

Екатерина II – законодательница!

(посвящается 250 – летию восшествия на
престол Екатерины Великой)

КАТЕРИНА

Актуальность темы:

- ▣ Реформирование современной системы органов государственного управления;
- ▣ Усиление центральной власти, унификация административной и судебной системы;
- ▣ Знание исторического опыта преобразования институтов государственного управления;
- ▣ Взаимодействие на российском пространстве западных административных и судебных институтов (передовых, ведущих) и русской консервативной традиции.



Цель урока:

- анализ особенностей законодательства эпохи Екатерины II.



Объект исследования:

- законотворческая деятельность императрицы и ее окружения в области управления Российской империей в период расширения территории государства и возникновения серьезных объективных причин по изменению форм и методов взаимодействия центральных и губернских органов власти.



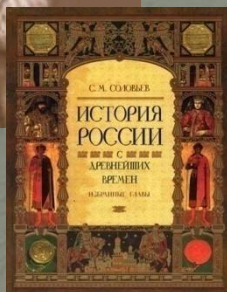
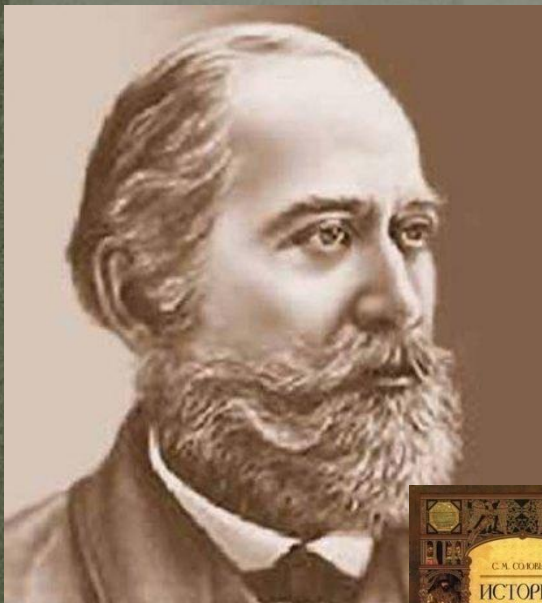
Предмет

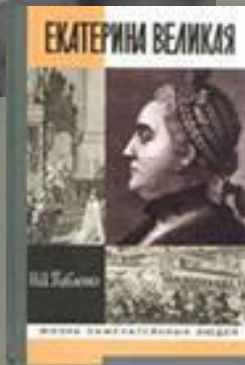
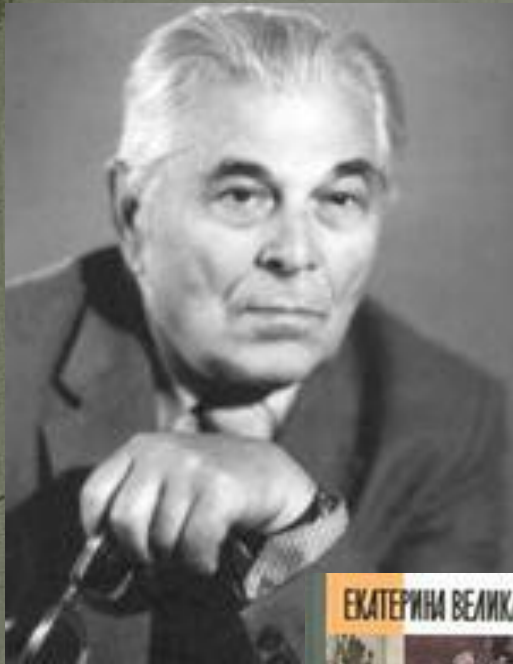
Исследования:

- административно-судебные и правовые реформы местного управления на губернском и уездном уровнях в период правления Екатерины II, рассматриваемые в контексте социально-экономических и политико-правовых процессов развития России.



Историография:







Личность Екатерины II

Екатерина II родилась 21 апреля 1729 г. Её настоящее имя Софья Августа Фридерика Ангальт Цербстская, приняв православие она была обручена с великим князем Петром Фёдоровичем Романовым, после чего получила титул великой княгини и новое имя Екатерина. Медленно, но верно она продвигалась к русскому престолу, по словам Ключевского:

«Совершила двойной захват : отняла власть у мужа и не передала её сыну, естественному наследнику отца.»



Екатерина II
с мужем Петром III



Павел I Петрович,
сын Екатерины



От историка:

Екатерину Великую считают продолжательницей дел Петра I, ведь сразу после воцарения Екатерины была заметна её кипучая деятельность в государственном организме.



Вопрос 1.

Причины и предпосылки реформы системы органов государственного управления во второй половине XVIII в. (наследие Петра I)



Становление абсолютной монархии в России, как определяющего фактора предстоящих реформ



Проблемный вопрос:

Основные причины
возникновения и
утверждения
абсолютизма в
России.

