления», умение предвидеть социальные последствия принимаемых на различных уровнях власти экономических и политических решений.