



# Электронная демократия и новые механизмы участия: направления и перспективы исследований



**Чугунов**

**Андрей Владимирович,**

канд. политич. наук,

директор Центра технологий  
электронного правительства, зав.

кафедрой УГИС НИУ ИТМО,

ген. директор НП ПРИОР Северо-Запад

*chugunov@egov-center.ru*

# «Электронная демократия»

- ❖ Тема относится к концептуальной линии развития **информационного общества** и **электронного государства**
- ❖ Исследовательские задачи - направления:
  - Исследование социально-экономических изменений, характера и специфики их влияния на **институциональную структуру** и формирование компонентов «Электронного государства».
  - Изучение **внутриинституциональных процессов** (органы власти, коммерческий сектор, структуры гражданского общества).
  - Исследования **«публичной сферы»** - специфика отражения процессов, связанных с формированием «Электронного государства» в СМИ, Интернете. изучение общественного мнения, отзывов потребителей электронных услуг об их качестве, оперативности и прочем.

# Понятия и определения

- ❖ **«Электронное правительство»** – новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения ИКТ качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов
- ❖ **«Электронное государство»** – более общее понятие, охватывающее весь спектр общественных отношений власти и общества
- ❖ **«Электронная демократия»** – новая форма организации процесса принятия политических решений и осуществления власти народа

# Компоненты политического процесса в электронной среде

- ❖ Предвыборная агитация
- ❖ Сбор пожертвований и формирование избирательных фондов
- ❖ Консолидация сторонников и работа с избирателями
- ❖ Выборы
- ❖ Учет мнения избирателей (населения) при принятии политических решений
- ❖ Петиции и предложения
- ❖ Жалобы населения на неправомерные действия властей

# Хроника событий 2012 г.

- ❖ 2012 январь – создание портала **«Электронная демократия»** (<http://e-democratia.ru/>) – письма в регионы с предложением подключать модули на региональных порталах.
- ❖ Подготовка проекта **Концепции развития электронной демократии** в Российской Федерации
- ❖ Первый **Федеральный конгресс по электронной демократии** 17 - 18 мая 2012 г. (Москва – РГБ)
- ❖ 2012 июнь-август – обновление команды Минкомсвязи России – новый министр Н. Никифоров
- ❖ 2012 август – создание в Администрации Президента РФ Управления по применению информационных технологий и развитию электронной демократии

# Хроника событий 2012 – 2013 гг.

- ❖ 23 августа 2012 г. Дмитрий Медведев утвердил механизмы функционирования **«Российской общественной инициативы»**.
- ❖ 2012 ноябрь – создание **Фонда информационной демократии** (<http://id-f.ru/>)
- ❖ Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 4 марта 2013 г. № 183
  - Данным Указом деятельность по работе с инициативами граждан распространена также на **региональный** и **муниципальный** уровень.
  - Установлены сроки начала рассмотрения - для инициатив федерального уровня с **15 апреля 2013 г.**, для инициатив регионального и муниципального уровня с **1 ноября 2013 г.**

# Хроника событий – 2013 г.

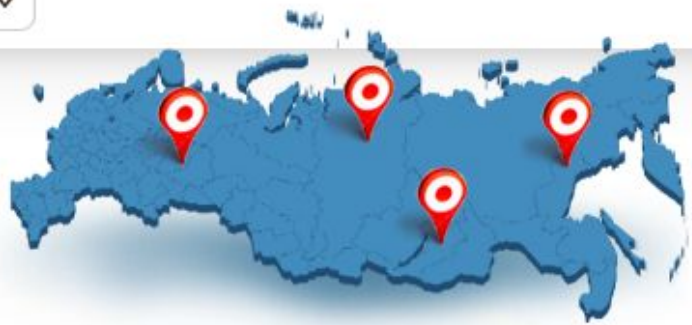
- ❖ 2 апреля 2013 года состоялась презентация и запуск интернет-ресурса **«Российская общественная инициатива»** (<http://www.roi.ru>)
- ❖ Для всех граждан, зарегистрированных на ЕПГУ и в ЕСИА доступно размещение инициатив.
- ❖ 3 апреля 2013 г. стартовал **инициативный проект** Центра технологий электронного правительства НИУ ИТМО, ориентированный на изучение динамики и характера размещаемых на портале РОИ инициатив.