*Законодательно-политические идеи,
результаты и последствия
реформаторской деятельности
Петра I.*



Укрепление абсолютной власти царя

1711

Указ о создании Правительствующего Сената (вместо Боярской думы).
Сенаторы (не чин, а должность) назначались царем и осуществляли контроль за работой государственного аппарата, финансами, правосудием

1717-1720

вместо всевозможных приказов были созданы **12 коллегий**, ведавших политическими, финансовыми, промышленными и другими вопросами.
Появились **фискалы**, которые следили за деятельностью чиновников.

1721

ликвидировано патриаршество и создан **Синод** (фактически 13 коллегия, которая ведала церковными делами),
церковь была подчинена светскому управлению (во главе Синода стоял обер-прокурор).

Административная реформа

1708

Страна была разделена на **8** (позднее – **10**) губерний, губернии делились на **50** провинций, провинции на дистрикты (**250**)

Во главе губернии стоял губернатор, обладавший всей полнотой исполнительной и судебной власти и ответственный только перед царем (во главе провинций – воеводы)

Органы власти и управления в России в первой четверти XVIII века



Сословная реформа

Ещё в 1714 году Пётр издал «Указ о единонаследии»,
который уравнивал в правах вотчины и поместья (сословная реформа)

Согласно указу,

дворяне должны были передавать земельные владения старшему в роду.

Это предотвращало дробление собственности

и укрепляло дворянское сословие

Церковная реформа.

1721 г. – упразднение патриаршества, создание Святейшего Правительствующего синода



Экономическая реформа

Создание крупных металлургических заводов на Урале и увеличение производства на мануфактурах Центральной и Северо-Западной России.

Росло количество мануфактур (около **100**).

Поощрение развития промышленности, работавшей на вывоз своих товаров за границу (**протекционизм**).

Покровительство русским купцам, вывозящим товары на рынки Европы, что создавало активный торговый баланс (**политика меркантилизма**), то есть вывоз (**экспорт**) превышал объемы ввоза (**импорта**).

Принятие «Табели о рангах» 1722

Петром введена особая система прохождения **14**
степеней

рангов (чинов) государственной службы
(от прапорщика в армии и коллежского
регистратора на гражданской службе,
XIV ранг – низший, до, соответственно,
фельдмаршала и канцлера,
I ранг – высший).

Начиная с восьмого ранга,
государственные служащие получали
потомственное дворянство.

Чины получали не «по родовитости»,
а по способностям и усердию «на государевой
службе».

Финансовая реформа

- ❖ Введение гербовой бумаги.
- ❖ Введение подушной подати в **1718** Г. вместо старого подворного обложения налогом.
- ❖ Денежная реформа.

Значение преобразований

- Решились внешнеполитические задачи
- Россия встала в ряд великих держав Европы
- Бояре и дворяне уравнились в положении
- Улучшилась система местного управления, введены выборные начала в городском управлении
- Церковь подчинилась государству



От историка:

*Черeda «дворцовых
переворотов» после смерти
Петра I вернула Россию в
допетровские времена.*



Вопрос 2.

Осуществление и проведение реформ в системе органов государственного управления, в свете политики «просвещённого абсолютизма», как нового этапа рационализации государства.



Ряд историков XIX - начала XX в. оценивали правление Екатерины II как одно из самых замечательных в русской истории, ставшее продолжением реформаторского курса Петра I. Годы ее царствования называют "веком Екатерины", несмотря на то, что правила она всего 34 года.

В целом политика Екатерины II получила название "просвещенного абсолютизма".



Что же такое «просвещённый абсолютизм»?

Понятие "Просвещённый
абсолютизм", происходит от
термина "Просвещение".

Просвещение — эпоха духовного
развития европейского общества
XVII—XVIII веков.



Основные идеи Просвещения:

- рационализм (лат ratio - разум) - опора на разум в мышлении. Разум ничего не берёт на веру.
- критика господства церкви в общественной жизни
- критика феодального устройства общества и феодальной обособленности
- критика произвола власти
- Гуманизм
- идея естественных (т.е. прирождённых) прав людей: право на жизнь, право на свободу, право на собственность. Требования наделения всех людей политическими правами.

-идея национального единства

- теория общественного договора: государство - это не божественное установление, а результат договора между людьми. Следовательно народ может лишиться власти государя, нарушающего условия договора, плохо охраняющего естественные права граждан
теория разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

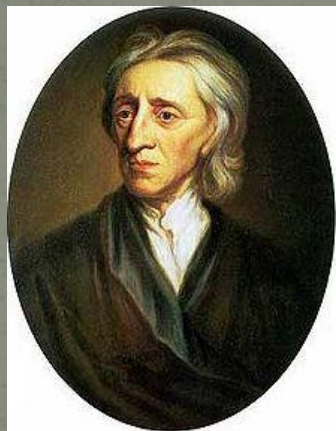
-переход к государственному идеалу просветителей мог, по их мнению, быть осуществлён двумя возможными путями: революция (как во Франции) или "Просвещённый абсолютизм" (Пруссия - Фридрих II, Австрия - Иосиф II, Россия - Екатерина II).

