

**ГОСУДАРСТВЕННО-
ПОЛИТИЧЕСКИЕ
ИЗМЕНЕНИЯ В
НАЧАЛЕ XX В.**

Основные вопросы

- ❑ Аграрный вопрос (земля);
- ❑ Народное представительство (представительные органы);
- ❑ Государство – крупнейший собственник и монополист.

ПЯТЬ ПРИЗНАКОВ ИМПЕРИАЛИЗМА

1) Концентрация производства и капитала, дошедшая до такой высокой степени развития, что она создала монополии, играющие решающую роль в хозяйственной жизни.

2) Слияние банковского капитала с промышленным и создание на базе этого финансового капитала, финансовой олигархии.

3) Вывоз капитала, в отличие от вывоза товаров, приобретает особо важное значение.

4) Образуются международные монополистические союзы капиталистов, делящие мир.

5) Закончен территориальный раздел земли крупнейшими капиталистическими державами, что с неизбежностью рождает **новый передел**.

В.И.Ленин "Империализм как высшая стадия капитализма», 1900 г.

Вступление России в XX век отмечено весьма значительными изменениями в экономической и политической жизни страны. Сложность развития империализма в России заключалась в том, что высоко концентрированная крупная капиталистическая промышленность уживалась с глубокими пережитками крепостничества во всей экономике и политической жизни.

Русская буржуазия выросла под покровительством царского правительства, неспособной к политической борьбе и превратилась в контрреволюционную силу (особенно после революции 1905-1907 гг.).

В 1900 г. в России разразился экономический кризис, в результате которого закрепилось около 3 тыс. легких и средних заводов и фабрик. 1902-1903 гг. произошел резкий подъем рабочего движения во многих городах России.

В 1905-1907 гг. Россию потрясла 1 русская революция.

На развитие государства и права наложили отпечаток Русско-японская война 1905 г. и I мировая война.

В период с февраля по октябрь 1917 года в России юридически существовала буржуазная государственность.

ОФОРМЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОНАРХИИ В РОССИИ

Революция 1905 года привела к превращению неограниченной самодержавной власти в конституционную монархию.

Однако пережитки неограниченного самодержавия сохранились во многих областях жизни.

На пути конституционного строительства в России важнейшими вехами стали:

- ❑ **Манифест 17 октября 1905 г.** провозгласивший введение гражданских свобод и организацию законодательного органа (Государственной думы), ограничивающего монархическую власть,
- ❑ **Основные законы 23 апреля 1906 г.**, определившие двухпалатную парламентскую систему, но сохранившие весьма широкие пределы для императорской власти.

В Основных законах отмечалось, что вместе с Думой и Государственным советом император осуществляет законодательную власть, но без императорского утверждения ни один закон не приобретает силы.

Государственный совет был преобразован в феврале 1906 г., а в апреле ему был придан государственно-правовой статус второй парламентской палаты. Новая структура Совета состояла из общего собрания, двух департаментов, двух присутствий и канцелярии.

С января 1905 г. Совет министров стал действовать на организационных началах 1861 г.

В октябре 1905 г. происходит реорганизация Совета министров, который превратился в постоянно действующий орган.

17 октября 1905 г. принимается "Манифест об усовершенствовании государственного порядка", провозгласивший:

- 1) дарование свободы совести, слова, собраний и союзов,
- 2) привлечение к выборам широких слоев населения,
- 3) обязательный порядок утверждения Государственной думой всех издаваемых законов.

В стране возникают и легализуются многочисленные политические партии, в своих программах формулирующие требования и пути политического преобразования строя:

РСДРП, С-Р, Радикальная партия, Партия свободомыслящих, Конституционных демократов, Умеренно-прогрессистская, Торгово-промышленный союз, Союз 17 октября. Партия правового порядка, Монархистов-конституционалистов, Союз русского народа, Союз Михаила-архангела и др.

20 февраля 1906 г. вышло "Учреждение Государственной думы",

в котором определялась ее компетенция:

предварительная разработка и обсуждение законодательных предложений, утверждение государственного бюджета, обсуждение вопросов о строительстве железных дорог и учреждении акционерных обществ.