г. Санкт-Петербург

Версия для слабовидящих



РОССИЙСКАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ИНИЦИАТИВА



[Как это работает?](#)  
[Обратная связь](#)  
[Интерактивная карта](#)

ОПУБЛИКОВАТЬ  
ИНИЦИАТИВУ

Всего инициатив: **965**

Поиск инициатив

НАЙТИ

**На голосовании** ● 965 инициатив

Голоса: [по убыванию](#) [по возрастанию](#) [последние](#) [популярные](#) По типам: [Все](#) [Фильтр по разделам](#)

[Запрет чиновникам и сотрудникам компаний с государственным \(муниципальным\) участием приобрести легковые автомобили стоимостью свыше 1.5 миллионов рублей.](#)

**40594**  
голоса

Уровень инициативы: Федеральный

[Вернуть минимально допустимый уровень содержания алкоголя в крови водителя](#)

**25755**  
голосов

Уровень инициативы: Федеральный



# Мониторинг РОИ

- ❖ **Динамика выдвижения** инициатив и их ориентация на уровни власти (федеральные, региональные муниципальные)
- ❖ **Тематическая направленность** инициатив
- ❖ **Региональная активность** - из каких регионов поступает больше всего инициатив)
- ❖ **Рейтингование инициатив** – какие инициативы наиболее популярны и набирают больше голосов
- ❖ **Реагирование органов** власти на инициативы, набравшие необходимый порог голосов
- ❖ **Результативность** всего проекта РОИ (социальные эффекты)

