

становления парламентаризма в России с 1906 по 2011 года.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
КЪ ОТКРЫТИЮ ЗАПРА
1906

Работу выполнила ученица
10 класса
Васильева Александра

План.



- Введение
- I. Прошлое российского парламентаризма.
- История зарождения российского парламентаризма.
- Избирательный закон и политический состав первых Государственных Дум.
- Основные вопросы, обсуждаемые в первых Государственных Думах.
- Последние попытки установления парламентаризма, разгон Учредительного собрания.
- II. Возрождение российского парламентаризма.
- Перестройка и её последствия.
- Заключение.
- Примечания.

Введение.

- Первый парламентаризм в мире возник в 1285 году. Однако в России он возник намного позже – в 1905 году. Его предпосылкой стала революция 1905 года.
- Как известно, парламентаризм является классической формой представительной демократии. Он строится на принципах народного представительства, выборности, сменяемости, двойной ответственности парламентариев, защиты прав меньшинства, широкой гласности.
- Время Российского парламентаризма можно разделить на 2 части: «прошлое» и «настоящее». Я считаю, что переломный момент в парламентаризме произошел во время «Перестройки». У каждого из парламентаризмов есть свои достоинства и недостатки. Если у «прошлого» не хватало власти, чтобы можно было осуществить свои замыслы, то «настоящее» более усовершенствованно в этом плане.



Российского

парламентаризма.

- Во второй половине дня 9 января 1905 г. в ответ на увольнения началась забастовка на крупнейшем в Петербурге Путиловском заводе. Её поддержали рабочие других крупных предприятий, требуя повышения зарплаты, введения 8-часового рабочего дня и отмены сверхурочных работ. 10 января бастовал весь рабочий класс столицы.
- По инициативе зубатовской легальной организации фабричных и заводских рабочих, возглавляемой священником Г.Гапоном, была принята петиция (обращение). В неё были включены требования политического характера – немедленного объявления свободы слова, печати и собраний, равенства всех перед законом, отделения Церкви от государства, прекращения войны с Японией, созыва Учредительного собрания, отмены помещичьего землевладения и др. Петицию предполагалось вручить Николаю II.
- Мирное шествие рабочих Петербурга и членов их семей к Зимнему дворцу в воскресенье 9 января 1905 г. было расстреляно войсками. Это событие, получившее название «Кровавое воскресенье», вызвало возмущение в стране и стало поводом для начала революции.
- Волнения охватили армию и флот. 14 июня 1905 г. восстали матросы на новейшем броненосце «Князь Потемкин Таврический». 12 дней корабль под красным флагом шел по Черному морю, затем сдался румынским властям в порту Констанца. Солдаты, выведившиеся с маньчжурского фронта после завершения войны с Японией, отказывались подчиняться офицерам, громили станции вдоль Транссибирской железной дороги.
- Николай II назначил Председателем Совета министров С.Ю. Витте, который был убежден в необходимости проведения реформ. По его инициативе 17 октября 1905 г. Николай II подписал Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка». Провозглашались демократические свободы – неприкосновенность личности, свобода слова и собраний, создание профсоюзных, политических и иных объединений. Было обещано учреждение высшего представительного органа, обладающего законодательными функциями, - Государственной Думы.
- С конца 1905 года революционный подъём пошел на спад. Энергия общественности была направлена на создание политических партий, борьбу за места в Думе (выборы прошли в марте-апреле 1906), а затем – за влияние на характер принимаемых решений.
- Но всё же революция 1905 г. имела незавершенный характер, ведь она не смогла разрешить все проблемы, которые её породили.

Избирательный закон и политический состав первых Государственных Дум.

- Выборы в Государственную Думу предполагалось проводить на основе неравного представительства сословий и в несколько этапов. Выделялось четыре группы избирателей (курии): землевладельческая, городская, крестьянская, и рабочая. От каждой из них избирались выборщики. При этом один выборщик представлял 2 тыс. землевладельцев, или 4 тыс. горожан, или 30 тыс. крестьян, или 90 тыс. рабочих.
- Права голоса не получили женщины, молодёжь до 25 лет, военнослужащие, кочевые народы – всего более половины населения страны. Не были они и равными: каждое сословие имело свои нормы представительства: один голос помещика приравнивался к 3 голосам буржуазии, 15 голосам крестьян и 45 голосам рабочих. Выборы были не прямыми: для крестьян – четырёхстепенные, для рабочих – трехстепенные, для буржуазии и помещиков – двухстепенные. Члены Государственной Думы избирались на 5 лет.