Дума избиралась на пять лет. **Депутаты Думы были неподотчетны избирателям**, их отстранение могло осуществляться Сенатом, **Дума могла распускаться досрочно решением императора.**

С законодательной инициативой в Думу могли входить министры, комиссии депутатов и Государственный совет.

Одновременно с "Учреждением" было принято новое положение о Государственном совете, который был реформирован и стал верхней палатой, обладающей теми же правами, что и Дума.

Все законопроекты, принятые Думой, должны были затем поступать в Государственный совет и лишь в случае принятия их Советом представляться на утверждение императора.

Половину реформированного Государственного совета составляв выборные члены, половину – члены "по высочайшему назначению", председатель и вице-председатель ежегодно назначались императором.

Весной 1906 г. Дума начала работу.

Источник будущих коллизий был заложен в самом устройстве русской конституции, давшей Государственному совету одинаковые законодательные права с Думой.

Состоявший наполовину из высших чиновников, Государственный совет был консервативным органом, постоянно сдерживающим либеральные порывы Государственной думы (в своем адресе царю депутаты I Думы потребовали: отмены исключительных законов, принудительного отчуждения частновладельческих земель, полной амнистии политзаключенным, отмены смертной казни и пр.).

Государственный совет, например, затормозил распространение закона о земском самоуправлении на окраинные губернии, воспрепятствовал созданию волостных земских учреждений.

Наиболее острым был конфликт между Думой и правительством при обсуждении аграрного вопроса.

Правительство доказывало, что проекты кадетов и трудовиков дают крестьянам лишь небольшую прирезку земли, но неизбежное при этом разрушение культурных (помещичьих) хозяйств причинит большие убытки экономике.

В июне 1906 г. правительство обратилось к населению с сообщением по аграрному вопросу, в котором отвергался принцип принудительного отчуждения.

Дума, со своей стороны, заявила, что она не отступит от этого принципа, требуя отставки правительства.

Правительство, усмотрев в действиях Думы признаки "незаконности", 8 июня распустило Думу. **Первая Дума просуществовала семьдесят два дня.**

Деятельность II Думы была уже умеренной (1907 г.).

III Дума (1907 - 1912 гг.)

Осенью 1912 г. истек срок полномочий третьей "столыпинской" Думы, проходили выборы в Государственную думу четвертого созыва.

Председателем Думы был избран М.В. Родзянко.

Начало первой мировой войны было встречено демонстрацией единения большинства Думы с правительством.

Трудности военного времени и поражения русской армии обусловили раскол этого единства. Летом 1915 г. звучала резкая критика действий правительства и выдвигалось требование создать "Министерство общественного доверия", ответственное перед Думой.

В ответ на эти требования производилась частая смена министров и премьер-министров. В августе 1915 г. император принял на себя верховное командование армией и переехал в ставку главнокомандующего в Могилев.

В августе 1915 г. в Думе образовался "Прогрессивный блок", в который вошли три четверти ее депутатов. Программа блока требовала создания "Министерства общественного доверия", проведения ряда реформ и политической амнистии.

В январе 1916 г. председателя Совета Министров Горемыкина сменяет Штюрмер, в ноябре Штюрмера сменяет Трепов, Трепова - Голицын. Оппозиция требует ухода и этого правительства в отставку.

25 февраля 1917 г. император издает указ о роспуске Государственной думы, ее депутаты создают 27 февраля Временный комитет Государственной думы. на основе которого будет создано Временное правительство.

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ПЕРИОДА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РЕАКЦИИ

Основной вопрос - аграрный.

Аграрная реформа 1906 г. связывалась с именем главы правительства П.А. Столыпина. Ее проведение совпало с началом революции: 5 апреля 1905 г. был принят указ "О даровании населению облегчений по уплате продовольственного по обсеменению полей долгов".

На его основе было проведено освобождение от взысканных недоимок по продовольственному сбору, существовавшему до 1866 г. и аннулировались долги по ссудам на продовольствие.

