

Тема: «Таможенные органы Российской Федерации»

A decorative graphic element consisting of several horizontal lines of varying lengths and colors (teal, white, and light blue) extending from the right side of the title area towards the center of the slide.

Вопросы:

1. Таможенное регулирование и таможенное дело в РФ

2. Понятие и система таможенных органов РФ

3. Правоохранительная деятельность таможенных

органов

Литература:

1. Правоохранительные органы в схемах с комментариями : учебное пособие / В.С. Авдонкин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010.;
2. Правоохранительные и судебные органы России: Учебник / Под ред. Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина. 3-е изд., перераб. и дополн. – М.: РАП, 2013. – [Электронный ресурс].

Нормативные правовые акты:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза принят решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009г. № 17;
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
3. Указ Президента РФ от 11 мая 2006г. № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы»;
4. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013г. № 809 «О Федеральной таможенной службе»;
5. Приказ Федеральной таможенной службы РФ от 26 декабря 2012г. № 2656 «Об утверждении регламента Федеральной таможенной службы».

1. Таможенное регулирование и таможенное дело в РФ

- Таможенное регулирование заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.
- Таможенное дело – деятельность специально уполномоченных государственных органов – Федеральной таможенной службы и ее таможенных органов, направленная на обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.
- Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба (ФТС).

Предмет таможенного регулирования

регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в РФ и вывозом товаров, их перевозкой по территории РФ под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой платежей

определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования таможенного дела

определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела

установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов РФ

регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ

Деятельность таможенных органов преследует как экономические, так и правоохранительные цели

Экономические цели таможенной деятельности направлены на пополнение доходной части государственного бюджета за счет обеспечения движения товаров и транспортных средств через таможенную границу и взимания таможенных платежей; стимулирование развития отечественной экономики и защиту интересов национальных производителей посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, установления квот; обеспечение привлечения иностранных инвестиций.

Правоохранительные цели таможенных органов направлены на обеспечение безопасности России, защиту общественного порядка, жизни и здоровья людей, защиту прав интеллектуальной собственности, охрану окружающей природной среды, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения.

2. Понятие и система таможенных органов РФ

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через Государственную границу РФ. Другие места нахождения таможенных органов определяются ФТС, исходя из объема пассажиро - и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов.

Таможенные органы РФ: Федеральная таможенная служба; региональные таможенные управления; таможни; таможенные посты.

Система таможенных органов – иерархически построенная совокупность таможенных органов в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними едиными целями и задачами в области таможенного дела.

Все звенья системы таможенных органов являются федеральными органами, их финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В ведении ФТС находятся таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, информационно-вычислительные центры, печатные издания и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия.

- **Федеральная таможенная служба России** – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела.
- В соответствии с законодательством ФТС осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальной функции по борьбе с контрабандой и иными преступлениями и административными правонарушениями.
- Федеральная таможенная служба находится в непосредственном подчинении Правительства РФ.
- Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.
- Руководитель ФТС имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством РФ. Заместители руководителя ФТС назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.

- В ФТС России образуется коллегия ФТС России в составе руководителя ФТС, его заместителей (входят по должности), а также руководящих работников таможенных органов, таможенных лабораторий и других подведомственных учреждений и организаций. Члены коллегии ФТС России утверждаются Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.
- Представители таможенных служб других государств, входят в состав коллегии ФТС России в соответствии с действующими международными соглашениями. Представители иных федеральных органов исполнительной власти и организаций, находящихся в ведении ФТС России, могут входить в состав коллегии ФТС России по согласованию с руководителем ФТС России.
- Коллегия ФТС России является постоянно действующим совещательным органом при руководителе ФТС России и возглавляется им.
- Принятые на заседании коллегии ФТС России решения отражаются в протоколе, который оформляется ответственным секретарем коллегии ФТС России и утверждается руководителем ФТС России. Решение коллегии ФТС России, как правило, объявляется приказом ФТС России.
- При Федеральной таможенной службе действует Консультативный совет по таможенной политике. Персональный состав этого совета утверждается руководителем ФТС.

