

**Тема:**

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ**



**ГОСУДАРСТВА ЕВРОПЫ И АЗИИ  
В XX ВЕКЕ**



**ГОСУДАРСТВА АЗИИ: КИТАЙ, ЯПОНИЯ**



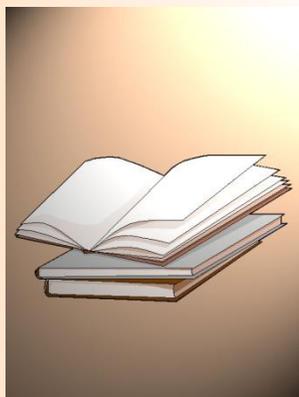


### Цель лекции:

Ознакомить студентов с историей, причинами возникновения профашистских милитаристских режимов Японии и Чан Кайши в Китае. Подробно изложить ход событий Китайской революции. Дать сравнительный анализ структуры государства, управления, политической системы до 2 мировой войны и в послевоенный период. В качестве примера стран Азии, ограничиться наиболее показательными странами: Китаем и Японией.

### План лекции:

- Китайская Народная Республика.
- Япония



# ОБРАЗОВАНИЕ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

## Синхайская революция 1911 года и падение монархии

После подавления крестьянского движения в Китае (см. тему № 18), в 1905 г. революционные организации страны объединились в **Союзную лигу**. В программу лиги были заложены основные идеи китайского революционера **Сунь Ятсена**:

- **национализм** (свержение Цинской династии и восстановление независимости Китая);
- **народовластие** (учреждение республики);
- **народное благоденствие** (осуществление уравнительного землепользования).

Подъем революционного движения приходится на 1906—1908 гг.

**Синхайская революция** началась в октябре 1911 г. (год «Синхай»). - отсюда и название) с восстания солдат и офицеров в Учане. Она охватила весь Южный и Центральный Китай:

- 11 декабря сформировалось временное правительство;
- временным президентом республики на конференции (присутствовали делегаты 17 провинций) был избран вернувшегося из эмиграции Сунь Ятсена.
- наиболее консервативный крестьянский север продолжал находиться под контролем императорской Циньской династии.

Тем не менее, между противостоящими Севером и Югом был достигнут компромисс:

- Император династии Цинь - отрекся от престола;
- В обмен, Сунь Ятсен - уступил место президента премьер-министру императорского правительства **Юань Шикаю**.

10 марта 1912 г. собрание представителей провинций объявило себя Национальным собранием, приняло временную Конституцию республики, разработанную Сунь Ятсеном:

- провозглашался принцип равноправия всего населения и неприкосновенности личности,
- свободы собраний, печати, вероисповедания, тайна переписки, право обжаловать действия чиновника и т. д.
- высшим органом законодательной власти был объявлен двухпалатный парламент (нижняя палата и сенат).



КИТАЙ

На выборах в парламент в декабре 1912 - феврале 1913 гг. большинство мест получила партия **Гоминьдан (Национальная партия)**, создана на основе Союзной лиги. Лидер партии - Сун Цзяожэнь.

Однако по распоряжению Юань Шикая, Сун Цзяожэнь, был убит. В то же время, опираясь на поддержку ряда зарубежных держав, Юань Шикай игнорировал большинство демократических решений парламента. Фактически в стране начала устанавливаться **диктатура Юань Шикая**.

В мае 1913 г. Сунь Ятсен призвал народ южных провинций свергнуть диктатуру Юань Шикая, но восстание потерпело поражение, а Сунь Ятсен вновь эмигрировал. В свою очередь Юань Шикай добился от парламента признания его постоянным президентом, после чего парламента был распущен.

14 мая 1914 г. новая Временная конституция предоставляла Президенту диктаторские полномочия, ряд демократических свобод было отменено и в конце 1915 г. объявлено о восстановлении монархии. Одновременно Юань Шикая принял "21 требование" Японии, что означало превращение Китая в японскую колонию.

Действия диктатора привели к новому восстанию на юге страны.

После смерти президента-диктатора в 1916 г. власть в Северном Китае оказалась в руках военных, установивших военную диктатуру.

На Юге, в сентябре 1917 г., в Гуанчжоу (Кантон) сформировалось военное **правительство защиты республики** во главе с Сунь Ятсеном. Деятельность повстанцев активизировалась после победы Октябрьской революции в России.

4 мая 1919 г. в Пекине состоялись демонстрации, участники которых выступили против политики капиталистических держав в отношении Китая и, прежде всего против решения Парижской мирной конференции, санкционировавшей захват Японией провинции Шаньдун.

**В 1921 году была создана Коммунистическая партия Китая**. С целью объединения революционных и антиимпериалистических сил страны коммунисты в 1923 г. вступили в партию Сунь Ятсена (возрожденный Гоминьдан), но сохранили организационную и идейную самостоятельность (сформировался **национальный антиимпериалистический фронт**). Одновременно существенно полевел и Гоминьдан, включая ее лидера.



КИТАЙ

# РЕВОЛЮЦИОННОЕ И НАЦИОНАЛЬНО – ОСВОБОДИТЕЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ В КИТАЕ конец XIX – начало XX вв.

РОССИЯ

МОНГОЛИЯ

КОРЕЯ

КИТАЙ

НЕПАЛ

ИНДИЯ

ИНДОКИТАЙ

Границы сфер влияния:

- Великобритания
- Франция
- Германия
- - - Россия
- Провинции, охваченные восстанием (против Юань Шикая (1912-1913 г.) .
- ▨▨▨ Районы национально-освободительного движения
- ▲ Районы рабочих стачек, вооруженных восстаний
- ⬇ Районы крестьянских восстаний
- ⬇ Центры национально-освободительного движения
- ➡ Правительственные карательные операции 1911-1913 гг.
- ➡ Интервенция капиталистических государств 1900 г.

Сунь Ятсен пересмотрел свои «три принципа». Теперь они сводились к следующему:

«ПРИНЦИП НАЦИОНАЛИЗМА»

Подразумевалась борьба за свержение иностранного господства и равноправие всех национальностей»

«ПРИНЦИП НАРОДОВЛАСТИЯ»

Означал критику демократии западного типа  
Подразумевал, кроме уравнивания прав на землю, организацию государственной помощи безработным, улучшение условия труда, защиту рабочих организаций и ограничение власти капитала

«ПРИНЦИП НАРОДНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ»

Обновленные "Три народных принципа" вошли в программу партии (движения) Гоминдана, принятой I съездом.

В 1924 г. Сунь Ятсен выступил с программой строительства государства, предполагавшей три периода: военный, политической опеки и конституционного правления. Высказал идею разделения властей (т.е. «пять властей»). Кроме традиционных законодательной, исполнительной и судебной власти, добавлялась экзаменационная (при назначении на государственные посты) и контрольная. В 1925 г. на юге страны началось осуществление плана Сунь Ятсена по государственному строительству.

Однако, на Севере, по-прежнему существовали различные правительства, возглавляемые военными и поддерживавшие дипломатические отношения с зарубежными государствами. Начавшийся в 1926 г. поход революционных сил Юга против Севера завершился поражением последних. Пекин был взят южанами.