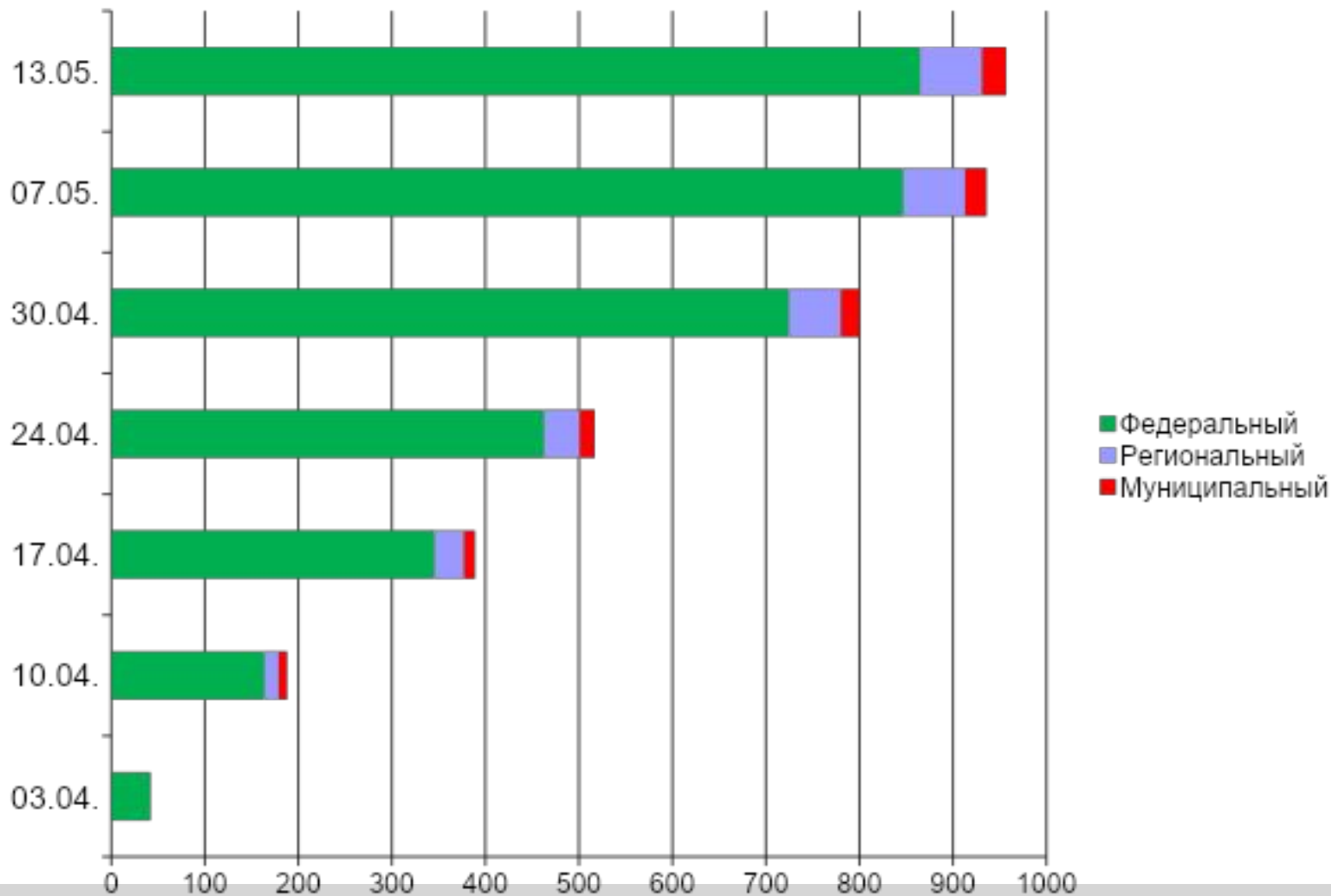
# Статистика наполнения сайта РОИ

ТЕМАТИКА ИНИЦИАТИВ	02.04.	03.04.	%	10.04.	%	17.04.	%	24.04.	%	30.04.	%	07.05.	%	13.05.	%
<b>Недели</b>		0	0	1	1	2	2	3	3	4	4	5	5	6	6
Транспорт и дороги		14	33,3	45	23,9	96	24,7	124	24,0	178	22,3	208	22,2	216	22,6
Экология		7	16,7	20	10,6	33	8,5	39	7,5	54	6,8	62	6,6	63	6,6
Инфраструктура города		6	14,3	21	11,2	38	9,8	45	8,7	64	8,0	80	8,5	81	8,5
Жилые дома и дворы		4	9,5	14	7,4	29	7,5	35	6,8	55	6,9	69	7,4	72	7,5
Безопасность		7	16,7	24	12,8	60	15,4	82	15,9	128	16,0	151	16,1	154	16,1
Бизнес		4	9,5	15	8,0	30	7,7	38	7,4	67	8,4	75	8,0	76	7,9
Потребители и сервис		5	11,9	19	10,1	49	12,6	65	12,6	101	12,6	119	12,7	123	12,9
Чиновники и гос. услуги		11	26,2	30	16,0	55	14,1	73	14,1	124	15,5	139	14,9	142	14,8
Население и миграция		10	23,8	28	14,9	57	14,7	73	14,1	108	13,5	116	12,4	116	12,1
Образование и наука				10	5,3	26	6,7	35	6,8	50	6,3	61	6,5	63	6,6
Уголовный кодекс				6	3,2	20	5,1	32	6,2	63	7,9	73	7,8	76	7,9
Государственное управление				9	4,8	39	10,0	57	11,0	98	12,3	112	12,0	113	11,8
ЖКХ, УК, ТСЖ				6	3,2	22	5,7	28	5,4	46	5,8	56	6,0	57	6,0
Избирательное право				3	1,6	9	2,3	10	1,9	29	3,6	31	3,3	31	3,2
Здравоохранение				14	7,4	32	8,2	49	9,5	70	8,8	76	8,1	78	8,2
Экономика				11	5,9	34	8,7	50	9,7	100	12,5	119	12,7	120	12,5
Государственная поддержка				4	2,1	16	4,1	26	5,0	55	6,9	70	7,5	70	7,3