- "Просвещённый абсолютизм" — политика, проводимая абсолютным монархом, направленная на переход общества к идеалам Просвещения

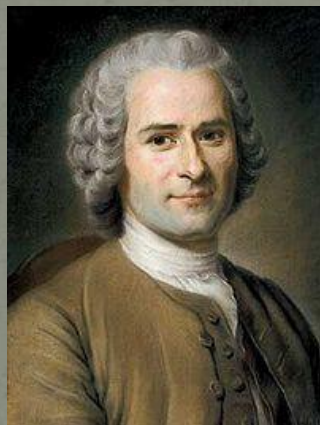
Наиболее известные философы Просвещения



Монтескье



Локк



Руссо



Вольтер



Дидро

Власть неограниченного монарха

```
graph TD; A[Власть неограниченного монарха] --> B[Монарх должен быть просвещенный, «философ на троне»]; A --> C[разрабатывает идеальную систему законов];
```

**Монарх
должен быть просвещенный,
«философ на троне»**

**разрабатывает
идеальную
систему законов**

Цели реформ

```
graph TD; A[Цели реформ] --> B[Укрепление местной власти в целях повышения эффективности борьбы с беспорядками.]; A --> C[Ликвидация особенностей местного управления.]; A --> D[Изменение и упорядочение административно-территориальной системы России.]; A --> E[Укрепление положения дворянства в государстве и обществе.];
```

Укрепление местной власти в целях повышения эффективности борьбы с беспорядками.

Ликвидация особенностей местного управления.

Изменение и упорядочение административно-территориальной системы России.

Укрепление положения дворянства в государстве и обществе.



Императорский Совет и преобразование Сената.

15 декабря 1763 г.

- Сенат разделён на 6 департаментов;
- Департаменты возглавляют обер-прокуроры;
- Во главе стоит генерал-прокурор;
- Сенат лишился законодательной инициативы;
- Стал органом контроля за деятельностью гос. аппарата.