В мае 1905 г. издается указ "Об учреждении Комитета по земельным делам в составе Главного управления землеустройства и земледелия".

В компетенцию Комитета "входили общее руководство земельными делами и земельным кредитом, отчеты земельных банков. В его состав входили: министры двора, внутренних дел, финансов, юстиции и государственного контроля.

В ноябре 1905 г. был принят "Манифест об улучшении благочиния и облегчения положения крестьянского населения" **уменьшивший выкупные платежи со всех категорий крестьян на 50 %о, а с января 1907 г., вовсе их отменивший.**

Тогда же принимается **"Указ об уменьшении и последующем прекращении всех платежей с крестьян"** и **"Указ об облегчении задачи Крестьянского Поземельного банка по содействию к увеличению площади землевладения малоземельных крестьян"**, введивший кредитование с разрешения Министерства финансов и погашение задолженностей крестьян за счет выкупных платежей, поступивших в банк.

Наконец, в августе 1906 г. издается еще один указ, подготавливавший радикальную аграрную реформу, "О предназначении казенных земель к продаже для расширения крестьянского землепользования".

На его основе крестьянам отчуждались "оброчные статьи" по мере прекращения заключенных ими арендных договоров. Цена выкупа устанавливалась землеустроительными комиссиями по средней капитализированной оценке. Не подлежали отчуждению земли, занятые ценными строениями, отведенные церквям и школам, необходимые для нужд местного населения.

В сентябре 1906 г. указом "О передаче кабинетных земель в распоряжение Главного управления земледелия и землеустройства для образования переселенческих участков" начинается переселенческая политика правительства. В переселенческий фонд включались: свободные земли, "оброчные статьи", земельные излишки, оставшиеся у Кабинета, после поселения старожилов.

Поселенцам предоставлялись следующие права: земля поступала в их постоянное пользование и облагалась оброчной податью наравне с переселенческими участками, образованными на казенных землях.

Кабинету выплачивалась казначейством денежная компенсация за землю.

ФЕВРАЛЬСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ 1917 Г.

Императорская власть в Петрограде прекратила свое существование 27 февраля 1917 г.

Для поддержания порядка Государственная дума сформировала в этот день Временный комитет Государственной думы, а 1 марта образовала **Временное правительство**, провозгласившее полную политическую амнистию, основные права и свободы граждан, равноправие солдат с гражданами, создание милиции (вместо полиции) и **начало подготовки к Учредительному Собранию.**

2 марта депутаты Думы (Гучков и Шульгин) прибыли в Псков, чтобы убедить императора отречься от престола. Николай II передал власть брату Михаилу, но тот отказался принять престол и Манифестом 3 марта **предоставил решение вопроса о форме власти в России будущему Учредительному Собранию.**

Были упразднены жандармерия, полиция и управление по печати (цензура). При Министерстве юстиции была создана Чрезвычайная следственная комиссия по расследованию деятельности бывших министров.

Вместе с тем, сохранилась деятельность Особых совещаний (кроме Совещания по продовольствию). Были образованы новые органы: Экономическое совещание, Юридическое совещание, Совещание по реформе местного самоуправления, **целью которых стала выработка основ управления новой социально-экономической системой страны.**

Установление двоевластия.

Монархический режим сменила власть партийных центров и блоков.

**Период февраля – октября 1917 г. стал временем перемен
формационного характера в порядке формирования и
функционирования государственных структур
российского общества.**

История республики началась с установления так называемого
«двоевластия».

**В один день в Таврическом дворце были созданы два
центра новой власти:**

- ❑ **Временный комитет** Государственной думы (лидеры — М.В. Родзянко и П.Н. Милюков),
- ❑ **Петроградский Совет** рабочих и солдатских депутатов, руководство которым перешло в руки самоназначенного Исполнительного комитета (лидеры — социалисты Н.Д. Соколов и Ю.М. Стеклов).

Временное правительство возглавил председатель "Всероссийского земского союза" Г. Е. Львов.