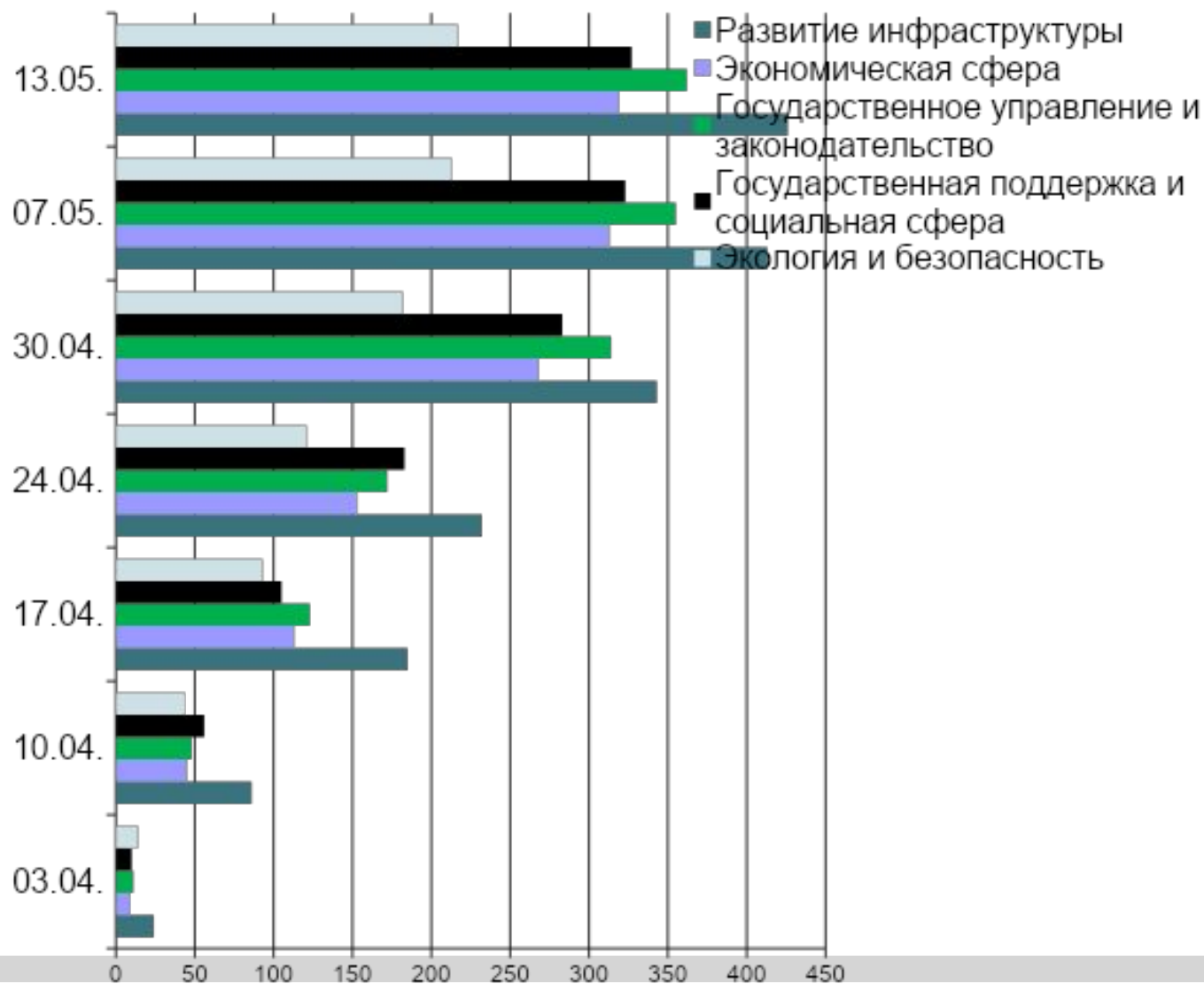
УРОВЕНЬ ИНИЦИАТИВ	2	42		188		389		517		800		936		957	
Федеральный		42	100	164	87	346	89	463	90	725	91	847	90	865	90
Региональный		0	0	15	8	31	8	38	7	55	7	66	7	66	7
Муниципальный		0	0	9	5	12	3	16	3	20	3	23	2	26	3

