

# **Организационное и правовое обеспечение информационной безопасности**

**Доцент кафедры БИТ**

**К.Т.Н.**

**Струков Владимир Ильич**

## Вопросы по теме 1

1. Цели и задачи изучения курса «Организационная и правовая защита информации».
2. Классификация нормативно-правовых актов.
3. Юридическая ответственность за нарушения правовых.
4. Место информационного права в системе права.
5. Назовите свойства информационного товара.
6. Что является предметом правового регулирования в информационной сфере?
7. Какова структура информационного законодательства в РФ?

## **2. Правовые основы пользования информационными ресурсами**

### **2.1. Основные определения в области информационного права**

**В состав информационного законодательства в настоящее время входят следующие документы:**

**Международные акты информационного законодательства**

**Конституция РФ**

**Гражданский, Уголовный, Трудовой и др. Кодексы**

**Законы РФ:**

**“Об информации, информационных технологиях и о защите информации”,  
“Об обязательном экземпляре документов”, “О государственной тайне”,  
“О средствах массовой информации”, “О связи”, “Об архивном деле в РФ”,  
“Об электронной подписи”, “О коммерческой тайне”, “О рекламе”,  
“О персональных данных”, “О библиотечном деле”,  
“О почтовой связи”, “О федеральной фельдъегерской связи”,  
“О банках и банковской деятельности” и др. законы.**

**Подзаконные акты:**

**Указы и Распоряжения Президента РФ,**

**Постановления Правительства РФ, местные, ведомственные  
и внутриорганизационные акты.**

## **Основной нормативно-правовой документ в сфере информационного права**

**Закон РФ “Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации” от 27.13.2006г. № 149-ФЗ**

**регулирует следующие отношения:**

**-осуществление права на поиск, получение,  
передачу, производство и распространение  
информации;**

**-ограничение доступа к информации;**

**-применение информационных технологий.**

## **В законе раскрыты следующие важные вопросы:**


- 1. Основные понятия в области информации, и ее защиты.**
- 2. Права обладателя информации.**
- 3. Право на доступ и ограничения доступа к информации.**
- 4. Использование информационно-телекоммуникационных сетей и государственное регулирование в этой сфере.**
- 5. Защита информации, в том числе использование ЭЦП.**

## **В законе даны определения:**

**информация** - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления *(может являться объектом правовых отношений и свободно использоваться любым лицом за исключением ограничений, введенных законом)*;

**конфиденциальность информации** - обязательное требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

**документированная информация** - зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или ее материальный носитель;



**информационные технологии** - процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления и распространения информации;


**информационно-телекоммуникационная сеть** - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;

**информационная система** - совокупность:

**информации**, содержащейся в базах данных;

**информационных технологий**, обрабатывающих информацию;

**технических средств** обеспечивающих обработку информации.




**Оператор информационной системы** - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

**Информация, содержащаяся в государственных информационных системах**, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются **государственными информационными ресурсами**.

**Электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью**, признается, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью.





**Защита информации** представляет собой принятие  
**правовых, организационных и технических мер,**

направленных на:

**обеспечение защиты информации** от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

**соблюдение конфиденциальности информации** ограниченного доступа,

**реализацию права на доступ к информации.**

# Принципы

правового регулирования отношений в информационной сфере

- 1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;
- 2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;
- 3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации;
- 4) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании и эксплуатации информационных систем;
- 5) достоверность информации и своевременность ее предоставления;
- 6) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- 7) недопустимость преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, кроме государственных информационных систем установленных в соответствии с федеральными законами.

## **Информационную безопасность в России обеспечивают:**

**Правительство РФ, Совет безопасности РФ,**

**Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ),**

**Служба специальной связи и информации при Федеральной службе охраны РФ,**

**Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ (ФСТЭК) (бывшая ГТК),**

**Государственная фельдъегерская служба РФ,**

**Межведомственная комиссия по защите государственной тайны.**

**Требования о защите информации, в государственных информационных системах, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.**

**Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой ответственность:**

**дисциплинарную,  
гражданско-правовую,  
административную  
или уголовную**

**в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**Лица, права которых были нарушены, вправе обратиться за судебной защитой своих прав (суд, суд третейский, суд арбитражный).**

**Кроме защиты информации необходима защита от информации (от вредной информации).**

## **2.2. Права обладателя и режимы доступа к информации**

**Обладателем информации может быть физическое лицо, юридическое лицо, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.**

**Обладатель информации вправе:**

- разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;**
- использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;**
- передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;**
- защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами.**

**Информация (зависимости от порядка распространения) подразделяется на:**

**-свободно распространяемую;**

**-предоставляемую по соглашению;**

**-распространяемую в соответствии с федеральными законами;**

**-распространение которой в РФ ограничивается или запрещается.**



**К общедоступной информации** относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

**Ограничение доступа** к информации устанавливается в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

**Запрещается** распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

**В законе определены режимы информации** свободного и ограниченного доступа.

## Режимы доступа к информации

в соответствии с Законом РФ “Об информации, информационных технологиях и о защите информации” от 27.07.2006г. № 149-ФЗ и Указом Президента РФ № 188 от 6.03.1997г.