Тем не менее, коалиция революционных сил тоже долго не просуществовала. После смерти Сунь Ятсена, во главе Гоминьдана стал новый лидер **Чан Кайши**. В результате антикоммунистического переворота 22 апреля 1927 г. компартия не только вышла из Гоминьдана, но и отступив в сельские регионы начала борьбу с правительством Чан Кайши, которое контролировало большую часть Китая. Чан Кайши в своей внутренней политике был ориентирован на установление диктатуры в виде профашистского военного режима.



КИТАЙ



## ГРАЖДАНСКАЯ ВОЙНА В КИТАЕ. ВЕЛИКИЙ ПОХОД

Начало конфликту между националистической партией Гоминьдан и китайскими коммунистами было положено в 1927 г.

К 1934 г. националисты почти полностью ликвидировали Цзянсийский советский район, в то время как Япония оккупировала Маньчжурию. В 1934 – 1935 гг. остатки армии Мао Цзэдуна совершили Великий поход, соединившись в пути с 2-й, 3-й и 4-й армиями.

После перемирия (1937 – 1946 гг.) гражданская война вспыхнула с новой силой и закончилась только в 1949 г. бегством войск Чан Кайши на о. Тайвань.

В феврале 1928 г. на четвертом пленуме ЦИК Гоминьдана было образовано новое Национальное правительство. Продолжал действовать с небольшими дополнениями и "Органический закон Национального правительства" 1925 г.

В основу государственного строительства был положен план Сунь Ятсена.

В период с 1928 по 1931 г. были созданы 5 палат (юаней) включая законодательную, исполнительную, судебную, экзаменационную и контрольную.

Исходя из теории Сунь Ятсена - после победы революции военный этап завершился и с 1929 г. начался новый этап «политической опеки», которую осуществляла партия Гоминьдан.

В итоге высшим органом государственной власти объявлялся национальный съезд Гоминьдана, а между его созывами власть находилась в руках Центрального исполнительного комитета партии, который через Центральный политический совет контролировал и направлял деятельность правительства.

Фактически диктатура партии Гоминьдан была закреплена во Временной конституции 1931 г. Чан Кайши стал председателем национального правительства, однако пользовался широкими правами, особенно благодаря непосредственному подчинению вооруженных сил и ряда иных ведомств. Более того, военные получили право вмешиваться в дела учреждений иных ведомств, партии и местных органов управления на основании «борьбы с бандитизмом».

В 30-х годах Япония начала захват китайских территорий. Гоминьдановское правительство, занятое борьбой с коммунистами, не оказало сопротивления захватчикам и в Северо-восточном Китае было создано «независимое» государство Мань Чжоу Диго с марионеточным правительством во главе с последним представителем династии Цинь.

Фактически данное государство стало колонией Японии. Только дальнейшая угроза продвижения японских войск заставила приостановить гражданскую войну и в 1937 г. заключить соглашение о внутреннем мире. В результате сформировался **антияпонский патриотический фронт**, но коммунистические районы по-прежнему оставались в блокаде.

В период антияпонской войны под давлением демократических сил Гоминьдановцы были вынуждены перейти к конституционному правлению.



КИТАЙ

После 2 мировой войны Национальное собрание приняло Конституцию Китайской Республики (25.12.1946 г.), которая вступила в действие в 1947 году.

Вводился пост президента страны, которым стал Чан Кайши. В том же году были проведены выборы в новые органы власти. Однако уже через полтора года гоминдановский режим пал, и Конституция действовала только в провинции Тайвань.

## Образование и развитие Китайской Народной Республики

Китайская Народная Республика (КНР) сформировалась под влиянием коммунистической партии Китая. После переворота Чан Кайши, коммунисты закрепились в ряде отдаленных сельских районов, где возникали выборные органы управления - советы. Постепенно, в процессе гражданской войны с Гоминьданом, освобожденные советские районы стали объединяться, в единое государство. Первоначально отсутствовали центральные органы управления, и местные советы находились под сильным влиянием компартии.

Только в ноябре 1931 г. на Всекитайском съезде Советов в провинции Цзянси, было провозглашено создание **Китайской Советской Республики** и (по аналогу с СССР) избран ЦИК, СНК и Верховный Суд. На местах власть принадлежала местным советам, которые формировали исполнительные органы. В прифронтовых регионах и вражеской территории действовали ревкомы.

Основная Конституционная программа Китайской Советской Республики (КСР) была принята на II Всекитайском съезде Советов в 1934 г. Она провозглашала:

- демократические свободы для трудящихся,
- национальное равноправие - равноправие мужчин и женщин;
- право всех народов Китая на самоопределение вплоть до государственного отделения и создания самостоятельных государств. В итоге была признана независимость Внешней Монголии.

По Конституционной программе и Временному закону о выборах в советы избирательным правом пользовались только трудящиеся. Рабочие получали приоритет при выборах в Советы.



КИТАЙ

Выборы депутатов проводились на собраниях по производственно-территориальному принципу: рабочие - на предприятиях, остальные - по месту жительства.

Основные силы Советов и коммунистов были сосредоточены в Северо-западном Китае и основной революционной базой стал Пограничный район. Сюда же были переброшены и части Красной Армии Китая.

В условиях борьбы с японской агрессией, по условиям соглашения, Компартия пошла на некоторые уступки Гоминьдану. Северо-западная канцелярия Центрального Советского правительства была преобразована в правительство Особого района Китайской Республики, а Красная Армия Китая - в Народно-революционную армию (8-я армия и позже - 4-я). На территории освобожденной от японцев вводилось всеобщее избирательное право. Временно, на период войны была прекращена конфискация земель у помещиков, но уже конфискованные - не возвращались. Для крестьян вводилась льготная арендная плата, и предоставлялись ссуды.

В Пограничном и других освобожденных районах избирались местные представительные органы - политические советы и исполнительные органы - правительственные советы.

В антияпонской войне Китаю оказал помощь СССР. В сентябре 1945 г. Китай был освобожден от японских захватчиков.

Коммунисты наиболее надежно закрепились на Северо-востоке (в Манчжурии) и в 1946—1949 гг., после ликвидации общего врага началась новая гражданская война с Гоминьданом. В 1948—1949 гг. в большинстве центров страны была установлена революционная власть, опиравшаяся на Народно-освободительную армию Китая (НОАК) (вместо Красной Армии). Создавались военно-контрольные комитеты (ВКК) НОАК, назначаемые фронтовыми военными и политическими органами. При них формировались военные трибуналы.

На местах ВКК создавали новые выборные органы власть: народные правительства и представительные органы - конференции народных представителей. В конференции не могли избираться помещики и представители бюрократической буржуазии, но в целом они первоначально выполняли только совещательные функции.



КИТАЙ

В первой полови-не 1949 г., когда большая часть Китая была освобождена от гоминдана - возник Народный политический консультативный совет Китая. Народные правительства возникли и в освобожденных регионах.