Правительство выдвинуло программу:

- ❑ политическая амнистия,
- ❑ отмена смертной казни,
- ❑ отмена ограничений в правах по социальным, религиозным и национальным признакам,
- ❑ демократизация учреждений земского и городского самоуправления.

Правительство обещало не выводить из Петрограда войска, участвовавшие в революционном движении 23 - 28 февраля.

27 февраля в Петрограде деятелями социалистических партий создается Совет рабочих и солдатских депутатов, издавший 1 марта "приказ N 1", который упразднял дисциплинарную власть офицеров в воинских частях и передал ее выборным комитетам. В армии параллельно иерархии военного командования возникла иерархия военных комитетов.

Таким образом в Петрограде возникло двоевластие:

- ❑ Временное правительство, имевшее мало реальной власти
- ❑ и Совет, не имевший четко определенных функций, но обладавший реальной властью благодаря своей опоре на рабочих и солдат.

Между ними сразу же возникло кардинальное разногласие по вопросу о целях и характере войны. Под давлением внепарламентской оппозиции ушли в отставку министр иностранных дел и военный министр.

Временное правительство готовило выборы в Учредительное собрание (назначенные на сентябрь), реформу местного самоуправления, земельную реформу.

Создав в апреле систему земельных комитетов, утвердило права фабрично-заводских комитетов.

Будучи временной властью правительство вплоть до созыва Учредительного собрания не считало себя вправе начинать какие-либо коренные реформы.

На местах оно не имело надежного административного аппарата.

ИЗМЕНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ В ПЕРИОД РЕСПУБЛИКИ

Временное правительство было сформировано 3 марта 1917 г. Однако правительственные кризисы привели затем к реформированию его состава: первое коалиционное правительство было образовано 5 мая, второе - 24 июля, третье - 25 сентября 1917 г.

За время своей деятельности **Временное правительство** включило в свой состав ряд вновь образованных ведомств:

Министерство труда (главной целью которого было примирение труда и капитала, развитие системы социального страхования), Министерство продовольствия, унаследовавшее задачи Министерства земледелия, Министерство государственного призрения, принявшее на себя функции благотворительных органов.

В мае 1917 г. принято новое "Временное положение о земских учреждениях".

Компетенция земских органов самоуправления значительно расширилась в сравнении с Положением 1890 г.

Надзор за земствами возлагался на губернского комиссара Временного правительства.

Министерство внутренних дел утверждало договоры с частными лицами об устройстве ими земских сооружений, о переустройстве дорог и пристаней, о заключении займов под залог земского имущества.

Исполнительным органом земств становится милиция.

Органами власти на местах были уездные земские собрания, составляемые на три года из гласных от сельских местностей и городов. Снимался возрастной ценз, от выборов устранялись военнослужащие.

Списки кандидатов подписывались десятию избирателями, ценза оседлости не требовалось. Контроль за выборами осуществлял Сенат. Губернские земские собрания выбирались уездными собраниями.

Компетенция земств значительно расширилась: к их ведению были отнесены вопросы охраны труда, создания бирж труда и общественных мастерских, оказания юридической помощи, устранения дороговизны.

Представителями власти на местах были комиссары. Временного правительства, под их контролем действовали волостные комитеты. Действовавшие на местах различные комитеты общественности были призваны противодействовать Советам.

Общее руководство земств осуществлял Всероссийский Земский Союз, деятельность городских (и районных) дум и управ возглавлял Совет дум.

Положение о "Всероссийском Земском Союзе" было принято в июне 1917 г. Его деятельность заключалась в осуществлении мероприятий, вызванных потребностями общеземского характера, войной и ее последствиями. Для решения этих проблем Союз создает фабрично-заводские, торговые и кредитные предприятия.

Союзу предоставлялись права по приобретению имущества, вступления в договоры, иски и обязательства. Он оперировал средствами, формирующимися за счет ассигнований земских собраний, частных сборов, дотаций казны, доходов самого Союза.

Его органами были: собрание уполномоченных, Главный комитет, ревизионная комиссия.

