



Конституция
основной
закон государства

Что такое конституция?

- ▣ **Конституция** – это юридический документ, основной закон государства, закрепляющий устройство государства и обладающий высшей юридической силой.



История
показывает,
что
каждое
цивилизация
нное

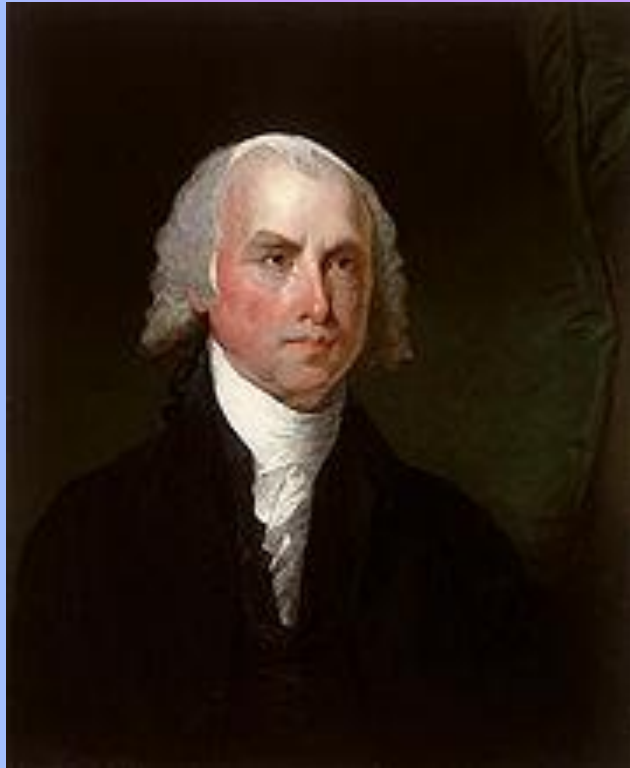
общество
наряду с
другими
законами
стремится
иметь
Конституци
ю-
основной
закон.
В переводе
с латыни
конституция
означает
установлен
ие,

устройств



Первая в мире Конституция

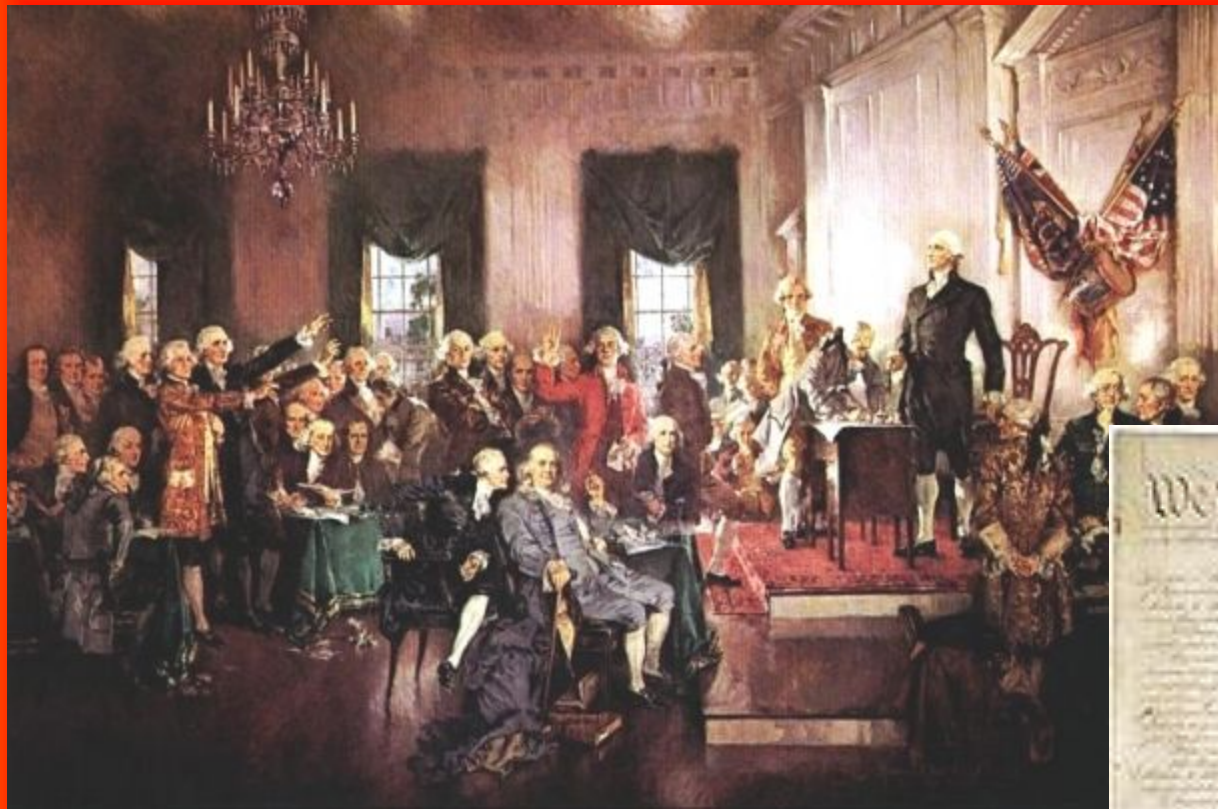
Первая в мире Конституция была принята в США в 1787 г., и она действует до сих пор.



Основной идеолог «Плана Вирджиния» Джеймс Мэдисон. План» был официально представлен губернатором Вирджинии Эдмундом Рэндолфом План» был официально представлен губернатором Вирджинии Эдмундом Рэндолфом 29 мая План» был официально представлен губернатором Вирджинии Эдмундом Рэндолфом 29 мая 1787 года.

Конституция США — основной закон США, имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября 1787 года имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября 1787 года на Конституционном Конвенте в Филадельфии имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября 1787 года на Конституционном Конвенте в Филадельфии и впоследствии ратифицирована всеми тринадцатью существовавшими тогда американскими штатами. Конституция США была разработана на основе «Плана Вирджинии». Основным идеологом этого документа был Джеймс Мэдисон. Считается первой в мире конституцией в современном понимании. Состоит из семи статей, за время действия Конституции были приняты двадцать семь поправок, которые являются её неотъемлемой частью.

В основе Конституции США лежит принцип разделения властей В основе Конституции



**Конституционный Конвент в
Филадельфии: подписание
Конституции США**



Об истории Российских Конституций.

■ Отношение к Конституции в России

- В России *отношение к конституции* было сложным, неоднозначным, противоречивым. Простой народ не имел совершенно никакого представления о подобного рода юридических актах. Небольшой же слой образованного народа разделялся на сторонников конституционного правления и противников его. Сторонники («западники», либералы и т.п.) доказывали, что без конституции Россия обречена на всестороннее отставание от развитых стран. Противники (почвенники, «славянофилы») были против принятия конституции.

Впервые в истории России, документ под названием Конституция была разработана прославленным адмиралом Ф. Ф. Ушаковым для Ионических островов в 1799 году.



▣ *Конституция Ушакова*

- 1. Ушаков уполномочил Сенат учредить законы, на всех островах устроить судилища и всякий суд производить на греческом языке.**
- 2. Избирать лиц, достигших 24-летнего возраста, объединяя их в полном союзе со вторым классом, т.е. со всеми имеющими доход от 30 до 100 червонцев в год.**
- 3. На первом месте стояло дворянство. Ушаков расширил права сословий, дав место тем, кто его не имел никогда.**
- 4. Появились новые должности, их заняли новые люди, выбранные из всех слоев населения: дворяне, духовенство, купцы, ремесленники, жители деревень.**



**В XIX веке в период
правления
императора
Александра I были
разработаны
конституционные
проекты Сперанского
М. М., Новосильцева
Н. Н. и Вяземского П.
А. Ни один из них
так и не был
осуществлён.**



- **Сперанский Михаил Михайлович (1772-1839), граф (1839). При Александре I - автор различных проектов государственных преобразований; в 1812 г. попал в опалу. В 1821 г. был назначен членом Государственного Совета. Составитель «Свода законов» и первого «Полного собрания законов Российской Империи».**
- **К 1809 Сперанский составил план государственного переустройства, главными результатами которого должны были стать конституция и отмена крепостного права. Суть реформ - разделение власти на законодательную, исполнительную, судебную; выборность части чиновников. Расширение свободы печати, но "в известных, точно определенных размерах". Примирая новые идеи с реальностью, Сперанский заявлял, что законодательная инициатива должна принадлежать монарху и ему же - последнее слово, но ни один закон не должен войти в силу без рассмотрения в Государственной думе.**

Александр
В. отъездъ изъ Укра-
ины — вступилъ въ
заблудилъ отъ берега
стивъ на первой стан-
ци каменской.

Оценивая фактическое состояние дел в империи, Сперанский писал: "Ни в каком государстве политические слова не противоречат столько вещам, как в России... Я нахожу в России два состояния: рабы государевы и рабы помещичьи. Первые называются свободными только по отношению ко вторым, действительно же свободных людей в России нет, кроме нищих и философов". Сперанский первым в России заявил о необходимости создания конституционного правового государства и обеспечения гражданских прав и свобод, предложив начать с учреждения Государственного совета, реорганизации министерств и Сената, а завершить призыванием "народного представительства к участию в законодательстве в форме установления дум волостных, окружных, губернских и единой Государственной думы".



