

**ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ ИНФОРМАЦИИ
ПО ДОСТУПУ И ВИДАМ ТАЙНЫ
В РОССИЙСКОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ПРАВЕ
И ТЕОРИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**



Выполнила: Шустова Ю. М-101



Информация

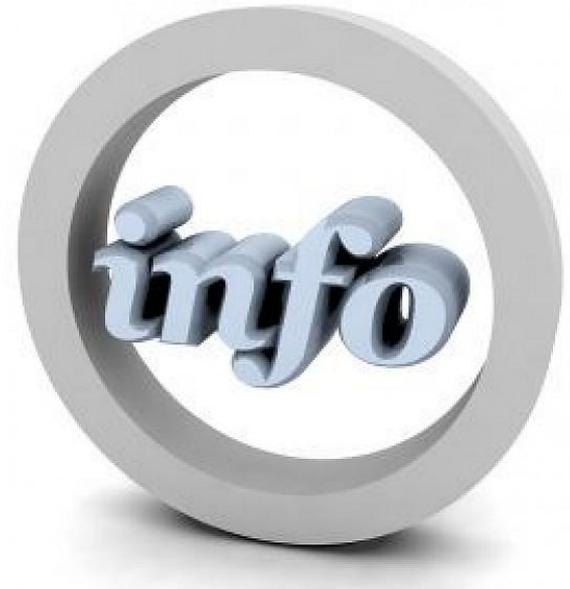
В информационном обществе с его многомерными связями между субъектами немаловажную роль играет формирование принципиально новых видов отношений информационных, которые требуют правового регулирования и обеспечения безопасности информации как важнейшего ресурса социального развития. Различные типы информации подлежат регулированию нормами гражданского, административного или уголовного права.



Типы информации

Отечественные исследователи в области информационного права и теории информационной безопасности классифицировали информацию на следующие типы:

- общедоступная информация
- информация с ограниченным доступом





Типы информации

Федеральный закон РФ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» предлагает иные классификации:

- по категории доступа (ч. 2 ст. 5 149ФЗ)
- в зависимости от порядка предоставления или распространения информации (ч. 3 ст. 5 149ФЗ).



Классификация информации в зависимости от порядка ее предоставления или распространения:

1) информация, свободно распространяемая;

2) информация, предоставляемая по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;

3) информация, которая в соответствии с ФЗ подлежит предоставлению или распространению;

4) информация, распространение которой в РФ ограничивается или запрещается.



Проблема классификации

Подобная классификация вызывает ряд вопросов, так как информация, которая подлежащая предоставлению или распространению, может быть «свободно распространяемой», а «информация, распространение которой в РФ ограничивается или запрещается», может быть предоставляемой «по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях».

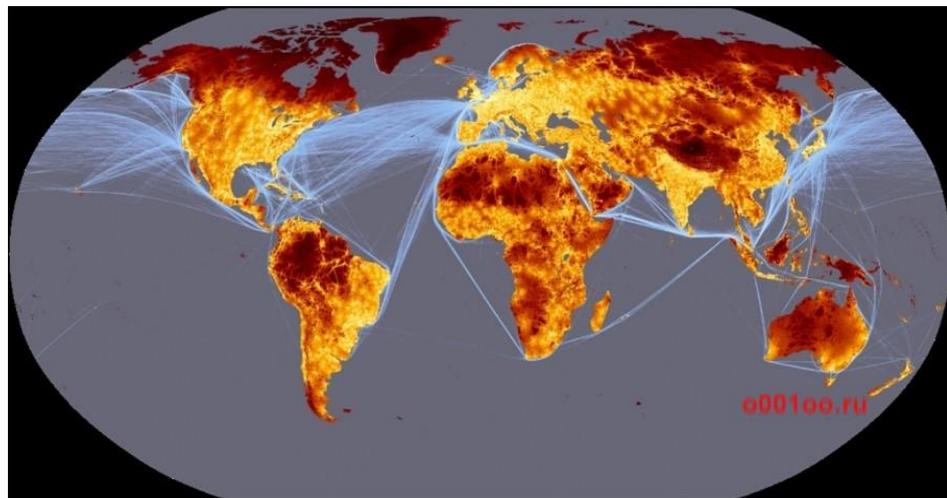




Доступность

Часть 4 ст. 29 гарантирует общедоступность информации в Российской Федерации «каждый гражданин имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом»

Общедоступной информация не относится к защищаемой информации. ГОСТ Р 50922-2006 защищаемую информацию определяет как предмет собственности, а собственник общедоступной информации может либо не определяться, либо отсутствовать вообще.





Ограниченная информация

Ограничивать доступ к информации в РФ могут только нормы, закреплённые в законодательстве.

К примеру, в международном и российском законодательствах ограничиваются авторские и смежные права определёнными сроками, после чего произведение становится общедоступным и возможным для свободной трансляции.





Класс информации, доступ к которой ограничен определёнными категориям граждан:

- Массовая рассылка электронных сообщений, рекламного характера, не запрошенных получателями - спам.
 - Реклама табачных изделий
 - Реклама алкогольной продукции
- Информационные продукты порнографического характера и т. д.

Это ограничение обусловлено стремлением защитить физиологическое здоровье граждан, оградить несовершеннолетних от потребления табачных изделий и алкогольной продукции или реализуется в целях защиты субъектов информационных отношений от негативного информационного воздействия.



Негативное информационное воздействие

На уровне законодательных органов России неоднократно предпринимались попытки разработать и принять закон «Об информационно-психологической безопасности» с целью:

- регулирования вопросов защиты личности
- защиты общества от негативных информационных воздействий психологического характера.

На территории России вступил в силу Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 г. № 436ФЗ, что можно считать началом формирования законодательной базы в области информационно-психологической защиты социума и личности.