В мае 1917 г. был принят закон "О волостном земстве", упразднивший все другие волостные органы (комитеты). На волостные земства возлагались обязанности, ранее лежавшие на волостных правлениях и волостных старшинах. Исполнительным органом стала волостная управа, она же заменила волостные продовольственные комитеты.

В компетенцию волостного земства вошли следующие вопросы: о повинностях и капиталах земства, осуществление пожарных, санитарных и коммунальных мероприятий, устройство бирж труда.

Для распространения своей власти на местах Временное правительство пыталось расширить полномочия земских органов власти, рассчитывая сделать их своими опорными пунктами на местах.

Уже в начале марта 1917 г. Временное правительство приняло постановление об устранении от должности губернаторов и их заместителей.

В губерниях, где действовало Земское положение, их обязанности возлагались на председателей губернских управ с присвоением наименования *«губернские комиссары Временного правительства»*. В уездах председатели управ стали именоваться *уездными комиссарами*.

На практике задуманные перемены осуществлялись вяло. В апреле 1917 г. министр внутренних дел Г. Львов в циркулярной телеграмме был вынужден вновь указывать, что на губернских комиссаров возлагается общее руководство управлением губерний в рамках полномочий и обязанностей бывших губернаторов. Обязанности уездных комиссаров приравниваются к функциям председателей съездов крестьянских начальников.

В апреле 1917 г. вместо полиции учреждена милиция, на которую возлагались функции по охране общественного порядка, гражданской свободы, содействию органам власти.

Кроме того на милицию были возложены дополнительные задачи по содействию органам судебного ведомства и военным органам.

Отчитывалась милиция перед уездными земскими и городскими управами, а через них перед думами.

В Петрограде в июле создается Управление уголовного розыска, подчиненное прокурору окружного суда и контролируемое прокурором судебной палаты. Формирование органов розыска и дознание осуществлялись в рамках систем общего суда и местного самоуправления с целью усиления за ними контроля общественности и представительных органов.

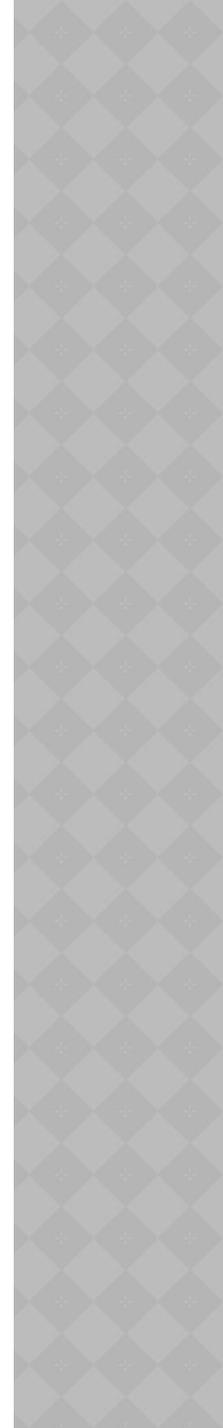
ЛЕГАЛИЗАЦИЯ

И

ЛЕГИТИМНОСТЬ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ

ВЛАСТИ



В том, что Временное правительство представлялось в качестве единственного высшего органа государства по вопросам законодательства, управления, суда и надзора, **в очередной раз проявилась уникальность российской государственности как системы.**

Дело в том, что в отечественной истории государства неоднократно вставал вопрос о легализации и легитимизации государственной власти.

В политологии легальность и легитимность выделяются как два основных атрибута государственной власти.

Легальность предполагает поддержку власти законом. Однако в периоды социальных революций, политических переворотов, крупных общественных переломов формационного характера власть редко может быть легализована, опираясь на существующие законы.

В России практически каждое изменение в системе государственного управления создавало необходимость убеждения общества в его легальности.

В этом смысле положение Временного правительства было очень показательным.

Его права на власть, исходя из существующих законов, юридически конструировать было сложно, поскольку ни одним чрезвычайным законом не было предусмотрено правительства, обладающего таким широким объемом полномочий.