- **Никола́й Никола́евич Новоси́льцев**
(Новосильцов; 1761(Новосильцов; 1761 — 8 (20(Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838(Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838, Санкт-Петербург(Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838, Санкт-Петербург) — русский государственный деятель, граф(Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838, Санкт-Петербург) — русский государственный деятель, граф. Воспитывался в доме А.С. Строганова, незаконнорождённый сын его сестры. В 1783 выпущен из Пажеского корпуса (Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838, Санкт-Петербург) — русский государственный деятель, граф. Воспитывался в доме А.С. Строганова, незаконнорождённый сын его сестры. В 1783 выпущен из Пажеского корпуса в капитаны лейб-гренадерского полка (Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838, Санкт-Петербург) — русский государственный деятель, граф. Воспитывался в доме А.С. Строганова, незаконнорождённый сын его сестры. В 1783 выпущен из Пажеского корпуса в капитаны лейб-гренадерского полка. Один из ближайших сподвижников Александра I(Новосильцов; 1761 — 8 (20 апреля) 1838, Санкт-Петербург) — русский государственный деятель, граф. Воспитывался в доме А.С. Строганова, незаконнорождённый сын его сестры. В 1783 выпущен из Пажеского корпуса в капитаны лейб-гренадерского полка. Один



Подготовил конституционный проект по поручению Александра I. Работа была выполнена быстро и в целом получила одобрение императора. Она имела название «Государственная уставная грамота Российской империи» и содержала пять глав.



Соавтор ом «Уставной грамоты» был **Вяземский П. А. ВЯЗЕМСКИЙ, ПЕТР АНДРЕЕВИЧ (1792–1878)**, русский поэт, критик. Родился 12 (23) июля 1792 в Москве в княжеской семье. В 1805–1806 учился в петербургском иезуитском пансионе, затем в пансионе при Петербургском педагогическом институте. Во время Отечественной войны 1812 камер-юнкер Вяземский, как и многие русские аристократы, вступил в ополчение, участвовал в Бородинском сражении. В эти же годы завязывались литературные связи, определившие жизнь и творчество Вяземского. В 1817 Вяземскому удалось получить должность коллежского асессора и место чиновника для иностранной переписки в канцелярии Н.Новосильцева в Варшаве. Необходимость служить была вызвана материальными соображениями: как писал Вяземский, в молодые годы ему нужно было «кипятить свою кровь на каком огне бы то ни было, и я прокипятил на картах около полумиллиона». В годы службы в Варшаве (до 1821) Вяземский участвовал в подготовке проекта российской конституции, общался с польскими либералами, высказывал оппозиционные взгляды – например, о необходимости в России просвещенной монархии и европейских общественных институтов. Это привело к опале. Когда в 1821 Вяземский вернулся в Москву, за ним был установлен негласный полицейский надзор. В последние годы жизни (1863–1878), достигнув высокого общественного положения – будучи обер-шенком двора, сенатором и членом Государственного совета, имея свободный доступ в домашний круг царя Александра II, – Вяземский жил в основном за границей. В последние годы жизни Вяземский готовил к печати *Полное собрание сочинений*, первый том которого вышел в 1878, сразу после смерти поэта. оавтором «Уставной грамоты» был Вяземский П. А.



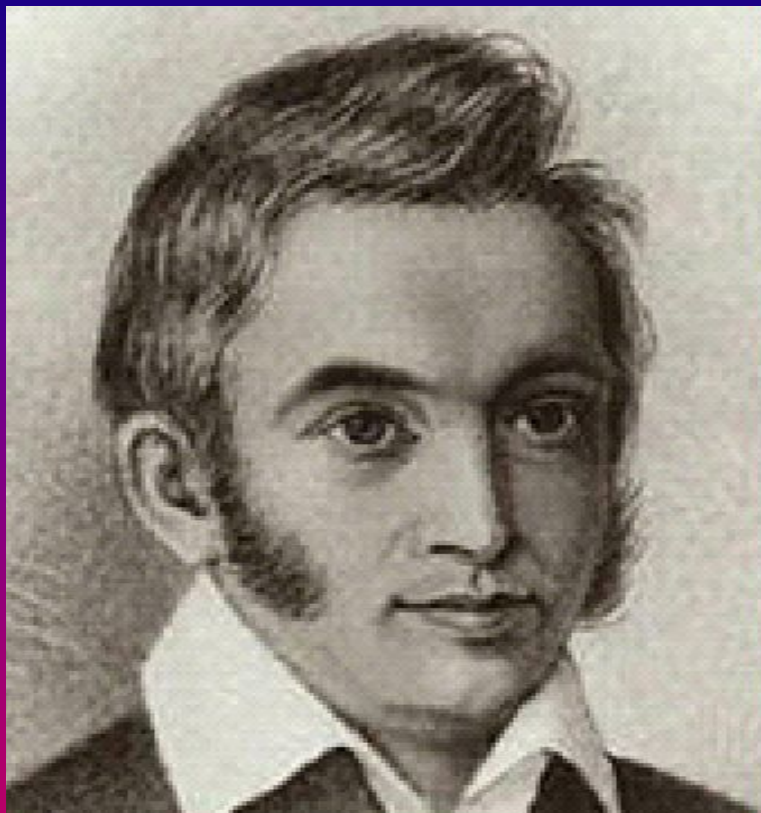
Конституционные проекты декабристов имеют сложную творческую историю. Работа над ними началась рано. Уже в 1818-1819 гг., т. е. в годы возникновения «Союза благоденствия», П.И. Пестель приступил к работе над этими проектами. После своего доклада о преимуществах республиканского правления, прочитанного в 1820 г. на собрании Коренной управы Союза в Петербурге, он вновь принялся за работу над проектом будущей революционной конституции, теперь уже в республиканском духе. В те годы Никита Муравьев был его убежденным единомышленником. Он тоже горячо интересовался конституционными темами, обсуждал их с Пестелем, обменивался с ним рукописями. Осенью 1821 г. Никита Муравьев начал писать свой проект конституции.



Имеется, по меньшей мере, четыре варианта его, сменявшие друг друга и отражавшие эволюцию политических воззрений их автора. Есть один вариант южного конституционного проекта — «Русской Правды» Пестеля. Оба проекта писались не в одиночестве, их авторы обсуждали между собой, совещались с другими членами общества, обсуждали предлагаемые решения. Их работа отражает кипение коллективной мысли, поиски первыми русскими революционерами верных политических решений.

Конституция Никиты Михайловича Муравьева была составлена в 1821-1825 гг.

Цель	Уничтожение крепостного права и ликвидация самодержавного правления.
Строй, законодательная власть, исполнительная и судебная власть	Конституционная монархия с предоставлением законодательной власти двухпалатному парламенту – <i>Народному вече</i> , избиравшемуся на 6 лет с переизбранием каждые два года трети депутатов, и состоящему из <i>Верховной думы</i> (по 3 депутата от каждой державы и по 2 от области) и <i>Палаты народных представителей</i> (450 депутатов). Законодательная власть держав: Державное вече, избираемое на 4 года с ежегодным переизбранием четверти депутатов, состоящее из Державной думы и Палаты выборных. Высшая исполнительная власть – император, но его власть была ограничена, во главу была поставлена народная воля. Вводился новый гласный суд с присяжными и адвокатурой. Высший судебный орган – Верховное судилище, в державках – Державное, в уездах – Уездное. Низшая судебная инстанция – Волостной совестной суд.



Федерализм

Монархия была разделена на 13 автономных провинций, в каждой был парламент, своя дума, которая подчинялась общему руководству центральной власти, но имела широкую автономию. Дума избиралась на основе цензового избирательного права.

Участие в выборах

500 рублевый имущественный ценз



Характер преобразований

Либеральный

Право на землю

Право частной собственности на землю объявлялось священным, что давало возможность помещикам сохранить свои усадьбы, крестьяне же получали только 2 десятины пахотной земли.

Права собственности

Отмена привилегированных сословий в обществе. Упраздняла военные поселения и заменяла рекрутские наборы всеобщей воинской повинностью. Свобода вероисповедания, свобода слова, печати, передвижения и др.

Русская Правда Павла Ивановича Пестеля была разработана в 1823 - 1824 гг.

Цель	Уничтожение крепостного права и ликвидация самодержавного правления.
Строй, законодательная власть, исполнительная и судебная власть	Парламентская республика с президентской формой правления, где законодательным органом был парламент <i>Народное вече</i> (500 чел. на 5 лет). Исполнительная – Державная дума (5 чел.). Контрольная (блюстительная) власть – Верховный собор из 120 заслуженных граждан. Распорядительная власть – окружные, уездные, волостные наместные собрания. Исполнительная власть – окружные, уездные, волостные правления. Главы окружных и уездных наместных собраний – выборные посадники. Все местные органы власти избирались на год.



Федерализм

Федерализм с широкой с широкой автономией провинций. Республика была централизованной. Республика состояла из 10 областей и 3 уделов (Столичный, Донской, Аральский). Область состояла из 5 округов (губерний), которые в свою очередь состояли из 10–12 уездов, состоящих из волостей (до 2 тыс. мужского пола каждая).

Участие в выборах

Имущественный ценз при выборах отменялся. Избирательное право имеет все мужское население после 20–летнего возраста.

Характер преобразований

Радикальный, республиканский.

Русская Правда

или

Заповедная Государственная Грамота

Великого Народа Российскаго
судящая

Завятою для Уверенствования
Государственного Устройства России
и Совершения

Всего какъ для Народа
такъ и для

Временнаго Церковнаго Управления.

Право на землю

Часть помещичьей земли конфисковывалась, крестьяне безвозмездно получали землю. В государстве должны были сочетаться частная и общественная формы собственности.