1 октября 1949 г. пленарная сессия Народного политического консультативного совета Китая приняла на себя функции Всекитайского собрания и провозгласила создание Китайской Народной Республики.

Сессия приняла ряд основополагающих норматив актов, включая Общую программу (статус конституции), постановления о государственном флаге, гимне, новом летоисчислении и перенесении столицы государства в Пекин.

Основными принципами организации и деятельности государственных органов провозглашались демократический централизм и участие в управлении делами государств широких народных масс, представляющих все национальности страны, и пр.

Функции главы государства выполнял ЦНПС, реализовывались же они в основном через деятельность председателя Центрального народного правительства (ЦНП). Председателем ЦНП стал Председатель ЦК Компартии **Мао Цзэдун**. Он же занял должность председателя Народно-революционного военного совета.

ЦНПС образовал ряд высших государственных органов, вместе составлявших ЦНП. В их число вошли:

- Административный совет - высший орган государственного управления;
- Народно-революционный военный совет - орган руководства всеми вооруженными силами;
- Верховный народный суд;
- Верховная народная прокуратура.

Характерной чертой юстиции восстановительного периода было обилие различных видов чрезвычайных судов: военные трибуналы, с 1950 г. - народные трибуналы (в районах проведения земельной реформы). Они рассматривали дела, связанные с проведением земельной реформы, о контрреволюционных преступлениях и бандитизме.



КИТАЙ

В марте 1952 г. - народные трибуналы на период массовой кампании "сань фань" ("против трех зол" - коррупции, расточительства и бюрократизма), создавались во всех учреждениях, включая военные части, и могли приговаривать к любым мерам наказания, включая смертную казнь. Председателями трибуналов были руководители учреждений и войсковых частей.

Народные трибуналы в городах создавались во время проведения в 1952—1953 гг. массовой кампании "у фань" ("против пяти зол" - подкупа работников госаппарата, хищений, уклонения от уплаты налогов, махинаций с государственными заказами, краж секретной государственной экономической информации).

В марте 1951 г. ЦНПС принял Временное положение народных судов КНР, Временное положение Верховной народной прокуратуры и Общие принципы организации местных народных прокуратур. Временное организационное положение народных судов КНР предусматривало создание института народных заседателей, но право принятия судебного решения оставалось за судьями. В законе ничего не говорилось о праве обвиняемого на защиту.

### Конституция КНР 1954 г.

В 1952 г. в Китае был завершён восстановительный период.

В 1952 г. ЦК Коммунистической партии Китая (КПК) разработал генеральную линию на переходный период, предусматривавшую "строительство социализма" в стране. Основные положения генеральной линии КПК на переходный период вошли в Конституцию КНР.

13 января 1953 г. Центральный Народный Правительственный Совет КНР принял Постановление о созыве Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний народных представителей.

Первая сессия первого созыва открылась в Пекине 15 сентября 1954 г. На ней была принята Конституция КНР и пять органических (организационных) законов.

**Конституция 1954 г.** ставила задачу построения социалистического общества.



КИТАЙ

КНР определялась как государство народной демократии, власть в котором "принадлежит народу в лице Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний Народных представителей" (ст. 2).

Провозглашались равенство граждан перед законом и национальное равноправие, гарантии социально-экономических и других прав граждан.

Провозглашались принципы осуществления правосудия только судами, полноправного участия в судебных процессах народных заседателей, независимости суда и подчинения только закону, гласности суда и обеспечения обвиняемому права на защиту.

Всекитайское Собрание Народных Представителей (ВСНП) становилось **единственным законодательным органом**.

Самостоятельная компетенция была предоставлена Постоянному Комитету (ПК) ВСНП. Конституция ввела институт **Председателя КНР**.

**Представительные органы** создавались во всех традиционных единицах административно-территориального деления. Конституция выделила автономные области, автономные округа, автономные уезды. Кроме того, в качестве уже неавтономных единиц административно-территориального деления - были предусмотрены национальные волости. Принцип национального самоопределения в Конституции не оговаривается.

После принятия Конституции 1954 г. была сформирована новая система государственных исполнительных органов, принят ряд нормативных актов, которыми государственно-правовая система приводилась в соответствие с Конституцией и пр.

### **Деформация государственного строя КНР**

**в период "большого скачка" и "культурной революции" (1958-1976 гг.).**

В 1957 г. – началась кампания "борьбы против правых буржуазных элементов" и "исправления стиля" (направленная против руководства некоммунистических партий и старой университетской профессуры). Вскоре была перенесена в ряды КПК и государственные учреждения. "Правых элементов" находили везде, что влекло за собой увольнение с работы, исключение из вуза, высылку.



КИТАЙ

**«Большой скачок»** — название массовой политической кампании провозглашенной в 1958 г. (задача - многократное увеличение экономической мощи Китая: "три года упорного труда - десять тысяч лет счастья").

Во время кампании создаются укрупненные сельские хозяйства и коммуны. Обобществление распространилось даже на предметы бытового назначения, не говоря уже о приусадебных участках, домашнем скоте и птице.

Одновременно произошло изменение и в оплате труда: были ликвидированы трудодни, главной формой обеспечения стало питание в общественных столовых.

Неудавшийся «скачек» привел к пересмотру задач и методов. В отношении народных коммун, было произведено их разукрупнение, введены элементы хозрасчета и пр. Крестьянам были возвращены приусадебные участки, мелкий сельхозинвентарь, разрешено ведение личного хозяйства.

В 1962 г., после очередного пленума ЦК КПК, началась новая **«кампания за социалистическое воспитание»**, в ходе которой экстремистское крыло руководства КПК во главе с Мао Цзэдуном путем раздувания культа личности и искусственного обострения классовой борьбы стремилось обеспечить внутренние условия для претворения в жизнь своего "особого" курса.

В 1964 г. в рамках "социалистического воспитания" развернулась другая широкая кампания, получившая название **«учиться стилю работы у НОАК»**. Армия была объявлена непревзойденным образцом для партии и всего народа. Армейские порядки превозносились как самый высокий идеал организации. Не только общественно-политическая жизнь и производство, но также культура и быт должны были приближаться к казарменным порядкам по формуле "весь Народ — солдаты".

В 1966-1967 гг. прошла новая трехлетняя кампания – **«пролетарская культурная революция»**. Для нее характерны проработки в страницах печати ряда литераторов и ученых. Затем были подключены отряды молодежи: хунвейбины ("красногвардейцы" или "красные охранники") из числа учащихся школ и вузов и цзаофани ("бунтари").



КИТАЙ



Направляемые лидерами "культурной революции" и поддерживаемые воинскими частями, эти отряды были брошены на погром местных и некоторых центральных государственных, партийных органов, профсоюзных молодежных организаций, администраций учебных заведений, научно-исследовательских институтов и пр. Вооруженной поддержкой хунвейбинов и цзаофаней руководили специальные "комитеты поддержки левых", создававшиеся из командования больших военных округов по всей стране, имевшие подчиненные им структуры в нижестоящих округах и гарнизонах. К концу 1968 - началу 1969 г. "культурная революция" была завершена.