Официально его права были определены Первым департаментом Сената: Временное правительство имело право издавать любые акты, кроме тех, которые предполагали изменения государственного строя.

Говоря о легитимности Временного правительства, нужно иметь в виду, что это понятие не юридическое, а фактическое, которое часто не имеет отношения к закону, а иногда и противоречит ему.

Легитимизация государственной власти связана не с изданием закона, принятием Конституции, а с представлениями различных слоев населения о соблюдении государственной властью, ее органами норм социальной справедливости.

Иными словами, легитимизация власти —это процесс ее общественного признания.

Изначально легитимность Временного правительства была довольно высока, все ведущие политические партии, частные и общественные организации заявили о признании и поддержке правительства.

Но то обстоятельство, что состав правительства был определен группой депутатов Думы, а не выбран, предопределило его зависимость от «параллельной» (негосударственной) по внешним признакам структуры – Петроградского Совета.

Последний имел перед правительством существенное преимущество.

Эта по сути дела общественная организация функционировала на основе выборного начала и имела реальную силу, располагая поддержкой населения и Петроградского гарнизона.

Так в стране начинал развиваться двуединый процесс: снижение уровня легитимности Временного правительства на фоне возрастания роли Совета в общественной жизни.

Таким образом в марте в России образовалось две власти примерно с одинаковой степенью легитимности.

Причем легитимность Временного правительства во многом зависела от признания и поддержки его Петроградским Советом.

Такая ситуация в значительной степени отразилась на процессах государственного строительства в переходный от монархии к республике период.

ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ РОССИИ РЕСПУБЛИКОЙ

Временное правительство пережило три кризиса (апрель, июль, август 1917 г.), в результате чего при поддержке Советов в лице меньшевиков и эсеров был создан новый государственный орган – Директория.

В официальном заявлении по этому поводу указывалось: «Срочная необходимость применения немедленных и решительных мер для восстановления потрясенного государственного порядка побудило Временное правительство передать полноту своей власти по управлению пяти лицам из его состава во главе с министром-председателем»

Временное правительство считало, что свободная демократическая Россия не могла оставаться централизованным государством.

В первые же дни после падения монархии оно провозгласило независимость Польши и восстановило полную автономию Финляндии.

Летом автономия была также предоставлена Украине.

В начале июля была создана комиссия для выработки необходимых законов в целях преобразования России на основах федерализма.

Четыре важные задачи Временного правительства:

- 1) продолжить защиту страны;
- 2) воссоздать во всей стране действенный административный аппарат;
- 3) провести необходимые коренные политические и социальные реформы;
- 4) подготовить путь к преобразованию России из предельно централизованного государства в федеральное.

1 сентября 1917 г. Россия была провозглашена республикой.

В целях легализации новой формы государственного устройства 12 сентября было созвано Демократическое совещание.

Однако оно не смогло определиться с вопросом о власти и решило передать его избранному на совещании Совету республики (предпарламенту).

Однако его заседание 7 октября оказалось безрезультатным из-за ухода с него большевиков, к этому времени определившихся в курсе на захват власти в стране под эгидой Советов (председателем Исполкома Петроградского Совета с сентября стал один из лидеров большевиков — Л.Д. Троцкий).

Крушение монархии и приход к власти представителей партий и партийных блоков знаменовал собой переход к новой форме государственности в России — республике. **С этой точки зрения процессы государственного строительства не прерываются в октябре 1917 г.**

Однако переустройство страны на принципах буржуазной демократии потерпело неудачу.

В целом попытки Временного правительства переустроить Россию потерпели крах, причины чего в целом сформулировал его председатель А.Ф. Керенский:

«Если вся деятельность по осуществлению внутренней реформы в конце концов не дала результатов, то это в большей степени объясняется тем, что Временное правительство оказалось неспособным решить проблему создания стабильного демократического режима для осуществления и закрепления этих реформ».