Национальный вопрос

Равенство всех национальностей, но все народы России должны слиться единый народ (искл. Польша).

Права собственности

Провозглашал главный буржуазный принцип – священное и неприкосновенное право личной собственности. Полная свобода занятий и вероисповеданий, свободу торговли.



- Основными целями декабристов были установление в России конституционного парламентского режима и ограничение самодержавия (в качестве формы правления рассматривались республика или конституционная монархия), отмена крепостного права, демократические преобразования, введение гражданских прав и свобод.



- Воплощение в жизнь любой из программ декабристов вело к переустройству общества по примеру буржуазно-демократических стран Европы.
- С момента разработки Конституции Пестеля и Муравьева прошло уже более 180 лет, на протяжении которых развивалась конституционная мысль. За это время были приняты: Конституция Польши (царства Польши), Конституция Финляндии (княжества Финского), Манифест 17 октября 1905 г., Конституция РСФСР 1918 г., Конституция СССР 1924, 1936, 1977 гг., Конституция РФ 1993 г.

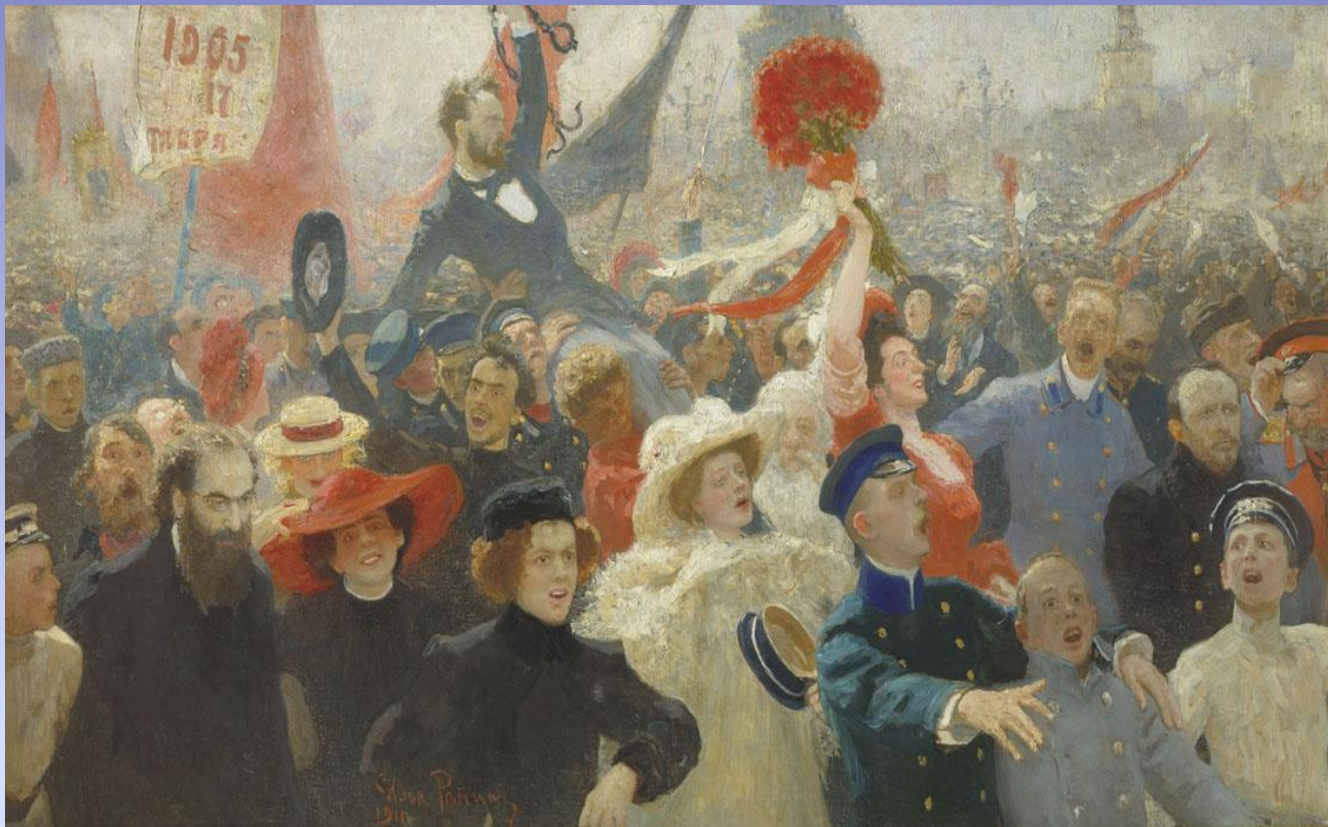
Начало конституционализма в России – Манифест 17 октября 1905 года.



- В разгар первой русской революции
- 17 октября 1905 года, император Николай II
- подписал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка».



- ▣ **Автором Манифеста был Сергей Юльевич Витте.**
- ▣ **Российский государственный деятель, почетный член Петербургской АН (1893). Министр путей сообщений в 1892, финансов с 1892, председатель Кабинета министров с 1903, Совета Министров в 1905-06. Инициатор введения винной монополии (1894), проведения денежной реформы (1897), строительства Сибирской ж. д. Подписал Портсмутский мир (1905). Разработал основные положения столыпинской аграрной реформы. Стремился привлечь предпринимателей к сотрудничеству с правительством. Автор «Воспоминаний» (т. 1-3, 1960).**



Конституционализм в России начался с провозглашения Манифеста 17 октября 1905 г. Населению обещались «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности». Народ получил право принять действенное участие в управлении государством через Государственную Думу (представительную и законодательную власть). Манифест 17 октября явился частью Основных государственных законов, которые были приняты вскоре и стали играть роль неписаной конституции наподобие статутного права Великобритании.



Первая Конституция в России

**Первая Конституция в России
была принята в 1918 году,
после установления в стране
советской власти.**



**А всего в истории России (РСФСР)
насчитывается 5 Конституций: 1918 г.,
1925 г., 1937 г., 1978 г., 1993 г.**

**И три Конституции СССР: 1924 г., 1936 г.,
1977 г.**



- ▣ **Первая советская Конституция была принята на V Всероссийском съезде советов в Москве, 10 июня 1918 года. Проект Конституции разработала редакционная комиссия ЦК РКП (б) под руководством председателя Совета народных комиссаров Ленина Владимира Ильича, российского политического и государственного деятеля, основателя коммунистической партии и советского государства, одного из лидеров международного коммунистического движения.**





Конституция 1918 года, принятая на V Всероссийском съезде Советов, стала первой Российской Конституцией. В основу данного документа была положена так называемая «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа».

Конституция РСФСР - первая Советская Конституция, в разработке которой принимал участие В.И. Ленин, открыто провозгласила классовый характер закрепленных в ней прав. В.И. Ленин говорил, что «...в мире не бывало таких конституций, как наша. В ней записан опыт борьбы и организации пролетарских масс против эксплуататоров и внутри страны, и во всем мире». Здесь были закреплены политические права и свободы, обеспечиваемые только трудящимися, а также равноправие граждан независимости от расовой и национальной принадлежности, свобода совести.



▣ **Первый Основной закон коммунистической России гласил: «Эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству - Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов».**

Принцип тайного голосования и разделения властей отвергался как «пережиток буржуазного парламентаризма». «Полномочные представительства трудящихся масс» избирались на собраниях открытым голосованием. В этих условиях даже недовольное большинство не осмеливалось голосовать против власти. Те же, кто все-таки решался, открыто высказать свое несогласие, объявлялись «контрой». С которой поступали по законам революционного времени. В избирательном праве рабочим предоставлялись определенные преимущества по сравнению с другими классами, в т.ч. и с крестьянством.



Говоря о верховных органах власти и конституционном контроле, следует отметить: Конституция РСФСР 1918-го года установила, что верховным органом власти в стране является Всероссийский съезд Советов, а в период между съездами – Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК). Съезд Советов мог отменить любой акт любого органа власти, противоречащий Конституции или актам Съезда Советов. ВЦИК Имел право отменять или приостанавливать постановления и решения Совета Народных Комиссаров (СНК). В дальнейшем такой же функцией был наделен Президиум ВЦИК. Конституция РСФСР от 1918-го года закрепила федеративное устройство России. Предусматривалось, что Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могли объединяться в автономные областные союзы, входившие на началах федерации в РСФСР (ст.11). Устанавливалась взаимосвязанная единая система центральных и местных органов государственной власти.



- После подписания 30 декабря 1922 года договора об образовании СССР, когда РСФСР стала его субъектом, была принята новая Конституция 1924 года. В январе 1923 года, были образованы шесть редакционных комиссий по подготовке текста новой Конституции.
- Вторая в истории страны Конституция была принята на III Всесоюзном съезде советов в Москве, 31 января 1924 года.





Структура Конституции 1924 года
Конституция СССР состояла из двух разделов:

Декларация об образовании СССР
Договор об образовании СССР.

