

Тема: «Таможенные органы Российской Федерации»

A decorative graphic element consisting of several horizontal lines of varying lengths and colors (teal, white, and light blue) extending from the right side of the slide.

Вопросы:

1. Таможенное регулирование и таможенное дело в РФ

2. Понятие и система таможенных органов РФ

3. Правоохранительная деятельность таможенных

органов

Литература:

1. Правоохранительные органы в схемах с комментариями : учебное пособие / В.С. Авдонкин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2010.;
2. Правоохранительные и судебные органы России: Учебник / Под ред. Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина. 3-е изд., перераб. и дополн. – М.: РАП, 2013. – [Электронный ресурс].

Нормативные правовые акты:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза принят решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009г. № 17;
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
3. Указ Президента РФ от 11 мая 2006г. № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы»;
4. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013г. № 809 «О Федеральной таможенной службе»;
5. Приказ Федеральной таможенной службы РФ от 26 декабря 2012г. № 2656 «Об утверждении регламента Федеральной таможенной службы».

1. Таможенное регулирование и таможенное дело в РФ

- Таможенное регулирование заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации.
- Таможенное дело – деятельность специально уполномоченных государственных органов – Федеральной таможенной службы и ее таможенных органов, направленная на обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.
- Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба (ФТС).

Предмет таможенного регулирования

регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в РФ и вывозом товаров, их перевозкой по территории РФ под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой платежей

определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования таможенного дела

определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела

установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов РФ

регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ

Деятельность таможенных органов преследует как экономические, так и правоохранительные цели

Экономические цели таможенной деятельности направлены на пополнение доходной части государственного бюджета за счет обеспечения движения товаров и транспортных средств через таможенную границу и взимания таможенных платежей; стимулирование развития отечественной экономики и защиту интересов национальных производителей посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, установления квот; обеспечение привлечения иностранных инвестиций.

Правоохранительные цели таможенных органов направлены на обеспечение безопасности России, защиту общественного порядка, жизни и здоровья людей, защиту прав интеллектуальной собственности, охрану окружающей природной среды, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения.

2. Понятие и система таможенных органов РФ

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через Государственную границу РФ. Другие места нахождения таможенных органов определяются ФТС, исходя из объема пассажиро - и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов.

Таможенные органы РФ: Федеральная таможенная служба; региональные таможенные управления; таможни; таможенные посты.

Система таможенных органов – иерархически построенная совокупность таможенных органов в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними едиными целями и задачами в области таможенного дела.

Все звенья системы таможенных органов являются федеральными органами, их финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В ведении ФТС находятся таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, информационно-вычислительные центры, печатные издания и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия.

- **Федеральная таможенная служба России** – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела.
- В соответствии с законодательством ФТС осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальной функции по борьбе с контрабандой и иными преступлениями и административными правонарушениями.
- Федеральная таможенная служба находится в непосредственном подчинении Правительства РФ.
- Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.
- Руководитель ФТС имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством РФ. Заместители руководителя ФТС назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.

- В ФТС России образуется коллегия ФТС России в составе руководителя ФТС, его заместителей (входят по должности), а также руководящих работников таможенных органов, таможенных лабораторий и других подведомственных учреждений и организаций. Члены коллегии ФТС России утверждаются Правительством РФ по представлению руководителя ФТС.
- Представители таможенных служб других государств, входят в состав коллегии ФТС России в соответствии с действующими международными соглашениями. Представители иных федеральных органов исполнительной власти и организаций, находящихся в ведении ФТС России, могут входить в состав коллегии ФТС России по согласованию с руководителем ФТС России.
- Коллегия ФТС России является постоянно действующим совещательным органом при руководителе ФТС России и возглавляется им.
- Принятые на заседании коллегии ФТС России решения отражаются в протоколе, который оформляется ответственным секретарем коллегии ФТС России и утверждается руководителем ФТС России. Решение коллегии ФТС России, как правило, объявляется приказом ФТС России.
- При Федеральной таможенной службе действует Консультативный совет по таможенной политике. Персональный состав этого совета утверждается руководителем ФТС.