I дума.



- В I Государственной думе, заседания которой открылись 27 апреля 1906 г., одна треть депутатских мандатов принадлежала кадетам (179 из 486), пятая часть (97) – Трудовикам (крестьяне), представители национальных окраин («автономисты») – 63, октябристы – 16. Социал-демократическая фракция насчитывала 18 депутатов (таблица №1). Состав Думы был благоприятен для проведения реформ. Депутаты стремились к их скорейшему осуществлению, прежде всего решению земельного вопроса. Однако законопроекты, рассматриваемые Думой и включавшие предложения немедленного наделения крестьян землёй за счет казенных, монастырских и помещичьих землевладений, правительство категорически отвергло.
- Обострился конфликт между Думой и императорским Кабинетом министров. Многие депутаты выступали с резкой критикой правительственной политики. Однако в условиях спада революционного движения она не встретила отклика. 9 июля 1906 г. проработавшая немногим больше двух месяцев Дума была распущена царём.
- Однако разгон Думы не вызывал непосредственных выступлений со стороны населения – ни пассивных, ни активных. Не получило серьёзного отклика и выборгское воззвание. Подобное безразличие к судьбе Думы, на которую совсем недавно возлагались такие большие надежды, лишний раз свидетельствовало о том, что революция постепенно угасала.

II дума.

- Выборы во II Думу прошли в конце 1906 – начале 1907 г. Председателем её был избран кадет Ф.А. Головин. Депутатский корпус значительно полевел. 516 мест в парламенте поделили между собой трудовики, эсеры, энесы (157), социал-демократы (65), кадеты (98) и правые (52). Число беспартийных уменьшилось вдвое. Сформировалась казачья группа (17). Выросло число представителей от национальных окраин (76) (т. №1). Резкое сокращение числа кадетов (почти вдвое) сопровождалось увеличением числа социалистов (в 10 раз).
- Дума, по-прежнему почти наполовину крестьянская по своему составу, никак не могла обойти аграрный вопрос. В ней снова начались бурные «аграрные прения», причём левое большинство все решительней настаивало на конфискации помещичьих земель в пользу крестьян-землевладельцев.
- В это время власть уже достаточно поверила в свои силы, чтобы распустить Думу совершенно безбоязненно. Однако не желая лишней раз подчеркивать своё стремление сохранить помещичьи земли в неприкосновенности, правительство, воспользовавшись данными охранки, обвинило социал-демократическую фракцию в «военном заговоре» и потребовало, чтобы Дума лишила 16 ее представителей депутатской неприкосновенности. Дума создала специальную комиссию для ознакомления с доказательствами заговора. Однако Столыпин не стал дожидаться её выводов.
- 3 июня 1907 года был издан манифест о роспуске II Думы.

III дума.

- III Дума, открывшая свои заседания 1 ноября 1907 г., политической сплочённостью от I и II Дум, отнюдь не отличалась. 154 места из 446, принадлежали октябристам, 147 – монархистам, 108 – кадетам, 26 – эсерам, 18 – социал-демократов, 13 – трудовикам (т. №1). Подобный состав Думы в целом устраивал правительство. Главное отличие III Думы от предыдущих заключалось в том, что силы, оппозиционные правительству, не составляли в ней абсолютного большинства. В III Думе устанавливалось неустойчивое равновесие между правыми – черносотенцами, центром – октябристами и левыми фракциями. Из левых наиболее значительной была фракция кадетов, которых, как правило, поддерживали представители новой, созданной в 1907 г. партии прогрессистов. Эта партия включала в себя представителей крупной буржуазии (текстильная, пищевая промышленность), тесно связанных с рынком, меньше нуждавшихся в казенных заказах и потому относительно независимых от правительственных сфер. Как правило, вместе с оппозицией голосовали и 26 депутатов от национальных окраин.

IV дума.