Основные положения Конституции 1924 года

По Конституции к исключительному ведению Союза были отнесены:

- **внешние сношения и торговля,**
- **решение вопросов о войне и мире,**
- **организация и руководство вооруженными силами,**
- **общее руководство и планирование экономики и бюджета,**
- **разработка основ законодательства (общесоюзная юстиция).**



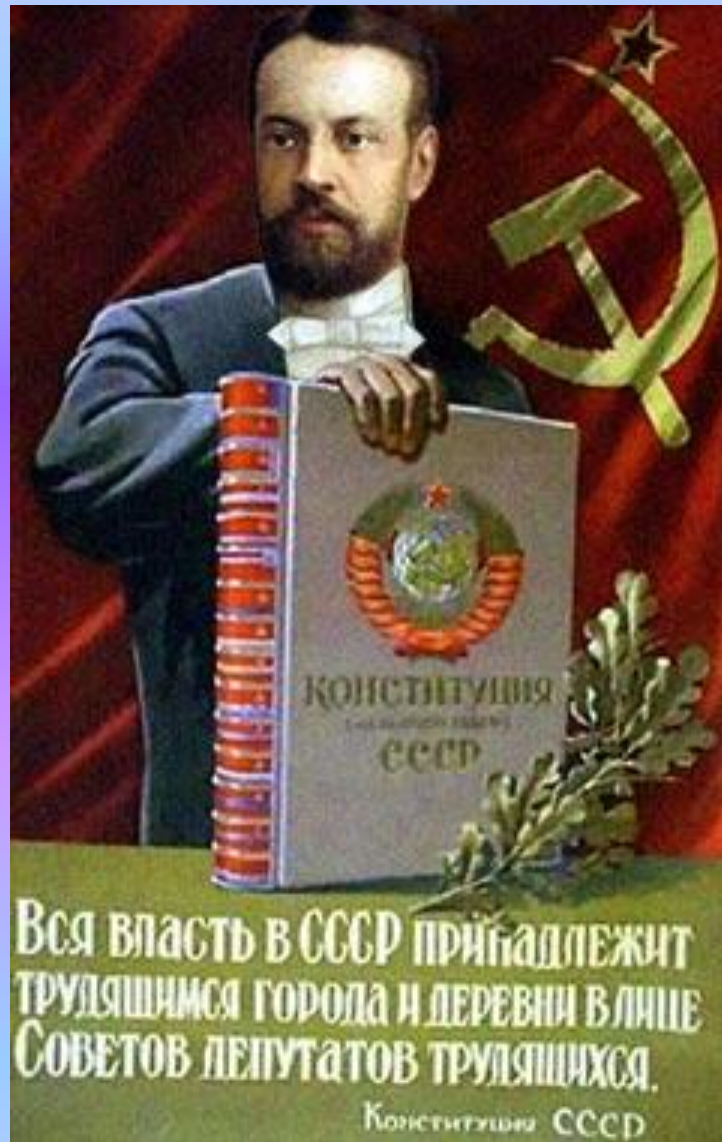
«Декларация об образовании СССР» не просто декларировала существование Союза.

Она задавала ему цель, будучи пронизана царившим в её время чаяньем мировой революции. Цитаты из Декларации:

«со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма»

«Новое Советское государство открыто всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем», оно является «решительным шагом на пути объединения трудящихся всех стран в «Мировую Социалистическую Советскую Республику».

Когда стала ясна невозможность быстрого свершения Революции в странах Европы, Конституция была пересмотрена Сталиным в сторону меньшей агрессивности к капиталистическим державам



- Основной Закон 1924года прожил недолго. Но 13 лет, которые он действовал, были временем колоссальных изменений в обществе и государстве. Эти-то изменения, которые можно обобщить несколькими словами – построение основ социализма, – и являлись предпосылкой, притом объективной, создания новой Конституции. Были, очевидно, и некоторые субъективные факторы, а именно желание И. В. Сталина войти в историю не только в качестве вождя и учителя советского народа, но и великого законодателя. Не случайно в пропаганде и даже в научной литературе новый закон сразу стали величать Сталинской Конституцией. Правда, к этому были и определенные основания: руководитель коммунистической партии принимал непосредственное и активное участие в ее разработке.

Третья Конституция в истории страны была принята на VIII Всесоюзном чрезвычайном съезде советов в Москве 5 декабря 1936 года.



- **Автором проекта новой Конституции был Бухарин Николай Иванович.**
Советский политический деятель, академик АН СССР (1928). Участник Революции 1905-07 и Октябрьской 1917. В 1917-18 лидер «левых коммунистов». В 1918-29 редактор газеты «Правда», одновременно в 1919-29 член Исполкома Коминтерна. В 1929-32 член Президиума Высшего совета народного хозяйства СССР, с 1932 член коллегии Наркомтяжпрома. В 1934-37 редактор «Известий». Член ЦК партии в 1917-34. Член Политбюро ЦК в 1924-29. Кандидат в члены Оргбюро ЦК в 1923-24. Член Всероссийского Центрального исполнительного комитета и Центрального исполнительного комитета СССР. В кон. 20-х гг. выступил против применения чрезвычайных мер при проведении коллективизации и индустриализации, что было объявлено «правым уклоном во Всероссийской КП (б)». Труды по философии и политэкономии. Репрессирован; реабилитирован посмертно.

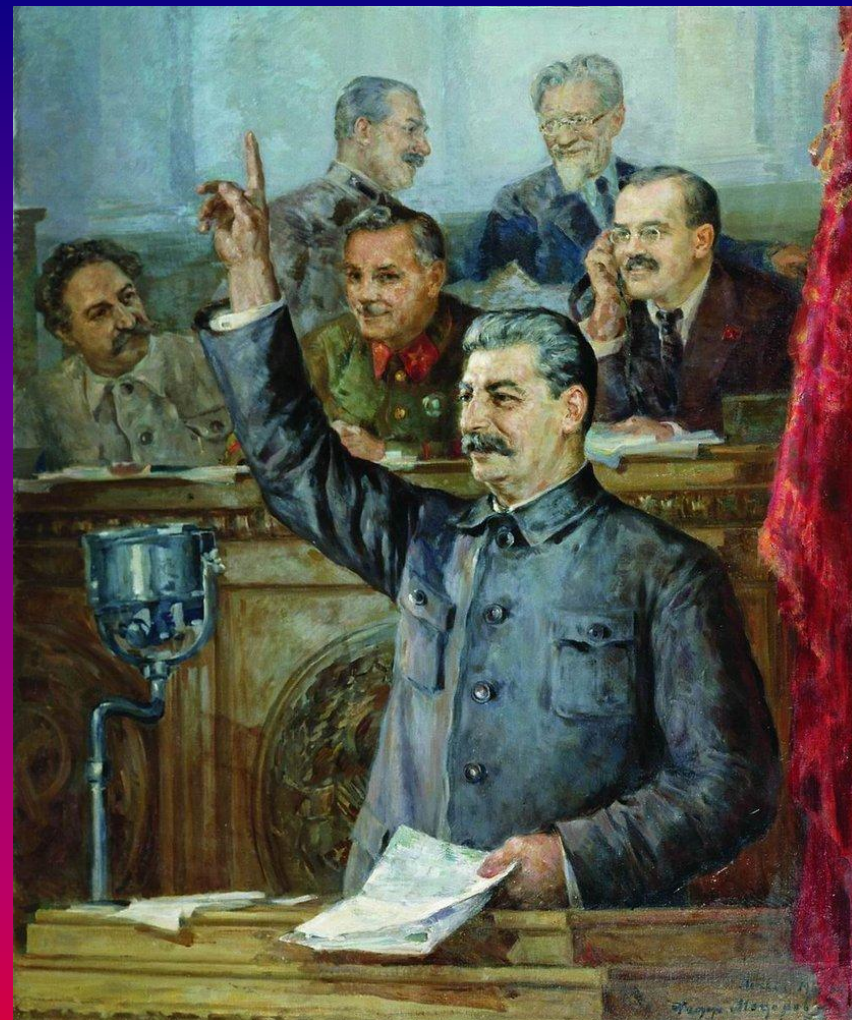


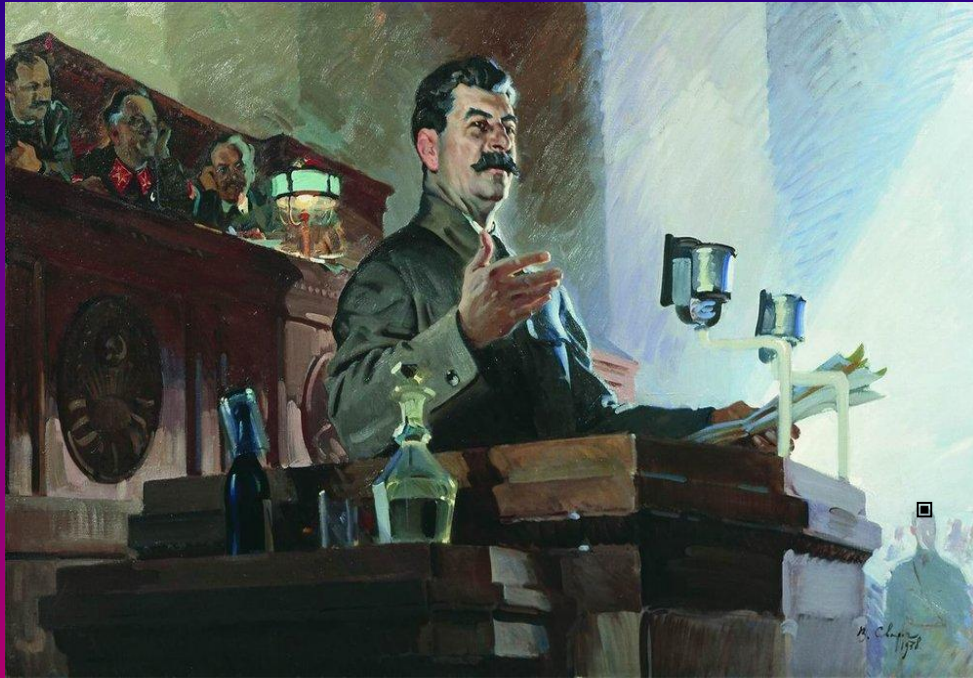
- **Соавтором проекта новой Конституции был РАДЕК (Собельсон) Карл Бернгардович (1885-1939), деятель международного социал-демократического движения (Польша, Германия). В 1919-24 член ЦК РКП(б). В 1920-24 член (в 1920 секретарь) Исполкома Коминтерна. Сотрудник газет «Правда» и «Известия». Репрессирован; реабилитирован посмертно.**