В результате «культурной революции», расправы над старыми партийцами, интеллигенцией, были реформированы революционные комитеты. Конституционное закрепление "ревкомов" в качестве правительственных органов произошло в 1975 г.

Но до этого состоялся еще один, X съезд КПК, когда в состав ЦК вошли некоторые ранее ошельмованные члены политбюро и другие партийные деятели высокого ранга, в том числе и **Дэн Сяопин** (впоследствии его кооптировали в состав политбюро).

Тем не менее, во время "культурной революции" только что начавшие создаваться правовые основы государства были разрушены.

В 1975 г. была принята новая Конституция КНР, которая была значительным регрессом по сравнению с первой Конституцией 1954 г. Это был чрезвычайно краткий (всего 30 статей) документ, представляющий собой скорее политическую декларацию, нежели правовой акт.

### **Китайское государство в период строительства регулируемой рыночной экономики.**

В 1976 г., менее чем через месяц после смерти Мао Цзэдуна, были отстранены от власти его ближайшие сподвижники ("четверка") - ядро левоэкстремистской группы в руководстве КПК и КНР, которую возглавила вдова Мао Цзэдуна - Цзян Цин. Возвратился на политическую арену страны Дэн Сяопин, избранный в том же году на XI съезде КПК заместителем Председателя ЦК. Вскоре он стал фактическим лидером партии и государства, хотя формально никогда не занимал поста председателя ЦК КПК или председателя КНР.

В октябре 1977 г. Постоянный Комитет ВСНП принял постановление о внесении изменений в Конституцию КНР. Конституция 1978 г. - была ярко выраженным компромиссным актом. В ней получили закрепление политические институты "культурной революции (например, "ревкомы)". Одновременно - был восстановлен ряд положений Конституции 1954 г.

Действующая Конституция КНР была принята 4 декабря 1982 г. Из нее были устранены все формулировки и установки, порожденные «культурной революцией». Ряд поправок вносилось вплоть до 1893 г. Отдельной ветвью конституционного законодательства КНР являются принятые ВСНП основные законы Особых административных районов (ОАР): Сянганского (Гонконгского) ОАР и ОДР Аомыньского (Макао), вступившие в действие в 1997 и 1999 гг. Они предоставили бывшим британской и португальской колониям широкое самоуправление, не сравнимое с довольно узкой административной автономией национально-территориальных единиц. Из компетенции ОДР изъяты только вопросы обороны и иностранных дел. Вместе с тем за ними сохранено право регулирования въезда в район и выезда из него (выдача виз).

Попытка государственного переворота, осуществленная группой лиц под влиянием событий 1991 г. в СССР, была жестко подавлена. Китай не изменил своей социалистической ориентации. Одновременно, КНР идет путем реформирования государственно-правовых институтов. Совершенствуется, в первую очередь, аппарат управления, становясь все более квалифицированным и приспособленным к выполнению стоящих перед страной задач. Демократизация институтов носит весьма дозированный характер, строго в рамках установившейся политической системы, без сколько ни будь значительного ее реформирования.

Вместе с тем Китай постепенно отходит от прежней системы хозяйствования, основанной на административно-командных методах. В основе новых программ лежит принцип регулируемой рыночной экономики. Активно внедряются методы хозрасчета, появились акционерные и частные предприятия, открыт доступ иностранному капиталу и созданию совместных предприятий. Эти мероприятия выводят сегодня страну на одно из лидирующих экономических мест в мире.



КИТАЙ

# ЯПОНИЯ

## Японское государство между двумя мировыми войнами

Первая мировая война, сопровождавшаяся ростом японской промышленности и торговли, привела к укреплению позиций японского монополистического капитала, финансовой олигархии, возглавляемой крупными семейными концернами. В то же время, она принесла новые бедствия, растущую нищету народным массам, что усугублялось хроническим кризисом полуфеодального сельского хозяйства, основанного на эксплуатации безземельных крестьян-арендаторов.

К концу эпохи Мэйдзи (см. тему № 18) полуабсолютистский режим в Японии уже не соответствовал времени. Тэнноизм уже не мог выполнять роль объединения японского общества вокруг трона. Усиливается влияние идеологии буржуазного либерализма.

Власть, с одной стороны, пытается силой укрепить господствующий режим, прибегая к репрессиям, с другой - идет на некоторые уступки либеральному движению, требующему политических реформ, всеобщего избирательного права, ответственного правительства и пр.

Вводятся ограниченная практика формирования так называемых парламентских кабинетов и некоторое снижение в 1919 г., а затем и формальная ликвидация в 1925 г. имущественного избирательного ценза. Фактически имущественный ценз сохранялся, так как по закону 1925 г. избирательными правами не наделялись все должники и лица, не имеющие постоянного места жительства, не удовлетворяющие цензу оседлости в один год. Отстранялись от участия в выборах и женщины. Возрастной ценз пользующихся активным избирательным правом был определен в 25 лет, пассивным — в 30 лет. Кроме того, характерным для Японии было правило внесения кандидатом в депутаты денежного залога, который переходил государству, если он не набирал определенного минимума голосов. Новый избирательный закон, повысивший число японских избирателей до 15% населения, впервые был применен во время выборов в 1928 г.



ЯПОНИЯ

# ЯПОНИЯ в конце XIX – начале XX вв.



-  Центры рабочего движения и революционных выступлений 1905-1907 гг.
-  Центры крестьянских восстаний
-  Места важнейших сражений японской армии
-  Направление агрессии Японии в Корею и Китае
-  Границы сфер влияния Японии к 1914 году



Половинчатый, непоследовательный характер этих реформ был следствием общей слабости либерального движения, не имеющего широкой социальной опоры из-за консерватизма большинства японского населения состоящего из сельских жителей.

В это же время, все более активной политической силой становится рабочее, профсоюзное движение. В 1921 г. появляется первый в стране **профсоюзный центр** – Всеобщая федерация труда.

Распространение социалистических и анархо-синдикалистских идей сопровождается формированием **Социалистической лиги Японии**. В том же году происходит объединение многочисленных местных крестьянских организаций в **Японский крестьянский союз**.

В 1922 г. создается **Коммунистическая партия** Японии, в программных требованиях которой значилась ликвидация монархии, реакционно-феодальных звеньев государственного аппарата, установление гарантий демократических прав и свобод.

Однако общая неспособность политических партий выработать доступную японскому народу идеологию, которая могла бы заменить или хотя бы серьезно поколебать веру в императора, ослабляли как буржуазные либеральные круги, так и левые радикальные партии.

Мешала демократическим реформам и непоследовательная политика самих либералов, идущих контакта с правящими кругами, особенно в вопросах внешней политики. Разобщенное либерально-демократическое движение не могло даже противостоять введению в 1925 г. репрессивного закона "Об охране общественного порядка". Он предусматривал суровое наказание в 10 лет каторжных работ за любые антимонархические, антигосударственные действия, но и просто за "намерение" совершить их. Репрессии были направленные, прежде всего, против демократических, рабочих организаций.



