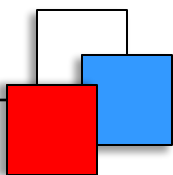


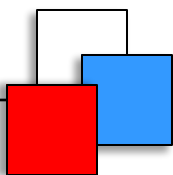
Административная реформа в Российской Федерации: концепция и основные задачи.



Екатери́на II Великая —императрица всероссийская
с 1762 по 1796 годы.

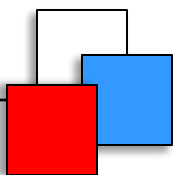


Кроме губернской и городской реформ, Екатериной были задуманы и реализованы реформа Сената, судебная, полицейская, денежная реформы, реформа образования, проведена секуляризация церковных земель. В царствование Екатерины были образованы Государственный банк и ссудная касса. А также, впервые в России, активно введены в обращение бумажные деньги (ассигнации).



Административная реформа в Российской Федерации — реформа системы государственного управления.

Административная реформа — это целостный комплекс согласованных мер, направленных на радикальную перестройку органов исполнительной власти и внедрение более эффективных форм и методов их деятельности.



Можно выделить как минимум несколько типичных представлений о содержании административной реформы:

- модернизация государственной власти, включающая в себя реформу законодательной, исполнительной и судебной власти;
- реформа административно-территориального устройства государства;
- разграничение полномочий и предметов ведения между федеральной, региональной и муниципальной властью;
- реформа государственной службы;
- реформа функций и структуры исполнительной власти.

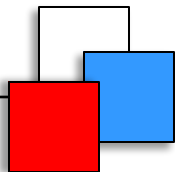
«Моя легисломания* идет у меня с грехом пополам. Иногда я вспоминаю прежние взгляды, но у меня нет больше общего плана преобразования, где все приходилось так хорошо и чудесно укладывалось одно концом вверх, другое концом вниз, - в одну рамку...

Не знаю, в чем тут вина: в самом деле или в моей голове, но я подвигаюсь вперед медленно; это у меня какая-то изнурительная продолжительная лихорадка, без порыва...».

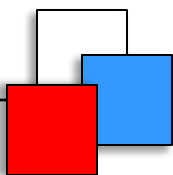
**Легисломания - жажда силою закона сделать людей счастливыми*



Екатери́на II Великая.

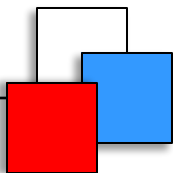


- Дайте определение понятию «Административная реформа»?
- Где вы лично как служащий и как гражданин сталкивались или сталкиваетесь с административной реформой?



Административная реформа – поиск, определение (установление) «границ» государственной и муниципальной власти, установление, разграничение полномочий между субъектами власти, упорядочение (введение новых правил) их взаимодействия друг с другом и гражданами.

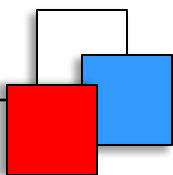
Границы власти (limits of power) - пределы, допустимые нормы, в рамках которых уполномочена, действует данная власть (лицо, орган).



Историческая справка о проведения административной реформы в РФ.

Первый этап (1992 - 1993 гг.)

На первом этапе были предприняты меры по департизации государственного аппарата и формированию конкретных федеральных органов исполнительной власти, которые по своей типологии и компетенции ничем не отличались от советских министерств и ведомств.



Второй этап административной реформы (1996 - 1998 гг.)

Ключевые идеи нашли отражение в Послании Президента РФ на 1997 год "Порядок во власти - порядок в стране (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)".

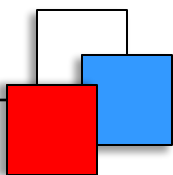
В проекте Концепции в качестве основных обозначались следующие проблемы:

гражданин и власть;

исполнительная власть: новые функции;

проблемы государственной службы;

коррупция в системе управления.



Третий этап административной реформы (1999 - 2000 гг.)

С осени 1999 г. центр разработок проблем административной реформы переместился из Администрации Президента РФ в Центр стратегических разработок (Центр Г. Грефа) - предвыборный штаб В.В. Путина как действующего Председателя Правительства РФ.