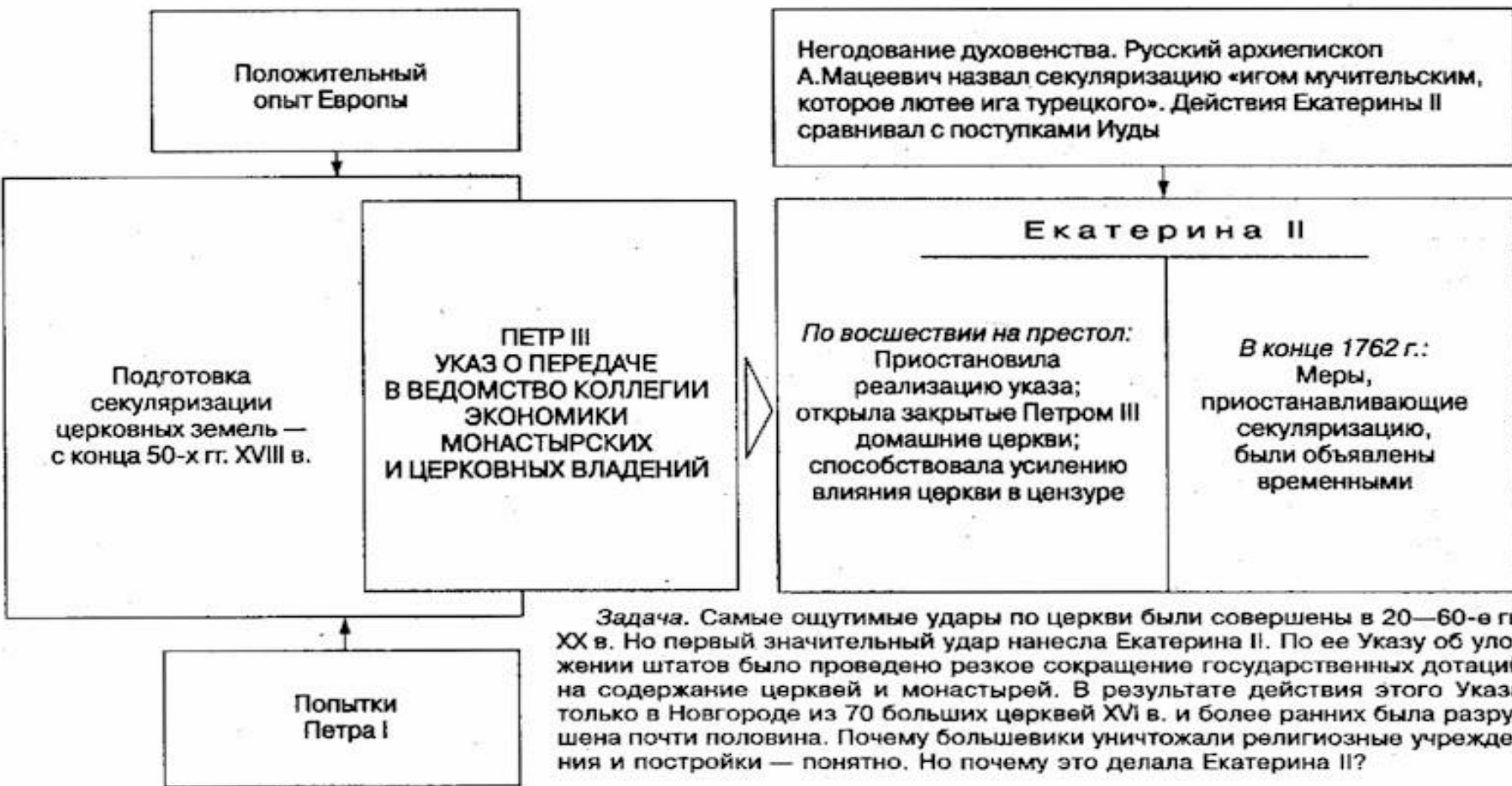


● Н.И. Панин

Церковная политика.

Секуляризация церковных земель. 1764 г.

СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ ЦЕРКОВНЫХ ЗЕМЕЛЬ. XVIII в.



Итоги церковной реформы:

- ❑ Монастырские крестьяне (2 млн. человек) переданы в управление Коллегии экономии;
- ❑ В ведение государства вошли вотчины церквей, монастырей и архиереев;
- ❑ Сокращение государственных дотаций на содержание церквей и монастырей.



«Уложенной комиссии» 1767 – 1768 гг.

«Наказ»

Екатерины II —
концепция просвещённого
абсолютизма, изложенная ею
в качестве наставления для
кодификационной (Уложенной)
комиссии. В «Наказе»,
первоначально состоящем из
506 статей, были
сформулированы основные
принципы политики и
правовой системы.



Причины создания «Наказа»:

- ❖ Манифестом от 14 декабря 1766 г. Екатерина II объявила о созыве депутатов для работы Уложенной комиссии;
- ❖ Цель-разработка нового свода законов, взамен Соборного Уложения 1649 г.



Уложенная комиссия (1767 г.)

- В новое законодательство Екатерина II попыталась провести идеи западноевропейских мыслителей о справедливом обществе.
- На пятом заседании Комиссия преподнесла императрице Екатерине II титул "Великой, премудрой матери Отечества".
- Комиссия работала более двух лет, но её работа не увенчалась успехом, так как дворянство и депутаты от других сословий стояли на страже только своих прав и привилегий. Работа Уложенной Комиссии показала, что дворянство не смогло стать выразителем интересов всех сословий.
- В России не было силы, кроме монархии, способной подняться выше своих узко эгоистических интересов и действовать в интересах всех сословий. Попытка просвещенного абсолютизма Екатерины II перенести на русскую почву западноевропейские либеральные идеи окончилась неудачей. Комиссия была распущена.

“Просвещенный абсолютизм” Екатерины II.



“Просвещенный абсолютизм” – политика Екатерины II, провозгласившей основой своего правления заботу о благоденствии подданных в соответствии с законами, исходящими от монарха. Идеи этой политики были привиты европейской философией Просвещения.

Уложенная комиссия (1767-1768)

Состав (564 депутата всего)

Правительственные учреждения (чиновники) – ок. 5%	Горожане – ок. 39%
Дворянство – ок. 30%	Казаки, иногородцы и др. – ок. 12%
Государственные крестьяне – ок. 14%	