ЯПОНИЯ



## Установление профашистской диктатуры в Японии

Временная послевоенная стабилизация японского капитализма сменилась внутренним экономическим кризисом 1927 г. и мировым экономическим кризисом конца 20 - 30-х годов. Промышленность и сельское хозяйство оказалось в упадке, что привело к обострению социальных проблем, росту классовых противоречий и разногласиям в самом правящем лагере.

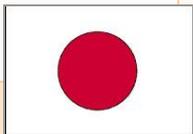
В итоге, финансовые круги и крупные промышленники делают ставку на сильную власть и рвущихся к установлению диктатуры военных. **Буржуазно-помещичьи парламентские партии Минсэйто и Сэйюкай**, не сумевшие установить "твердый порядок", подвергаются критике.

С конца 20 - начала 30-х гг. XX в. начинается поворот Японии к фашизму, закончившийся установлением в годы второй мировой войны **монархо-профашистской диктатуры**.

Милитаризация экономики, связанная с вторжением в Китай и подготовкой войны с СССР, сопровождалась установлением государственного контроля над производством. В 1931 г. в Японии был принят Закон о картелях, предусматривающий обязательное соглашение между крупными фирмами о квотах производства, о контроле над распределением продукции и установлением цен. В 1933 г. – принимается Закон о создании полугосударственного треста, в руки которого переходило все производство чугуна и 50% стали. С 1938 г. законодательным путем вводится государственный контроль над финансами, торговлей, транспортом, рабочей силой, сферами распределения продукции. Японское правительство проводит мероприятия, которые в дальнейшем стали основой экономической политики профашистского режима.

Ярким показателем фашизации Японии становятся бурный рост **профашистских организаций**, создававшихся при поддержке правящих кругов, и усиление их влияния.

Ультраправые и ультранационалистические организации в области идеологии опираются на испытанный традиционный тэнноизм. ставший стержнем профашистско-монархической идеологии милитаристской Японии. Одновременно в тэнноизм вносятся новые идеи: расового превосходства японцев и идеи создания "нового порядка".



ЯПОНИЯ

В 1932 - 1936 гг. делаются первые попытки фашистских переворотов. Однако консолидация буржуазно-помещичьих партий в Японии в 1937 г. на базе подавления левых сил и признания военной программы открыла путь не только к войне, но и к установлению профашистского, террористического режима.

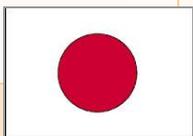
Характерно, что этот режим не был следствием государственного переворота и не сопровождался существенной перестройкой государственного аппарата как в Европе. Он был введен конституционным правительством путем создания "новой политической структуры".

В стране сохранялась сильная монархическая власть и даже феодальный Тайный совет, Министерство императорского двора. Достиг своего апогея фанатичный культ императора, который насаждался вместе с активизацией милитаристских агрессивных кругов.

«Новая политическая структура», олицетворявшая монархо-профашистский режим в Японии, не была в прямом смысле слова фашистской партией. Она представляла собой разветвленную полицейско-бюрократическую сеть органов [«движения помощи трону»](#), начиная от верхушечной [«Ассоциации помощи трону»](#) и кончая сельскими отделениями движения.

Во главе "Ассоциации помощи трону" стоял премьер-министр, которому подчинялась вся административная структура, от высших чиновников – до низов, а через общество резервистов - военщина. "Самораспустившиеся" буржуазно-помещичьи партии были включены в "новую политическую структуру" путем создания в 1942 г. [«Политической ассоциации помощи трону»](#), которая объединяла большинство депутатов парламента и актив правящих партий.

Женщины принудительно объединялись в [«Женскую ассоциацию обороны родины»](#), в [«Общество женщин-патриоток»](#), писатели и работники печати - в [«Патриотический союз работников печати и литературы»](#) и т.д. Все левые организации рабочих были подавлены, профсоюзы – распущены. Вместо них было сформировано [«Общество служения отечеству»](#) во главе с правительственными чиновниками. Законами 1938 - 1939 гг. "О всеобщей регистрации и всеобщей мобилизации" был запрещен самовольный переход рабочих с одного предприятия на другое.



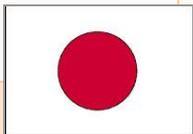
ЯПОНИЯ

В условиях «новой политической структуры» был пересмотрен Закон "Об охране порядка", который теперь предусматривал применение смертной казни к оппозиционерам. В 1941 г. был принят Закон "Об обеспечении национальной обороны", согласно которому преследовалось всякое "распространение сведений, наносящих вред общественному спокойствию и порядку". Вводилась система полицейской слежки, возрождались даже средневековые учреждения - сельские соседские общины, получившие административные и полицейские полномочия.

«Моральному воспитанию» в духе тэнноизма подвергалось все население, особенно армия. Под контроль «Ассоциации помощи трону» были поставлены средства массовой информации. Для пропаганды великодержавных идей в 1941 г. была создана массовая националистическая организация «Восточно-азиатская лига великой Японии». А в основу «морального воспитания», включая школьные и университетские программы, легла брошюра Министерства просвещения «Основные принципы императорского пути» (1937 г.), состоящая из канонизированных идеологических требований предъявляемых к «подданным великой Японской империи» и основанная на признании «божественного» происхождения императорской династии.

«Новая экономическая структура» была ориентирована на подчинение японской экономики задачам усиления военной мощи, готовности к войне. В основных отраслях промышленности, торговле и финансах создавались «контрольные ассоциации», принудительно объединявшие все предприятия отрасли или района. Их возглавляли назначаемые правительством президенты, которые осуществляли контроль над производством, сырьем, ценами, имели право регулировать распределение рабочей силы и пр. Это привело к установлению полувоенного режима труда для рабочих.

В годы Второй мировой войны войны четко проявилась тенденция к сращиванию функций административного, полицейского и военного аппаратов. Возникшие надпрефектурные органы возглавляли губернаторы крупных префектур, а позже генеральные комиссары и командующие войсками округов. Деятельность полиции поддерживалась военной жандармерией, военизированными отрядами, создаваемыми по образцу штурмовых отрядов нацистской Германии.



ЯПОНИЯ



Победа союзных держав в войне на Дальнем Востоке привела к безоговорочной капитуляции Японии и ее временной военной оккупации американскими войсками.

Созданное правительство было ориентировано на выполнение Потсдамской декларации 1945 г, требовавшей демилитаризации и демократизации страны. Главная ответственность за выполнение этих требований возлагалась на американские оккупационные власти, которым был передан с этой целью ряд государственных функций: осуществление контроля над японскими финансами, над составлением государственного бюджета, внешней торговлей, над всеми органами правосудия, полиции и пр.

Японская армия была распущена, ультранационалистические и фашистские организации ликвидированы, репрессивные законы отменены. Одновременно распущена тайная полиция, Министерство внутренних дел, Военное и Морское министерства. Под воздействием подъема демократического движения, под контролем американских властей начал проводиться курс на искоренение тэнноизма и развенчание мифов о "божественном происхождении" императора.