Структура Федеральной таможенной службы России



Основные полномочия Федеральной таможенной службы

вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства РФ и другие документы по вопросам, относящимся к сфере деятельности Службы

на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности

организует взимание таможенных пошлин и налогов, относящихся к товарам, перемещаемых через таможенную границу России

рассматривает жалобы на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц

осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности

- **Региональные таможенные управления (РТУ)**, входят в единую систему таможенных органов и осуществляют руководство таможенным делом на территории подведомственного региона под непосредственным руководством ФТС. Они являются промежуточным руководящим звеном между ФТС России и таможенными органами, непосредственно осуществляют управление и контроль таможен и таможенных постов, находящихся в их подчинении, по вопросам таможенных операций, взимания платежей и иным вопросам; доводят до их сведения команды вышестоящего руководителя.
- Большая часть вопросов, находящихся в ведении РТУ, по содержанию идентична полномочиям центрального таможенного органа, различны лишь их масштабы и объемы содержания полномочий.
- РТУ создаются, реформируются и ликвидируются на основании приказов руководителя ФТС.
- Региональное таможенное управление возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности приказом руководителя Федеральной таможенной службы России.
- В РТУ образуется коллегия в составе начальника РТУ, заместителей начальника (по должности), а также руководящих работников РТУ, таможен и таможенных постов. Состав коллегии РТУ утверждается, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, Федеральной таможенной службой по представлению начальника РТУ.
- Наряду с РТУ в системе таможенных органов могут создаваться по решению руководителя ФТС специализированные региональные таможенные управления. К числу специализированных региональных таможенных управлений относятся: региональное таможенное управление по материально-техническому обеспечению таможенных учреждений РФ, оперативно-поисковые,

- **Таможня** – таможенный орган, который непосредственно осуществляет таможенный контроль, взимание таможенных сборов и налогов, предотвращает контрабанду и выполняет иные функции в сфере таможенного дела.
- Под таможней понимается федеральный орган исполнительной власти, входящий в единую централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в своем регионе деятельности в пределах законодательно определенной компетенции. Таможня входит в состав регионального таможенного управления и работает под его непосредственным руководством. На территории одного регионального таможенного управления могут создаваться несколько таможен.
- Таможню возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от нее руководителем Федеральной таможенной службы по представлению начальника регионального таможенного управления. Начальник таможни непосредственно подчиняется начальнику регионального таможенного управления, а в некоторых случаях по решению руководителя ФТС таможня может подчиняться непосредственно Федеральной таможенной службе.

- **Таможенные посты** – подразделения таможни, уполномоченные в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте. Таможенные посты входят в систему таможенных органов и осуществляют деятельность под непосредственным руководством таможни.
- Таможенные посты создаются, реорганизуются и ликвидируются региональными таможенными управлениями, а таможенные посты со статусом юридического лица Федеральной таможенной службой.
- Во главе таможенного поста находится начальник, который назначается и освобождается от должности приказом начальника регионального таможенного управления. Начальник таможенного поста имеет двух заместителей.
- Таможенный пост призван обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации и защиту прав и интересов должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц при производстве таможенного оформления и проведения таможенного контроля, осуществление таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств и иных товаров, обеспечить полноту и своевременность взимания таможенных платежей, сбор и обработку информации по направлениям, определяемым Федеральной таможенной службой и соответствующим региональным таможенным управлением, вести борьбу с нарушениями таможенных правил и налогового законодательства.

Российская таможенная академия – головной учебный, научный и методический центр профессионального образования кадров для таможенной службы России.

Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России (ГНИВЦ) – самостоятельное структурное подразделение, которое находится в прямом подчинении Федеральной таможенной службы. Основной целью его деятельности является содействие таможенным органам Российской Федерации в повышении эффективности их работы в деле защиты экономического суверенитета и безопасности Российской Федерации путем создания, развития и эксплуатации Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

ФТС России имеет официальные издания – Бюллетень таможенной информации «Таможенные ведомости», информационно-аналитическое обозрение «Таможня» и иные печатные издания.

- Должностные лица таможенных органов – граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания, и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов.
- Сотрудники или федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов – граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.
- Назначение на должность и освобождение от нее осуществляются приказом начальника соответствующего таможенного органа. Порядок замещения должностей таможенной службы различается в зависимости от того, к какой категории относится вакантная должность: должность сотрудника или же должность гражданского служащего таможенного органа.
- Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются специальные звания сотрудников таможенных органов.

3. Правоохранительная деятельность таможенных органов

Таможенные органы являются органами дознания и имеют право осуществлять уголовно-процессуальную деятельность в соответствии с УПК РФ.

Таможенные органы вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Таможенные органы вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

Для выполнения возложенных на них функций таможенные органы обладают соответствующими правами – ст. 19 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»

Взаимодействие ФТС России и ее органов с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями

- Одной из форм взаимодействия является заключение соглашений о взаимодействии (информационном взаимодействии) ФТС России с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями:

Взаимодействие таможенных и налоговых органов

Взаимодействие таможенных органов с Федеральной службой судебных приставов

Взаимодействие таможенных органов с территориальной и транспортной прокуратурой

Взаимодействие таможенных органов с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Пограничной службой ФСБ России и др.