- Выборы в IV Государственную думу (1912-1917) практически не изменили расстановку фракций в Думе. Председателем был октябрист М.В. Родзянко. Правые (черносотенцы) имели 184 голоса, октябристы (правые центристы) – 99 голосов, левые центристы образовали блок, куда входили кадеты (58 голосов), националисты (21 голос) и прогрессисты (47 голосов). С 1913 г. большинство Думы (кадеты, прогрессисты, радикалы) стали в оппозицию царизму. Николай II неоднократно ставил вопрос об уголовной ответственности депутатов за их критические и разоблачительные речи с думской трибуны.

Основные вопросы, обсуждаемые в первых Государственных думах.

- В I Государственной думе центральное место в обсуждениях занял аграрный вопрос, рассматривались два проекта: кадетский и «трудовиков». Кадеты предложили из казенных, монастырских, других земель создать «государственный земельный фонд», помещичьи земли в основном не трогать, лишь часть их отдать крестьянам за выкуп. Трудовики предлагали всю землю передать в «общенародный земельный фонд» безвозмездно и из этого фонда наделять крестьян землей по уравнительной трудовой норме. 20 февраля 1907 года начал работу II Государственная дума. В начале марта в Думе выступил председатель Совета министров Столыпин с правительственной декларацией о проведении либеральных реформ. В декларации говорилось, что правительство рассмотрело законопроекты о неприкосновенности личности, ненаказуемости участников экономических стачек, реформах в народном образовании и т.д. Как и раньше, центральным был аграрный вопрос. Правительственный проект не получил поддержки Думы. Левые требовали радикального решения: полной и безвозмездной конфискации помещичьей земли и превращение всего земельного фонда страны в общенародную собственность. В высших сферах было принято решение распустить Думу и изменить избирательный закон. В III Государственной думе так же, как и в двух первых Думах, центральное место занимал аграрный вопрос. В последствии его решили при помощи реформ Столыпина.
- Последние попытки установления парламентаризма, разгон Учредительного собрания.
- Встав в оппозицию к большевистской власти, меньшевики и эсеры до поры до времени не предпринимали попыток ее вооруженного свержения, так как первоначально этот путь был бесперспективным ввиду явной популярности большевистских лозунгов в массах.

- Всероссийское Учредительное собрание открылось в Петрограде в Таврическом дворце 5 января 1918 г. По воле большинства депутатов его председателем стал лидер правых эсеров В. М. Чернов. Центральное место в многочасовой острой дискуссии занял вопрос о том, кому должна принадлежать власть в стране.
- 5 января, в день открытия Учредительного собрания, в Петрограде прошла демонстрация в его защиту, организованная эсерами и меньшевиками. По приказу властей она была расстреляна.
- Учредительное собрание открылось и проходило в напряжённой атмосфере противостояния. Зал заседаний был наводнён вооружёнными матросами, сторонниками большевиков. Их поведение было далеко от норм парламентской этики. Председатель ВЦИК Я.М. Свердлов зачитал «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и предложил принять её, узаконив тем самым существование советской власти и её первые декреты. Но Учредительное собрание отказалось утверждать этот документ, начав дискуссию по предложенным эсерами проектам законов о мире и земле. 6 января рано утром большевики огласили декларацию о своём уходе с Учредительного собрания. Вслед за ними заседание покинули и левые эсеры. Продолжавшееся после ухода правящих партий обсуждение прервал поздно ночью начальник охраны матрос А. Железняков сообщением о том, что «караул устал». Он настойчиво предложил делегатам покинуть помещение.
- В ночь с 6 на 7 января 1918 г. ВЦИК принял декрет о роспуске Учредительного собрания.
- Роспуск Учредительного собрания, который произошёл так обыденно, не вызвав ни малейшего намёка на взрыв народного негодования, произвел ошеломляющее впечатление на партии революционной демократии. Они связывали его с деятельностью определенных надежды на мирный путь устранения большевиков от власти. Теперь они все больше стали склоняться к необходимости вооружённой борьбы с большевиками.

Возрождение российского парламентаризма.

Перестройка и её последствия.