Структура Федеральной таможенной службы России



Основные полномочия Федеральной таможенной службы

вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства РФ и другие документы по вопросам, относящимся к сфере деятельности Службы

на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности

организует взимание таможенных пошлин и налогов, относящихся к товарам, перемещаемых через таможенную границу России

рассматривает жалобы на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц

осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности

- **Региональные таможенные управления (РТУ)**, входят в единую систему таможенных органов и осуществляют руководство таможенным делом на территории подведомственного региона под непосредственным руководством ФТС. Они являются промежуточным руководящим звеном между ФТС России и таможенными органами, непосредственно осуществляют управление и контроль таможен и таможенных постов, находящихся в их подчинении, по вопросам таможенных операций, взимания платежей и иным вопросам; доводят до их сведения команды вышестоящего руководителя.
- Большая часть вопросов, находящихся в ведении РТУ, по содержанию идентична полномочиям центрального таможенного органа, различны лишь их масштабы и объемы содержания полномочий.
- РТУ создаются, реформируются и ликвидируются на основании приказов руководителя ФТС.
- Региональное таможенное управление возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности приказом руководителя Федеральной таможенной службы России.
- В РТУ образуется коллегия в составе начальника РТУ, заместителей начальника (по должности), а также руководящих работников РТУ, таможен и таможенных постов. Состав коллегии РТУ утверждается, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, Федеральной таможенной службой по представлению начальника РТУ.
- Наряду с РТУ в системе таможенных органов могут создаваться по решению руководителя ФТС специализированные региональные таможенные управления. К числу специализированных региональных таможенных управлений относятся: региональное таможенное управление по материально-техническому обеспечению таможенных учреждений РФ, оперативно-поисковые,

- **Таможня** – таможенный орган, который непосредственно осуществляет таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращает контрабанду и выполняет иные функции в сфере таможенного дела.
- Под таможней понимается федеральный орган исполнительной власти, входящий в единую централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в своем регионе деятельности в пределах законодательно определенной компетенции. Таможня входит в состав регионального таможенного управления и работает под его непосредственным руководством. На территории одного регионального таможенного управления могут создаваться несколько таможен.
- Таможню возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от нее руководителем Федеральной таможенной службы по представлению начальника регионального таможенного управления. Начальник таможни непосредственно подчиняется начальнику регионального таможенного управления, а в некоторых случаях по решению руководителя ФТС таможня может подчиняться непосредственно Федеральной таможенной службе.

- **Таможенные посты** – подразделения таможи, уполномоченные в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте. Таможенные посты входят в систему таможенных органов и осуществляют деятельность под непосредственным руководством таможи.
- Таможенные посты создаются, реорганизуются и ликвидируются региональными таможенными управлениями, а таможенные посты со статусом юридического лица Федеральной таможенной службой.
- Во главе таможенного поста находится начальник, который назначается и освобождается от должности приказом начальника регионального таможенного управления. Начальник таможенного поста имеет двух заместителей.
- Таможенный пост призван обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации и защиту прав и интересов должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц при производстве таможенного оформления и проведения таможенного контроля, осуществление таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств и иных товаров, обеспечить полноту и своевременность взимания таможенных платежей, сбор и обработку информации по направлениям, определяемым Федеральной таможенной службой и соответствующим региональным таможенным управлением, вести борьбу с нарушениями таможенных правил и налогового законодательства.

Российская таможенная академия – головной учебный, научный и методический центр профессионального образования кадров для таможенной службы России.

Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России (ГНИВЦ) – самостоятельное структурное подразделение, которое находится в прямом подчинении Федеральной таможенной службы. Основной целью его деятельности является содействие таможенным органам Российской Федерации в повышении эффективности их работы в деле защиты экономического суверенитета и безопасности Российской Федерации путем создания, развития и эксплуатации Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

ФТС России имеет официальные издания – Бюллетень таможенной информации «Таможенные ведомости», информационно-аналитическое обозрение «Таможня» и иные печатные издания.

- Должностные лица таможенных органов – граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания, и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов.
- Сотрудники или федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов – граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.
- Назначение на должность и освобождение от нее осуществляются приказом начальника соответствующего таможенного органа. Порядок замещения должностей таможенной службы различается в зависимости от того, к какой категории относится вакантная должность: должность сотрудника или же должность гражданского служащего таможенного органа.
- Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются специальные звания сотрудников таможенных органов.

3. Правоохранительная деятельность таможенных органов

Таможенные органы являются органами дознания и имеют право осуществлять уголовно-процессуальную деятельность в соответствии с УПК РФ.

Таможенные органы вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Таможенные органы вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Для выполнения возложенных на них функций таможенные органы обладают соответствующими правами – ст. 19 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»

Взаимодействие ФТС России и ее органов с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями

- Одной из форм взаимодействия является заключение соглашений о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями:

Взаимодействие таможенных и налоговых органов

Взаимодействие таможенных органов с Федеральной службой судебных приставов

Взаимодействие таможенных органов с территориальной и транспортной прокуратурой

Взаимодействие таможенных органов с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Пограничной службой ФСБ России и др.