<b>Режим доступа</b>	<b>Вид режима</b>	<b>Состав сведений</b>
<b>Свободный доступ</b>	<b>Общественного достояния</b>	Научные открытия, рукописи и т. п.
	<b>Массовой информации</b>	Информация в СМИ, различные публикации и т.д.
	<b>Исключительных прав</b>	Результаты интеллектуальной деятельности
<b>Ограниченный доступ</b>	<b>Конфиденциальности</b>	Коммерческая, служебная и профессиональная тайны. Персональные данные. Тайна следствия и судопроизводства. Сведения о сущности неопубликованных изобретений
	<b>Государственной тайны</b>	Секретно, совершенно секретно и особой важности



## **Режим исключительных прав** **(защита объектов интеллектуальной собственности)**

Существует три общепризнанные в мире правовые формы защиты интеллектуальной собственности:

**авторское право,**

**патентное право,**

**и секреты производства - «ноу-хау».**

Режим исключительных прав определен

**Гражданским кодексом РФ, часть 4, от 18.12.2006г. № 230.**

## Режим общественного достояния

Создает условия для беспрепятственного ознакомления  
и использования соответствующих сведений

Так истечение срока действия исключительных прав на  
объекты интеллектуальной собственности

(например, **авторское право** действует в течении  
всей жизни автора и **70 лет** после его смерти)

означает переход их в общественное достояние

Произведение, перешедшее в общественное достояние, может  
свободно использоваться любым лицом без чьего-либо согласия или  
разрешения и без выплаты авторского вознаграждения.

При этом охраняются авторство, имя автора и неприкосновенность  
произведения. (ГК РФ часть 4, ст. 1282)

## Режим массовой информации

Распространяется на информацию в СМИ и различные публикации и отражает гарантируемую Конституцией РФ свободу массовой информации (ст. 29).

Ограничения на публикуемые в СМИ сообщения даны в

**Конституции РФ**

**Законе РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 года № 2124-1, (ред. от 16.10.2006 №160-ФЗ).**

## **Режим ограниченного доступа**

включает режим государственной тайны и режим конфиденциальности

### **Режим государственной тайны**

устанавливается в соответствии с законом РФ **“О государственной тайне”**.

### **Режим конфиденциальности**

устанавливается в отношении сведений, перечисленных в **Указе Президента РФ № 188 от 6.03.1997г.** (ред. от 23.09.2005 №1111) и регулируется законами:

**“О коммерческой тайне”, “О персональных данных”, “О вязи”, “О банках и банковской деятельности”, “О милиции” и др.**

**Режим конфиденциальной информации** по данным законодательных и подзаконных актов в настоящее время включает более 50 видов тайн.

Указом Президента РФ № 188 от 6.03.1997г. утвержден перечень сведений конфиденциального характера:

**Коммерческая тайна**

**Служебная тайна**

**Профессиональная тайна**

**Персональные данные**

**Тайна следствия и судопроизводства**

**Сведения о сущности неопубликованных изобретений**

В отношении **профессиональной тайны** действуют нормы Закона “**Об информации, информационных технологиях и о защите информации**” (статья 9)

**Профессиональная тайна** - информация, полученная лицами при исполнении ими профессиональных обязанностей, подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

**Профессиональная тайна**, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами или по решению суда.

**Срок сохранения** профессиональной тайны, может быть ограничен только с согласия гражданина, предоставившего такую информацию о себе.

## Правовое регулирование персональных данных

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой органами государственной власти, юридическими и физическими лицами регулируются Законом РФ

**“О персональных данных” от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ.**

В законе дается различие **общедоступных** и **конфиденциальных** персональных данных (ст. 3):

**-конфиденциальность персональных данных** - обязательное требование не допускать их распространение без согласия субъекта персональных данных или законного основания;

**-общедоступные персональные данные** - персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен с согласия субъекта персональных данных или в соответствии с федеральными законами.