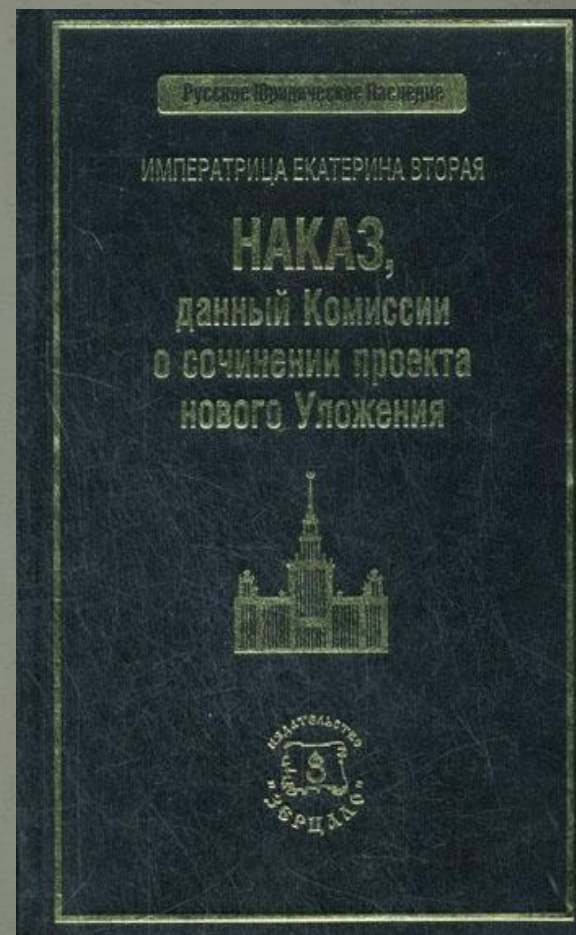
Цели созыва Уложенной комиссии	Результаты ее работы
<ol style="list-style-type: none">1. Выработка нового свода законов.2. Выяснение настроений разных слоев общества.3. Обсуждение наказов депутатов.	<ol style="list-style-type: none">1. Выработать новое уложение не удалось. Роспуск комиссии.2. Отмена крепостного права невозможна.3. Каждое сословие требовало привилегий в свою пользу.4. Раскол в среде дворянства (потомственное и личное).



Политика “просвещенного абсолютизма”, несмотря на либеральные идеи, отличалась социально-политическим консерватизмом: предоставление прав и привилегий дворянам и горожанам, реформы госаппарата сохранили абсолютизм и укрепили крепостничество.

Содержание «Наказа»:

- Текст «Наказа» состоял из 22 глав и 655 статей.
- Гл. I—V (ст. 1-38) — Общие принципы устройства государства.
- Гл. VI—VII (ст. 39-79) — «О законах вообще» и «О законах подробно»: основы законодательной политики государства.
- Гл. VIII—IX (ст. 80-141) — Уголовное право и судопроизводство.
- Гл. X (ст. 142-250) — Концепция уголовного права с точки зрения Чезаре Беккариа.
- Гл. XI—XVIII (ст. 251—438) — Сословная организация общества.
- Гл. XIX—XX (ст. 439—521) — Вопросы юридической техники.



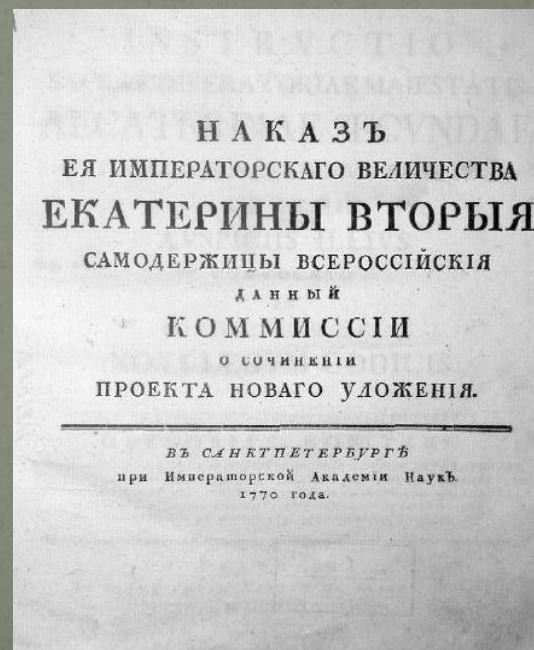
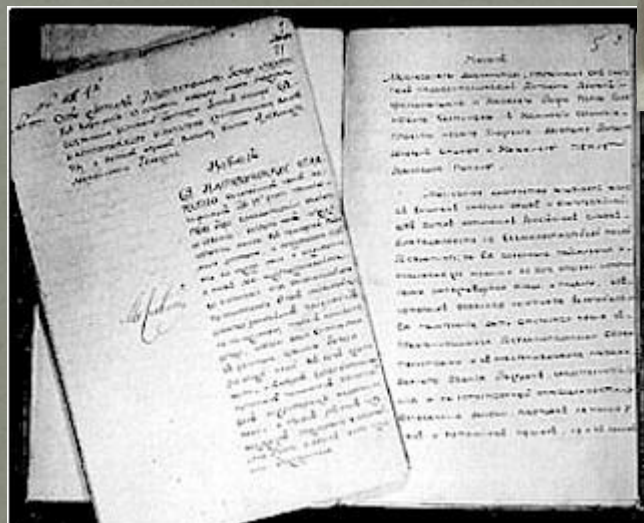
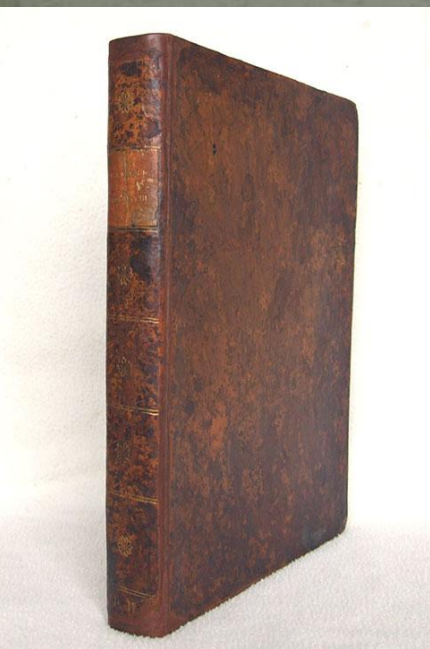
С. Жуковъ