ОКтябрьская РЕволюция и ИЗМЕНЕНИЯ в ОБЩЕСТВЕННОМ и ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОЕ РОССИИ

Исторической предпосылкой возникновения Советской государственности стали взгляды К. Маркса, Ф. Энгельса, развитые в утилитарно-политическом плане В.И. Лениным.

Но идеальное государство нового типа, просуществовавшее на практике в лице Парижской коммуны всего 72 дня.

Октябрьская революция открыла возможность реализовать идеальную государственно-правовую концепцию на практике в национальных масштабах.

Переход власти в руки Советов 25 октября с юридической точки зрения выглядит весьма спорным и неоднозначным.

Данный акт был оформлен и "законодательно" закреплен II Съездом Советов рабочих и солдатских депутатов, который не имел в ночь заседания необходимого кворума - 2/3 от общего числа прибывающих делегатов.

Лишь 625 делегатов из 1090 прибывших проголосовали за передачу власти Советам, остальные в большинстве своем покинули зал заседания.

Тем не менее, с формально-юридической точки зрения даже, если II съезд Советов рабочих и солдатских депутатов набрал бы необходимый кворум при голосовании за переход власти к Советам, законность данного решения была бы в высшей степени сомнительна, поскольку на данный момент не учитывала позицию Советов крестьянских депутатов, объединявших подавляющую часть населения страны (в 1917 г. крестьянство в России составляло 73% населения страны).

Таким образом, провозглашение Советской власти в России 25 октября 1917 г. произошло отнюдь не де-юре, а де-факто.

ДЕКРЕТЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ – «МИР» И «ЗЕМЛЯ»

Декрет о мире – декларировал стремление России к **заключению скорейшего мира без аннексий и контрибуций**, провозглашая тем самым основы внешнеполитической доктрины новой власти, и одновременно призывая народы и правительства воюющих государств последовать ее примеру.

Декрет о земле – признавал в качестве нормативного акта резолюцию "О земле", вынесенную I съездом Советов крестьянских депутатов 19 мая 1917 г.

В ней земля провозглашалась народным достоянием, признавалось право каждого на пользование землей, при условии ее обработки личным трудом.

Декрет закреплял "социализацию" земли на основе эсеровской концепции уравнительного землепользования.

Собственность государства на все земли не была закреплена, земля поступала в оперативное управление волостных земельных комитетов или уездных Советов крестьянских депутатов и обозначалось формулировкой "введение".

Основные положения декрета "О земле" закрепил и развил "Закон о социализации земли", изданный в январе 1918 г.

Основными сторонниками "социализации" земли в новом правительстве были левые эсеры.

С распадом правительственной коалиции в июле 1918 г., в стране было создано однопартийное правительство, **а в марте 1919 г. был издан декрет "о национализации земли"**.

С этого времени вплоть до начала 1990-х гг. вся земля в России находилась (и в большей части находится до сих пор) в собственности государства.

Следствием Октябрьского вооруженного восстания в Петрограде было упразднение Временного правительства и арест его членов.

Судьбу Временного правительства разделило и первое всенародное избранное **Учредительное собрание, созванное 5 января 1918 г.**

В отличие от представительной системы выборов на съезды Советов, выборы в Учредительное собрание носили прямой характер, а само по себе оно представляло высший представительный орган, олицетворявший чаяния и волю народа, и формально имело за собой высшую юридическую силу.

Большевики, получившие на выборах в Учредительное собрание лишь 1/5 голосов, приложили все силы, чтобы сорвать его созыв, а когда это не удалось, то используя свое силовое преимущество, открыто разогнали его, попутно расстреляв демонстрацию рабочих, которые выступали в поддержку Учредительного собрания.

В этом проявилась характерная особенность исторического развития в России в XX веке, заключающаяся в резком, главным образом, силовом преобладании исполнительных органов (власти) над законодательными, и бесцеремонность в обращении с высшими представительными органами.

С разгоном Учредительного собрания в стране была установлена Советская республика.

НА СМЕНУ СТАРЫМ ОРГАНАМ ПРИШЛИ НОВЫЕ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ЛИЦЕ:

1) Всероссийских съездов Советов – как верховного законодательного органа сессионного характера.