Защищаемая информация в Российской Федерации:

- 1) информация, содержащую тайну;
 - 2) информацию, тайну не содержащую.
- К информации, не содержащей тайну, но, тем не менее, попадающей в категорию защищаемой, относится, например, информация, являющаяся объектом авторского права и определяемая Гражданским кодексом РФ как «любая информация, которая идентифицирует произведение, автора или иного правообладателя» (ч. 1 ст. 1300 ГК РФ).





Информация, содержащая тайну:

- Информация, составляющая государственную тайну
 - Конфиденциальная информация - коммерческая, профессиональная и служебная тайна, а также персональные данные.

Такое разделение с одной стороны, нарушает принцип равноправия субъектов информационных отношений, ставя государство в преимущественное положение. Однако необходимость именно в таком разграничении связана с тем, что нарушение статуса, установленного в отношении государственной тайны, влечёт за собой ущерб национальным интересам Российской Федерации и нарушает систему всей национальной безопасности, от чего страдают все субъекты информационных отношений.



Правовое регулирование

- 1) Информация, составляющая государственную тайну регулируется Законом РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 N 5485-1. Однако несмотря на серьёзную доработку, с целью восполнение пробелов необходимо продолжать дорабатывать законодательство в данной сфере.
- 2) Конфиденциальная информация регулируется ФЗ «О коммерческой тайне» 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ. Указанный акт не устранил противоречий в законодательстве. К примеру, в понятие коммерческой тайны не отнесены некоторые результаты интеллектуальной деятельности и права на них. Практически не конкретизировано в законе применение его норм по отношению к ноухау.



Конфиденциальная информация

С лингвистической точки зрения, применение термина «конфиденциальная» представляется не совсем верным. Словарь С. И. Ожегова определяет понятие «конфиденциальный» как «тайный, что синонимично понятиям «тайный», «секретный», т.е. Информация содержащая государственную тайну, тождественна конфиденциальной.

Таким образом, в российском законодательстве, регулирующем информационные отношения, присутствует недоработка, связанная с нечётким заданием норм дефиниций.





Служебная тайна

До 01 января 2008 г. в отношении служебной тайны действовала норма ст. 139 ГК РФ, определявшая служебную тайну как информацию, имеющую ценность в силу неизвестности её третьим лицам, к которой нет свободного доступа на законном основании, и обладатель информации принимает меры к охране её конфиденциальности.

Данная норма утратила силу, в связи с чем в настоящий момент в российском законодательстве сложилась неординарная ситуация: класс защищаемой информации присутствует, а законодательных норм по его выделению и регулированию нет. Предпринимались попытки принятия специального закона, регулирующего данный вопрос, но, проект закона «О служебной тайне» не был принят до настоящего момента.



Служебная тайна

Единственным федеральным нормативным документом, регламентирующим отношения субъектов инфосферы в области служебной информации, является постановление Правительства РФ от 03 ноября 1994 г. № 1233 «Об утверждении положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти». Данное постановление регламентирует оборот служебной информации в федеральных органах исполнительной власти, а также на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях.





Пробелы в правовом регулировании служебной тайны



Постановление Правительства относит служебную информацию к категории несекретной, но с ограниченным доступом.

Указом Президента РФ от 6.04.1997 г. № 188 (в ред. от 23.09 2005 г.) служебная информация отнесена к конфиденциальной.

При этом постановление Правительства, которое в связи с указа Президента № 188, по не совсем понятной причине не утратило силу, предписывает обрабатывать служебную информацию вместе с несекретной, хотя она не подлежит разглашению, а сам порядок работы с документами, содержащими служебную информацию, аналогичен порядку работы с документами, содержащими государственную тайну.



Объекты патентного права

К классу конфиденциальной информации можно отнести информацию, составляющую объект патентного права. Это объясняется тем, что информация, содержащаяся в секретном патенте или в свидетельстве, составляет тайну его собственника и может стать доступной определённому или неопределённому кругу лиц только по особому решению собственника патента или свидетельства и государства, принявшего решение об отнесении этой информации к закрытой, а охрана этой тайны гарантирована Конституцией РФ (ч. 1 ст. 44).





Персональные данные

Конституцией РФ введено понятие «личная и семейная тайна» (ч. 1 ст. 23) , ФЗ № 152ФЗ «О персональных данных» определяет персональные данные как любую информацию, относящуюся к определённому или определяемому на основании такой информации физическому лицу (п. 1 ст. 3), не упоминая понятия «личная и семейная тайна».

Поэтому Конституционному суду РФ пришлось давать разъяснения: под личной и семейной тайной (частной жизнью) лица понимаются те сведения, которые не могут быть известны неопределённому кругу лиц, та область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства.



Персональные данные

Конституция РФ защищает частную жизнь и запрещает сбор, хранение, использование и распространение информации о ней без согласия человека (ст. 24) . Термин «Персональные данные» закреплен в Конвенции Совета Европы «О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных».

Так, персональные данные – это информация, касающаяся конкретного или могущего быть идентифицированным лица».

Конвенция гарантирует их надлежащую охрану, законную обработку, ограничение доступа к таким сведениям, но не содержит запрета на сбор, хранение, использование и распространение персональных данных без согласия соответствующего лица.



Защищаемые персональные данные:

- Фамилия, имя, отчество;
- Год, месяц, дата рождения;
- Место рождения, адрес;
- Семейное, социальное и имущественное положение;
- Образование,
- Профессия,
- Доходы





Заключение

Таким образом, как показал проведённый анализ, российское законодательство содержит ряд недоработок и коллизий, что затрудняет проведение чёткой классификации информации, а это, в свою очередь, может оказать негативное влияние на качество правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Спасибо за
внимание!