НАКАЗЪ
ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА
ЕКАТЕРИНЫ ВТОРЫЯ
САМОДЕРЖИЦЫ ВСЕРОССИЙСКІЯ
ДАННЫЙ
КОММИССИИ
О СОЧИНЕНІИ
ПРОЕКТА НОВАГО УЛОЖЕНІЯ.

ВЪ САНКТПЕТЕРБУРГѢ
при Императорской Академіи Наукъ.
1770 года.

Въ мѣсто Книжки алт. Па. а. Коф. ер. ови
405

Толд



Губернская реформа 1775 г.

7 ноября 1775 г. было принято "Учреждение для управления губерний Всероссийской империи". Вместо трехзвенного административного деления - губерния, провинция, уезд, стало действовать двухзвенное - губерния, уезд (основе которого лежал принцип численности податного населения). Из прежних 23 губерний образовано 50, в каждой из которых проживало 300-400 тыс. д.м.п. Губернии делились на 10-12 уездов, в каждом по 20-30 тыс. д.м.п.

СИСТЕМА УЕЗДНОГО И ГУБЕРНСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО РЕФОРМЕ 1775 г.



Органы суда по реформе 1775 г.





Упразднение коллегий

Ликвидация особенностей местного управления (1775 — Упразднена Запорожская Сечь)

Увеличение числа городов - центров губерний и уездов

**Результаты
и
последствия
губернской
реформы**

Упорядочение системы местной власти

Создание сильной власти на местах во главе с губернатором

Дворянство становится правящим классом в провинции.

Увеличение штата чиновников и дороговизна местной власти

Привлечение городского населения к участию в местной администрации

«Устав благочиния...» или Полицейская реформа

8 апреля 1782 г.

нормативно-правовой
акт,

регламентирующий
правовой статус
полицейских органов,
их систему и основные
направления
деятельности.

Устав включал в себя
14 глав и 274 статьи.



Полицейское управления в городе

БЛАГОЧИНИЯ УПРАВА

```
graph TD; A[БЛАГОЧИНИЯ УПРАВА] --- B[приставы]; A --- C[полицмейстер]; A --- D[городничий]; A --- E[выборные];
```

приставы

полицмейстер

городничий

выборные

ГОРОД

```
graph TD; A[ГОРОД] --> B[части]; A --> C[кварталы]; B --> D(ЧАСТНЫЙ ПРИСТАВ); C --> E(КВАРТАЛЬНЫЙ НАДЗИРАТЕЛЬ);
```