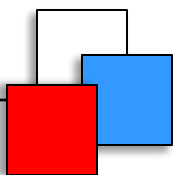
В начале 2000 г. Центр подготовил Концепцию государственного строительства, вобравшую основные идеи Концепции административной реформы 1998 г.

Четвертый этап административной реформы (2003 - 2005 гг.)

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию на 2003 год отмечалось, что "...бюрократия... обладает огромными полномочиями. Но ... количество полномочий по-прежнему не соответствует качеству власти...; такая власть в значительной степени имеет своим источником не что иное, как избыточные функции госорганов".

В 2003 - 2005 гг. административная реформа практически осуществляется по следующим направлениям:

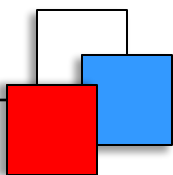
- оптимизация функций органов исполнительной власти и структуры исполнительной власти;
- реформирование государственной службы;
- совершенствование управленческих процедур.



Пятый этап реформы –

Программа административной реформы на 2006-2010 гг.

В 2005 году Минэкономразвития России была подготовлена и представлена в Правительство РФ **Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах** и план мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах. Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р указанные документы были одобрены. В 2008 году срок реализации Концепции был продлен до 2010 года. Концепция дополнена новыми задачами и соответствующими мероприятиями.

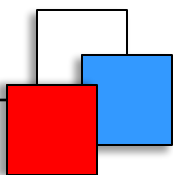


Пятый этап реформы – результаты

В 2010 году истек срок реализации Концепции административной реформы в РФ. За эти годы сформирована нормативная и методическая база, а также созданы механизмы управления и стимулирования реализации административной реформы.

Принят ряд Федеральных законов:

- Об обеспечении доступа к информации ...;
- Об официальном статистическом учете ...;
- О лицензировании отдельных видов деятельности ...;
- О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ...;
- О противодействии коррупции.



Шестой этап – 2011-2013 годы

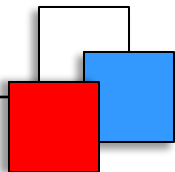
Распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р

Утверждены:

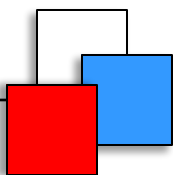
Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы;

Плана мероприятий по реализации указанной Концепции.

Новые границы и приоритеты административной реформы явно уже заявленных на предыдущем этапе и четко определены названием концепции - снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг.

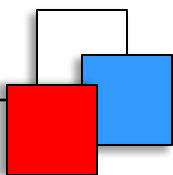


***Концепция снижения
административных барьеров и
повышения доступности
государственных и
муниципальных услуг на 2011 -
2013 годы***



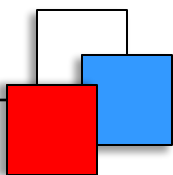
Целями настоящей Концепции являются:

- снижение административных барьеров;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.



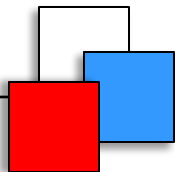
Задачи:

- реализация общесистемных мер снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг;
- оптимизация механизмов осуществления функций органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- совершенствование разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в различных сферах общественных отношений.



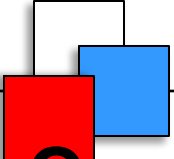
Общесистемные меры снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг:

1. Совершенствование системы лицензирования
2. Совершенствование системы аккредитации
3. Совершенствование системы уведомительного порядка осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности
4. Совершенствование системы государственного контроля и надзора
5. Развитие и внедрение механизмов



Общесистемные меры снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг:

6. Оптимизация предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций)
7. Мониторинг качества и доступности государственных и муниципальных услуг
8. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах



Оптимизация осуществления функций органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

1. Оптимизация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при помощи внедрения современных информационных коммуникационных технологий
2. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и формируемых ими информационных ресурсах
3. Совершенствование системы оценки регулирующего воздействия



Оптимизация осуществления функций органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

4. Развитие механизмов досудебного обжалования
5. Оптимизация численности государственных и муниципальных служащих
6. Повышение эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих, задействованных в предоставлении государственных услуг, осуществлении контрольных и надзорных функций