Новая Конституция была принята в эпоху расцвета культа личности Сталина Иосифа Виссарионовича

Сталин И. В. (псевд. — Коба и др.) (21 декабря 1879, Гори, ныне Грузия — 5 марта 1953, Москва), советский государственный и партийный деятель, Герой Социалистического Труда (1939), Герой Советского Союза (1945), Маршал Советского Союза (1943), Генералиссимус Советского Союза (1945). В 1922-53 генеральный секретарь ЦК партии. В 1920-х гг. в ходе борьбы за лидерство в партии и государстве, возглавил партию и установил в стране тоталитарный режим. Проводил форсированную индустриализацию страны и насильственную коллективизацию. В кон. 20 30-х гг. Сталин уничтожил реальных и предполагаемых соперников, инициатор массового террора. С 1941 председатель СНК (СМ) СССР, в годы войны председатель ГКО, нарком обороны, Верховный главнокомандующий. В годы войны пошел на создание антигитлеровской коалиции; после окончания войны способствовал возникновению «холодной войны». На 20-м съезде КПСС (1956) Н. С. Хрущев подверг резкой критике т. н. культ личности и деятельность Сталина.

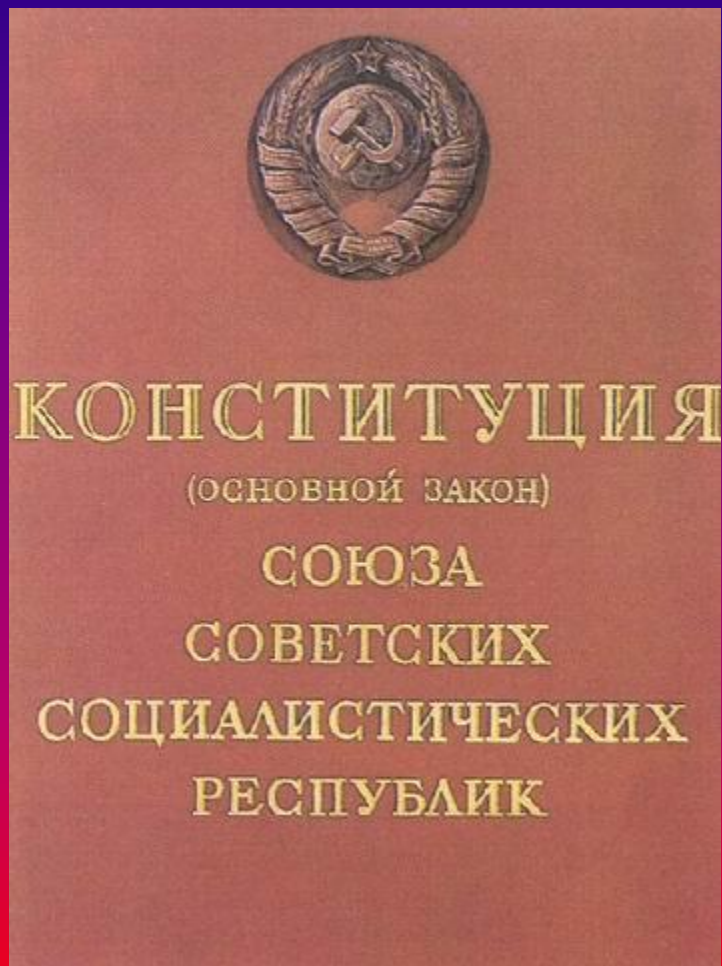




□ Что касается существа закона, то в нем можно заметить большое отличие принципов организации государства от тех, которые были до сих пор. Фактически, Основной Закон от ленинского принципа отрицания разделения властей пришел к его признанию. Можно отметить и другие особенности, сближающие новую Конституцию с зарубежными буржуазными образцами. Конституция 1936 года прожила свыше сорока лет. За это время она многократно изменялась. Развитие Конституции можно проследить по литературе. Конституция СССР 1936 года отнесла издание гражданского кодекса, как и некоторых других, к компетенции Союза, что явилось одним из проявлений централизации Советского государства. Тенденция к децентрализации, свойственная хрущевскому периоду, привела к тому, что право издания гражданского и других кодексов было возвращено союзным республикам. Однако потребность в единой политике по важнейшим отраслям права обусловила необходимость издания отраслевых актов общесоюзного значения. Такими актами, в частности, и стали Основы законодательства.



- На фоне общего беззакония в 1936 году был принят Основной закон страны – Конституция СССР. Многие положения Конституции, особенно касающиеся прав человека, на деле не имели механизма реализации, поэтому бездействовали и мирно сосуществовали с безжалостной репрессивной машиной, массовыми арестами, расстрелами. Конституция, как бы в насмешку над реальностью, провозглашала тайну переписки и неприкосновенность личности. Содержавшиеся в ней демократические принципы гласили: правосудие осуществляется судами, судьи независимы и подчиняются только закону.
- Однако в это время в стране существовала полностью противоречившая Конституции система внесудебных органов, а сами судьи не были независимыми. “Правосудие” по политическим делам осуществляло Особое Совещание при ОГПУ (НКВД). В 1934 году ЦИК СССР принял постановление, которое предписывало заканчивать следствие по делам о террористических организациях и актах в десятидневный срок, рассматривать дела в суде без участия обвинения и защиты, а приговоры приводить в исполнение немедленно по их оглашению.



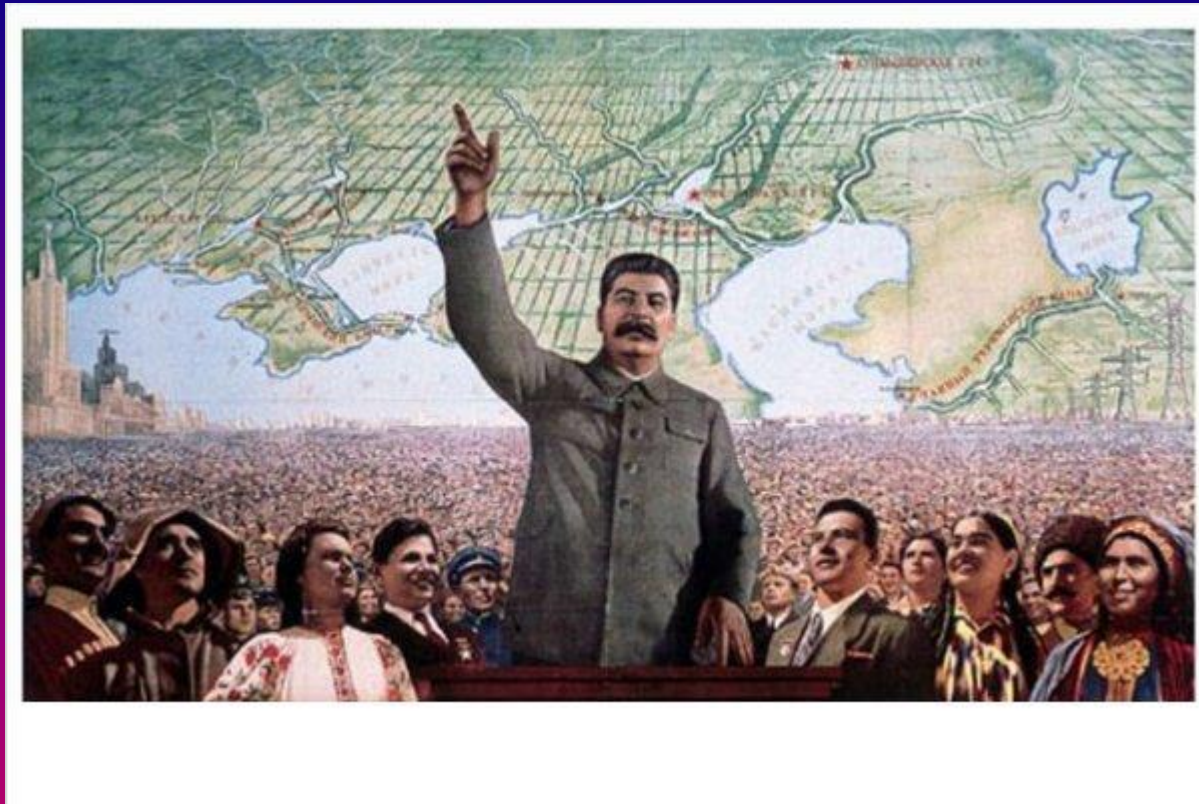
- Сложившаяся в стране административно-командная система оказывала влияние на взаимоотношения наций и народностей.

Под видом федерации утвердилось жесткое централизованное государство.

Была искажена и национальная структура страны. В докладе о проекте Конституции Сталин говорил, что в СССР существует 60 национальных общностей, в то время как их было, по крайней мере, в два раза больше.