части

кварталы

ЧАСТНЫЙ
ПРИСТАВ

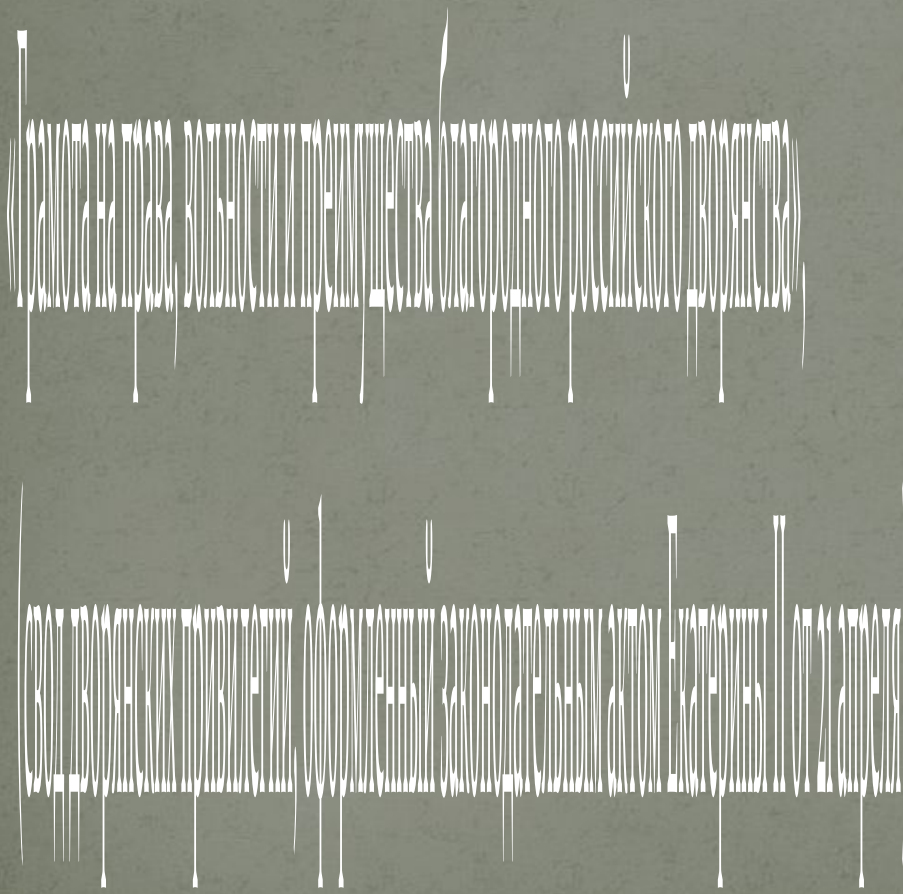
КВАРТАЛЬНЫЙ
НАДЗИРАТЕЛЬ

Значение:

- Устав Благочиния послужил основой для формирования новой отрасли права — *полицейского права*, из которого позднее сформировались уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право.
- В Уставе Благочиния была чётко сформулирована компетенция полицейских органов, что облегчало поддержание правопорядка.
- Устав содержал дидактические наставления для граждан, служил «улучшению нравов населения».



Жалованная грамота дворянству 1785 года



«Золотой век» российского дворянства.

Указ 1767 г. «О запрете крестьянам жаловаться на помещиков»

но ни́сли бы къ помѣщикамъ своимъ должное повиновѣніе и безпрѣкословное во всемъ послушаніе; какъ о томъ издревле отъ Самодержавныхъ Предковъ Ея Императорскаго Величества узаконено, безъ всякой отъѣны, повѣляя таковыхъ, кто отважится возмущать людей и крестьянъ въ неповиновенію ихъ помѣщикамъ, тотчасъ брать подъ караулъ и приводить въ ближайшія Присутственныя мѣста, которыхъ безъ продолженія времени поступать съ ними по указамъ, какъ съ нарушителями общаго покоя, безъ всякаго послабленія. А буде и по обнародованіи сего Ея Императорскаго Величества указа которые люди и крестьяне въ должномъ у помѣщиковъ своихъ послушаніи не останутся, и въ противность вышеизображеннаго 2-й Уложенной главы 13 пункта недозволеннымъ на помѣщиковъ своихъ челобитыи, а напротивъ Ея Императорскому Величеству въ собственныя руки подавать отважатся: то какъ челобитчики, такъ и сочинители сихъ челобитень, наказаны будутъ кнутомъ, и прямо сошлются въ вѣчную работу въ Нерчинскъ, съ зачетомъ ихъ помѣщикамъ въ рекруты. А для повсемѣстна-

- Екатерина продолжила линию на укрепление дворянства-1765 г.- разрешение помещикам ссылать крепостных в Сибирь.
- 1783 г.-запрет на переход крестьян от помещика к помещику (крепостное право появилось там, где его не было)
- 1785 г.- «Жалованная грамота дворянству».

1. Дворянство резко отделялось от др. сословий.
2. Подтверждалась свобода дворян от обязательной службы (провозглашенная в 1762), от уплаты податей, их нельзя было подвергнуть телесному наказанию, судить мог только дворянский суд.
3. Лишь дворяне имели право владеть землёй и крепостными крестьянами, они также владели недрами в своих имениях, могли заниматься торговлей и устраивать заводы, дома их были свободны от постоя войск, имения не подлежали конфискации.
4. Дворянство получило право на самоуправление, составило «дворянское общество»

Значение:

Ж. г. д. должна была упрочить положение дворянства и закрепить его привилегии. Содействовала большей консолидации господствующего класса. Действие её было распространено также на дворян Прибалтики, Украины, Белоруссии и Дона.

Ж. г. д. свидетельствовала о стремлении российский



Жалованная грамота городам 1785 года

«Грамота на права и
выгоды городам
Российской
империи», —
законодательный акт,
изданный
Екатериной II
21 апреля 1785 г.
и регламентирующий
правовой статус
«городских
обывателей».