2) Всероссийского Центрального исполнительного Комитета - высшего постоянно действующего законодательного, распорядительного органа и избираемого съездом Советов и подотчетного ему.

3) Совета народных Комиссаров (Рабоче-крестьянское правительство Российской советской республики) – исполнительно-распорядительный орган, обладавший также правом издания законов, до 10.07.18 г. подотчетного съезду Советов и ВЦИК, обладавшими правом отменить или приостанавливать любое решение СНК. С 19.07.18 г. за СНК, помимо исполнительно-распорядительных функций, закреплялось право издания декретов, распоряжений, инструкций.

«Крестьянский вопрос»

В январе 1918 г. после разгона Учредительного собрания произошло слияние III Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов с III Всероссийским съездом крестьянских депутатов.

Таким образом, они были формально объединены в рамках единого верховного органа власти.

На местах также происходило объединение организаций рабочих и солдат с советами крестьянских депутатов, в некоторых местах этот процесс имел насильственный характер.

Тем не менее создавалась система Советских органов снизу доверху.

Весной 1918 г. шел интенсивный процесс развертывания волостных и сельских Советов крестьянских депутатов.

Создавшаяся система Советского государственного устройства отвечала главной потребности – созданию социалистического общества, **основанного на государственной собственности на средства производства.**

В соответствии с этим вся система Советов строилась по принципу **демократического централизма**, т.е. подконтрольность тех органов, которые были созданы Советами, перед депутатами этих Советов, а их самих перед избирателями.

Если в смысле централизма Советы в период гражданской войны преуспели, сложившись в единую централизованную систему, то в смысле демократизма им явно не повезло, что объяснялось не в последнюю очередь низкой политической культурой трудящихся.

Конституция РСФСР 1918 г. была первой в истории конституций Советской социалистической республики.

По предложению В.И. Ленина первый раздел Конституции составила принятая III съездом Советов в январе 1918 г. "Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа".

Эта декларация, состоявшая из 16 статей, представляла собой первый конституционный акт Советской республики, закрепивший результаты Октябрьской революции и провозгласивший основные принципы нового социалистического государства.

Проект декларации был написан В.И. Лениным.

Главной особенностью данной конституции было то, что она не столько создавала новые формы правления, сколько фиксировала и регулировала те формы, которые стихийно складывались в ходе революционной социальной перестройки.

В конституции проявилось стремление определить и закрепить географически и идеологически результаты революции, придать им характер цельного правового оформления, покончить с временным статусом "рабоче-крестьянского правительства" страны.

Конституция законодательно закрепила переход основных средств производства в собственность государства и народа, формальное равноправие наций, федерацию, как форму наиболее приемлемую для многонационального государства.

В сфере публичного права Конституция устанавливала неравноправие различных социальных групп населения.

Например, в ходе выборов в высшие органы власти 5 голосов крестьян приравнивались к 1 голосу рабочего, преимущества городских рабочих в сравнении с крестьянством подчеркивались в ходе многоступенчатых выборов (непосредственно населением избирались только городские и сельские Советы).

По смыслу статей Конституции роль крестьянства определялась в качестве "меньшего брата" пролетариата, силы ведомой и направляемой последним.

Участие иных социальных групп в выборах органов власти вообще исключалось, равное избирательное право отсутствовало.

Конституция 1918 г. законодательно закрепила сложившуюся систему Советов.

Согласно Конституции высшим органом государственной власти признавался Съезд Советов, высшим законодательным, исполнительно-распорядительным и контролируемым органом между съездами – ВЦИК, который образовывал правительство Республики – СНК.

Органами Советской власти на местах утверждались областные, губернские, уездные (районные), волостные съезды Советов, городские и сельские Советы и их исполкомы.

Вся система органов власти строилась на основе принципа демократического централизма, пришедшего из практики партийного строительства.

Конституция не признавала разделения законодательной и исполнительной властей.

И ВЦИК и СНК были в равной мере и законодательными и исполнительными органами.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ameborisova@mail.ru