Наркомат по делам национальностей был расформирован еще в 20-х годах. А созданный в 1936 году в составе Верховного Совета СССР Совет Национальностей мало занимался конкретными национальными проблемами.

- Высшие органы власти, издавая директивы, меньше всего учитывали национальную специфику (географическое положение, климатические условия, особенности психологии).



- Государственная система все увереннее вмешивалась в хозяйственную и другие сферы жизни наций, не считаясь с их спецификой и нуждами, не уважая национальные традиции, чем больно ранила национальное самосознание. Целью проводимой политики было слияние наций. Советское общество 30-х годов не было гражданским, а государство – правовым. Человек, отчужденный от собственности, власти и управления страной, не мог быть личностью в правовом отношении.



- Школа воспитывала учащихся в духе непримиримости к “врагам народа”. А ими нередко оказывались мать, отец, родственники, знакомые. Формировалось массовое репрессивное сознание: искреннее желание выявить “врага”, что поощрялось руководством всех уровней. Система уничтожала то, что входит в понятие “свободная личность”: самостоятельность и независимость суждений, критичность, оригинальность, инициативность, творческое мышление. Люди становились простыми исполнителями, “средними индивидами”. Творческая личность нужна была системе ровно настолько, насколько она в эту систему вписывалась. В пункте 2 статьи 3 провозглашается, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы власти и органы местного самоуправления.
 - Из статьи 6 “Конституции СССР 1936 года” мы узнаем, что:
 - Земля, ее недра, воды, леса, заводы и фабрики, шахты и многое другое является государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.
- Опять же в первую очередь государство, а затем народ. И так почти везде, разбирая статьи (Конституции 1936 года СССР) мы видим, что везде делается упор на Советское правительство, государство, а о народе говорится в последнюю очередь.

Четвёртая в истории страны Конституция была принята 7 октября 1977 года в Москве, на сессии Верховного Совета СССР.





- **Председателем редакционной комиссии по составлению текста новой Конституции СССР был Брежнев Леонид Ильич.**
- Советский государственный и политический деятель, 1-й (1964-1966) и генеральный (1966-1982) секретарь ЦК КПСС, председатель Президиума ВС СССР (1960-1964, 1977-1982), Маршал Советского Союза (1976), Герой Социалистического Труда (1961), Герой Советского Союза (1966, 1976, 1978, 1981). В Великую Отечественную войну на политработе в Советской Армии. С 1946 1-й секретарь Запорожского, Днепропетровского обкомов КП (б) Украины. В 1950-52 1-й секретарь ЦК КП(б) Молдавии. С 1953 заместитель начальника Главного политуправления Советской Армии и ВМФ. В 1954-56 2-й секретарь, 1-й секретарь ЦК КП Казахстана. В 1952-53, 1956-60, 1960-64 секретарь ЦК КПСС, председатель Совета обороны СССР. Один из основных организаторов смещения Н. С. Хрущева (1964). В период пребывания Брежнева на посту генерального секретаря в стране возобладали консервативные тенденции, нарастали негативные процессы в экономике, социальной и духовной сферах жизни общества, предпринята интервенция в Чехословакию (1968), введены советские войска в Афганистан (1979).



- ▣ **Вся работа по подготовке и редактированию текста основного закона СССР контролировалась Суловым М. А.**

Михаи́л Андре́евич Су́лов
(21 ноября 1902, Шаховское, ныне Ульяновская область — 25 января 1982, Москва), советский политический деятель. Секретарь и член Политбюро ЦК КПСС. Пик его карьеры приходится на времена Брежнева, хотя влиятельным деятелем он был ещё при Сталине и Хрущёве.
Идеолог КПСС.



- **Не менее важным является право на отдых. Действующая Конституция, говоря о праве граждан СССР на отдых, подчеркивает, что это право обеспечивается 41-ой часовой рабочей неделей для рабочих и служащих. Таким образом, у трудящихся увеличивается время на отдых. Действующая Конституция провозглашает и совершенно новое право - право на охрану здоровья. Характерно, что документ связывает право на охрану здоровья с трудом. Статья 42-я предоставляет широкий круг мероприятий, целью которых является забота о здоровье.**



- Еще одним важнейшим мероприятием стало закрепление в Основном законе нового права советских граждан права на жилище. Новая Конституция развивает дальше такие институты, как неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки. Кроме тайны переписки Закон охраняет также тайну телефонных переговоров. Новая Конституция не только закрепляет права и свободы, известные нам по прежним конституциям, но и расширяет гарантии этих прав. Так, право на образование действующей Конституции обеспечивает осуществление всеобщего обязательного среднего образования.



В любой статье, посвященной правам граждан, большую часть текста занимают гарантии того или иного право. Например, право на материальное обеспечение (статья 43), гарантируется социальным страхованием рабочих, колхозников и служащих пособиями по временной нетрудоспособности; выплаты за счет государства и колхозов пенсии по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан частично утратившим трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; а также другими формами социального обеспечения. Вот гарантия права на жилище (статья 44): "это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливому распределению под общественным контролем жилой площади, представляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платы за квартиру и коммунальные услуги".



- **Новая конституция обеспечивает использование свободы совести, запрещая возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями (статья 52). Конституция предусматривает не только материальные, но и чисто правовые гарантии прав и свобод Советских граждан. Так статья 49 устанавливает, что должностные лица обязаны в определенные сроки рассматривать заявления и предложения граждан, давать на них ответы и предпринимать необходимые меры.**

- Провозглашая свободу критики, Конституция гласит, что лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности. Говоря о неприкосновенности личности, Конституция подтверждает и ранее существующий принцип: "никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения -и с санкции прокурора". Статья 47, предусматривающая право на свободное творчество, устанавливает, что права авторов, изобретателей и рационализаторов охраняются государством.



Конституция 1993 года

КОНСТИТУЦИЯ Основной закон государства,

**закрепляющий основы
общественного строя,
структуру и
организацию органов
власти и правовое
положение
человека.**



КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

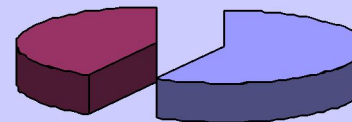


РЕФЕРЕНДУМ 12 ДЕКАБРЯ



Итоги референдума о принятии Конституции (12.12.1993 г.)

"против"



"за"

■ "за" ■ "против"



Необходимость в новой Конституции стала очевидной уже в конце 80-х - начале 90-х годов прошлого века. К ней подвели объективные причины, связанные не только с кризисом так называемого социалистического строя, но и с начавшимся поиском государственно-правовой модели для развития зарождающегося в "муках" демократического правового государства.

Первые демократические выборы 1989 и 1990 годов создали ту политическую трибуну, с которой была не только заявлена идея о новой Конституции, но и предприняты первые шаги к ее материализации. На первом Съезде народных депутатов РСФСР 16 июня 1990 года была образована Конституционная комиссия во главе с Председателем Верховного Совета Б.Н. Ельциным. Естественно, что те исторические условия предопределили начало работы над проектом новой Конституции на основе Декларации от 12 июня 1990 года "О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики" и в рамках существовавшего тогда Союза ССР.

В 1990 - 1992 годах работа над проектом Конституции фактически осуществлялась по двум направлениям. Первое из них реализовывалось под эгидой Верховного Совета созданной Конституционной комиссией, где в конечном итоге пытались придать легитимность политическим идеям Р. Хасбулатова и О. Румянцева, соединить прошлое - "советскую модель" - с парламентской республикой.



Второе - практическое - направление отличалось стремлением создать новую Конституцию путем принятия серии кардинальных и концептуальных изменений и дополнений в действующую тогда Конституцию 1978 года. Его реализация осуществлялась стихийно, чаще всего под влиянием сиюминутных потребностей той или иной ветви власти, в том числе амбициозных устремлений Верховного Совета. В Конституцию было внесено поправок: в 1990 г. - 53; в 1991 г. - 29 и в 1992 г. - около 300. Результаты оказались весьма противоречивы. С одной стороны, такие приобретения цивилизованного демократического государства, как закрепление путем поправок политического плюрализма, принципа разделения властей (в то время, конечно, весьма формального), учреждение института Президента и проведение первых его выборов, создание Конституционного Суда и основ для судебной реформы, включение в Конституцию содержания Декларации прав и свобод человека и гражданина и Федеративного договора, с другой стороны, большое количество изменений и дополнений в Конституцию привели к главному пороку - противоречию между старым и новым, возник серьезный дисбаланс законодательной и исполнительной властей. Каждое из названных направлений оказалось малопродуктивным.

- **Результаты апрельского референдума 1993 года предопределили экономические и политические причины интенсивной подготовки проекта новой Конституции, концептуально отличающегося от тех подходов, которые господствовали в Конституционной комиссии и законодательной практике Верховного Совета.**
29 апреля 1993 года на совещании руководителей республик в составе Российской Федерации, глав администраций краев, областей, автономных образований и городов федерального значения Президент России Б. Ельцин среди политических причин, обуславливающих изменение хода работы над проектом Конституции, назвал следующие: "Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика мирным путем стала Российской Федерацией. Государство сменило не только свою "юридическую личность", но и общественный строй... а Конституция у нас пока старая, с большим количеством изменений и дополнений. Этот Основной закон тянет государство назад, в прошлое. С прошлым, понятно, порвать нельзя, историческую память нужно сохранять, но надо идти вперед, жить по новым нормам и правилам, конечно, если эти правила соответствуют действительности, внутри не противоречат друг другу, как это имеет место в действующей Конституции. Поэтому Российской Федерации нужен новый Основной закон".