Грамота определила новые выборные городские учреждения, несколько расширив круг избирателей. Горожане были поделены на шесть разрядов по имущественным и социальным признакам:

* купцы трех гильдий;

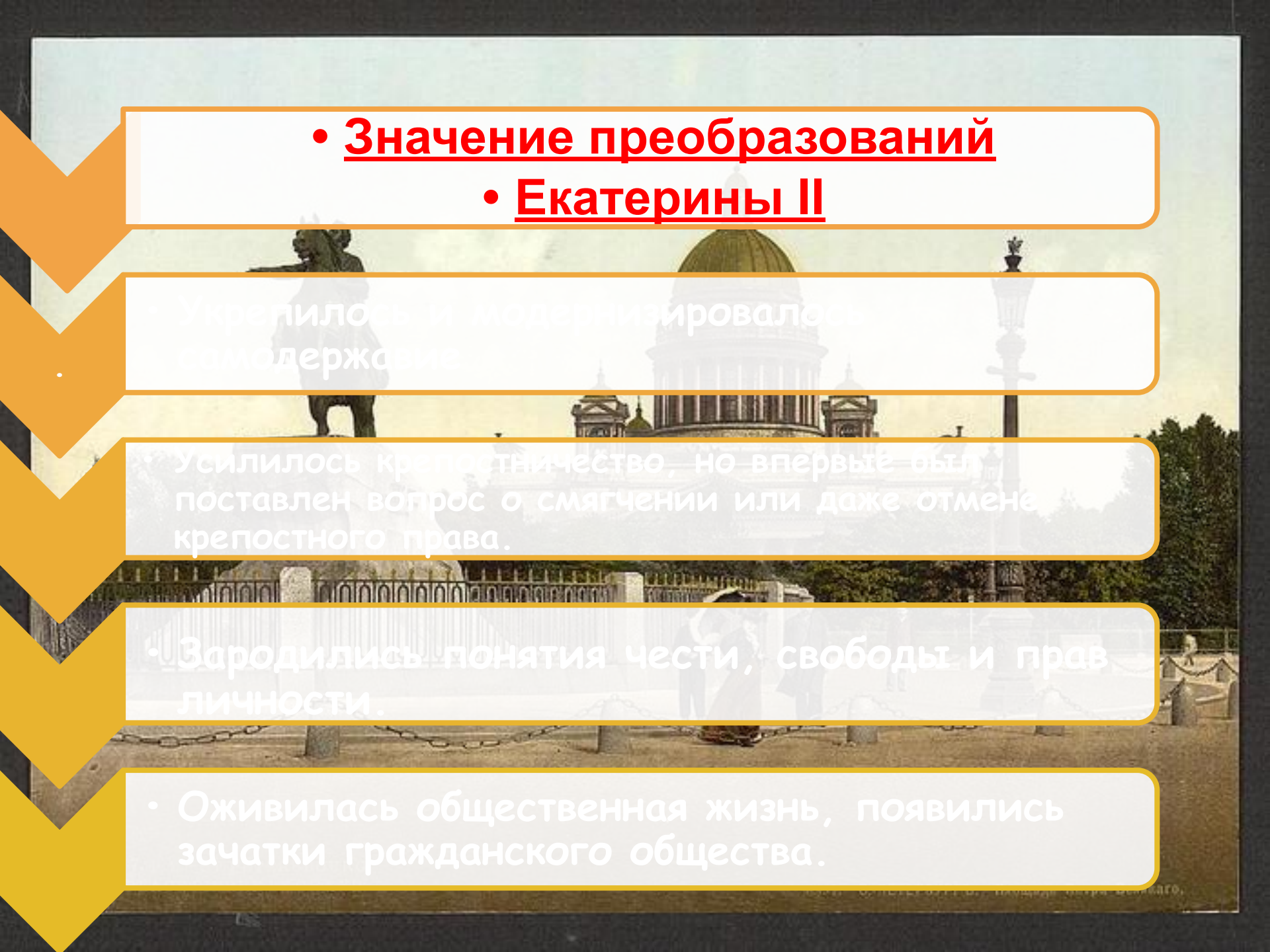
* ремесленники, записанные в цехи;

* иностранцы и иногородние;

* именитые граждане;

* посадские — все прочие граждане, кормящиеся в городе промыслами или рукоделием

Эти разряды получили основы самоуправления, в известном смысле аналогичные основам Жалованной грамоты дворянству 1785 г. В соответствии с Грамотой в городах раз в три года созывалось собрание «градского общества», в которое входили лишь наиболее состоятельные горожане. Постоянно действующим городским органом была «общая градская дума», состоящая из городского головы и шести гласных. Судебными выборными учреждениями в городах



- Значение преобразований
- Екатерины II

- Укрепилось и модернизировалось самодержавие.

- Усилилось крепостничество, но впервые был поставлен вопрос о смягчении или даже отмене крепостного права.

- Зародились понятия чести, свободы и прав личности.

- Оживилась общественная жизнь, появились зачатки гражданского общества.