## Правовое регулирование служебной тайны

Определение понятия «служебная тайна» дано в 1 части ГК РФ, в ст.139 “**Служебная и коммерческая тайна**”:

-информация составляет **служебную** или **коммерческую** тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

В отличии от **профессиональной** тайны **служебная** тайна связана с интересами государственной службы и службы в органах местного самоуправления.



## **Нормативно-правовыми документами в отношении защиты служебной тайны являются:**

**Закон РФ “Об основах государственной службы РФ” от 31.07.95 №119-ФЗ.**

**Закон РФ “О прокуратуре РФ” от 17.01.92 №2202-1 (ред. от 10.02.99).**

**Закон РФ “О банках и банковской деятельности” от 02.12.90 №395-1 (ред. от 31.07.98 №151).**

**Закон РФ “О полиции” от 07.02.2011.№3 -ФЗ.**

**Закон РФ “Об оперативно-розыскной деятельности” от 12.08.95г. №144-ФЗ.**

**Закон РФ “О связи” от 16.02.95 №15-ФЗ (ред. от 06.01.99).**

**Закон РФ “О коммерческой тайне” от 29.07.2004г. №98-ФЗ.**

## **Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий**

В ст. 12 закона об информации говорится о необходимости создания условий для эффективного использования в Российской Федерации

**информационно-телекоммуникационных сетей,  
в том числе сети "Интернет",**

но при этом делаются следующие ограничения.

При использовании информационно-телекоммуникационных сетей, передача информации осуществляется без ограничений при условии (ст. 15)

**соблюдения требований к распространению информации  
и  
охране объектов интеллектуальной собственности.**



**В ст. 15 закона “Об информации...” установлены нормы защиты прав пользователя информационными сетями**

При использовании почтовых отправлений и электронных сообщений, **отправитель информации обязан обеспечить получателю возможность отказа от такой информации.**

Федеральными законами может быть **предусмотрена обязательная идентификация лиц, использующих информационно-телекоммуникационную сеть.**

При этом получатель электронного сообщения вправе **установить отправителя электронного сообщения.**

## Дополнения в закон «Об информации» от 5 мая 2014 г. N 97-ФЗ.

### Введено понятие:

**Единая система идентификации и аутентификации** - федеральная государственная информационная система, которая обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством РФ, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

### Добавлены статьи:

**Статья 15.2. Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы**

## **Статья 10.1. Обязанности организатора распространения информации в сети "Интернет "**

### **Устанавливает требования:**

**Организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан обеспечивать реализацию требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым им в эксплуатируемых информационных системах, для проведения органами, осуществляющими ОРД, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения данных мероприятий.**

## **"Статья 13.31. Неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети "Интернет"**

**2. Неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" установленной федеральным законом обязанности хранить и (или) предоставлять уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и информацию о таких пользователях -**

**влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

**3. Неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанности обеспечивать реализацию установленных в соответствии с ФЗ требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым указанным организатором в эксплуатируемых им информационных системах, для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ, в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях осуществления таких видов деятельности, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения указанных мероприятий -**

**влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

**Правила использования информационно-телекоммуникационных сетей даны также в Указе Президента РФ от 12.05.2004 N611:**

1. Субъектам международного информационного обмена в РФ **не осуществлять включение информационных систем, сетей, в которых обрабатывается информация, содержащая государственную тайну, и служебная информация ограниченного распространения в состав средств международного информационного обмена, в том числе в «Интернет».**

2. Владельцам **открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов** осуществлять их включение в состав объектов международного информационного обмена только при **использовании сертифицированных средств защиты информации, обеспечивающих ее целостность и доступность, в том числе криптографических для подтверждения достоверности информации.** А также осуществлять размещение технических средств, подключаемых к сети «Интернет», вне помещений, предназначенных для ведения закрытых переговоров.



**Перечень сведений, доступ к которым не подлежит какому-либо ограничению (закон «Об информации...» ст. 8):**

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;**
- информация о состоянии окружающей среды;**
- информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);**
- информация, в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных для обеспечения граждан и организаций такой информацией;**
- информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.**

## **Предоставляется бесплатно информация (ст. 8):**

**о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;**

**затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;**

**иная информация, установленная законом.**

**Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно **только в случаях**, установленных федеральными законами.**

## Контрольные вопросы

1. Виды режимов информации.
2. Относится ли государственная тайна к конфиденциальной информации?
3. Какая информация относится к персональным данным?
4. Существует ли информация, которую запрещено относить к информации ограниченного доступа?
5. В каких документах представлены нормы правового обеспечения защиты информации в компьютерных сетях?
6. Назовите органы, осуществляющие контроль за соблюдением требований к защите информации.
7. В каких документах указаны требования к безопасности компьютерных сетей в РФ?