Принятие новой российской Конституции связано с именем первого Президента Российской Федерации Ельцина Бориса Николаевича.



- **ЕЛЬЦИН Борис Николаевич** (р. 1 февраля 1931, село Бутка Талицкого района Свердловской области – 2007 г. Москва.), российский государственный деятель, председатель Верховного Совета РСФСР (1990-1991), первый Президент Российской Федерации (1991-1999), лидер демократического движения кон. 1980-х-начала 1990-х гг, лидер сопротивления во время Августовского путча (1991), один из инициаторов Беловежских соглашений (1991) о ликвидации СССР и создании СНГ, принятия Конституции РФ (1993).



- **Над текстом новой российской Конституции работала целая плеяда талантливых российских юристов. Среди них были С.М. Шахрай, А.А. Собчак, С.С. Алексеев, Ю.Х. Калмыков.**





- ▣ **Сергей Сергеевич Алексеев**
- ▣ (р. 28 июля 1924, Орёл) — выдающийся российский правовед, доктор юридических наук, член-корреспондент РАН (1991); член-корреспондент АН СССР с 1987). Труды по общей теории права, по гражданскому праву. Лауреат Государственной премии СССР (1977). Заслуженный деятель науки РСФСР. награждён орденами "Знак почета", "Отечественной войны", "За заслуги перед Отечеством III степени", медалями.



Шахрай Сергей Михайлович

- **Руководитель Аппарата Счетной Палаты РФ; член Центрального совета партии "Единая Россия"; член Президиума Совета по внешней и оборонной политике (СВОП); глава Российского союза налогоплательщиков; родился 30 апреля 1956 г. в г. Симферополь; окончил с отличием юридический факультет Ростовского государственного университета в 1978 г., аспирантуру МГУ в 1982 г., доктор юридических наук, профессор;; в январе 1990 г. был избран народным депутатом РСФСР по 10 национально-территориальному избирательному округу Московской области; в 1992 г. участвовал в подготовке Федеративного договора; 11 ноября 1992 г. стал членом Совета Безопасности России, а 25 ноября 1992 г. - вице-премьером Правительства РФ и новым главой Госкомнаца; в сентябре 1998 г. был приглашен в Правительство РФ на должность советника Премьер-министра по правовым вопросам и региональной политике; с ноября 2000 г. работал заместителем руководителя Аппарата Счетной Палаты РФ; автор большого числа научных работ и публикаций; Заслуженный юрист РФ; женат, имеет троих детей.**



- ▣ **Юрий Хамзатович Калмыков**
- ▣ **(1934(1934, г. Баталпашинск (1934, г. Баталпашинск (Северный Кавказ(1934, г. Баталпашинск (Северный Кавказ) — 1997(1934, г. Баталпашинск (Северный Кавказ) — 1997, Москва(1934, г. Баталпашинск (Северный Кавказ) — 1997, Москва) — российский политический деятель, юрист-цивилист, профессор(1934, г. Баталпашинск (Северный Кавказ) — 1997, Москва) — российский политический деятель, юрист-цивилист, профессор, доктор юридических наук, заслуженный деятель науки и заслуженный юрист**



■ **Анато́лий
Алекса́ндрович
Собча́к**

- **(10 августа(10 августа
1937(10 августа 1937, Чита
(10 августа 1937, Чита,
РСФСР(10 августа 1937,
Чита, РСФСР — 20
февраля(10 августа 1937,
Чита, РСФСР — 20 февраля
2000(10 августа 1937, Чита,
РСФСР — 20 февраля 2000,
Светлогорск(10 августа
1937, Чита, РСФСР — 20
февраля 2000, Светлогорск,
Калининградская область
(10 августа 1937, Чита,
РСФСР — 20 февраля 2000,
Светлогорск,**



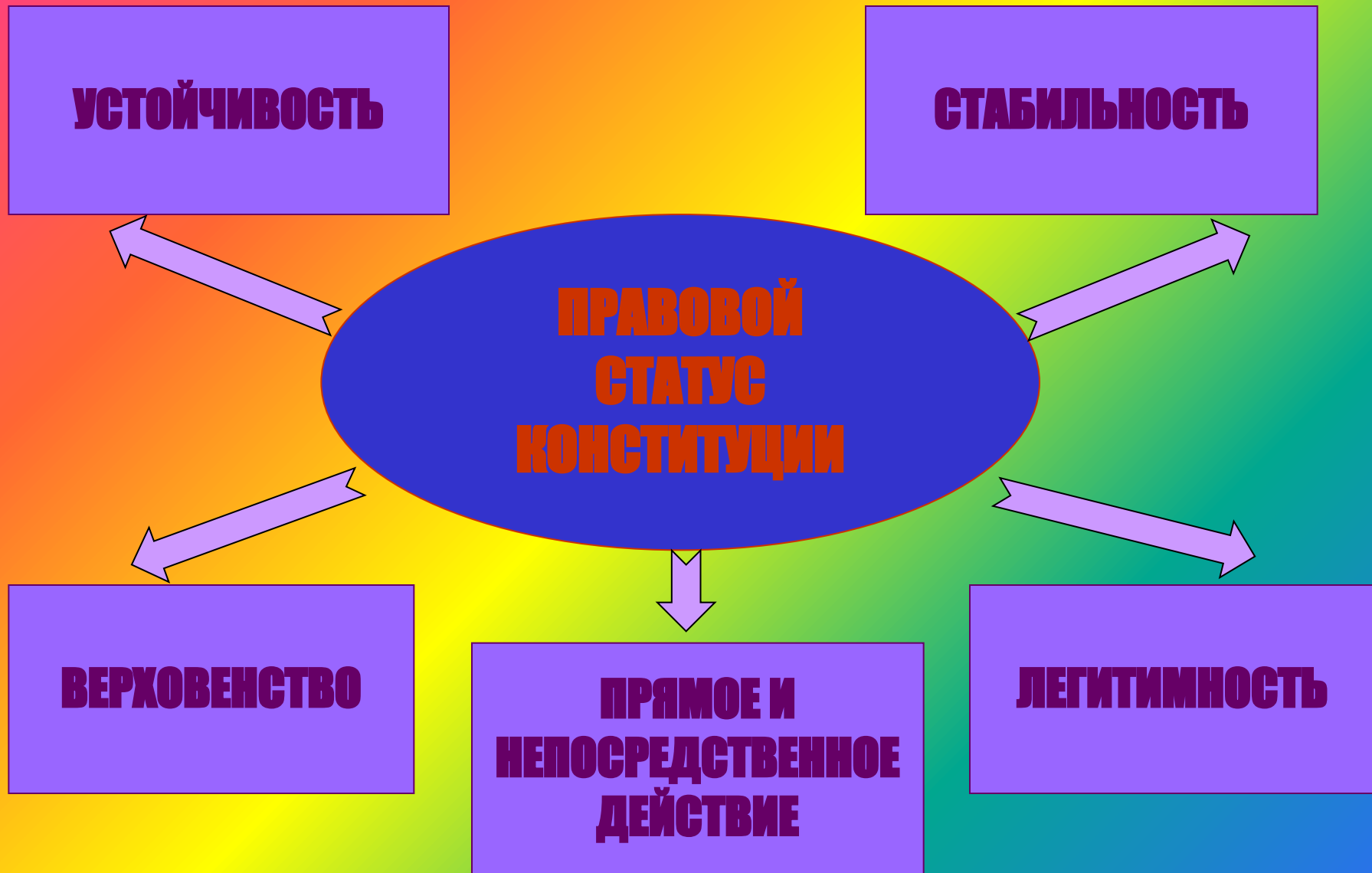
- Окончательная доработка проекта происходила на фоне трагических событий октября 1993 года в Москве.



12 декабря 1993 года всенародным голосованием была принята новая Конституция и тем самым de jure был закреплен новый конституционный строй. В течение этих лет практически заново созданы все предусмотренные Конституцией государственные институты, болезненно, но последовательно учреждается принцип разделения властей и обеспечивается стабильность в государстве, были созданы предпосылки для общественного согласия. Фактически Конституция 1993 года сейчас принята большинством населения, по ней живут и те, кто подвергал ее остракизму и ставил под сомнение легитимность ее принятия.

Конституция обладает высшей юридической силой





Содержание Конституции

- I. Основы конституционного строя
- II. Права и свободы человека и гражданина
- III. Федеративное устройство
- IV. Президент РФ
- V. Федеральное собрание
- VI. Правительство Российской Федерации
- VII. Судебная власть
- VIII. Местное самоуправление



КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



• 2007 •



**Главные
фундаментальные
принципы
жизни и
деятельности
нашего государства**

Роспу
бликан
окая
форма
правле
ния

Федо
ратив
ное

Устро
йство

Демо
крати
ческое

Гражд
данск
ое
общес
тво

Соци
альн
ое
госуд
арств
о

госуд
арств
о

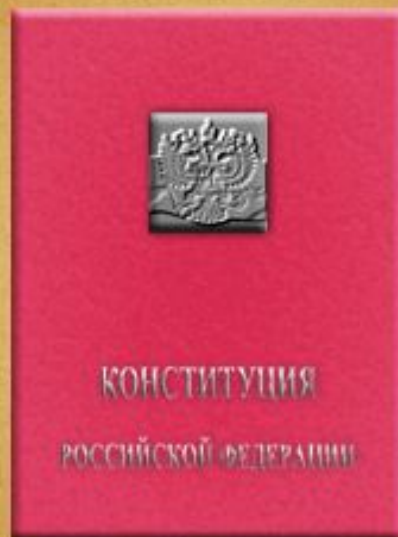
Своб
одное
госу
дар
ство

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





Права человека и гражданина



право на жизнь
право на свободу и личную неприкосновенность
свобода совести, свобода вероисповедания
право на объединение
свобода мысли и слова

Глава 2-я посвящена правам и свободам человека и гражданина.