- В декабре 1991 г. Российская Федерация вместе с другими республиками бывшего Союза вступила на путь самостоятельного существования.
- Падение союзного центра требовало от российского руководства срочно определить цели внешней и внутренней политики России, отношение к наследию Союза, решить принципиальные вопросы социально-экономического и политического выбора, а также государственного устройства.
- В области внутренней политики руководство России определило несколько приоритетных задач. Первая из них – глубокая реформа экономики, переход к рыночным методам хозяйствования. В октябре 1991 г. Президент РСФСР Б.Н. Ельцин выступил с программным заявлением, где указал, что «период движения мелкими шагами завершен... Есть уникальная возможность за несколько месяцев стабилизировать экономическое положение и начать процесс оздоровления». Он изложил суть намеченных экономических преобразований: либерализация цен; приватизация и акционирование в промышленности и сельском хозяйстве; антимонопольная и «разумная» налоговая политика; сокращение необоснованных расходов; адресная система социальной помощи; разрушение «железного экономического занавеса» в отношениях с миром.
- И хотя Б.Н. Ельцин подчеркивал, что в «условиях острейшего кризиса провести реформы безболезненно не удастся», масштабы предстоящих испытаний для страны и народа в полной мере оценены не были. На сложное экономическое положение, доставшееся России в наследство от СССР, наложился поспешный раздел союзной собственности между бывшими «братскими республиками».

- В январе 1992 г. был сделан решительный шаг на пути к рыночной экономике – освобождены цены на большинство цен и услуг, упразднена в основном централизованно-фондовая система распределения ресурсов.
- В условиях сохранявшейся предельной монополизации производства это привело к резкому взлёту цен: к концу 1992 г. примерно в 100-150 раз (при ожидаемом реформаторами уровне в три-четыре раза). Повышение зарплаты во многом отставало от новых цен.
- С конца 1992 г. началась приватизация госсобственности. К осени 1994 г. она охватила треть промышленных предприятий и две трети предприятий торговли и услуг, а спустя два года в негосударственном секторе экономики производилось уже свыше 60% валового внутреннего продукта. Первый её этап производился на основе ваучеров (неименных приватизационных чеков), бесплатно выданных всем гражданам России, включая младенцев. Их можно было вкладывать в акции приватизируемых объектов.
- В деревне происходило преобразование колхозов в производственные паевые товарищества и фермерские хозяйства.
- Тем временем экономический кризис, отчасти неизбежный при структурной перестройке народного хозяйства, углублялся. Правительство пыталось проводить жесткую кредитную политику, но столкнулось с давлением промышленного лобби и сепаратными действиями руководства бывших союзных республик: в большинстве из них российский рубль продолжал использоваться в денежных расчетах (лишь решение Центрального банка РФ изъять из обращения казначейские билеты образца 1961-1992 гг. с 26 июня 1993 г. повлекло за собой введение национальных валют всеми членами СНГ).

- В 1996 г. объём промышленного производства по сравнению с 1991 г. сократился вдвое. Нарастающий спад (от 70% и выше) охватил выпуск как военной, так и гражданской продукции высокой технологии, в наибольшей степени затронув промышленность средств связи, электронную и электротехническую промышленность, станкостроение машиностроение для легкой промышленности, строительства и транспорта.
- Трудную пору переживает и сельское хозяйство. Его валовая продукция составила две трети от уровня 1991 г. Еще более снизилось поголовье скота и как следствие – производство мяса (в два раза) и молока (в три раза). Вдвое меньше вносятся удобрений, что ведет к истощению почв и неизбежному падению урожайности. Почти прекратилось обновление машинно-тракторного парка.
- Единственное, что стабильно растет в России, кроме цен, - это внешний долг. Ныне он достиг 130 млрд. долларов (правда, его львиная доля унаследована от распавшегося СССР). Только на обслуживание долга, т.е. выплату процентов по займам, страна должна выделять до трети своего годового дохода.
- Дело, однако, практически не сдвинулось с мертвой точки. Объяснение надо искать, во-первых, в размерах управленческого аппарата (в СССР в 1991 г. на всех уровнях насчитывалось 715 тыс. госслужащих, сейчас их в одной России – 921 тыс.), в понижающей его системе круговой поруки, во-вторых, в сверхполитизированности самой борьбы с коррупцией: одна часть высших чиновников старательно собирает «компромат» на другую аппаратную группу и как только та оказывается поверженной, все выявленные «концы» сразу уходят в воду.
- Одновременно в новой экономической ситуации быстро нарастает социальное расслоение российского общества. Уже к 1993 г. разрыв в уровне среднедушевого дохода 10% наиболее богатого населения и 10% самого бедного увеличился в девять раз (в 1995 г. – в 12 раз). Ниже черты прожиточного минимума находилось около 44% жителей страны. Появились и первые сотни тысяч безработных.
- Из приведенных выше цифр видно, что пока правительству не удалось остановить общий спад производства, хотя его темпы существенно замедлились (3% в промышленности за 1995 г. против 21% в 1994 г.). Снизились и темпы инфляции: с 18% в январе 1995 г. до 0,7% в июле 1996 г. Появилась надежда на вывод экономики из кризисного пика, на увеличение инвестиций в промышленность и сельское хозяйство со стороны российских и иностранных предпринимателей, до последнего времени предпочитавших вкладывать деньги в торговлю и посреднические услуги. Перелому в сфере производственных капиталовложений должен способствовать, по мнению правительства, и начавшийся с осени 1994 г. второй этап приватизации – через свободную куплю-продажу акций частных и акционированных предприятий на биржах по рыночному курсу. Созданный усилиями реформаторов рынок товаров должен дополниться рынком капиталов.