В декабре 1945 г. на основе директивы оккупационных властей синтоистская религия была отделена от государства, а сам император в новогоднем обращении в 1946 г. публично отрекся от своего "божественного происхождения". Реформа образования отменила "моральное воспитание" в духе "императорского пути" в школах.

Однако, отделение "синто" от государства не лишило императора роли духовного главы страны, "символа государства и единства нации". Не было выполнено и главное требование Потсдамской декларации о создании подлинно демократического правительства.

Среди наиболее важных социально-экономических реформ, проведенных в послевоенной Японии - Закон об аграрной реформе 1946 г. Им предусматривались ликвидация помещичьего землевладения, перераспределение излишков обрабатываемой помещичьей земли путем выкупа ее государством и последующей распродажи крестьянам (с преимущественным правом покупки арендаторами). Ограничена земельная арендная плата, введены ограничения для перепродажи земли с целью пресечения ее новой концентрации в одних руках.



ЯПОНИЯ

Частное крестьянское хозяйство стало преобладающей формой земельной собственности, что ускорило развитие капиталистических отношений в деревне.

Роспуск головных компаний в промышленности в процессе выполнения программы декартелизации, не подорвал ведущих позиций крупного капитала в экономической и политической жизни страны, однако, способствовал оживлению конкуренции, что явилось одним из дополнительных импульсов развития послевоенной мирной экономики Японии.

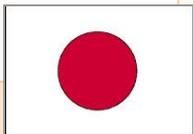
Чистка государственного аппарата от военных преступников также не привела к существенным изменениям в кадровом составе государственного аппарата. Из 300 с лишним тысяч чиновников, были отстранены от должности чуть более 1 тыс. человек.

Реформы существенно не затронули и сферы традиционных трудовых отношений с укоренившейся системой "пожизненного найма", оплаты труда в зависимости от возраста и стажа, дискриминации в оплате труда женщин и пр. Между тем в 1945 г. был принят закон о профсоюзах, по которому рабочие и служащие получили право на организацию профсоюзов, заключение коллективных договоров, а в 1947 г. – принят закон о трудовых нормах, запрещающий принудительный труд. Устанавливались также 8-часовой рабочий день, надбавки за сверхурочную работу, оплачиваемые отпуска, ответственность предпринимателя за охрану труда; вводились страхование и компенсации при несчастных случаях и по безработице.

Важнейшей демократической акцией послевоенного периода явилось принятие новой **Конституции Японии 1946 г., которая вступила в силу в 1947 г.**

В преамбуле Конституции был закреплен принцип народного суверенитета, но наследственная **императорская власть** была сохранена. Согласно ст. 1, император является "символом государства и единства народа".

В явном противоречии со ст. 4 Конституции, отказывающей императору в праве осуществлять государственную власть, за ним был закреплен ряд конституционных полномочий: назначать премьер-министра по представлению кабинета, промульгировать поправки к Конституции, созывать парламентские сессии, распускать нижнюю палату, подтверждать назначения и отставки государственных министров и других должностных лиц.



ЯПОНИЯ

Согласно ст. 3, при совершении "государственных дел" император должен руководствоваться "совета́ми" и получать предварительное "одобрение" кабинета, который и несет ответственность за его действия.

Тем не менее, Конституция подрывала не только политические, но и экономические позиции императорского дома. Согласно ст. 88 имущество императорской фамилии было передано государству, национализированы императорская земельная собственность, капиталы. Доходы императорской семьи ограничиваются ныне бюджетными ассигнованиями, утверждаемыми парламентом. Это положение было закреплено Законом о хозяйстве императорского двора 1947 г.

Вместо Министерства императорского двора создано Управление императорского двора при канцелярии премьер-министра, с подчиненным ему штатом более 1 тыс.чел.

Статья 20 Конституции рекомендует государству и его органам лишь воздерживаться от проведения религиозного обучения и какой-либо религиозной деятельности, а также не принуждать японцев к участию в каких-либо религиозных актах, празднествах, церемониях и обрядах.

Конституция установила вместо полуабсолютистской - **парламентарную монархию**. Парламенту при этом была отведена роль "высшего органа государственной власти и единственного законодательного органа страны".

**Японский парламент** — двухпалатный: палата представителей и палата советников. Палата представителей (нижняя) переизбирается каждые 4 года, но может быть распущена досрочно. Срок полномочий членов палаты советников (верхней) - 6 лет, с переизбранием через каждые 3 года половины из них. Обе палаты создаются на основе всеобщих и прямых выборов при сохранении относительно высокого возрастного ценза (активное избирательное право предоставляется японским гражданам с 20 лет, пассивное — с 25 лет в нижнюю и с 30 лет — в верхнюю палату), сохраняется ценза оседлости, а также требования внесения залога кандидатом в депутаты. Выборы осуществляются по мажоритарной системе.

Главным звеном государственной машины - является **японское правительство** во главе с премьер-министром.



ЯПОНИЯ

**Премьер-министр** от имени Кабинета выступает в парламенте по вопросам внутренней и внешней политики, вносит в парламент проекты бюджета, руководит всеми звеньями исполнительной власти и контролирует их.

Главу **Кабинета министров** избирает Парламент. Обычно это лидер победившей на выборах партии. Премьер-министр назначает Кабинет министров, который ответственен перед парламентом и в силу этого должен уходить в отставку в случае выражения ему недоверия. Он, однако, может распустить палату представителей и назначить новые выборы. Это право премьер-министра является достаточно эффективной сдерживающей мерой для парламента.

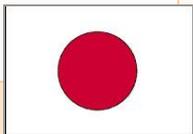
Согласно ст. 66 (абз. 2) Конституции ни один из членов Кабинета не может быть военным лицом.

По ст. 70 министры должны уйти в отставку в полном составе, если должность премьер-министра становится вакантной.

С обязанностью премьер-министра докладывать парламенту об "общем состоянии государственных дел и внешних сношений" связано его право на законодательную инициативу. Конституция предусматривает обширные полномочия самого Кабинета: проведение законов в жизнь, руководство внешней политикой, заключение международных договоров, организация и руководство гражданской службой и пр. Среди особых полномочий Кабинета - право на издание правительственных указов в целях проведения в жизнь Конституции и законов.

Принцип разделения властей, заимствован из американской системы, т.е. "сдержек и противовесов".

Возглавляет **судебную систему** Японии - Верховный Суд, состоящий из Главного судьи и установленного законом числа судей. Все судьи, кроме Главного, назначаются Кабинетом, Главный — императором по представлению Кабинета. Судьи независимы, действуют "согласно голосу своей совести" (ст. 76) и подчиняются только закону. Общегражданские суды распространяют свою компетенцию и на представителей исполнительной власти.