Следует обратить внимание на то, что Конституция проводит разграничение между правами и свободами человека и правами и свободами гражданина. Тем самым Конституция признает, что каждый человек, живущий в нашей стране, имеет неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения, т. е. естественные права. Наша Конституция признает и гарантирует эти права согласно общепринятым нормам международного права.

Однако некоторые права (как и обязанности)

Дополнительная
Информация



Особенности Конституции РФ 1993 г.



- 1. В Конституции РФ высшей ценностью объявляются не интересы государства, как это было ранее, а права и свободы человека. Все люди, согласно Конституции, равны. Классовый подход к оценке личности полностью исключен.
- 2. Действующая Конституция, в отличие от прежней, провозглашает
- принцип разделения властей. Вместе с тем в ней устанавливается
- сильная роль Президента. И это не случайно. Наш парламент,
- являющийся представительным органом народа, еще очень молод
- и пока не имеет достаточного опыта для того, чтобы взять на себя
- основную нагрузку по управлению государством.



3. Конституция Российской Федерации устанавливает юридическое равенство всех 89 субъектов Федерации (республик, краев, областей, автономных округов). Понятно, что фактическое положение субъектов различно, ведь возможности одних (например, Москвы, Ставропольского края) отличаются от возможностей других (например, Республики Тува, Ненецкого автономного округа).

4. В Конституции устанавливается довольно сложный порядок изменения и пересмотра ее положений. Это сделано для того, чтобы обеспечить стабильность в развитии государства, добиться которой при постоянно меняющемся основном законе просто невозможно.



- 5. Конституция РФ — это документ, рассчитанный на перспективу. Отдельные ее положения (например, о том, что Россия - правовое государство) пока еще не претворены в жизнь полностью, но общество должно видеть путь, по которому оно движется. Конституция — не однодневный документ, а нормативный акт длительного пользования.

Конституция как главный нормативный акт



Юридические свойства, присущие Конституции, позволяют выделить ее в ряду других нормативных актов. К их числу относятся следующие.

1. Верховенство Конституции (ее высшая юридическая сила). Это означает, что Конституция занимает первое место, или верхнюю ступеньку, в иерархии нормативных актов Российской Федерации. Все нормативные акты, издаваемые в России, не должны ей противоречить, иначе они признаются недействительными.

Но Конституция — это еще и правовая база существования всех ветвей власти. С нормами, ею установленными, должны сверять свои действия все государственные органы.



■ **2. Прямое действие Конституции.** Большинство конституционных положений находит дальнейшее развитие в других нормативных актах.

Так, в Конституции отмечается, что Президент избирается народом. Но как происходит выдвижение кандидатов в Президенты, в какие сроки и т. п. — это регулируется специальным законом — Законом о выборах Президента Российской Федерации.

■ Если для разрешения какой-либо жизненной ситуации не находится конкретной нормы права либо есть противоречие между нормами права, тогда нормы Конституции могут применяться прямо и непосредственно.



- **3. Конституция — это ядро системы права. Ее принципы и положения играют направляющую роль при обновлении текущего российского законодательства. Она является как бы путеводной звездой в процессе правотворчества.**
- **Законодательные органы, принимая тот или иной нормативный акт, всегда должны задавать себе вопрос, не противоречит ли он Конституции. Именно Конституция и обеспечивает единство всей системы права.**

■ Основные принципы устройства Российской Федерации

1. Россия — демократическое государство. Это означает, что источником государственной власти в России является ее многонациональный народ. Государственная власть, в отличие от других видов власти (например, экономической, производственной, школьной, семейной), осуществляется с помощью государственных органов и располагает специальным аппаратом принуждения. В демократическом государстве народ сам формирует высшие органы власти в процессе свободных выборов. Некоторые принципиальные для жизни общества вопросы могут быть вынесены на референдум (всенародное голосование). Демократия проявляется, помимо этого, и в работе органов местного самоуправления.

■ **2. Россия — это государство, основанное на принципе разделения властей.**

Этот принцип закреплен в ст. 10 Конституции РФ. Законодательная, исполнительная и судебная власти - это три самостоятельные ветви власти. Каждая ветвь власти наделяется компетенцией (полномочиями в определенной сфере деятельности), и они не должны вмешиваться в дела друг друга. Помимо этого, разделение властей осуществляется между центром нашего государства (федеральными органами власти) и субъектами Федерации.

3. Россия – правовое государство. Конституция это просто констатирует, однако в действительности установить правовое государство нам еще только предстоит.



- Правовому государству присущи следующие признаки:
- • *верховенство (господство) права*, означающее, что законы должны выражать свободу людей, а не прихоти власти, отвечать их жизненным потребностям. Но самое главное — *законам должна подчиняться и сама государственная власть*. Именно это является индикатором правового государства;
- • *разделение властей*, не только провозглашенное, но и претворенное в жизнь;
- • *широкие и реальные права и свободы граждан*;



■ *взаимная ответственность государства и личности. К ответственности личности перед государством мы привыкли, и большинство из нас считают ее своим долгом.*

Но и государство должно отвечать перед нами за свои ошибки, а иначе не исключен административный произвол.

Подчиняясь праву, государственные органы не могут нарушать его предписания, а за свои ошибки должностные лица любого уровня должны нести ответственность.





- **4. Россия — федеративное государство, т. е. государство, состоящее из частей, которые имеют определенную самостоятельность и называются субъектами Федерации. В Россию входят республики, края, области, города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург), одна автономная область (Еврейская) и автономные округа. Всего в России 89 субъектов Федерации.**



■ **5. Россия — это республика.**
Республиканский строй в России
означает, что:

- а) управление государством является коллективным, а не единоличным, как в монархии;**
- б) высшие должностные лица и законодательные органы избираются народом, причем выборы не носят формального характера, а являются свободными;**
- в) государственные органы и высшие должностные лица избираются лишь на определенный срок, а не выполняют свои функции пожизненно;**



г) осуществление государственной власти основано на *принципе разделения властей*;

д) *высшие должностные лица несут ответственность за злоупотребления и ошибки, допущенные ими в своей государственной деятельности (например, уходят в отставку, освобождаются от занимаемой должности, не переизбираются на новый срок, привлекаются к уголовной и иной юридической ответственности).*

б. Россия является президентской республикой (хотя ей присущи и некоторые черты республики парламентской).



Конституция — это относительно небольшой нормативный документ, и в ней, конечно, не могут быть отражены все положения, касающиеся устройства государства. Задача Конституции — изложить основные принципы государственного устройства, которые затем конкретизируются в других нормативных актах.

Каждый российский гражданин должен знать Конституцию Российской Федерации. Этот документ должен быть в каждой семье.

Это надо запомнить

Впервые в мире Конституция появилась в 18 веке.

В России первая Конституция была принята в 1918 г. Всего же за всю историю России было принято пять Конституций.

3. Ныне действующая Конституция была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием.

4. Конституция как нормативный акт имеет следующие особенности:

- *она обладает верховенством (высшей юридической силой);

- *она обладает прямым действием;

- *она является базой для изменения и обновления законодательства.

5. Конституция — это юридический документ, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий устройство государства.

6. Конституционный строй — это совокупность основных принципов устройства государства.

7. Принципами устройства России являются:

- *демократизм;

- *разделение властей;

- *верховенство (господство) права;

- *федерализм;

- *республиканская форма правления;

- *социальная направленность государства.

Проверь себя

1

Закончите предложение.

Основное назначение законодательной власти состоит в...

- ✓ принятии законов
- ✓ реализации законов
- ✓ осуществлении контроля за исполнением законов
- ✓ обеспечении порядка



Проверить

2

Закончите предложение.

Высшим представительным органом Российской Федерации является...

- | | |
|------------------------|-----------------|
| ✓ Правительство | ✓ Верховный суд |
| ✓ Федеральное собрание | ✓ Президент |



Проверить

Проверь себя

1. Когда и где в мире появилась первая Конституция?
2. Почему в России первая Конституция была принята лишь спустя более столетия с момента появления первых Конституций в мире?
3. Сколько всего было Конституций в истории России?
4. Почему срок действия первых четырех российских Конституций был таким небольшим?
5. Когда и кем была принята ныне действующая Конституция?
6. Какова структура Конституции Российской Федерации (из каких глав она состоит)?
7. В чем особенности новой Конституции по сравнению с прежними?
8. Почему новую Конституцию России очень трудно изменить?
9. Что означает выражение: «Конституция имеет высшую юридическую силу»?
10. Что означает прямое действие Конституции?
11. Почему Конституция считается ядром системы права?
12. Что мы называем конституционным строем?
13. Как вы понимаете утверждение: «Россия — демократическое государство»?
14. Что означает принцип разделения властей и в чем его достоинства (преимущества)?

Задание для самоконтроля:

- 1. Дайте определение понятию «Конституция», назовите дату принятия Конституции Российской Федерации.**
- 2. Расскажите об особенностях правового статуса российской Конституции.**
- 3. Составьте путеводитель по Конституции.**
- 4. Перечислите основные конституционные характеристики РФ.**