Заключение.

- В ходе проделанной работы я нашла ответы на некоторые вопросы, связанные с современным парламентаризмом и поняла, что современный Российский парламентаризм не совершенен. И для того, чтобы его усовершенствовать, нужно провести много преобразований.
- Я думаю, что главной его проблемой является то, что все три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) зависят от Президента. Форма правления в России – республиканская. Но это президентская республика. Мне кажется, что стоит изменить президентскую республику на парламентскую.
- Я думаю, что изменив форму правления, парламентаризм станет более совершенен.

Примечания.

- 1. Государственная дума - законосовещательное представительное учреждение (1906-17). Учреждена Манифестом 17 октября 1905.
- 2. Кадеты - члены Конституционно-демократической партии.
- 3. Либерализм - буржуазное идеологическое и общественно-политическое течение, объединяющее сторонников буржуазно-парламентского строя, буржуазных свобод и свободы капиталистического предпринимательства.
- 4. Либералы - последователи и сторонники либерализма и (в более узком смысле) членов либеральных партий в ряде буржуазных государств.
- 5. Октябристы - "Союз 17 октября", контрреволюционная партия крупных помещиков и торгово-промышленной буржуазии в России, представлявшая правое крыло либерализма в России.
- 6. Парламент (англ. parliament, франц. parlement, от parler - говорить) – представительный выборный (иногда частично) законодательный орган в капиталистических странах.
- 7. Парламентаризм – классическая форма представительной демократии.
- 8. Политические партии - общественное объединение, целью которого является участие в политической жизни и в осуществлении государственной власти.
- 9. Социал-демократы - интернационалисты, левоменьшевистская группировка, возникшая в годы 1-й мировой войны 1914-18, по отношению к которой стояла на позициях Циммервальдского объединения; требовала скорейшего заключения мира, но выступала против большевистских лозунгов поражения своего правительства и превращения империалистической войны в гражданскую.
- 10. Трудовики - фракция депутатов-крестьян и народнической интеллигенции в 1-4-й Государственных думах (1906-17).
- 11. Учредительное собрание - представительное учреждение, созданное на основе всеобщего избирательного права для установления формы правления и выработки конституции России.
- 12. Эсеры - крупнейшая мелкобуржуазная партия в России в 1901-22.

Таблица №1: «Крупнейшие фракции в Государственной Думе».

	I Дума	II Дума	III Дума	IV Дума
Кадеты	179	98	108	58
Октябристы	16	14	154	99
Трудовики	97	104	13	-
Социал-демократы	18	65	18	47
Эсеры	-	37	-	
Представители национальных окраин	63	76	26	21
Монархисты	-	40	147	

Список используемой литературы:

- 1. Л.Н. Боголюбов: «Человек и общество, часть II, 11 класс», Москва «Просвещение», 2002 г.
- 2. А.А. Данилов: «История России XX век, 9 класс», Москва «Просвещение», 2000 г.
- 3. В.П. Дмитренко: «История Отечества XX век, 11 класс», Москва «Дрофа», 2001 г.
- 4. Н.В. Загладин: «История Отечества XX век, 9 класс», Москва «Русское слово», 2003 г.
- 5. А.А. Левандовский: «Россия в XX веке, 10-11 класс», Москва «Просвещение», 1998 г.
- 6. А.В. Лукутин: «Экзамен на 5, пособие для 9 и 11 классов», Москва «АСТ – ПРЕСС школа», 2004 г.