ГРУППЫ ОБОБЩЕНИЯ	03.04.	%	10.04.	%	17.04.	%	24.04.	%	30.04.	%	07.05.	%	13.05.	%
Развитие инфраструктуры	24	57,1	86	45,7	185	47,6	232	44,9	343	42,9	413	44,1	426	44,5
Экономическая сфера	9	21,4	45	23,9	113	29,0	153	29,6	268	33,5	313	33,4	319	33,3
Государственное управление и законодательство	11	26,2	48	25,5	123	31,6	172	33,3	314	39,3	355	37,9	362	37,8
Государственная поддержка и социальная сфера	10	23,8	56	29,8	105	27,0	183	35,4	283	35,4	323	34,5	327	34,2
Экология и безопасность	14	33,3	44	23,4	93	23,9	121	23,4	182	22,8	213	22,8	217	22,7

# Динамика представления инициатив



# Обобщенные темы



# Направления исследований

- ❖ Исследовательские задачи - направления:
  - Исследование **институциональной структуры** и формирования компонентов «Электронного государства» (в том числе места и роли «электронной демократии» и «электронного участия»).
  - Изучение **внутриинституциональных процессов** (органы власти, коммерческий сектор, структуры гражданского общества).
  - Исследования **«публичной сферы»** - специфика отражения процессов, связанных с формированием «Электронного государства» и развитием «электронного участия» в СМИ, Интернете.
  - Разработка **индикаторов оценки и систем мониторинга** отдельных компонентов «Электронного государства» (в том числе «электронной демократии» и «электронного участия»).

# Направления исследований

- ❖ Междисциплинарные прикладные исследования:
  - Исследование **социальных сетей и блогосферы** (проекты социодинамики)
  - **Открытые данные** и системы **краудсорсинга** как инструментарий и механизмы «электронной демократии» и «электронного участия»
  - Исследование специфики функционирования обратной связи в условиях **официального закрепления норм** «электронного участия»
  - Появление **новых форм неравенства** в случае придания приоритетов использованию механизмов «электронного участия» перед традиционными формами обратной связи
  - **Правовые коллизии**, связанные с недостаточным нормативным обеспечением программ развития «электронной демократии»

# Приглашение к сотрудничеству

- ❖ Центр технологий электронного правительства и кафедра Управления государственными информационными системами НИУ ИТМО приглашает к партнерству:
  - Органы власти и управления (ФОИВ, РОИВ, ОМСУ)
  - Научно-образовательные структуры и центры
  - Общественные организации
  - Научные и научно-популярные журналы и издания
  - Экспертов и начинающих исследователей
- ❖ Площадка для научной работы – Всероссийская научная конференция **«Интернет и современное общество»** - <http://conf.infosoc.ru/> - в этом году состоится 16-я конференция (9-11 октября 2013 г.)



**Спасибо за внимание !**

**Чугунов Андрей Владимирович,**  
канд. политич. наук, директор Центра технологий электронного  
правительства, заведующий кафедрой Управления государственными  
информационными системами НИУ ИТМО, генеральный директор ПРИОР  
Северо-Запад, член экспертного совета при Комиссии по развитию  
информационного общества Совета Федерации  
[chugunov@egov-center.ru](mailto:chugunov@egov-center.ru) +7-921-345-63-75