ЯПОНИЯ



ЯПОНИЯ

**ПАРЛАМЕНТ**

**ПАЛАТА СОВЕТНИКОВ**  
Срок полномочий 6 лет.  
Переизбрание 1/2 каждые 3 года

**ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**  
Срок полномочий 4 года.

**ИМПЕРАТОР**

**СОВЕТ ИМПЕРАТОРСКОГО ДОМА**

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР  
КАБИНЕТ МИНИСТРОВ**

КАНЦЕЛЯРИЯ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА	СЕКРЕТАРИАТ КАБИНЕТА
ФИНАНСОВО-РЕВИЗИОННЫЙ СОВЕТ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ БЮРО КАБИНЕТА
СОВЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ	СОВЕТ ПО ДЕЛАМ ПЕРСОНАЛА

МИНИСТЕРСТВА  
(ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ, ФИНАНСОВ, ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТРУДА, СТРОИТЕЛЬСТВА, СВЯЗИ, ТРАНСПОРТА, СЕЛЬСКОГО, ЛЕСНОГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА, ПРОСВЕЩЕНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ПО ДЕЛАМ МЕСТНОЙ АВТОНОМИИ, ЮСТИЦИИ)

ПОЛИЦИЯ

ОХРАННЫЕ ВОЙСКА

**СУДЕБНАЯ СИСТЕМА**

ВЕРХОВНЫЙ СУД

ВЫСШИЕ СУДЫ (8)

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СУДЫ (47)

СЕМЕЙНЫЕ СУДЫ

ПЕРВИЧНЫЕ СУДЫ (600)

**ПРОКУРАТУРА  
(ВХОДИТ В СИСТЕМУ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ)  
- ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР;  
- СЛУЖБЫ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ,  
ВЫСШИХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ, СЕМЕЙНЫХ И ПЕРВИЧНЫХ СУДАХ**

АДВОКАТУРА

НОТАРИАТ

## МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ТОКИЙСКИЙ СТОЛИЧНЫЙ ОКРУГ	ПРЕФЕКТУРЫ	ПРОВИНЦИЯ ХОКАЙДО (СОСТОИТ ИЗ ОКРУГОВ)
---------------------------	------------	--

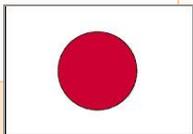
Конституция содержит широкий перечень заимствованных из Американской Конституции демократических прав и свобод: право на жизнь, свободу и стремление к счастью, собственность, равенство перед законом, право "избирать публичных должностных лиц", свободу "мысли и совести", свободы собраний, слова, печати, право на разбирательство "дела в суде", право на адвоката. Запрещаются произвольные аресты, обыски и пытки. Среди социальных прав: запрещение принудительного труда, право на труд, на создание организаций трудящихся, включающее право "коллективных переговоров" и "коллективных действий", свобода научной деятельности и др.

Принципиально новым явлением в практике буржуазного конституционализма является включение в Конституцию **декларации об отказе Японии от войны**, а также "от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров".

Конституция закрепила автономию местных органов управления и расширила их права. Они даже приобрели право, в пределах своей компетенции, издавать постановления, взимать налоги, управлять своим имуществом и делами. Координация деятельности центральных и местных органов возлагалась на Министерство по делам местного самоуправления.

### Утверждение государственного суверенитета Японии и политика «обратного курса»

После принятия Конституции постепенно ограничивается демократия. При поддержке оккупационных властей в 1948 г. принимается Закон о трудовых отношениях на государственных предприятиях (рабочие этих предприятий, почты, телеграфа, железных дорог и т. п. были ограничены в своих трудовых и профсоюзных правах). Ужесточались требования к их участию в забастовках, к ведению коллективных переговоров с правительством и пр. С целью пресечения на этих предприятиях забастовок создавался новый орган — Национальное управление по личному составу.



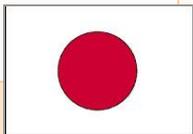
ЯПОНИЯ

В 1948 г. вводится новый Закон о контроле над рабочими организациями, предусматривающий разрешительный порядок их создания и передачу значительной части профсоюзных полномочий комиссиям по урегулированию трудовых отношений. В 1949 - 1950 гг. проводится первая широкая послевоенная кампания "чистки красных", сопровождавшаяся арестами и увольнениями коммунистов из различных служб, радио, печати, запрещением ряда периодических изданий КП Японии и др.

В 1951 г. был подписан Сан-францисский мирный договор между США и Японией, а также "договор безопасности", который вступил в силу в 1952 г. вместе со специальным Административным соглашением. На основании этих документов были формально отменены все ограничения национального суверенитета Японии, в том числе право оккупационных властей санкционировать принятые японским парламентом законы и бюджет. Американско-японский договор вместе с тем давал США право размещать свои наземные, воздушные и морские силы в Японии, а также предусматривал использование американских вооруженных сил для подавления "крупных внутренних бунтов и беспорядков в Японии". При этом специально оговаривалось, что Япония будет "все в большей мере принимать на себя "ответственность за собственную оборону". Так открывался путь к восстановлению военной силы страны.

"Обратный курс" в политике декартелизации укрепил на новой основе позиции крупного японского капитала, усилил процесс слияния ранее раздробленных компаний, что привело к возрождению мощных финансово-промышленных групп **Мицуи**, **Мицубиси**, **Сумитомо** и др. Они лишь изменили свою организационную и производственную структуры.

Государство вновь начинает принимать непосредственное участие в развитии военного производства. Укрепляется взаимодействие государства с "высшими органами" финансово-промышленного капитала. Важным звеном сотрудничества представителей крупного капитала и государственного аппарата становится Консультативный совет при премьер-министре по вопросам экономики.



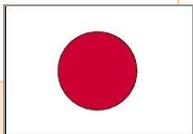
ЯПОНИЯ

В 1960 году, в обстановке широкого национального движения за отмену "договора безопасности", ликвидации американских военных баз на японской территории, вывода из Японии американских вооруженных сил, был заключен новый договор "О взаимном сотрудничестве и гарантиях безопасности", оформивший японо-американский военный союз. Договором предусматривались обязательства Японии усилить свой военный потенциал, а также продлевался еще на 10 лет срок существования американских баз на японской территории. Впоследствии этот договор стал продлеваться автоматически.

Новые положения договора касались расширения экономического сотрудничества. В частности это предоставление Японии американских лицензий для производства новейшего вооружения. Теперь "Охрана мира и независимости страны, обеспечение ее национальной безопасности" были возложены на Управление национальной обороны Японии.

В 1952 г. правительство Японии принимает репрессивный Закон о предотвращении подрывной деятельности, предусматривающий уголовную ответственность за "внутренние восстания", "гражданские беспорядки" и подстрекательство к ним. Закон устанавливал также административно-правовые санкции в отношении "подрывных организаций", даже тех, "которые осуществляли подрывную деятельность в прошлом, а сейчас вызывают опасения, что повторят ее". В отношении этих организаций предусматривалось ограничение деятельности или роспуск. Законом санкционировано создание специальных органов: Управления по расследованию и Бюро общественной безопасности.

Возрождение военной силы страны началось с формирования так называемого резервного полицейского корпуса в составе 75 000 человек, преобразованного в 1952 г. в "охранные войска". Восстановлены военно-морские и военно-воздушные силы. Вооруженные силы оснащаются американским оружием в порядке безвозмездной помощи, позже - за счет развития отечественного производства. Новый этап "оборонной политики Японии" обозначился в начале 80-х гг. участием Японии в осуществлении американских военных программ. В настоящее время Япония обладает военной силой, формируемой на контрактной основе, оснащенной всеми видами современного вооружения, кроме ядерного.



ЯПОНИЯ

Оформление политической системы Японии завершилось в середине 50-х гг. Произошло объединение левой и правой **социалистических партий** Японии, восстановлено единство **Коммунистической партии**. На основе объединения Либеральной и Демократической партий сформировалась доминирующая политическая сила в лице **Либерально-демократической партии**.

Ведущие функционеры Либерально-демократической партии вместе с высшими чиновниками государственного аппарата и представителями крупного бизнеса монополизировали власть в стране. Премьер-министр лишен возможности принимать решения без согласования с мнением "правящей триады", но выполняет функции политического арбитра, если возникают разногласия.

Еще до принятия Конституции, в 1946 г., в Японии начала осуществляться на основе Закона "О чрезвычайных мерах в области экономики и финансов" целенаправленная политика экономической стабилизации. С этой целью были созданы "Бюро экономической стабилизации" и "Комитет по регулированию цен" обеспечивающие вмешательство государства в экономическую деятельность.

С мая 1947 г. Бюро получило право координировать производственные планы отдельных министерств и осуществлять надзора за их осуществлением. С этого времени в Японии складывается принцип государственного планирования. Японская модель "административного руководства" промышленностью, основанная на разработке научно обоснованных планов-проектов, в том числе и долгосрочных, создается вместе с организациями частного бизнеса и воспринимается ими как средство наиболее эффективного решения важнейших экономических задач, стоящих перед страной. В то же время государственные органы не наделены какими-либо особыми функциями в сфере экономики. Регулирование осуществляется путем соглашений, заключаемых государственными органами и корпорациями, группами корпораций, отдельными предприятиями.

Законы, касающиеся статуса министерств, определяют в качестве форм "административного руководства" рекомендации, требования, советы, посредничество.



ЯПОНИЯ

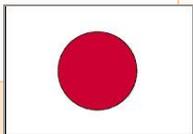
В 1951 г. Япония достигла довоенного уровня промышленного производства за счет главным образом восстановления старых производственных мощностей. Дальнейший рост экономики страны был невозможен без коренной перестройки всей материально-технической базы промышленности, четких научно обоснованных ориентиров и планов ее развития.

С начала 50-х гг. правительство стало закладывать прочный фундамент, на котором частные фирмы могли выработать свою политику резкого улучшения качества промышленной продукции, необходимого условия повышения ее конкурентоспособности на мировом рынке и, следовательно, притока в страну необходимых валютных поступлений.

С этой целью стимулировался импорт передовой техники и технологий, частным капиталом скупались лицензии во всем мире, что позволило в короткий срок преодолеть техническую отсталость японской промышленности по сравнению с Западом и достичь уже в 50-е гг. небывалого экономического роста. Правительством были разработаны также общенациональные образовательные программы обучения японцев современным методам контроля за качеством промышленной продукции, которые финансировались из государственного бюджета. С 1949 г. курсы обучения "методам управления качеством" были введены в высших учебных заведениях и школах.

Правительство стимулировало и материально, и организационно создание Японского союза ученых и инженеров в 1946 г., играющего значительную роль в деле создания современных методов контроля качества и Японской ассоциации стандартов, призванной в общегосударственном масштабе координировать работы в области стандартизации и метрологии.

В 1957 г. был принят действующий и поныне Закон "Об экспортных операциях", на основании которого вся экспортная продукция в Японии подвергается обязательной инспекции и только после этого вносится в специальные списки разрешенного экспорта. Качественные параметры экспортной продукции, как и методы проверки, утверждаются соответствующими государственными органами. Все компании и лица, виновные в нарушении правил контроля за качеством, привлекаются к суду, наказываются значительными штрафами.



ЯПОНИЯ



В 1974 г. была разработана стратегическая программа развития японской экономики под названием "Долгосрочная перспектива структуры промышленности". В качестве главных направлений развития в программе были выделены: "развертывание в международном масштабе структуры промышленности" (т.е. рассредоточение в развивающихся странах японских предприятий тяжелой и химической промышленности) и дальнейшее развитие в самой Японии наукоемких отраслей производства (т.е. отраслей с высокой нормой добавочной стоимости).

Япония уже в 70-х гг. вышла на 2-е место в мире по размерам валового национального продукта, что связано с целенаправленным эффективным регулированием экономики. Это единственная страна в мире, которая осуществляет всеобъемлющую комплексную стратегию обеспечения экономической национальной безопасности.

В достижении экономических успехов страны играет не последнюю роль и сохранившаяся традиционная система управления, основанная на взаимных обязательствах ("нимму") предпринимателя и работника, на идеях "пожизненного найма" с оплатой труда по старшинству, что поддерживается ныне и японскими профсоюзами. Труд на благо своей компании для многих японцев является не столько средством получения денег, сколько средством достижения "морального долголетия". Традиционные предписания, нормы морали продолжают оказывать существенное влияние на процессы регулирования общественных отношений в Японии. Престиж, сохранение репутации, стремление "не потерять лицо", выполнить свой долг ("гимму") преданности императору, государству и нации, обязательства перед хозяином, родителями, предками - остаются важнейшими стимулами мотивации поведения японцев по отношению к труду.



ЯПОНИЯ



### Основная учебная литература и учебные пособия:

- Хрестоматия по всеобщей истории государства и права. Т. 1 - 2. / Под ред. К.И.Батыра и Е.В. Поликарповой.-М.,1996.
- Хрестоматия по всеобщей истории государства и права.Учеб. пособие. / Под ред. З. М. Черниловского. - М., 1996.
- Борисевич М.М., Бельчук О.А., Евтушенко С.Г. История государства и права зарубежных стран: Краткий учебный курс / Под ред. М.М.Борисевича. – М.: Юриспруденция, 1201.
- Всеобщая история государства и права / Под ред. К.И. Батыра. - М.: Былина., 1995.
- Всемирная история / Под ред. Академ. Г.Б.Поляка. – М.: ЮНИТИ, 2000.
- История государства и права зарубежных стран. В 2-х ч./ Под ред. О.А.Жидкова, Н.А. Крашенинниковой. -М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1996 - 1998.
- Макарчук В.С. Загальна історія держави і права зарубіжних стран.: Навчальний посібник / В.С. Макарчук. - Київ: Атіка, 2001.
- Омельченко О.А. Всеобщая история государства и права: Учебник. В 2-х т.-М.: Острожье, 1998.
- Страхов М.М. Історія держави і права зарубіжних країн: Підруч. – 2-е вид. – К.: Ін Юре, 2003.
- Федоров К.Г. История государства и права зарубежных стран. – М., 1977.
- Федоров К.Г.- Історія держави і права зарубіжних країн: Навч. посібник. - К.: Вища школа, 1994.
- Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права. - М., 1996.
- Шевченко О.О. Історія держави і права зарубіжних країн. – К., 2000.

